КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

04.10.2017 № 08/230-2181

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Страннікову А. М.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про середньострокові позики"

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з пунктом 1 проекту рішення пропонується заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснювати погашення заборгованості за середньостроковими позиками, що надавалися за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку бюджету міста Києва у 2009-2014 роках.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться посилання на норми Бюджетного кодексу України, Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Також відповідно до пояснювальної записки до проекту рішення останній підготовлено у зв'язку з тим, що всупереч вимогам Бюджетного кодексу України органи центральної виконавчої влади готують та подають на розгляд Кабінету Міністрів України проекти актів, якими передбачено погашення заборгованості за середньостроковими позиками, що надавалися за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку бюджету міста Києва у 2009-2014 роках за рахунок доходів місцевих бюджетів, що на думку розробника проекту рішення є незаконним та некоректним щодо місцевого самоврядування.

Натомість положення правових актів, на які містяться посилання у проекті рішення як на правову підставу для його прийняття, не передбачають

повноважень Київської міської ради щодо встановлення "заборони" виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) на здійснення певних дій, пов'язаних з виконанням бюджету міста Києва.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення має містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначаються Бюджетним кодексом України.

Відповідно до пункту 21 розділу IV "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України встановлено, що погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України, не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання.

Отже, питання погашення заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом має бути врегульовано на законодавчому рівні (шляхом прийняття Закону).

Своєю чергою, згідно зі статтею 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на наведені законодавчі норми в разі прийняття Закону України, яким буде врегульовано питання із середньостроковими позиками перед державним бюджетом, органи місцевого самоврядування зобов'язані будуть діяти в межах повноважень та у спосіб, передбачені цим законом.

Щодо запропонованої редакції пункту 2 проекту рішення, вважаємо за необхідне звернути увагу на вищенаведені вимоги статті 19 Конституції України та зазначити про те, що правовими актами, що регулюють правовий статус органів Державної казначейської служби України, не віднесено питань, зазначених у цьому пункті проекту рішення до їх повновжень.

Враховуючи вищенаведене, управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління В. Слончак