08/231-2433/ПР
05.10.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції України та законам України

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою захисту гарантованого Конституцією права територіальних громад на реальне місцеве самоврядування, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України звернення Київської міської ради, що додається.

2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобіганню корупції.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді О. Макаров

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова О. Березніков

Секретар Т. Криворучко

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
дотримання законності,
правопорядку та запобігання корупції

Голова О. Бондарчук

Секретар А. Осадчук

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____№_____

Звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України

Ми, депутати Київської міської ради, що представляємо територіальну громаду міста Києва, звертаємось до вас із метою захисту гарантованого Конституцією України права територіальних громад на місцеве самоврядування та запобігання встановленню абсолютної влади голів державних адміністрацій на місцях.

Вже більше двох років у нашій державі паралельно з процесами об'єднання територіальних громад триває реформа децентралізації. Реформа є вкрай необхідною для територіальних громад, оскільки планомірне зменшення ролі місцевого самоврядування в Україні протягом попередніх років незалежності поставило під загрозу сталий розвиток нашої держави.

Разом з тим, діюча влада в останній рік суттєво знизила темп реформи децентралізації, а запропонований Кабінетом Міністрів України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції України та законам України» (далі – «Законопроект») у редакції від 12.07.2017 року взагалі поставив під сумнів наміри уряду щодо продовження реформи. Зміст Законопроекту передбачає повну централізацію влади на місцях у голів місцевих державних адміністрацій, що не узгоджується з проголошеним в Конституції принципом самостійності територіальних громад та обраних ними органів місцевого самоврядування.

Прийняття вказаного Законопроекту загрожує перетворити фінансову самоврядність та інші досягнення децентралізації на декларативні шляхом наданням місцевим державним адміністраціям права безконтрольно зупиняти будь-які акти органів місцевого самоврядування. Встановлення державного контролю за рішеннями місцевих рад у запропонований Кабінетом Міністрів України спосіб матиме своїм наслідком нівелювання усіх здобутків реформи без урахування інтересів громад та їх представницьких органів.

Окрім ідеї щодо втручання в діяльність органів місцевого самоврядування, що суперечить цілям децентралізації та основоположному принципу самостійності територіальних громад, очевидною є недосконалість Законопроекту й у інших аспектах, зокрема:

- чинним законодавством і запропонованим Законопроектом не передбачено відповідальності за збитки, нанесені органам місцевого самоврядування неправомірним зупиненням їх рішень, що у свою чергу створює передумови для зловживання правами з боку органів держаної влади;

- можливість зупиняти рішення будь-яких органів місцевого самоврядування, а не лише рішення місцевих рад чи їх виконавчих комітетів, може паралізувати діяльність органів місцеве самоврядування на місцях;
- запропонований спосіб контролю не передбачає можливості органів державного контролю вносити зауваження чи рекомендації до проектів актів органів місцевого самоврядування, що у свою чергу не дозволяє розробникам цих актів виправити недоліки ще до моменту прийняття відповідного акту. Таким чином, запропоновані в Законопроекті інструменти не спрямовані на ефективну взаємодію органів державної влади і місцевого самоврядування та забезпечення законності рішень, а лише направлені на посилення впливу місцевих державних адміністрацій на органи місцевого самоврядування.

Місцеве самоврядування – не лише право, а й реальна здатність територіальних громад без зовнішнього впливу вирішувати питання місцевого значення. Така здатність буде суттєво обмежена правом місцевих державних адміністрацій зупиняти невигідні окремим урядовцям рішення. При цьому навіть у випадку, якщо суд не знайде достатніх підстав для визнання правового акту незаконним, Законопроект надає можливість призупиняти відповідні рішення на весь час судового розгляду, який у свою чергу може тривати роками.

Таким чином, прийняття вказаного Законопроекту не лише зупиняє хід реформи децентралізації, а руйнує незалежність органів місцевого самоврядування, фактично підпорядковуючи їх органам державної влади.

Враховуючи вищезазначене, з метою гарантування конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування, **просимо:**

1. Верховну Раду України – не допустити розгляду та прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції України та законам України» в запропонованій урядом редакції від 12.07.2017 року.
2. Кабінет Міністрів України – забезпечити підготовку та публічне обговорення нової редакції Законопроекту з безпосереднім залученням асоціацій органів місцевого самоврядування, експертів із питань місцевого самоврядування, науковців та представників місцевих рад.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції України та законам України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та спрямовано на гарантування конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування.

Вже більше двох років у нашій державі паралельно з процесами об'єднання територіальних громад триває реформа децентралізації. Реформа є вкрай необхідною для територіальних громад, оскільки планомірне зменшення ролі місцевого самоврядування в Україні протягом попередніх років незалежності поставило під загрозу сталий розвиток нашої держави.

Разом з тим, діюча влада в останній рік суттєво знизила темп реформи децентралізації, а запропонований Кабінетом Міністрів України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції України та законам України» (далі – «Законопроект») у редакції від 12.07.2017 року взагалі поставив під сумнів наміри уряду щодо продовження реформи. Зміст Законопроекту передбачає повну централізацію влади на місцях у голів місцевих державних адміністрацій, що не узгоджується з проголошеним в Конституції принципом самостійності територіальних громад та обраних ними органів місцевого самоврядування.

Прийняття вказаного Законопроекту загрожує перетворити фінансову самоврядність та інші досягнення децентралізації на декларативні шляхом наданням місцевим державним адміністраціям права безконтрольно зупиняти будь-які акти органів місцевого самоврядування. Встановлення державного контролю за рішеннями місцевих рад у запропонований Кабінетом Міністрів України спосіб матиме своїм наслідком нівелювання усіх здобутків реформи без урахування інтересів громад та їх представницьких органів.

Окрім ідеї щодо втручання в діяльність органів місцевого самоврядування, що суперечить цілям децентралізації та основоположному принципу самостійності територіальних громад, очевидною є недосконалість Законопроекту й у інших аспектах, зокрема:

- чинним законодавством і запропонованим Законопроектом не передбачено відповідальності за збитки, нанесені органам місцевого самоврядування неправомірним зупиненням їх рішень, що у свою чергу створює передумови для зловживання правами з боку органів держаної влади;
- можливість зупиняти рішення будь-яких органів місцевого самоврядування, а не лише рішення місцевих рад чи їх виконавчих

комітетів, може паралізувати діяльність органів місцеве самоврядування на місцях;

- запропонований спосіб контролю не передбачає можливості органів державного контролю вносити зауваження чи рекомендації до проектів актів органів місцевого самоврядування, що у свою чергу не дозволяє розробникам цих актів виправити недоліки ще до моменту прийняття відповідного акту. Таким чином, запропоновані в Законопроекті інструменти не спрямовані на ефективну взаємодію органів державної влади і місцевого самоврядування та забезпечення законності рішень, а лише направлені на посилення впливу місцевих державних адміністрацій на органи місцевого самоврядування.

Місцеве самоврядування – не лише право, а й реальна здатність територіальних громад без зовнішнього впливу вирішувати питання місцевого значення. Така здатність буде суттєво обмежена правом місцевих державних адміністрацій зупиняти невигідні окремим урядовцям рішення. При цьому навіть у випадку, якщо суд не знайде достатніх підстав для визнання правового акту незаконним, Законопроект надає можливість призупиняти відповідні рішення на весь час судового розгляду, який у свою чергу може тривати роками.

Таким чином, прийняття вказаного Законопроекту не лише зупиняє хід реформи децентралізації, а руйнує незалежність органів місцевого самоврядування, фактично підпорядковуючи їх органам державної влади.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою проекту рішення є захист гарантованого Конституцією права територіальних громад на місцеве самоврядування.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з трьох пунктів, у яких передбачено:

- направлення звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України;
- офіційне оприлюднення та контроль за виконанням цього рішення.

4. Стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою в цій сфері правового регулювання є Конституція України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат із міського бюджету.

6. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту рішення дозволить звернути увагу Верховної Ради і Кабінету Міністрів України на недосконалу редакцію Законопроекту та захистити права вітчизняних територіальних громад.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, голова депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді С. Гусовський та депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді О. Макаров.

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради, голова депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді С. Гусовський.

З повагою,

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді С. Гусовський

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді О. Макаров

08/231-2433/ПР
05.10.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"05" жовтня 2017 р. № 08/279/08/028-1175

Заступнику міського голови -
секретарю Київради
Прокопіву В.В.
адреса: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, із метою забезпечення гарантій конституційного права територіальних громад на самоврядування, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради порядку проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України».

Додатки:
- проект рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України»;
- додаток до проекту рішення;
- пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою,

Депутат Київської міської ради С. Гусовський

Депутат Київської міської ради О. Макаров

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Березнікову О.І.
Бондарчуку О.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 05.10.2017 №08/231-2433/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Чернишовій М.Ю.
Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.
Резнікову О.Ю. – до відома
Плісу Г.В. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"05" жовтня 2017 року
№ 08/231 – 2433/ПР