1.3.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____ № _____

Про звернення Київської міської ради до Верховної ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до деяких законодавчих та підзаконних актів України стосовно відшкодування (компенсації) вартості витрат за комунальні послуги, які сплачені власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту та які використовуються як укриття для населення під час повітряної тривоги на період дії воєнного стану

Проєкт

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до деяких законодавчих та підзаконних актів України стосовно відшкодування (компенсації) вартості витрат за комунальні послуги, які сплачені власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту та які використовуються як укриття для населення під час повітряної тривоги на період дії воєнного стану згідно з додатком, що додається.

2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

Київський міський голова **Віталій КЛИЧКО**

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ
Київської міської ради до Верховної ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до деяких законодавчих та підзаконних актів України стосовно відшкодування (компенсації) вартості витрат за комунальні послуги, які сплачені власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту та які використовуються як укриття для населення під час повітряної тривоги на період дії воєнного стану

24 лютого 2022 року російська федерація почала широкомасштабний наступ на територію України. З перших днів вторгнення ворог випустив по території України тисячі ракет і ударних БПЛА різних видів, намагаючись не тільки знищити сили оборони України, а й поцілити в об'єкти цивільної інфраструктури, об'єкти енергетичного комплексу.

Жертвами терористичних обстрілів росіян стають тисячі українців, які отримують поранення, травмування або гинуть від ракет та «шахедів». Це стосується і столиці України – міста Києва, в якому катастрофічно не вистачає як бомбосховищ, так і найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення.

Небезпека ракетних обстрілів не зникає, і в українських містах нарощують фонд захисних споруд за рахунок усіх придатних для цього приміщень та підземних просторів.

Відсутність доступу до укриттів, розміщених в освітніх закладах, де коштом міського бюджету проведені необхідні ремонтні та інші технічні роботи, спричинило проблему негайного пошуку альтернативи для громадян – повноцінних за розташуванням, кількістю місць та облаштуванням об'єктів.

Базовим документом, що регулює питання організації та забезпечення цивільного захисту населення в Україні є Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс). У контексті укриттів, саме Кодекс містить важливі аспекти, зокрема визначає вимоги до їх конструкції, обладнання, безпеки та інших аспектів, що забезпечують ефективний захист людей в разі надзвичайних ситуацій. Він визначає правові стандарти, процедури та вимоги, які мають на меті забезпечити безпеку та захист населення в укриттях. Також передбачає систему контролю та нагляду за дотриманням цих вимог. Згідно з Кодексом основними видами захисних споруд є сховища, протирадіаційні укриття і споруди подвійного призначення.

Фонд захисних споруд цивільного захисту у м. Києві, у тому числі найпростіших укриттів та споруд подвійного призначення, налічує більше чотирьох тисяч різних об'єктів.

Частина найпростіших укриттів, які є на обліку у фонді захисних споруд цивільного захисту знаходиться у приватній власності та утримується за кошти їх власників.

Одним із варіантів може стати використання підземного простору в будівлях приватних форм власності, наприклад, паркінгів.

Однак, за вимогою чинного законодавства, для постановки на облік таких захисних споруд (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) Державною службою України з надзвичайних ситуацій, потрібна згода власників, що на практиці майже унеможливлює нарощування фонду захисних споруд навіть в умовах воєнного стану, оскільки бізнес несе витрати на охоронців, на сигналізацію, комунальні та інші послуги.

Ні Кодекс, ні постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 року № 138 «Деякі питання використання споруд цивільного захисту» не містять норм щодо обов'язку відшкодування витрат власникам, у яких захисні споруди перебувають у приватній власності. Натомість на них покладається додатковий обов'язок щодо утримання та обліку об'єктів фонду захисних споруд.

Зважаючи на зазначене вище, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням розглянути питання щодо напрацювання механізму по відшкодуванню (компенсації) витрат власникам, у яких захисні споруди перебувають у приватній власності шляхом внесення відповідних змін до законодавчих та підзаконних актів України, а саме розробити:

– порядок відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, за період їх використання для укриття населення, починаючи з 24 лютого 2022 року на період дії воєнного стану;

– порядок стимулювання власників захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що не перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, з метою залучення таких власників до включення об'єктів (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) до обліку у фонді захисник споруд цивільного захисту.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної ради України та Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до деяких законодавчих та підзаконних актів України стосовно відшкодування (компенсації) вартості витрат за комунальні послуги, які сплачені власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту та які використовуються як укриття для населення під час повітряної тривоги на період дії воєнного стану»

(далі – проєкт рішення)

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

У постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу надійшов для розгляду проєкт рішення Київської міської ради «Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту приватної форми власності».

За результатами розгляду встановлено, що Фонд захисних споруд цивільного захисту у м. Києві, у тому числі найпростіших укриттів та споруд подвійного призначення, налічує більше чотирьох тисяч різних об'єктів.

Частина найпростіших укриттів, які є на обліку у фонді захисних споруд цивільного захисту знаходиться у приватній власності та утримується за кошти їх власників.

Відсутність доступу до укриттів, розміщених в освітніх закладах, де коштом міського бюджету проведені необхідні ремонтні та інші технічні роботи, спричинило проблему негайного пошуку альтернативи для громадян – повноцінних за розташуванням, кількістю місць та облаштуванням об'єктів.

Одним із варіантів може стати використання підземного простору в будівлях приватних форм власності, наприклад, паркінгів.

Однак, за вимогою чинного законодавства, для постановки на облік таких захисних споруд (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) Державною службою України з надзвичайних ситуацій, потрібна згода власників, що на практиці майже унеможливлює нарощування фонду захисних споруд навіть в умовах воєнного стану.

Такі приміщення не попадають в Єдиний державний реєстр речових прав на нерухоме майно (далі – Єдиний реєстр), хоч і відповідають необхідним критеріям, здебільшого через відсутність цілодобового допуску. Бізнес несе витрати на охоронця, на сигналізацію та інші послуги, а тому необхідно визначити суму, яка буде виплачуватися щомісячно або щорічно власнику приватного майна, яке використовується як укриття та зареєстроване в Єдиному реєстрі, а також тим хто буде зареєстрований в подальшому.

Власники цих приміщень при оголошенні повітряної тривоги нададуть доступ для використання їх, як укриття, однак можуть виключити світло, воду, опалення. У законодавчих актах не передбачено, що власники захисних споруд

приватної форми власності мають забезпечувати населення відповідними комунальними послугами під час перебування в укритті.

Базовим документом, що регулює питання організації та забезпечення цивільного захисту населення в Україні є Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс). У контексті укриттів, саме Кодекс містить важливі аспекти, зокрема визначає вимоги до їх конструкції, обладнання, безпеки та інших аспектів, що забезпечують ефективний захист людей в разі надзвичайних ситуацій. Він визначає правові стандарти, процедури та вимоги, які мають на меті забезпечити безпеку та захист населення в укриттях. Також передбачає систему контролю та нагляду за дотриманням цих вимог. Згідно з Кодексом основними видами захисних споруд є сховища, протирадіаційні укриття і споруди подвійного призначення.

Тобто, порушені питання необхідно опрацювати в юридичній площині шляхом внесення змін до законодавчих та підзаконних актів України, оскільки ні Кодекс, ні постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 року № 138 «Деякі питання використання споруд цивільного захисту» не містять норм щодо обов'язку відшкодування витрат власникам, у яких захисні споруди перебувають у приватній власності. Натомість на них покладається додатковий обов'язок щодо утримання та обліку об'єктів фонду захисних споруд.

2. Ціль та завдання прийняття рішення.

Ціллю та завданням прийняття цього проєкту рішення є напрацювання Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України механізму по відшкодуванню (компенсації) витрат власникам, у яких захисні споруди перебувають у приватній власності шляхом внесення відповідних змін до законодавчих та підзаконних актів України, а саме розробити:

– порядок відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, за період їх використання для укриття населення, починаючи з 24 лютого 2022 року на період дії воєнного стану;

– порядок стимулювання власників захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що не перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, з метою залучення таких власників до включення об'єктів (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) до обліку у фонді захисник споруд цивільного захисту.

3. Правове обгрунтування необхідності прийняття рішення.

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ».

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

Проєкт рішення не матиме впливу на права і соціальну захищеність осіб з інвалідністю.

5. Інформація з обмеженим доступом.

Проєкт рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

6. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація рішення не призведе до зменшення надходження до бюджету міста Києва та не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

7. Прогноз результатів.

Стимулювання власників захисних споруд приватної форми власності, надасть можливість нарощувати фонд захисних споруд навіть в умовах воєнного стану.

8. Суб'єкт подання.

Суб'єктом подання проєкту рішення є постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, депутати Київської міської ради - члени постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Відповідальним за супроводження проєкту рішення та доповідачем на всіх стадіях розгляду та пленарному засіданні Київської міської ради є голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу - Бродський Олександр Якович, к.т. 202-73-11.

Постійна комісія Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу,
депутати Київської міської ради –
члени постійної комісії:

Голова постійної комісії	Олександр БРОДСЬКИЙ
Секретар постійної комісії	Тарас КРИВОРУЧКО
Перший заступник голови постійної комісії	Віталій ПАВЛИК
Перший заступник голови постійної комісії	Юрій ТИХОНОВИЧ
Член постійної комісії	Олександр ПОПОВ
Член постійної комісії	Олеся САМОЛУДЧЕНКО
Член постійної комісії	Ігор ШПАК