08/231-1470/п
13.06.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IV СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

проект

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. У підпункті 3.1.4 пункту 3.1 розділу 3 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року №58/923) цифри «0,75» замінити цифрами «0,5».

2. Оприлюднити рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання:

Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації — Г. Пліс

Заступник голови Київської міської державної адміністрації — М. Поворозник

Директор Департаменту фінансів — В. Репік

Начальник юридичного відділу — О. Басурова

Погоджено:

Голова постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку — А.Странніков

Секретар комісії — Г.Ясинський

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — В.Слончак

Правовий висновок від 19.06.2017 № 08/230-1513

А.о. Керівника апарату — В.Бондаренко

Заступник керівника апарату-начальник юридичного управління — Л. Верес

із зауваженнями 13.06.17

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту рішення Київської міської ради до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

Додаток 5 до рішення Київської міської ради 23.06.2011 № 242/5629
(у редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року №58/923)

Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві

Рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м.Києві» (в редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року №58/923) (діюче)	**Редакція із запропонованими змінами**
3.1.4. До ставки збору, визначеної підпунктами 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 пункту 3.1 розділу 3, застосовуються такі понижувальні коефіцієнти: з 1 січня по 30 червня 2017 року - 0,5; **з 1 липня по 31 грудня 2017 року - 0,75.**	3.1.4. До ставки збору, визначеної підпунктами 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 пункту 3.1 розділу 3, застосовуються такі понижувальні коефіцієнти: з 1 січня по 30 червня 2017 року - 0,5; **з 1 липня по 31 грудня 2017 року - 0,5.**

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Законами України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році», «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» внесено ряд змін до окремих положень Податкового кодексу України, зокрема в частині змін ставок збору за місця для паркування транспортних засобів. Підвищення рівня мінімальної заробітної плати призводить до зміни структури тарифу на паркування транспортних засобів. У зв'язку з відсутністю рішень щодо перегляду тарифу на паркування виникає необхідність унормування ставки податку у другому півріччі 2017 року шляхом застосування понижуючого коефіцієнту.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою та завданням прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» є унормування ставки збору за місця паркування транспортних засобів у структурі тарифу на паркування.

3. Загальна характеристика рішення

Проект рішення Київської міської ради рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» складається із 3 пунктів.

Пунктом 1 пропонується внести зміни до Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 28 січня 2015 року № 58/923).

Пунктом 2 передбачається оприлюднення цього рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Пунктом 3 покладається контроль за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Податковий кодекс України;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»

рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття рішення дозволить унормувати відносини відповідно до чинного законодавства, та не вимагає додаткових витрат із бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить унормувати відносини відповідно до чинного законодавства з метою недопущення суттєвого зростання ставок збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, сприятиме зменшенню податкового навантаження.

7. Суб'єкт подання рішення

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Директор Департаменту фінансів В.Репік

Доповідач: Поворозник М.Ю. – заступник голови Київської міської державної адміністрації.

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві»

Проектом рішення передбачається внести зміни до Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, в частині розділу 3 Положення «Ставки збору», зокрема щодо розміру понижувального коефіцієнту, що застосовується до ставок збору, встановлених підпунктами 3.1.1-3.13 підпункту 3.1 розділу 3 цього Положення.

Проект не містить положень про набрання ним чинності.

Згідно з преамбулою проект розроблено відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» (далі - Закон).

Законом установлено, що в 2017 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів, які прийняті на виконання цього Закону, не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Так, відповідно до підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України податкове законодавство України ґрунтується зокрема на принципі стабільності, який означає, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніш як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Відповідно до підпункту 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу до повноважень міських рад щодо податків та зборів належать прийняття рішення до початку наступного бюджетного періоду про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків, яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

Однак, Законом передбачено внесення змін до ставки збору за місця для паркування транспортних засобів, зокрема з розміру 0,03-0,15 відсотка мінімальної заробітної плати до 0,075 відсотка мінімальної заробітної плати.

В свою чергу Законом не передбачено змін до понижувальних коефіцієнтів, що застосовуються до ставок збору за місця для паркування транспортних засобів.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління Л.Верес

ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДФС
у м. Києві

вул. Шолуденка, 33/19, м. Київ, 04116, тел.: (044) 461-76-15, факс (044) 461-77-57
www.kyiv.sfs.gov.ua; e-mail: kyiv.official@sfs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 39439980

12.06.2017 № 7390/9/26-15-12-04-16 на № _____ від _____

Департамент фінансів
виконавчого органу
Київської міської ради
(Київської міської
державної адміністрації)
dokhody@kmfd.gov.ua

Щодо внесених змін

Головне управління ДФС у м. Києві розглянуло лист Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.06.2017 №054-1-2-11/1551 та в межах повноважень повідомляє, що пропозиції до проекту рішення Київської міської ради відсутні.

Заступник начальника Е.М. Прудніков а

Деркач
482-15-21

К

ГУ ДФС У М.КИЄВІ
7390/9/26-15-12-04-16 від 12.06.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

19.06.2017 № 08/230-1515
на №_____від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Страннікову А. М.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року №242/5629 "Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві"

За результатами правової експертизи проекту рішення висловлюємо до нього такі зауваження.

Згідно з проектом рішення запропоновано внести зміни до Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві в частині розміру понижуючого коефіцієнта, що застосовується до ставки збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві.

Відповідно до преамбули проекту рішення останній приймається відповідно до Податкового кодексу України, Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році".

Своєю чергою, метою прийняття проекту рішення, що зазначена у пояснювальній записці до нього, є унормування ставки збору за місця для паркування транспортних засобів у структурі тарифу на паркування у зв'язку з відсутністю рішень щодо перегляду тарифу на паркування.

Закон України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році" (далі - Закон) було прийнято на виконання вимог Податкового кодексу України стосовно щорічного перегляду ставок деяких податків, визначених в абсолютних значеннях, створення умов для

збільшення надходжень до бюджету та забезпечення збалансованості бюджету 2017 року, адаптації до норм Європейського законодавства.

Так, Законом змінено граничні розміри місцевих податків і зборів, зокрема, внесено зміни до ставки збору за місця для паркування транспортних засобів: з 0,03-0,15 до 0,075 мінімальної заробітної плати.

Таким чином, органи місцевого самоврядування в межах, визначених законодавством, мають привести свої рішення про встановлення місцевих податків і зборів у відповідність до Податкового кодексу України із урахуванням вимог Закону.

При цьому Закон не передбачає змін у частині застосування коефіцієнтів до ставок збору за місця для паркування транспортних засобів, як це передбачено проектом рішення.

З огляду на наведене, сумнівним з правового погляду є посилання на Закон у преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття.

У зв'язку з цим зазначаємо про те, що рішення органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів мають ознаки регуляторних актів та потребують реалізації процедур, передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Дозвіл не застосовувати вимоги Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" поширюється на акти органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік, прийняті на виконання вимог Закону.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення повертається як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник В. Слончак