ЗВІТ
КИЇВСЬКОГО МІСЬКОГО ГОЛОВИ

І. Про здійснення заходів, спрямованих на забезпечення реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) / Київською міською військовою адміністрацією у 2024 році

Робота із забезпечення реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160-IV) у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) / Київській міській військовій адміністрації.

На виконання Закону № 1160-IV у 2024 році міським органом виконавчої влади було проведено роботу в таких напрямах:

Організаційні питання

Відповідно до рішення Київської міської ради від 20.04.2023 № 6299/6340 «Про затвердження Положення про Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.10.2017 № 1205 «Про деякі питання здійснення державної регуляторної політики у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» (зі змінами та доповненнями) повноваження щодо питань реалізації державної регуляторної політики у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) покладено на Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент).

Дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) / Київській міській військовій адміністрації

Постійно забезпечується єдиний підхід до підготовки проєктів регуляторних актів та прийняття їх тільки після проходження всіх процедур, визначених Законом № 1160-IV.

Питання дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів у місті Києві неодноразово розглядалося під час проведення нарад щодо питань здійснення державної регуляторної політики

з фахівцями структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

З метою встановлення єдиного підходу з підготовки і прийняття регуляторних актів виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) і врегулювання питань підготовки, обговорення, прийняття та відстеження результативності регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) діє розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.10.2017 № 1205 «Про деякі питання здійснення державної регуляторної політики у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» (зі змінами та доповненнями, внесеними розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10.06.2021 № 1310).

Протягом звітного періоду за зверненнями структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у Департаменті було опрацьовано 94 проєкти актів Київської міської ради та її виконавчого органу, щодо яких надано відповідні роз'яснення стосовно ознак регуляторності.

Протягом звітного періоду виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацію) / Київською міською військовою адміністрацією за звітний період прийнято 7 регуляторних актів.

Здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проєктів регуляторних актів

При підготовці проєктів регуляторних актів аналіз регуляторного впливу готується відповідно до статті 8 Закону № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (далі – Постанова № 308).

Починаючи з 16.03.2016, розробники проєктів регуляторних актів аналіз регуляторного впливу готують з урахуванням змін до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, які були внесені постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308».

Задля покращення якості підготовки аналізу регуляторного впливу при проведенні регуляторної процедури, передбаченої Законом № 1160-IV, Департамент постійно надає розробникам проєктів регуляторних актів роз'яснення щодо застосування Методики оцінки витрат та економічних вигід «cost-benefit analysis» та М-Тесту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Аналіз регуляторного впливу оприлюднюється одночасно з проєктом регуляторного акта та повідомленням про його оприлюднення.

Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації та внесення, у разі потреби, відповідних змін

Підготовка проєктів регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації здійснювалася згідно із затвердженим Планом діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Київської міської військової адміністрації на 2024 рік та відповідних змін до нього (далі – План на 2024 рік).

План на 2024 рік було сформовано на підставі пропозицій структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

План на 2024 рік затверджено розпорядженням начальника Київської міської військової адміністрації від 04.12.2023 № 997 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Київської міської військової адміністрації на 2024 рік», яке 05.12.2023 в установленому порядку оприлюднено на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва (www.kyivcity.gov.ua) (далі – Вебпортал) у підрозділі «Планування регуляторної діяльності» розділу «Регуляторна діяльність».

На підставі пропозицій структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до Плану на 2024 рік було внесено чотири зміни відповідними розпорядженнями начальника Київської міської військової адміністрації.

Протягом звітного періоду План на 2024 рік доповнено 4 проєктами регуляторних актів.

Отже, План на 2024 рік містить 12 проєктів регуляторних актів.

Усі зміни та доповнення до Плану на 2024 рік оприлюднено на Вебпорталі.

Водночас видано розпорядження начальника Київської міської військової адміністрації від 09.12.2024 № 1401 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Київської міської військової адміністрації на 2025 рік», яке 10.12.2024 було оприлюднено на Вебпорталі.

План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів Київської міської військової адміністрації на 2025 рік включає 8 проєктів регуляторних актів.

Оприлюднення проєктів регуляторних актів Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації

З метою недопущення прийняття економічно недоцільних, неефективних регуляторних актів та залучення суб'єктів підприємництва до регуляторної діяльності всі проєкти регуляторних актів з аналізом регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення публікуються на Вебпорталі для одержання зауважень і пропозицій відповідно до вимог чинного законодавства.

Протягом 2024 року на Вебпорталі в підрозділі «Оприлюднення проєктів регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» оприлюднено 16 проєктів регуляторних актів з відповідним повідомленням про оприлюднення та аналізом регуляторного впливу, з них:

8 проєктів рішень Київської міської ради;

8 проєктів розпоряджень начальника Київської міської військової адміністрації.

Опрацювання одержаних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки проєктів регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань розробники регуляторних актів постійно розміщують на Вебпорталі проєкти регуляторних актів з відповідними повідомленнями про їх оприлюднення та аналізом регуляторного впливу.

Одержані під час оприлюднення проєктів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань ретельно вивчаються, обговорюються під час наступних обговорень та вносяться до проєкту або аргументовано відхиляються.

Щодо кожного проєкту регуляторного акта виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації здійснюється базове відстеження його результативності відповідно до вимог статті 10 Закону № 1160-IV та Постанови № 308.

Отже, протягом 2024 року на Вебпорталі в підрозділі «Відстеження результативності регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» оприлюднено 10 звітів про проведення базового відстеження результативності проєкту регуляторного акта, з них:

7 звітів до проєктів розпоряджень начальника Київської міської військової адміністрації;

3 звіти до проєктів рішень Київської міської ради.

Взаємодія міської влади в процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

У процесі роботи з реалізації державної регуляторної політики у 2024 році щодо забезпечення прозорості та гласності підготовки проєктів регуляторних актів виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) / Київська міська військова адміністрація постійно співпрацювали із суб'єктами господарювання та їх об'єднаннями.

Забезпечується системний діалог органів виконавчої влади і громадськості шляхом проведення семінарів, круглих столів, телефонних «гарячих ліній».

З метою залучення більш широкого кола суб'єктів господарювання столиці до обговорення проєктів регуляторних актів задля одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань Департамент на Вебпорталі в рубриці «Новини» постійно здійснює публікації щодо оприлюднених проєктів регуляторних актів.

Систематизація регуляторних актів Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації

З метою виконання вимог статті 5 Закону № 1160-IV Департаментом сформовано Реєстр діючих регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації станом на 01.01.2024 (далі – Реєстр КМДА / КМВА).

Реєстр КМДА / КМВА 09.02.2024 був затверджений директором Департаменту та того ж дня оприлюднений у встановленому порядку на Вебпорталі в підрозділі «Реєстр діючих регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Також на виконання доручення профільної постійної комісії Київської міської ради Департамент сформував Реєстр діючих з 2011 року регуляторних актів Київської міської ради станом на 01.01.2024 (далі – Реєстр КМР). Реєстр КМР затверджений рішенням постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики (протокол № 4/119 від 16.02.2024) та оприлюднений 23.02.2024 на Вебпорталі в підрозділі «Реєстр діючих регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Окрім того, відповідно до абзацу другого частини першої статті 10^1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» та постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835 «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних», Департаментом як розпорядником інформації проведено відповідну роботу щодо систематичної підготовки та оприлюднення набору даних у форматі

відкритих даних на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних https://data.gov.ua/, а саме:

Реєстр КМДА / КМВА;

План на 2024 рік із змінами та доповненнями до нього.

Перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Керуючись статтею 11 Закону № 1160-IV та відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.10.2017 № 1205 «Про деякі питання здійснення державної регуляторної політики у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)», Департаментом постійно проводиться моніторинг прийнятих нормативно-правових актів Київської міської державної адміністрації.

За результатами проведеного моніторингу можна зробити висновок, що загалом структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) при прийнятті регуляторних актів дотримуються вимог Закону № 1160-IV.

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) / Київською міською військовою адміністрацією, відповідно до статті 10 Закону № 1160-IV здійснювалося на підставі Графіка відстежень результативності регуляторних актів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації на 2024 рік, який 09.02.2024 затверджений директором Департаменту та того ж дня оприлюднений на Вебпорталі в підрозділі «Відстеження результативності регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Відповідно до вказаного Графіка відповідальними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проводиться робота з виконання заходів відстеження результативності регуляторних актів – розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації.

Протягом 2024 року на Вебпорталі в підрозділі «Відстеження результативності регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» було оприлюднено 75 звітів про результати відстежень результативності регуляторних актів – розпоряджень, наказів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації, з них:

7 звітів про проведення базового відстеження;

3 звіти про проведення повторного відстеження;

65 звітів про проведення періодичного відстеження.

Окрім того, на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів, за ініціативи структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проведено перегляд діючих регуляторних актів, за результатами якого здійснювалося оновлення Реєстрів КМДА / КМВА станом на 09.04.2024, на 14.06.2024, на 12.11.2024.

Реєстри КМДА / КМВА відповідно 09.04.2024, 14.06.2024, 12.11.2024 були затверджені директором Департаменту та того ж дня оприлюднені в установленому порядку на Вебпорталі в підрозділі «Реєстр регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

Також, на виконання доручення профільної постійної комісії Київської міської ради, Департамент сформував Графік відстежень результативності регуляторних актів Київської міської ради (діючих з 2011 року) на 2024 рік (далі – Графік КМР). Графік КМР затверджений рішенням постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики на засіданні 16.02.2024 (протокол № 4/119) та оприлюднений 26.02.2024 на Вебпорталі в підрозділі «Відстеження результативності регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність».

За звітний період відповідальними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготовлено 18 звітів про результати проведення відстеження результативності регуляторних актів – рішень Київської міської ради, з них:

3 звіти про проведення базового відстеження;

2 звіти про проведення повторного відстеження;

13 звітів про проведення періодичного відстеження.

Усі звіти в установленому порядку були направлені до постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики для відповідного розгляду та затвердження.

На виконання протокольного доручення постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики Департамент опубліковує витяги з протоколів її засідань на Вебпорталі в підрозділі «Витяги з протоколів засідань постійної комісії Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики» розділу «Регуляторна діяльність».

Оприлюднення виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) / Київською міською військовою адміністрацією інформації про здійснення регуляторної діяльності

Виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) / Київською міською військовою адміністрацією щорічно проводяться заходи з оприлюднення інформації про здійснення державної регуляторної діяльності в місті Києві. Інформація щороку

оприлюднюється на Вебпорталі в підрозділі «Відомості про здійснення регуляторної діяльності» розділу «Регуляторна діяльність».

Окрім того, Департаментом було забезпечено підготовку звіту Київського міського голови про здійснення заходів, спрямованих на забезпечення реалізації Закону № 1160-IV виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) у 2023 році.

Висновки

Узагальнення діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) / Київської міської військової адміністрації з реалізації державної регуляторної політики дозволило дійти висновків, що практичними наслідками роботи розробників регуляторних актів із забезпечення виконання Закону № 1160-IV у 2024 році є те, що проєкти регуляторних актів проходять процедуру, визначену Законом № 1160-IV, з дотриманням єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів у місті Києві.

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) / Київська міська військова адміністрація в особі Департаменту планує у 2025 році продовжувати проводити роботу щодо:

підвищення якості підготовки аналізу регуляторного впливу до проєкту регуляторного акта та здійснення ґрунтовних відстежень результативності цих актів;

поглиблення співпраці з підприємницькими колами та їх громадськими організаціями стосовно активізації останніх у наданні зауважень і пропозицій до конкретних проєктів та задля досягнення спільної мети – створення сприятливих умов для розвитку підприємництва в місті Києві;

недопущення прийняття неефективних та невигідних для суб'єктів підприємництва регуляторних актів;

створення сприятливого середовища для організації та ведення підприємницької діяльності та захисту прав підприємців.

II. Інформація до звіту Київського міського голови про здійснення державної регуляторної політики в частині, що належить до компетенції постійних комісій Київської міської ради за 2024 рік

У Київській міській раді проводиться систематична робота, спрямована на підготовку, прийняття, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів відповідно до вимог, визначених Законом № 1160-IV та Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 01.11.2021 № 3135/3176 (далі – Регламент).

На виконання Закону № 1160-IV у 2024 році було проведено роботу в таких напрямах:

Організаційні питання

У зв'язку з набранням чинності рішенням Київської міської ради від 15.06.2023 № 6493/6534 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 08.12.2020 № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради IX скликання» постійна комісія з питань власності та регуляторної політики (далі – постійна комісія) набула повноважень щодо розгляду питань з реалізації державної регуляторної політики в Київській міській раді.

Відповідно до статті 11 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.02.2024 № 7796/7837, визначено функціональну спрямованість постійної комісії, зокрема, як відповідальною за здійснення регуляторної політики в Київській міській раді.

Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради

Підготовка проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради здійснювалася згідно з вимогами статті 7 Закону № 1160-IV, статті 45 Регламенту та Планом на 2024 рік, затвердженим рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7561/7602 (зі змінами, внесеними рішеннями Київської міської ради від 08.02.2024 № 7675/7706, від 11.04.2024 № 373/8339, від 05.12.2024 № 440/10248).

Заходи, спрямовані на реалізацію державної регуляторної політики, які здійснювалися постійною комісією Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики

Одним з основних завдань державної регуляторної політики в Україні, зокрема і на місцевому рівні, є проведення грамотної, цілеспрямованої системної політики у сфері господарської діяльності, розвитку малого та середнього підприємництва, націленого на формування сприятливого бізнес-клімату, створення нових робочих місць та забезпечення динамічного соціально-економічного зростання територіальних громад.

Пріоритетними в діяльності постійної комісії в частині здійснення Київською міською радою регуляторної політики в звітному періоді були напрями щодо:

дотримання правових та організаційних засад реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради;

недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, що можуть спричинити надмірне та економічно необґрунтоване навантаження на бізнес;

недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють чинні регуляторні акти;

забезпечення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторних актів;

оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

відстеження результативності регуляторних актів;

виклад положень регуляторного акта в спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, котрі повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта;

забезпечення системного перегляду рішень Київської міської ради – регуляторних актів на предмет актуальності, законності та відповідності принципам регуляторної політики;

недопущення регуляторного тиску, надмірних вимог до суб'єктів господарювання, накладення надто обтяжливих обмежень, що може підвищити ризик виникнення конфліктів бізнесу з територіальною громадою.

Дотримання єдиного підходу при підготовці до розгляду на засіданнях постійної комісії проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради

Відповідно до доручень Київського міського голови та заступника міського голови – секретаря Київської міської ради постійною комісією забезпечувалося попереднє опрацювання проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради на предмет дотримання розробниками єдиного підходу при підготовці цих проєктів, з метою якісного розгляду на засіданнях постійної комісії.

Крім того, постійною комісією систематично здійснювався моніторинг і попередній аналіз усіх проєктів рішень Київської міської ради, які надходили від виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), депутатів Київської міської ради та інших суб'єктів, у частині наявності або відсутності в них ознак регуляторного акта з наданням за необхідності відповідного висновку постійної комісії.

Протягом звітного періоду постійною комісією було опрацьовано 20 проєктів рішень Київської міської ради, з них:

4 проєкти підтримано на засіданнях постійної комісії як такі, що подані відповідно до вимог Закону № 1160 та Регламенту;

1 проєкт прийнятий до розгляду та щодо нього триває процедура відповідно до вимог Закону № 1160 та Регламенту;

до 10 проєктів надані висновки постійної комісії стосовно відсутності ознак регуляторного акта;

5 проєктів були відхилені як такі, що подані з порушенням вимог Закону № 1160 та Регламенту.

Проєкти регуляторних актів – проєкти рішень Київської міської ради, подані відповідно до вимог законодавства, були розглянуті та підтримані на засіданнях постійної комісії: від 23.01.2024 протокол № 1/116, від 09.04.2024 протокол № 9/124, від 02.07.2024 протокол № 20/135, від 01.10.2024 протокол № 28/1743, від 26.11.2024 протокол № 38/153.

Підготовка постійною комісією експертних висновків до проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради

Протягом звітного періоду постійною комісією було опрацьовано 5 проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради, а саме:

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 22 травня 2013 року № 337/9394 «Про деякі питання ведення реєстрів адрес, вулиць та інших поіменованих об'єктів у місті Києві» (реєстраційний номер від 21.12.2023 № 08//231-1609/ПР) – профільна постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин;

«Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (реєстраційний номер від 05.04.2024 № 08/231-479/ПР) – профільна постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою;

«Про затвердження Положення про ярмарки у місті Києві» (реєстраційний номер від 05.04.2024 № 08/231-464/ПР) – профільна постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою;

«Про окремі заходи щодо збереження будівель та споруд, рік будівництва яких становить більше 100 років у м. Києві» (реєстраційний номер від 17.09.2024 № 08/231-1398/ПР) – профільна постійна комісія Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою;

«Про затвердження Порядку виконання контрольних функцій у сфері оренди комунального майна територіальної громади міста Києва» (реєстраційний номер від 21.10.2024 № 08/231-1590/ПР) – профільна

постійна комісія Київської міської ради з питань власності та регуляторної політики.

При підготовці зазначених регуляторних актів розробниками була витримана послідовність регуляторної діяльності та проведені відповідні роботи з регуляторної процедури, а саме:

включено до Плану на 2024 рік;

розміщено повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта та безпосередньо проєкт рішення з аналізом його регуляторного впливу на Вебпорталі в розділі «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань;

підготовлено аналіз регуляторного впливу із застосуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою № 308.

На підставі протокольних рішень постійної комісії було забезпечено підготовку 5 експертних висновків відповідальної постійної комісії щодо регуляторного впливу до вищезазначених проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради та які разом з аналізом регуляторного впливу були подані до Державної регуляторної служби України для підготовки в установленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо вдосконалення проєкту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики.

Також на пленарному засіданні Київської міської ради прийнято 2 регуляторні акти:

від 13.06.2024 № 915/8881 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради»;

від 30.06.2024 № 477/8443 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 22 травня 2013 року № 337/9394 «Про деякі питання ведення реєстрів адрес, вулиць та інших поіменованих об'єктів у місті Києві» (реєстраційний номер від 21.12.2023 № 08//231-1609/ПР).

Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради та внесення змін до них

Підготовка проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради здійснювалася згідно з Планом на 2024 рік.

Пропозиції до Плану на 2024 рік були розглянуті та підтримані на засіданнях постійної комісії від 14.11.2023 протокол № 33/106, від 29.11.202 протокол № 36/109, від 12.03.2024 протокол № 6/121, від 09.04.2024 протокол № 9/124, від 04.06.2024 протокол № 16/131, від 02.07.2024 протокол № 20/135, від 01.10.2024 протокол № 28/143, від 12.11.2024

протокол № 35/150.

До Плану на 2024 рік загалом було внесено 29 проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради.

Оприлюднення проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради

Відповідно до статті 5 Закону № 1160 оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій є складовою забезпечення здійснення державної регуляторної політики.

Протягом звітного періоду на Вебпорталі в підрозділі «Оприлюднення проєктів регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» було оприлюднено 5 проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради з відповідним повідомленням про оприлюднення та аналізом регуляторного впливу.

Також при розгляді проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради на засіданнях постійної комісії та пленарних засіданнях Київської міської ради зазначені проєкти разом із аналізом регуляторного впливу, повідомленням про оприлюднення та іншими матеріалами були розміщені на офіційних вебсторінках відповідної комісії – https://kmr.gov.ua/uk/comisii/485 та Київської міської ради – https://kmr.gov.ua/uk/proektu-rishenya.

Опрацювання одержаних зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань у процесі підготовки та виконання заходів з відстеження результативності проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради

Постійна комісія систематично здійснює контроль за дотриманням розробниками вимог Закону № 1160 щодо обов'язкового розгляду всіх зауважень і пропозицій до проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу та їх повного чи часткового врахування або мотивованого відхилення.

З метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямований регуляторний акт на момент введення його в дію, постійна комісія здійснює заходи базового відстеження результативності проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради.

За звітній період постійна комісія на своїх засіданнях розглянула 2 питання щодо базового відстеження результативності проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради:

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 22 травня 2013 року № 337/9394 «Про деякі питання ведення реєстрів адрес, вулиць та інших поіменованих об'єктів у місті Києві» (від 16.02.2024 протокол № 4/119);

«Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (від 01.10.2024 протокол № 28/143).

Взаємодія Київської міської ради в процесі регуляторної діяльності з конкретними суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами

З метою дотримання принципу соціальної справедливості, а саме забезпечення рівних політичних, економічних і правових можливостей, спрощення умов для виявлення ініціативи громадян та недопущення дискримінації прав і свобод суб'єктів малого та середнього підприємництва, постійна комісія залучає до участі у своїх засіданнях заінтересованих осіб.

Зокрема, активну участь в обговоренні проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради брала Громадська рада при виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), яка є тимчасовим консультативно-дорадчим органом, утвореним для сприяння участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики в різних галузях економіки на місцевому рівні.

Так, наприклад, за ініціативою Громадської ради була створена робоча група з напрацювання зауважень і пропозицій до проєкту регуляторного акта – проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про ярмарки у місті Києві» від 05.04.2024 № 08/231-464/ПР.

Систематизація регуляторних актів Київської міської ради

Відповідно до статті 5 Закону № 1160 постійна комісія на засіданні 16.02.2024 (протокол № 4/119) затвердила Реєстр КМР станом на 01.01.2024. Реєстр КМР оприлюднено 23.02.2024 на Вебпорталі в підрозділі «Реєстр регуляторних актів» розділу «Регуляторна діяльність» та офіційній вебсторінці постійної комісії в розділі «Регуляторна діяльність» – https://kmr.gov.ua/uk/regular-politik.

Київська міська рада взаємодіє з Міністерством цифрової трансформації України щодо роботи з наборами відкритих даних з метою формування єдиного підходу з оприлюднення, розпорядником яких є Київська міська рада. Київська міська рада сприяє оприлюдненню наборів даних, проводить аналіз та обговорення пріоритетних наборів, налагоджує та підтримує зворотний зв'язок на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних.

За звітній період на Єдиному державному вебпорталі відкритих даних у встановлені строки розміщувались такі дані:

План на 2024 рік (зі змінами, внесеними рішеннями Київської міської ради від 08.02.2024 № 7675/7706, від 11.04.2024 № 373/8339, від 05.12.2024 № 440/10248) із зазначенням видів і назв проєктів, цілей їх прийняття, строків підготовки проєктів, найменування органів і підрозділів, відповідальних за розроблення проєктів регуляторних актів, дати їх внесення на розгляд регуляторного органу та посилання на місце оприлюднення;

переліки регуляторних актів Київської міської ради із зазначенням дати набрання чинності, строку проведення базового, повторного та періодичного відстеження їх результативності та інформації про місце їх оприлюднення.

Перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Відповідно до вимог Закону № 1160 постійна комісія забезпечує розгляд питань щодо відстеження результативності регуляторних актів Київської міської ради у строки, визначені Графіком КМР, затвердженим на засіданні постійної комісії 16.02.2024 (протокол № 4/119). Зазначений графік розміщено на офіційній вебсторінці постійної комісії в розділі «Регуляторна діяльність» – https://kmr.gov.ua/uk/regular-politik.

Протягом 2024 року постійна комісія розглянула:

1 звіт про проведення повторного відстеження (протокол № 28/143 від 01.10.2024);

13 звітів про проведення періодичного відстеження (протоколи: № 1/116 від 23.01.2024; № 4/119 від 16.02.2024; № 16/131 від 04.06.2024; № 20/135 від 02.07.2024; № 31/146 від 22.10.2024; № 43/158 від 17.12.2024).

Оприлюднення Київською міською радою інформації про здійснення регуляторної діяльності

Відповідно до вимог Закону № 1160 та Регламенту у 2024 році постійна комісія забезпечила підготовку та розгляд щорічного звіту Київського міського голови про здійснення державної регуляторної політики виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) / Київською міською військовою адміністрацією та Київською міською радою.

Відповідний звіт оприлюднено на офіційній вебсторінці постійної комісії в розділі «Регуляторна діяльність» – https://kmr.gov.ua/uk/regular-politik.

Висновки

Узагальнення діяльності постійної комісії з реалізації державної регуляторної політики дозволило дійти висновків, що практичними

наслідками роботи розробників регуляторних актів у 2024 році є те, що підготовка проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради проходить визначену Законом № 1160 процедуру з дотриманням єдиного підходу.

Стратегічні цілі Київської міської ради щодо здійснення державної регуляторної політики на 2025 рік

Постійна комісія, як відповідальна за здійснення державної регуляторної політики в Київській міській раді, у 2025 році планує проводити роботу, спрямовану на:

дотримання вимог нормативно-правових актів, які регламентують питання реалізації державної регуляторної політики;

дотримання принципів державної регуляторної політики в Україні згідно з Законом № 1160, а саме:

доцільність;

адекватність;

ефективність;

збалансованість;

передбачуваність;

прозорість і врахування громадської думки;

формування та забезпечення виконання плану діяльності регуляторних органів щодо підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік;

системний розгляд проєктів регуляторних актів – проєктів рішень Київської міської ради;

розгляд звітів про проведення відстежень результативності проєктів рішень Київської міської ради / рішень Київської міської ради;

створення неформального підходу до відстеження та перегляду чиних регулювань;

підвищення якості розробки регуляторних актів;

впровадження заходів з дерегуляції у сфері господарської діяльності, спрямованих на перегляд (втрату чинності) положень регуляторних актів, які ускладнюють ведення господарської діяльності;

реалізацію інноваційних рішень щодо підвищення якості підготовки проєктів регуляторних актів, які надходять на розгляд Київської міської ради, та сприяння процесу діджиталізації для поліпшення та розвитку бізнес-клімату;

оприлюднення проєктів регуляторних актів із супровідними документами з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкриті обговорення за участю представників громадськості питань, пов'язаних з їх діяльністю;

посилення координації між структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) / Київської міської військової адміністрації, районними в місті Києві державними адміністраціями та Київською міською радою;

посилення методичного забезпечення регуляторної діяльності шляхом залучення депутатів – членів постійної комісії та відповідальних працівників секретаріату Київської міської ради до участі в будь-яких заходах, семінарах, навчаннях, тренінгах, консультаціях, присвячених питанням дотримання принципів державної регуляторної політики та аналізу сучасних тенденцій і визначальних проблем реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

вивчення та впровадження кращих міжнародних практик регулювання господарської діяльності.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО