ПОСТІЙНА КОМІСІЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ ОСВІТИ І НАУКИ, СІМ'Ї, МОЛОДІ ТА СПОРТУ
educate@kmr.gov.ua

Адвоката ЩЕРБИНИ ЯНИ МИКОЛАЇВНИ

...а діє відповідно до договору про надання правової допомоги від ...01.09.2024 року від імені ГРИГОРЧУКА ОЛЕКСАНДРА ...МИКОЛАЙОВИЧА

СКАРГА

Школа № 114 м.Києва з жовтня 1954 року здійснювала освітню діяльність у приміщенні за адресою: м.Київ, вул.Кирилівська, 87/89, станом на 2010 рік у школі навчалось понад 600 дітей.

Відповідно до Розпорядження виконавчого органу Подільської районної у м. Києві ради (Подільська районна у м. Києві державна адміністрація) від 19.08.2010 року №749 [illegible] **станом окремих несучих конструкцій будівлі** [illegible] вчання в приміщення трьох шкіл Подільського району: №118,123, 243.

З вересня 2010 року у приміщенні школи № 243 за адресою: м.Київ, вул. Новомостицька, 10, на третьому поверсі будівлі були розміщені педагогічний склад школи № 114 та учні 5-11 класів.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.04.2016 № 269 передано функції замовника реконструкції будівлі спеціалізованої школи №114 від Подільської районної в місті Києві державної адміністрації до комунального підприємства з утримання та експлуатації житлового фонду спеціального призначення «Спецжитлофонд».

Комунальним підприємством з утримання та експлуатації житлового фонду спеціального призначення «Спецжитлофонд» було оголошено тендер на реконструкцію будівлі школи №114 вартістю 99 390 325,00 грн.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.01.2018 № 60 комунальне підприємство «Київжитлоспецексплуатація» (далі — КП «Київжитлоспецексплуатація») визначено замовником реконструкції будівлі спеціалізованої школи №114 на вул. Фрунзе, 87/89 у Подільському районі. КП «Київжитлоспецексплуатація» зобов'язано відкоригувати проектну документацію, визначити генеральну підрядну будівельну організацію для виконання реконструкції.

У січні 2019 року КП «Київжитлоспецексплуатація» оголосило тендер 1217321-Будівництво освітніх установ та закладів. Реконструкція будівлі спеціалізованої школи №114 на вул. Кирилівська (Фрунзе), 87/89 у Подільському районі м. Києва (очікувана вартість 351 210 979,00 грн).

03.05.2019р Протоколом №50 засідання тендерного комітету Комунального підприємства КП «Київжитлоспецексплуатація » торги відмінені.

У Програмі соціального і економічного розвитку м. Києва на 2018 — 2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049, були передбачені асигнування з бюджету міста Києва у 2018, 2019 роках на виготовлення проєктно—кошторисної документації об'єкту «Реконструкція будівлі спеціалізованої школи № 114 на вул. Фрунзе, 87/89 у Подільському районі м. Києва» у розмірі 6 485 тис.грн.

За результатами проведення процедури закупівлі КП «Київспецжитлоексплуатація» укладено з ТОВ «Архі-лайф» договори від 14.08.2018 № 18/Б-Ф87/89-ПР, від 18.11.2019 № 19/Б-Ф87/89-ПР на розроблення проєктної документації по вказаному об'єкту. На виконання вказаних договорів КП «Київжитлоспецексплуатація» протягом 2019 року прийнято документацію та оплачено її на загальну суму більше 6 млн. грн. В порушення умов договору проектувальною організацією до цього часу не надано позитивний висновок комплексної експертизи проекту (згідно умов договору такий висновок повинен був наданий у лютому 2020 року).

На замовлення КП «Київжитлоспецексплуатація» ДП «Укрдержбудекспертиза» проведено експертну оцінку кошторисної частини проєкту. Встановлено, що вартість реконструкції завищена в кілька разів, кошторис складений всупереч ДБН (експертна оцінка Укрдержбудекспертизи від 10.12.2020 N 00-0931-20/ЕО/КД).

ТОВ «Інститут експертно-технічних рішень у будівництві» на замовлення КП «Київжитлоспецексплуатація» виконав експертну оцінку проєкту (експертні оцінки від 21.01.2021 № 02/01/21, від 29.01.2021 № 06/01/21). В результаті встановлено, що документація виконана з помилками, недотримано вимоги законодавства України у сфері будівництва, вихідних даних на проєктування, будівельних норм і правил та нормативних [illegible]

У грудні 2020 року КП «Київжитлоспецексплуатація» ініціювало дострокове розривання договорів від 14.08.2018 № 18/Б-Ф87/89-ПР та від 18.11.2019 № 19/Б-Ф87/89-ПР з вимогою повернення усіх сплачених коштів за вказаними договорами (6,17 млн.грн), оскільки зобов'язання за договорами не виконані, висновок експертизи не надано (з моменту укладення договору з експертною організацією вже минуло більше року). По даним фактам здійснюється розслідування кримінальних проваджень № 4202100000000396 від 14.06.2021, за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 364 КК України, N 12021100100000439 від 04.02.2021, за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч. 2 ст. 191 КК України.

Станом на зараз жодних дій по реконструкції будівлі спеціалізованої школи №114 за адресою: м.Київ, вул. Кирилівська, 87/89 від Подільської районної в місті Києві державної адміністрації НЕ виконано. Численні звернення керівника ЗНЗ № 114 до відповідних установ НЕ дають результатів, відповідь одна – не на часі, війна.

Зауважу, що з 01.09.2010 року по сьогодні, тобто 14 років, діти навчаються у школі № 114 за адресою: м.Київ, вул.Кирилівська, 87/89.

Проте, протягом останніх 7 років, коли школу № 243 м.Києва очолила директор Ліна Матвєєва, діти школи № 114 зазнають фактичного переслідування, оскільки і директор школи № 243 і лідери батьківської громади школи № 243 пишуть відповідні заяви, в тому числі до районного управління освіти, вчиняють дії задля відселення/переміщення/переведення школи № 114 (в будь-яке інше приміщення іншої школи) з будинку школи № 243 м.Києва, аргументуючи збільшенням кількості учнів, навчання у дві зміни, наявність одного укриття.

Звертаю увагу на те, що у серпні 2024 року батьки Григорчук Злати, яка зареєстрована за адресою: м.Київ, вул. О.Олеся, 5а, кв.79 зустрічались з директором школи № 243 Л. Матвєєвою, яка повідомила, що оскільки адреса реєстрації дитини не відноситься до території школи № 243, прийняти Григорчук Злату до 8 класу школи № 243 директор відмовляється. Л.Матвєєва поводила себе зверхньо та непрофесійно. І порадила батькам дитини звернутись до керівника школи № 114. Після співбесіди з директором школи № 114 та надання відповідних документів Григорчук Злата була зарахована до 8-А класу.

Протягом останніх 7 років, коли школу № 243 м.Києва очолила директор Ліна Матвєєва, діти школи № 114 зазнають фактичного переслідування, оскільки і директор школи № 243, і лідери батьківської громади школи № 243 пишуть відповідні заяви, в тому числі до районного управління освіти, вчиняють дії задля відселення/переміщення/переведення школи № 114 з будівлі школи № 243 м.Києва до приміщення будь-якої іншої школи, аргументуючи свої дії збільшенням кількості учнів закладу №243, навчанням у дві зміни, наявністю одного укриття.

Так, у вересні 2024 року з відповіді Управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації на адвокатський запит Щербини Я.М. стало відомо, що Подільською районною в місті Києві адміністрацією прийнято Розпорядження № 816 від 16.09.2024 року (Додаток 1), яким начальнику управління освіти необхідно вжити заходів щодо переведення здобувачів освіти, педагогічного колективу школи № 114 до приміщення ЗНЗ № 118 за адресою: м.Київ, вул. Тульчинська, буд. 5.

[illegible]

протиправним та таким, що суперечать Конституції України та законам України з наступних підстав.

По-перше, відповідно до ст. 2 Закону України «Про місцеві державні організації», місцеві державні адміністрації в межах відповідної адміністративно-територіальної одиниці забезпечують: 1) виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня; 2) **законність і правопорядок, додержання прав і свобод громадян.**

Відповідно до ст. 3 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцеві державні адміністрації діють на засадах: відповідальності перед людиною і державою за свою діяльність; верховенства права; законності; пріоритетності прав людини; гласності; поєднання державних і місцевих інтересів.

Відповідно до ст. 22 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцева державна адміністрація: 1) **реалізовує державну політику в галузі** науки, **освіти,** охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, материнства і дитинства, сім'ї та молоді, утвердження української національної та громадянської ідентичності; 4) **вживає заходів до збереження мережі закладів освіти,** культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту та **розробляє прогнози її розвитку,** враховує їх при розробці проєктів програм соціально-економічного розвитку.

Відповідно до ст. 28 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», для реалізації наданих повноважень місцеві державні адміністрації мають право:

1) проводити перевірки стану додержання Конституції України та законів України, інших актів законодавства органами місцевого самоврядування та їх посадовими особами, керівниками підприємств, установ, організацій, їх філіалів та відділень незалежно від форм власності і підпорядкування по напрямах, визначених статтею 16 цього Закону;

2) залучати вчених, спеціалістів, представників громадськості до проведення перевірок, підготовки і розгляду питань, що входять до компетенції місцевих державних

адміністрацій, а також залучати громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднання, наукові установи та консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, до підготовки аналізів регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів;

3) одержувати відповідну статистичну інформацію та інші дані від державних органів і органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, політичних партій, громадських і релігійних організацій, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності.

Відповідно до ст.41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», голови місцевих державних адміністрацій видають розпорядження одноособово і несуть за них відповідальність згідно із законодавством. Проєкти розпоряджень нормативно-правового характеру погоджуються з керівниками відповідних структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій.

Також зауважу, що відповідно про розділу 12 Положення про управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації, основні завдання Управління:

п. 12.2. - забезпечення розвитку системи освіти району з метою формування гармонійно розвиненої, соціально активної, творчої особистості;

п. 12.3. - прогнозування та сприяння розвитку мережі закладів освіти Подільського району міста Києва, розроблення пропозицій щодо розвитку та удосконалення мережі відповідно до соціально-економічних і культурно-освітніх потреб;

п. 12.4. створення в межах своїх повноважень умов для реалізації рівних прав [illegible] України на освіту, соціальний захист дітей шкільного віку, педагогічних, інших працівників закладів освіти;

п. 12.7. управління закладами освіти;

п. 12.9. забезпечення соціального захисту, охорони життя, здоров'я та захисту прав учасників освітнього процесу в закладах освіти.

Відповідно до розділу 13 Положення про управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації, Управління в межах своїх повноважень

п.13.9. - координує роботу закладів освіти, громадськості, пов'язану з навчанням та вихованням дітей, організацією їх дозвілля;

п. 13.19. - організовує підготовку закладів освіти до навчального року, проведення поточного та капітального ремонтів приміщень;

п. 13.36. - здійснює контроль за недопущенням привілеїв чи обмежень (дискримінації) за ознаками....місця проживання та іншими ознаками.

Отже, і управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації, і Подільська районна в місті Києві державна адміністрація, володіючи інформацією про те, що протягом 14 років НЕ здійснюється жодних дій по реконструкції приміщення школи № 114 за адресою: м.Київ, вул. Кирилівська, 87/89, ЗОБОВ'ЯЗАНІ були звертатись до відповідних установ, писати численні скарги/заяви/звернення задля забезпечення можливості для дітей та вчителів повернутись до лав своєї школи за адресою: м.Київ, вул. Кирилівська, 87/89 та продовження навчального процесу.

Але, ігноруючи повністю свої прямі обов'язки, ані управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації, ані Подільська районна в місті Києві державна адміністрація НЕ спромоглись допомогти у вирішення наявної проблеми із будівлею школи № 114, проте, з легкістю, без будь-якого обговорення та опитування дітей та батьків школи № 114, педагогів даної школи, БЕЗ аналізу умов у школі № 118 для розміщення учнів школи № 114 прийняли незаконне розпорядження.

По-друге, за 14 років розміщення школи № 114 у будівлі школи № 243 за адресою: м.Київ. вул. Новомостицька, 10 у ній навчаються діти не тільки з мікрорайону «Куренівка», а й діти, що проживають на масиві «Виноградар», яким зручне розташування закладу та які, відповідно до «*Порядку зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти*», затвердженого Наказом Міністерства освіти і науки України №367 від 16.04.2018 року та листа-роз'яснення до нього *«Кожна особа має право здобувати початкову та базову середню освіту в закладі освіти (його філії), що найбільш доступний та наближений до місця проживання особи". І таке право гарантоване кожній дитині Законом України «Про освіту».*

Переміщення школи, педагогів, дітей у приміщення іншої школи, що знаходитиметься в 4,1 км. від вул. Новомостицької, 10 і складає 50-60 хв. в дорозі на громадському транспорті, НЕ відповідає інтересам дітей та несе реальну загрозу їх життям у зв'язку з військовим станом.

По-третє, розпочато новий 2024-2025 навчальний рік. Вже третій рік в Україні триває війна, і за загальнодоступними заключеннями психологів, повномасштабна війна негативно вплинула на психоемоційний стан учнівства. Більшість батьків (61%) стверджують, що їхні діти мають симптоми стресу, такі як погіршення сну, тривожність, труднощі з концентрацією. Діти мають високий рівень тривожності.

адміністрація ВСУПЕРЕЧ дійсним потребам та інтересам дітей, всупереч організації навчального процесу незаконним розпорядженням № 816 від 16.09.2024 року свідомо додають стресу дітям у цей складний час, фактично силоміць переміщуючи їх до іншого приміщення.

Крім того, враховуючи той факт, що багато дітей проживає на масиві «Виноградар», **управління освіти та районна адміністрація наражають дітей на небезпеку**, адже під час дороги до школи у приміщенні за адресою: м.Київ, вул. Тульчинська, буд. 5, в будь-який момент може бути оголошена повітряна тривога. Таким чином, у дітей збільшується в рази ризик НЕ встигнути дістатись найближчого укриття.

По-четверте, у незаконному розпорядженні № 816 від 16.09.2024 року районна адміністрація посилається як на аргументацію прийняття такого розпорядження відповідно до Наказу МОН № 274 від 28.03.2022 року «Про деякі питання організації здобуття загальної середньої освіти та освітнього процесу в умовах воєнного стану в Україні», Розпорядження Подільської РДА у м.Києві від 01.03.2024 року № 188 та з метою збереження контингенту учнів, педагогічного колективу ЗНЗ № 114.

Проте, у даному розпорядження не зазначено -

- які саме пункти Наказу МОН № 274 від 28.03.2022 року «Про деякі питання організації здобуття загальної середньої освіти та освітнього процесу в умовах воєнного стану в Україні» були враховані при винесенні Розпорядження № 816 від 16.09.2024 року?
- які саме пункти Розпорядження Подільської РДА у м.Києві від 01.03.2024 року № 188 були враховані при винесенні Розпорядження № 816 від 16.09.2024 року?
- зазначаючи у Розпорядженні № 816 від 16.09.2024 року – «з метою збереження контингенту учнів, педагогічного колективу ЗНЗ № 114» - НЕ були проведені зборі/зустрічі/наради (опитування) із батьками учнів ЗНЗ № 114, з педагогічним колективом, НЕ була з'ясована думка батьків учнів ЗНЗ № 114. Абсолютно НЕ зрозуміло, в чому саме полягає збереження контингенту учнів при переведення школи № 114.

Наголошую, що ані керівником управління освіти, ані районною адміністрацією при прийнятті незаконного розпорядження НЕ взято до уваги те, що

- від початку повномасштабного вторгнення росії на територію України збільшилась кількість дітей з окупованих територій, відповідно і збільшилась кількість учнів у класах більшості шкіл по місту Києву;
- діти, що навчаються у школі № 114 і проживають на території Виноградаря, мають усталені зв'язки, організований навчальний процес у школі № 114 за адресою: м.Київ, вул.Новомостицька, 10, і будь-яка зміна локацій, переміщення школи № 114 за іншою адресою впливатиме на психіку дітей, яка і так перевантажена у зв'язку із подіями в країні.
- діти школи № 114 НЕ використовують укриття школи № 243, таким чином навантаження на укриття складається виключно з дітей школи № 243, і наявність І та ІІ зміни пов'язані виключно з необхідністю використовувати укриття учням школи № 243.

Підсумовуючи, зазначу, що відповідно до ст. 53 Конституції України, **держава забезпечує доступність** і безоплатність дошкільної, **повної загальної середньої**, професійно-технічної, вищої освіти в державних і комунальних навчальних закладах; розвиток дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої і післядипломної освіти, різних форм навчання; надання державних стипендій та пільг учням і студентам.

всебічний розвиток дитини як особистості, її нахилів, здібностей, талантів, трудову підготовку, професійне самовизначення, формування загальнолюдської моралі, засвоєння визначеного суспільними, мовними, національно-культурними потребами обсягу знань про природу, людину, суспільство і виробництво, екологічне виховання, фізичне вдосконалення.

Враховуючи вищевикладене, прошу:

- Провести перевірку на предмет законності прийнятого рішення та винесення Подільською районною у місті Києві державною адміністрацією розпорядження № 816 від 16.09.2024 року.
- Перевірити, чи не порушені розпорядженням № 816 від 16.09.2024 року щодо переміщення учнів школи № 114 до школи № 118, права та інтереси дітей, враховуючи те, що діти проживають в районі «Виноградар»/житловий масив «Мостицький», враховуючи військовий стан в країні.
- Провести перевірку щодо дій керівника управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації щодо сприяння/надання документів для прийняття розпорядження № 816 від 16.09.2024 року.
- В межах повноважень притягнути до відповідальності осіб, причетних до винесення незаконного розпорядження № 816 від 16.09.2024 року.

Про результати розгляду даної скарги прошу повідомити засобами електронного зв'язку на адресу *yana.shcherbina2019@gmail.com*

Додатки:
1.копія розпорядження № 816 від 16.09.2024 року.
2. копія ордеру.
3. копія свідоцтва про право на зайняття адвокатською діяльністю.

25 вересня 2024 року.
З повагою, **адвокат** **Я.М. Щербина**

ПОДІЛЬСЬКА РАЙОННА в місті КИЄВІ ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

16.09.2024 № 816

Про навчання учнів 1 – 11 класів загальноосвітнього навчального закладу І-ІІІ ступенів «Спеціалізована школа № 114 з поглибленим вивченням англійської мови» Подільського району м. Києва

Відповідно до статей 13, 22 законів України «Про місцеві державні адміністрації», враховуючи наказ Міністерства освіти і науки України від 28.03.2022 № 274 «Про деякі питання організації здобуття загальної середньої освіти та освітнього процесу в умовах воєнного стану в Україні», враховуючи розпорядження Подільської районної в місті Києві державної адміністрації від 01.03.2024 № 188 «Про закріплення за закладами загальної середньої освіти Подільського району міста Києва територій обслуговування у 2024-2025 навчальному році», враховуючи лист директора Ліцею № 243 Подільського району м. Києва Матвєєвої Л.О. від 14.08.2024 № 06-07/99, у зв'язку з реконструкцією загальноосвітнього навчального закладу І-ІІІ ступенів «Спеціалізована школа № 114 з поглибленим вивченням англійської мови» Подільського району м. Києва та з метою збереження контингенту учнів, педагогічного колективу даного закладу освіти:

1. Начальнику управління освіти Подільської районної в місті Києві державної адміністрації Сидоренку О.М. створити належні умови для здобуття повної загальної середньої освіти учнів загальноосвітнього навчального закладу І-ІІІ ступенів «Спеціалізована школа № 114 з поглибленим вивченням англійської мови» Подільського району м. Києва (далі - Спеціалізована школа № 114), а саме:

1.1. вжити заходів щодо переведення здобувачів освіти, педагогічного колективу, обслуговуючого персоналу Спеціалізованої школи № 114, які здобували освіту та здійснювали свою трудову діяльність (за їх згодою) в приміщеннях Ліцею № 243 Подільського району м. Києва та Ліцею № 123 «Романо-германський» Подільського району м. Києва, до приміщення загальноосвітнього навчального

0018391

закладу І-ІІІ ступенів «Спеціалізована школа № 118 «Всесвіт» з поглибленим вивченням європейських мов» Подільського району міста Києва за адресою: м. Київ, вул. Тульчинська, буд. 5.

2. З метою забезпечення контролю, збереження матеріальних цінностей, дотримання санітарних правил прибирання території, її охорони, залишити в Спеціалізованій школі № 114 такі штатні одиниці:

директор – 1 одиниця;
завідувач господарства – 1 одиниця;
секретар – 1 одиниця;
завідувач бібліотеки – 1 одиниця;
сторож – 2 одиниці;
двірник – 2 одиниці;
робітник з комплексного обслуговування й ремонту будівель – 1 одиниця;
сестра медична - 1 одиниця;
сестра медична з дієтичного харчування – 1 одиниця;
лаборант – 0,5 одиниці;
[illegible]
прибиральниця службових приміщень – 2 одиниці.

3. Директору Спеціалізованої школи № 114 Гриші О. О.:

3.1. забезпечити дотримання трудових, соціально-правових гарантій, пільг і компенсацій працівників у порядку та на умовах, визначених чинним трудовим законодавством;

3.2. спільно з директором КП «Шкільне харчування» організувати харчування учнів Спеціалізованої школи № 114 в загальноосвітньому навчальному закладі І-ІІІ ступенів «Спеціалізована школа № 118 «Всесвіт» з поглибленим вивченням європейських мов» Подільського району міста Києва;

3.3. вжити заходів щодо контролю, збереження та ефективного використання за цільовим призначенням матеріально-технічних цінностей, іншого майна, закріпленого за Спеціалізованою школою № 114.

4. Це розпорядження набуває чинності з дня його реєстрації і діє до закінчення реконструкції Спеціалізованої школи № 114, або до прийняття іншого рішення власника (засновника) даного закладу освіти.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови Подільської районної в місті Києві державної адміністрації згідно з тимчасовим розподілом обов'язків.

Виконувач обов'язків голови Микола ДУБОВИК