КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ КУЛЬТУРИ, ТУРИЗМУ ТА СУСПІЛЬНИХ КОМУНІКАЦІЙ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.:(044)202-72-25; тел./факс(044)202-73-05*

№ 17/84

ПРОЄКТ

Порядок денний
позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань культури, туризму та суспільних комунікацій (далі – Комісія)
04.07.2024 о **10-15, к. 517** (**5-**й поверх), вул. Хрещатик, 36.

1. Про розгляд зауважень Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради до проєкту рішення Київської міської ради від 01.03.2024 № 08/231-310/ПР «Про затвердження Положення про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) в місті Києві» (від 26.06.2024 № 08/230-840).

Голова комісії **Вікторія МУХА**

Секретар комісії **Володимир АНДРУСИШИН**

N 1

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ/01044 *тел.: (044) 202-70-19*

26.06.2024 №08/230-840

на №_____ від_____

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань культури, туризму та
суспільних комунікацій
Вікторії МУСІ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради від 01.03.2024 №08/231-310/ПР
«Про затвердження Положення про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) в місті Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - управління) опрацювало поданий проєкт рішення Київської міської ради від 01.03.2024 №08/231-310/ПР «Про затвердження Положення про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) в місті Києві» та повідомляє про таке.

1. Проєктом рішення пропонується затвердити Положення про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) в місті Києві та доручається виконавчому органу Київської міської ради розробити та внести на розгляд Київської міської ради проєкти рішень про внесення змін до рішень Київської міської ради від 27 листопада 2003 року № 220/1094 «Про затвердження Порядку утримання, ремонту, реконструкції, реставрації фасадів будинків та споруд на території міста Києва», від 25 грудня 2008 року № 1051/1051 «Про Правила благоустрою міста Києва» з метою врахування процедури погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах в місті Києві.

У преамбулі проєкту рішення як на підставу його прийняття міститься посилання на Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішення Київської міської ради від 07 грудня 2023 року № 7523/7564 «Про окремі питання

погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві» (далі – Рішення від 07 грудня 2023 року № 7523/7564).

Зауважуємо, що пунктом першим рішення від 07 грудня 2023 року № 7523/7564 доручалося виконавчому органу Київської міської ради розробити та внести на розгляд Київської міської ради процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах із залученням експертів (мистецтвознавців, істориків, художників, кураторів), представників/представниць громадськості та з урахуванням міжнародного досвіду, та відповідно не передбачено утворення Комісії та відповідно затвердження Положень про неї. У зв'язку чим постає питання підстав затвердження Положення про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) в місті Києві.

2. Проєктом Положенням про Комісію з питань погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) передбачається, що Комісія утворюється у складі голови, заступника голови, секретаря та членів Комісії. Персональний склад Комісії затверджується розпорядженням Київського міського голови.

Відповідно до Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (стаття 6); в Україні гарантується і визнається місцеве самоврядування (стаття 7).

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради: районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідно міста.

Відповідно до частини шостої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» при здійсненні наданих повноважень сільський, селищний, міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним - перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади. Сільський, селищний, міський голова щорічно звітує відповідно сільській, селищній, міській раді про здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності виконавчими органами відповідної ради.

У зв'язку з чим сумнівним з правового погляду є встановлення відповідних доручень/приписів у Положенні Київському міському голові.

3. Водночас зауважуємо, що при опрацюванні управлінням проєкту рішення від 26.10.2023 №08/231-1342/ПР «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» управлінням було надано правовий висновок до нього, зокрема зазначалося, що питання правового регулювання створення погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) передбачають врегулювання відносин власності та інтелектуальної власності, які є предметом правового регулювання законів України та відповідно не віднесені до питань місцевого значення і не можуть регулюватися актами місцевого самоврядування.

4. Крім того, зауважуємо, що за результатами опрацювання проєкту Положення вбачається, що воно потребує ґрунтовного доопрацювання, в частині вдосконалення механізмів роботи Комісії, зокрема, але не виключно: яким чином подається до Комісії клопотання щодо можливості нанесення ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів); як та ким скликається Комісія та інше.

Також слід звернути увагу, що відповідно до правил правотворчості суб'єкти нормотворення при розробці та прийнятті правових актів керуються принципом правової визначеності. Принцип правової визначеності (певності) – загальний принцип права, який гарантує забезпечення легкості з'ясування змісту права і можливість скористатися цим правом у разі необхідності. Зауважуємо, що положення проєкту рішення потребують доопрацювання з метою забезпечення дотримання наведеного принципу.

Начальник управління Валентина ПОЛОЖИШНИК