КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ, РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.:(044)202-70-88*

23.06.17 № 08/246-76

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Березнікову О.І.

Доповідна записка

Від: начальника управління з питань децентралізації, розвитку місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Стосовно: доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 31.05.2017 № 08/9743 стосовно розгляду депутатського звернення депутата Київської міської ради Сандалової Г.О. щодо можливих порушень під час реєстрації та законності подальшого функціонування органів самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» та «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі» у Дарницькому районі м. Києва.

Київською міською радою прийнято рішення від 20.09.2012 № 22/8306 «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі», підставами для прийняття якого стали заява ініціативної групи від 11.09.2012 № 29/233-КО-30074, протокол конференції жителів за місцем проживання по ініціюванню створення ОСН від 12.11.2011 та список її учасників.

У конференції жителів за місцем проживання по ініціюванню створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» 12.11.2011 взяли участь 52 делегати, які відповідно до наявних протоколів первинних зборів жителів за місцем проживання з питання створення органу

самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» уповноважені представляти інтереси 24 845 жителів відповідної території.

Водночас повідомляємо, що у зв'язку зі стихійним захопленням будівлі Київської міської ради з грудня 2013 року по лютий 2014 року частину зазначених вище документів втрачено або зіпсовано, тому здійснити перевірку достовірності даних про учасників первинних зборів жителів за місцем проживання зі створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» неможливо.

Відповідно до вимог Закону України «Про органи самоорганізації населення» не передбачено в обов'язковому порядку надання ініціативною групою до відповідної ради первинних протоколів, а лише виключно - заяви, протоколу зборів (конференції) та списку їх учасників.

Відповідно до пункту третього рішення Київської міської ради від 26.09.2002 №10/170 «Про органи самоорганізації населення в м. Києві» (із змінами і доповненнями) організацію проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання доручено виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації).

Постійною комісією Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків здійснюється виключно перевірка поданих ініціативною групою документів на відповідність їх оформлення та дотримання процедури ініціювання створення органу самоорганізації населення, а саме: заяви про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення, протоколу зборів (конференції) жителів за місцем проживання та списку їх учасників.

Як вбачається з наявних матеріалів, заява ініціативної групи від 11.09.2012 № 29/233-КО-30074, протокол конференції жителів за місцем проживання по ініціюванню створення ОСН від 12.11.2011, список її учасників, які подані ініціативною групою до Київської міської ради, оформлені належним чином та підписані в установленому порядку членами ініціативної групи, головою і секретарем конференції.

Також, варто зазначити, що відповідно до стенограми пленарного засідання Київської міської ради від 20 вересня 2012 року проект рішення Київської міської ради «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» погоджено без застережень та підтриманий більшістю голосів депутатів Київської міської ради.

Звертаємо увагу, що не зважаючи на отримання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» з 2012 року ініціативною групою по теперішній час не вжито заходів щодо легалізації (реєстрації) даного органу самоорганізації населення (проведення повторно загальних зборів, конференції по обранню персонального складу, ухвалення Положення про ОСН тощо), які здійснюються виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією).

З приводу надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі» повідомляємо, що Київською міською радою 26.04.2012 прийнято рішення № 474/7811 «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі».

Заява ініціативної групи від 24.02.2012 №29/233-КО-3170 стосовно надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі», протокол конференції жителів за місцем проживання по ініціюванню створення ОСН від 10.02.2012 та список її учасників, з огляду на наявні матеріали, оформлено належним чином. До зазначених документів також додано протоколи первинних зборів по обранню делегатів на конференцію зі створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі» та лист Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації від 07.03.2012 щодо кількості зареєстрованих жителів у будинках вулиць та провулків, які включено до відповідної території органу самоорганізації населення «Комітету мікрорайону «Нижні Бортничі».

Відповідно до свідоцтва про реєстрацію органу самоорганізації населення, виданого Департаментом суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) 06.08.2012, орган самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі» здійснює свою діяльність у статусі юридичної особи.

Щодо порушення принципу територіальності при створенні органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» доводимо до відома, що відповідно до пункту другого статті 7 Закону України «Про органи самоорганізації населення» територією, у межах якої діє орган самоорганізації населення, може бути частина території села, селища, міста, району в місті, у межах якої проживають жителі, які обрали цей орган.

Також, пунктом третім статті 7 цього ж Закону регламентовано визначення території діяльності органу самоорганізації комітету мікрорайону – у межах території окремого мікрорайону, житлово-експлуатаційної організації в містах.

Оскільки, територіально-адміністративним устроєм міста Києва не передбачено розмежування на окремі мікрорайони, а житлово-експлуатаційні організації надають лише обмежені послуги власникам приватних домогосподарств, принцип територіальності не порушено жодною з ініціативних груп зі створення органів самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» та «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі» у Дарницькому районі м. Києва. Жодна з вулиць, перелічених у рішенні Київської міської ради від 20.09.2012 № 22/8306 «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Бортничі» та рішенні Київської міської ради від 26.04.2012 № 474/7811 «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Комітет мікрорайону «Нижні Бортничі», не дублюється.

Пунктом першим статті 6 Закону України «Про органи самоорганізації населення» передбачено, що право обирати та бути обраними до органу самоорганізації населення мають жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території. Обмеження чи позбавлення прав жителів, які проживають на відповідній території, на участь у відповідному органі самоорганізації населення забороняється (пункт другий статті 6 Закону).

Відповідно до статей 11, 25 Закону України «Про органи самоорганізації населення» дострокове припинення повноважень органу самоорганізації населення можливе у разі:

1) невиконання рішень сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, її виконавчого комітету - за рішенням відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, яка дала дозвіл на його створення;

2) невиконання рішень зборів (конференції) жителів за місцем проживання або невиконання своїх повноважень, а також саморозпуску - за рішенням зборів (конференції) жителів за місцем проживання;

3) порушення Конституції і законів України, інших актів законодавства - за рішенням суду. При цьому, дострокове припинення повноважень органу самоорганізації населення тягне за собою припинення діяльності цього органу.

Начальник управління М. Чернишова