

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2022 рік»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження:

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено, зокрема відповідно до Указу Президента України № 261/2021 «Про заходи щодо підвищення конкурентоспроможності закладів охорони здоров'я та забезпечення додаткових гарантій для медичних працівників».

На сьогодні у мережі Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) перебуває близько 22 закладів охорони здоров'я, які отримують кошти бюджету на підставі частини третьої статей 89, 90 Бюджетного кодексу України, а саме на:

- надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;
- інші заклади та заходи у системі охорони здоров'я (будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання).

В 2021 році прийнято низку рішень Київської міської ради, а саме від 08 квітня 2021 року № 566/607 «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва», від 08 квітня 2021 року № 567/608 «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва», від 10 червня 2021 року № 1454/1495 «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», які не реалізовані, зокрема зважаючи на терміни їх реалізації, затвердження передавальних актів, проходження перевірок про відсутність (наявність) заборгованості із сплати податків і зборів та відсутність (наявність) заборгованості із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, які розпочато контролюючими органами лише в кінці грудня 2021 року.

Формування бюджетного запиту відбувалось з урахуванням виконання вищевказаних рішень, тому відповідні видатки передбачені за іншими кодами бюджетних програм, кошти були заплановані на заклади охорони здоров'я, які є правонаступниками.

Зважаючи на вищезазначене, пропонується в межах бюджету міста Києва, передбаченого Департаменту охорони здоров'я, здійснити перерозподіл коштів та спрямувати їх на вищевказані заходи.

Слід зазначити, що видатки споживання, які перерозподіляються, не підпадають під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» оскільки направляються на оплату поточних видатків закладам охорони здоров'я, в межах видатків, які дозволено здійснювати відповідно до Бюджетного кодексу України, що не спотворюють та не загрожують спотворенню економічної конкуренції, не створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

В даному випадку діяльність закладів охорони здоров'я здійснюється переважно на некомерційній основі, не беруть участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.

Як наслідок, забезпечення видатками споживання закладів охорони здоров'я не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.

При цьому, підпорядковані комунальні некомерційні підприємства відповідно до затверджених статутів є лікувально-профілактичними закладами охорони здоров'я та є неприбутковими підприємствами та здійснюють господарську некомерційну діяльність.

2. Мета і шляхи її досягнення:

Метою видання розпорядження є перерозподіл видатків бюджету споживання, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у загальному фонді бюджету міста Києва в межах загального обсягу бюджетних призначень на 2022 рік, забезпечення видатками споживання закладів охорони здоров'я, що перебувають у стадії реорганізації та забезпечення цільового і ефективного використання видатків передбачених на галузь «Охорона здоров'я».

3. Правові аспекти:

Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», рішення Київської міської ради від 09 грудня 2021 року № 3704/3745 «Про бюджет міста Києва на 2022 рік».

Зазначений проєкт розпорядження:

- не носить нормативно-правовий характер, оскільки не містить норм права, не зачіпає права свободи, законні інтереси і не стосуються обов'язків громадян та юридичних осіб, не встановлює новий або не змінює, не доповнює чи не скасовує організаційно-правовий механізм їх реалізації та не підлягає державній реєстрації в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ);

- не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого

самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, що не входять до сфери управління органу, що видає такий акт;

- не має ознак регуляторного акта, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

4. Фінансово-економічне обґрунтування:

Видання цього розпорядження не передбачає додаткових витрат з бюджету міста Києва. Зміни проводяться за рахунок перерозподілу коштів між бюджетними програмами, які передбачені по загальному фонду бюджету міста Києва на 2022 рік по галузі «Охорона здоров'я» у відповідності до бюджетної класифікації.

Проект розпорядження не відноситься до питань розміщення на території міста нових, реконструкції, розширення або ліквідації діючих об'єктів виробничого і невиробничого призначення підприємств (установ, організацій) незалежно від форм власності, прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів, визначених у рішенні Київської міської ради від 15 грудня 2011 № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління», залучення інвесторів до будівництва нових, а також реконструкції існуючих об'єктів житлового та нежитлового фонду, які належать до комунальної власності територіальної громади міста та його районів, будівництва в місті Києві будь-яких об'єктів за рахунок коштів спеціального фонду бюджету міста Києва, здійснення будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта(ів) нерухомого майна за кошти бюджету міста Києва (визначення замовника), перерозподілу видатків бюджету міста Києва, який впливає на здійснення капітальних видатків та інших питань, що призводять до зміни соціально-економічних показників розвитку міста.

5. Позиція заінтересованих органів:

Проект розпорядження буде погоджено з усіма заінтересованими органами та посадовими особами відповідно Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 р. № 1810 «Про затвердження Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження не зачіпає регіональних інтересів.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Видання розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2022 рік» забезпечить оплату поточних видатків, виконання програмних заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» 2020 -2022.

Директор
Департаменту охорони здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ