КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.:(044)202-73-92, 202-73-13*

22.12.2022 № 08/230-1896

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
підприємництва, промисловості
та міського благоустрою
Владиславу ТРУБІЦИНУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 31.10.2022 №08/231-1429/ПР «Про затвердження Порядку відбору громадських організацій, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин (котів, собак), що виловлені/знайдені на території міста Києва для надання фінансової підтримки з міського бюджету»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу проєкту рішення Київської міської ради від 31.10.2022 №08/231-1429/ПР «Про затвердження Порядку відбору громадських організацій, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин (котів, собак), що виловлені/знайдені на території міста Києва для надання фінансової підтримки з міського бюджету» (далі – проєкт рішення) та за результатами його опрацювання зауважуємо про таке.

Проєктом рішення передбачається затвердити Порядок відбору громадських організацій, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин (котів, собак), що виловлені/знайдені на території міста Києва для надання фінансової підтримки з міського бюджету.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правове регулювання органами місцевого самоврядування таких господарських відносин може містити ознаки регуляторного акта.

Згідно із частиною першою статті 7 Закону регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

Відповідно до рішення Київської міської ради «Про затвердження плану діяльності Київської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік», прийнятого на пленарному засіданні Київської міської ради 08.12.2022 проєкт рішення «Про затвердження Порядку відбору громадських організацій, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин (котів, собак), що виловлені/знайдені на території міста Києва для надання фінансової підтримки з міського бюджету» включено до плану діяльності Київської міської ради з питань підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік.

Процедура прийняття проєктів регуляторних актів, встановлена Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та, зокрема, передбачає:

подання проєкту рішення до Державної регуляторної служби України проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного впливу цього проєкту (стаття 34 Закону) для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

подання до відповідальної постійної комісії ради проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу для вивчення та надання висновків про відповідність цього проєкту вимогам статей 4 та 8 Закону.

Зауважуємо, що матеріали проєкту рішення не містять документів, що підтверджують проходження процедур, передбачених Законом.

Що стосується положень проєкту Порядку відбору громадських організацій, на утриманні яких знаходяться притулки для безпритульних тварин (котів, собак), що виловлені/знайдені на території міста Києва для надання фінансової підтримки з міського бюджету (далі – проєкт Порядку) управління вважає за необхідне висловити до нього такі зауваження.

Проєктом Порядку, передбачається що конкурсний відбір громадських організацій, що здійснюють діяльність пов'язану із утриманням притулків для безпритульних тварин на території міста Києва, для надання фінансової підтримки з бюджету міста Києва організовує та проводить Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Організатор конкурсного відбору), а також передбачено, що наказом Директора Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) утворюється конкурсна комісія у складі голови, заступника голови, секретаря та членів конкурсної комісії. Конкурсну комісію очолює директор Департаменту.

Також проєктом Порядку передбачається, що до складу конкурсної комісії включаються представники Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунального підприємства "Київська міська лікарня ветеринарної медицини" та можуть бути включені представники Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), депутати Київської міської ради (за згодою), уповноважений представник Громадської ради при

виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) (за згодою), представники громадських організацій і фахівці відповідно до тематики конкурсу, які мають відповідний досвід роботи та кваліфікацію (за згодою).

Слід звернути увагу, що відповідно до правил правотворчості суб'єкти нормотворення при розробці та прийнятті правових актів керуються принципом правової визначеності. Принцип правової визначеності (певності) – загальний принцип права, який гарантує забезпечення легкості з'ясування змісту права і можливість скористатися цим правом у разі необхідності.

Зауважуємо, що проєкт Порядку не містить механізму/способу обрання представників громадських організацій і фахівців відповідно до тематики конкурсу, які мають відповідний досвід роботи та кваліфікацію (за згодою), а також конкретні вимоги до цих осіб. Реалізація цих положень Порядку призведе до труднощів у випадку прийняття проєкту рішення.

Крім того, виникають запитання щодо практичної реалізації положень проєкту Порядку, передбачених пунктом 8, відповідно до яких член комісії, у якого виявлено конфлікт інтересів виводиться з її складу рішенням Організатора (Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради) Київської міської державної адміністрації) за поданням голови конкурсної комісії (відповідно до пункту 6 очолює конкурсну комісію Директор міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради) Київської міської державної адміністрації).

Також слід звернути увагу на підпункт 14.1 пункту 14, відповідно до якого конкурсна комісія може перевіряти із залучення спеціалістів ветеринарної медицини комунального підприємства конкурсна комісія може перевірити (із залученням спеціалістів ветеринарної медицини комунального підприємства «Київська міська лікарня ветеринарної медицини») умови утримання безпритульних тварин в притулках громадських організацій, які подали заяви на участь в конкурсному відборі з виїздом на місце та складанням відповідного акту про умови утримання безпритульних тварин.). Зауважуємо, що матеріали проєкту рішення не містять інформації щодо правових підстав та повноважень проведення таких перевірок, при цьому проєктом Порядку не передбачається надання відповідною організацією згоди на проведення перевірки.

Зважаючи на викладене проєкт рішення повертається управлінням без погодження.

В.о. начальника управління Валентина ПОЛОЖИШНИК