КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

14.12.21 № 08/230-2819

на № _____ від _____

1(39/41)

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань власності
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 03.12.2018 №08/231-4368/ПР
«Про цільові внески територіальної громади міста Києва»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення «Про цільові внески територіальної громади міста Києва» (далі – проєкт рішення) та повідомляє про таке.

Відповідно до проєкту рішення пропонується здійснити цільовий внесок територіальної громади міста Києва, як члена Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», у вигляді права володіння та користування нежитловою будівлею літ. «Б», «Б′» загальною площею 994,9 кв. м, розташованою за адресою: м. Київ, вул. Велика Житомирська, 19 (реєстраційний номер 1301113680000) строком на 25 (двадцять пять) років з дати набрання чинності цього рішення.

У преамбулі проєкту міститься посиалння на рішення Правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» від 18.02.2020 №8 «Про ситуацію з розміщенням Виконавчої дирекції АМУ».

У зв'язку з цим зазначаємо, що стаття 19 Конституції України зобов'язує органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» передбачено, що джерелами формування майна асоціації є: вступні та членські внески; інші джерела, дозволені законодавством.

Згідно із рішенням Правління Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» від 18.02.2020 №8 «Про ситуацію з розміщенням Виконавчої дирекції АМУ» рекомендовано органам місцевого самоврядування – членам АМУ запланувати відповідні цільові внески на

виконання Програми в місцевих бюджетах.

Статтею 91 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки, зокрема, на членські внески до асоціацій органів місцевого самоврядування та їх добровільних об'єднань.

Отже, вищенаведені правові акти передбачають внесення членських внесків у формі коштів місцевих бюджетів.

Крім того, зазначаємо, що відповідно до частини другої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» забороняється передавати державне або комунальне майно в безоплатне користування або позичку.

Зважаючи на викладене управління повертає проєкт рішення без погодження як такий, що не відповідає вимогам вищенаведних законів України.

В.о. начальника управління Валентина ПОЛОЖИШНИК

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

14.12.21 № 08/230-2817

2(39/41)

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
власності
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 13.12.2021 № 08/231-4459/ПР «Про затвердження Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2022 – 2024 роки»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проєкт рішення від 13.12.2021 № 08/231-4459/ПР «Про затвердження Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2022 – 2024 роки» (далі – проєкт рішення) та повідомляє про таке.

Проєктом рішення передбачається затвердження Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2022 – 2024 роки» (далі – проєкт Програми).

Згідно проєкту Паспорту Міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2022 – 2024 роки» (далі -Паспорт програми) виконавцями проєкту Програми є комунальні підприємства.

Для реалізації проєкту Програми, будуть залучені кошти, з бюджету міста Києва.

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон) встановлює правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції, спрямований на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

Пунктом 1 частини першої статті 1 Закону передбачено, що державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

У роз'ясненнях Антимонопольного комітету України від 05 жовтня 2017 року «35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» вказано: «Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія Закону поширюється на будь – яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону.

Отже, у разі розроблення окремої цільової Програми щодо фінансової підтримки комунальних підприємств така програма підлягає повідомленню Уповноваженому органу для прийняття рішення про її допустимість для економічної конкуренції. Подання повідомлення, його розгляд та розгляд справи про державну допомогу здійснюються в порядку, визначеному розділом 4 Закону».

Тобто заходи підтримки, передбачені в проєкті рішення, в розумінні Закону можуть містити ознаки державної допомоги.

Проте, до проєкту рішення не додано відповідних рішень, прийнятих Антимонопольним комітетом за результатами розгляду повідомлень щодо вищезазначених підприємств.

Крім того, слід зауважити, що Перелік завдань і заходів міської цільової програми «Управління об'єктами комунальної власності територіальної громади міста Києва на 2022 – 2024 роки», який є додатком до проєкту Програми (далі - проєкт Переліку завдань і заходів» передбачається захід «Замовлення балансоутримувачами нерухомого майна комунальної власності технічних паспортів на об'єкти комунальної власності територіальної громади міста Києва».

Зауважуємо, що відповідно до Закону України «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» (далі - Закон) встановлено, що у разі зміни форми управління багатоквартирним будинком особа, яка здійснювала управління, або колишній власник, повинні передати наявну в неї технічну та іншу передбачену законодавством документацію на будинок особі, визначеній співвласниками такого будинку.

Тобто, Законом чітко визначено, що обов'язок передати технічну документацію на багатоквартирний будинок покладено на попереднього власника цього будинку або колишнього управителя.

Проєктом рішення пропонується передбачити замовлення балансоутримувачами нерухомого майна комунальної власності технічних

паспортів на об'єкти комунальної власності територіальної громади міста Києва *без застереження*, стосовно того, що це стосується лише тих будинків, *колишнім власником або управителем яких була територіальна громада*, а тому сумнівним з правового погляду є прийняття проєкту рішення із зазначенням такого заходу.

2. Порядок розроблення міських цільових програм врегульовано рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві» (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638) (далі - Порядок).

При розробці проєкту рішення не всі вимоги Порядку дотримано.

Серед інших недоліків вважаємо за необхідне, звернути увагу, що пунктом 8 розділу II Порядку визначено порядок внесення змін до програми, яким серед іншого передбачено, що відповідальний виконавець програми забезпечує проведення експертизи проєкту внесення змін до Програми, його погодження та затвердження відповідно до пунктів 4, 5 та 7 розділу II Порядку.

Згідно з пунктом 5 Порядку Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент фінансів) здійснюють експертизу проєкту рішення про внесення змін до Програми, за результатами якої надають у письмовій формі висновки «Про погодження проєкту програми» (позитивний висновок) або ж повертають проєкт на доопрацювання.

Після отримання позитивних висновків Департаментів проєкт програми (внесення змін до програми) схвалюється розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (підпункт 5.6 пункту 5 Порядку).

Звертаємо увагу, що до матеріалів проєкту рішення не додано відповідних висновків цих Департаментів. Крім того, при погодженні проєкту рішення Департаментом економіки зазначено, про відсутність позитивного висновку Департаменту фінансів.

Крім того, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку після схвалення проєкту програми розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розробник у встановленому порядку проводить громадське обговорення проєкту програми.

З метою проведення громадського обговорення не пізніше ніж за 20 робочих днів до внесення проєкту програми на розгляд Київської міської ради проєкт програми разом із необхідними матеріалами розміщується на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва.

У матеріалах проєкту рішення відсутня інформація щодо проведення громадського обговорення та його результатів.

Враховуючи вищевикладене, управління повертає проєкт рішення без погодження.

В. о. начальника управління Валентина ПОЛОЖИШНИК

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.: (044) 202-70-19*

14.12.21 № 08/230-2818

на №_____ від_____

3 (39/41)

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань власності Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 20.08.2021 №08/231-3132/ПР «Про включення до Переліку другого типу нежитлових приміщень комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проєкту рішення, з приводу чого повідомляємо таке.

Проєктом рішення передбачається включити до Переліку другого типу нежитлову будівлю корпус № 26 (виробнича майстерня) літера 1Г загальною площею 3928,7 кв.м., на вул. Кирилівській, 103, в місті Києві, яка закріплена на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Клінічна лікарня «Психіатрія» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для розміщення музею.

Відповідно до положень пункту 29 Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483 майно закладів охорони здоров'я може використовуватися лише для розміщення відповідних закладів або лише із збереженням профілю діяльності за конкретним цільовим призначенням, встановленим рішенням відповідного представницького органу місцевого самоврядування, крім випадків, що передбачають використання частини такого

майна з метою надання послуг, які не можуть бути забезпечені безпосередньо такими закладами, пов'язаних із забезпеченням чи обслуговуванням діяльності таких закладів, їх працівників та відвідувачів. Зазначені об'єкти можуть також використовуватися для проведення науково-практичних, культурних, мистецьких, громадських, суспільних та політичних заходів.

Крім того, цим же пунктом Порядку визначено, що обмеження щодо використання майна закладів охорони здоров'я, освіти, соціально-культурного призначення (майна закладів культури, об'єктів спортивної інфраструктури) не поширюються на оренду будівель, споруд, окремих приміщень та їх частин, іншого нерухомого майна, що перебуває в аварійному стані або не використовується у діяльності таких закладів та об'єктів протягом трьох років (для об'єктів площею менш як 500 кв. метрів) або п'яти років (для об'єктів площею, що становить 500 і більше кв. метрів), за умови, що це не погіршує соціально-побутових умов осіб, які навчаються або працюють у такому закладі або об'єкті, крім закладів фізичної культури і спорту, баз олімпійської та паралімпійської підготовки, фізкультурно-оздоровчих і спортивних споруд, лікувальних (лікувально-фізкультурних) і лікувально-профілактичних закладів.

Таким чином, включення до Переліку другого типу та передача для розміщення музею нежитлової будівлі корпус № 26 (виробнича майстерня) літера 1Г загальною площею 3928,7 кв.м., на вул. Кирилівській, 103, в місті Києві, яка закріплена на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Клінічна лікарня «Психіатрія» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не відповідає вимогам Порядку передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483.

Враховуючи вищезазначене, управління повертає проєкт рішення без погодження.

В.о. начальника управління Валентина ПОЛОЖИШНИК