1

вх.№ 08/к-4192(е)
від 29.09.2021

28 вересня 2021

Голові Постійної комісії Київської
міської ради
з питань цифрової трансформації
та адміністративних послуг
Нефьодову Максиму Євгеновичу

Кравчишина Ігоря Олексійовича

Звернення

Щодо недопущення зловживання повноваженнями з боку членів ГБК

Відповідно до Рішення Київської міської ради №1748 від 22.07.2021:
"Постійна комісія Київської міської ради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг вивчає, попередньо розглядає, бере участь у підготовці та готує проєкти рішень Київської міської ради, надає висновки та рекомендації, здійснює контроль за виконанням рішень ради, її виконавчого органу з питань:
11) впровадження і розвитку інструментів електронної демократії та інструментів е-участі;
27) погодження змін до положення про Громадський бюджет міста Києва, параметрів Громадського бюджету, погодження складу міської робочої групи Громадського бюджету міста Києва."

Прошу Вас розглянути моє звернення та не допустити зловживання повноваженнями з боку Громадської бюджетної комісії.

Я є автором проекту ГБ №1233 "SolomaFest - традиційний free open air на Солом'янці". Фестиваль є переможцем ГБ з 2018 року. У 2018 році за проект віддали свої голоси 3509 людей, у 2019 - 4259 і у 2020 - 2 926 людей. Проект має широку підтримку на районі і є фактично єдиною подією такого формату для локальної громади Солом'янського району, **щороку збираючи понад 20 тисяч відвідувачів.**

Цього року проект ГБ №1233 "SolomaFest - традиційний free open air на Солом'янці" був допущений до голосування Міською робочою групою і за нього віддали свої голоси **3706 киян.**

24 вересня Громадська бюджетна комісія прийняла рішення "не приймати результати голосування ГБ-2022 за проєкт No1233", чим фактично порушила права 3706 киян.

Відповідно до Положення ГБК "забезпечує здійснення контролю за дотриманням учасниками ГБ на всіх його етапах етичних правил та норм щодо запобігання конфлікту інтересів".

29.09.2024р.

Втім скарга щодо мого проекту не стосувалася порушення етичних правил, а проект відповідає всім вимогам Положення. Також зауважу, що жодні мої дії як автора проекту не суперечили Положенню.

Відповідно до положення:
"7. Після закінчення кінцевого терміну для голосування, визначеного Параметрами, електронна система автоматично здійснює підрахунок голосів, визначає потенційні проєкти-переможці та формує з них списки з урахуванням того, що проєкти, які набрали менше мінімально необхідної кількості голосів, визначеної Параметрами, до списків проєктів-переможців не включаються.
12. ГБК не пізніше 5 календарних днів з дня розгляду останньої скарги проводить урочисте засідання, на якому приймається рішення про затвердження списку проєктів-переможців"

Отже, можливість ГБК не приймати результати голосування не передбачена Положенням.

Відповідно до Статті 1 Положення:

"громадська бюджетна комісія (далі - ГБК) - колегіальний орган, члени якого обираються в порядку, визначеному статтею 6 цього Положення та діють в рамках і в спосіб, визначений цим Положенням.
члени ГБК несуть персональну відповідальність за ухвалені рішення;"

Відповідно до Статті 4, пунктів 5 і 6 Положення:
"Рішення ГБК щодо застосування заходів впливу повинно бути обґрунтованим і вмотивованим."

Всупереч вимогам норм Положення, рішення ГБК взагалі не містять жодної аргументації та мотивації їх ухвалення відповідно до Положення.

Також зауважую, що відповідно до статті 60 Конституції України:
"Ніхто не зобов'язаний виконувати явно злочинні розпорядження чи накази"

У зв'язку з вищевикладеним прошу Вас надати доручення відповідним органам:

1. **Визнати результати голосування проекту №1233. Опублікувати проект в переліку проектів-переможців на сайті та надати йому статус "на реалізації". Направити проект до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для включення до бюджету міста Києва на наступний бюджетний рік.**
2. **Визнати рішення ГБК щодо проекту №1233 таким, що суперечить Положенню і не відповідає повноваженням ГБК.**
3. **Попередити членів ГБК, що відповідно до Положення члени ГБК несуть персональну відповідальність за ухвалені рішення.**

З повагою
автор проекту №1233 Кравчишин І.О.
28.09.2021р.

3

№ 08/23192 від 28.09.2021

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ IX СКЛИКАННЯ

«28» вересня 2021 р. № 08/279/09/243-61 вих

Постійна комісія Київради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг

Про зміну порядку обрання громадських рад

Зараз громадські ради при виконавчих органах (КМДІ та РДА), обираються методом рейтингового голосування на установчих зборах, приблизно у такому порядку:

1. Громадські організації надсилають своїх представників.
2. Представники ГО, обирають інших представників ГО, шляхом таємного голосування.
3. Із 35 представників ГО, які набрали найбільше голосів формується громадська рада.

На мій погляд це не вірний спосіб обирати представників громадськості. Даний метод, перетворив вибори, у громадську раду, на перегони, по створенню контролюємих ГО. Це привело до того, що цього року, до громадської ради КМДА подало документи 336 громадських організацій.

Зважаючи на те що ПОСТАНОВА КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»
Передбачає можливість рейтингового електронного голосування пропоную:

Звернутись від комісії до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із ініціативою переведення обрання всіх громадських рад на рейтингового електронного голосування (один киянин може обрати одного кандидата у громадську раду). Інструментом для цього обрати платформу громадського бюджету в якому є все необхідне.

Нагадаю, що 2019 році, члени громадської бюджетної комісії обирались методом рейтингового електронного голосування.

Метод рейтингового електронного голосування (один киянин може обрати одного кандидата у громадську раду), дасть можливість делегувати у громадську раду впливових у громаді представників.

З повагою,
Депутат **Олександр ТИМЧЕНКО**

4

08/231-2734/ПР
26.07.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки

Відповідно до статті 178 Земельного кодексу України, статті 16 Закону України «Про землеустрій», рішення Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві», рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886), враховуючи розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18 травня 2021 року № 1121 «Про підготовку проєкту міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22 червня 2021 року № 1425 «Про схвалення проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки» та з метою удосконалення забезпечення планування використання та охорони земель у місті Києві до 2025 року, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки (далі – Програма), що додається.

2. Визначити Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

відповідальним виконавцем та головним розпорядником бюджетних коштів з реалізації Програми.

3. Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. Забезпечити виконання Програми в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідні роки.

3.2. Подавати Київській міській раді, Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні та річні звіти про виконання завдань та заходів Програми – до 20 числа другого місяця, що настає за звітним періодом;

заключний звіт про виконання завдань та заходів Програми – не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку виконання Програми;

уточнені річні звіти про виконання завдань та заходів Програми (в разі необхідності) – до 01 квітня року, наступного за звітним.

4. Забезпечити розміщення на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річного (квартального) та заключного звітів про результати виконання Програми.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому законом порядку.

6. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містобудування та земельних відносин і постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень — Петро ОЛЕНИЧ

В. о. директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) — Валентина ПЕЛИХ

В. о. начальника юридичного управління Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) — Дмитро РАДЗІЄВСЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації — Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) — Володимир РЕПІК

Директорка Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) — Наталія МЕЛЬНИК

В. о. начальника юридичного управління апарату — Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату — Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містобудування та земельних відносин

Голова — Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар — Юрій ФЕДОРЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова — Андрій ВІТРЕНКО

Секретар — Владислав АНДРОНОВ

В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Розроблення проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки» (далі – проєкт рішення) обумовлено необхідністю затвердження проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки, адже наразі існує проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів, здійсненні ефективного контролю за їх використанням, підтриманні загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із високим ступенем деталізації, що стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо.

Відповідно до Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589, видано розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18 травня 2021 року № 1121 «Про підготовку проєкту міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22 червня 2021 року № 1425 «Про схвалення проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки» Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) отримано позитивні висновки про доцільність розроблення Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки та можливість її виконання за рахунок коштів бюджету м. Києва від Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) і Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» (далі – Закон) стратегічна екологічна оцінка - процедура визначення, опису та оцінювання наслідків виконання документів державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виправданих альтернатив, розроблення заходів із запобігання, зменшення та пом'якшення можливих негативних наслідків, яка включає визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки, складання звіту про стратегічну екологічну оцінку, проведення громадського обговорення та консультацій (за потреби - транскордонних консультацій), врахування у документі державного

планування звіту про стратегічну екологічну оцінку, результатів громадського обговорення та консультацій, інформування про затвердження документа державного планування та здійснюється у порядку, визначеному цим Законом (далі – СЕО).

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 1 Закону документи державного планування - стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи зміни до них, які розробляються та/або підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування.

Пунктом 6 частини першої статті 1 Закону визначено, що наслідки для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, - будь-які ймовірні наслідки для флори, фауни, біорізноманіття, ґрунту, надр, клімату, повітря, води, ландшафту, природних територій та об'єктів, безпеки життєдіяльності населення та його здоров'я, матеріальних активів, об'єктів культурної спадщини та взаємодія цих факторів.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону, він регулює відносини у сфері оцінки наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виконання документів державного планування та поширюється на документи державного планування, які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі, крім тих, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону СЕО обов'язково проводиться щодо проектів документів державного планування: які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі, крім тих, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Згідно зі статтею 25 Закону України «Про землеустрій» схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць є різновидом документації із землеустрою.

Відповідно до абзацу 1 статті 45 Закону України «Про землеустрій» схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць розробляються з метою визначення перспективи щодо використання та охорони земель, для підготовки обґрунтованих пропозицій у галузі земельних відносин, організації раціонального використання та охорони земель, перерозподілу земель з урахуванням потреби сільського, лісового та водного господарств, розвитку сіл, селищ, міст, територій оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного призначення, природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення тощо.

Крім того, абзацом 3 частини першої статті 186 Земельного кодексу України визначено, що схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель адміністративно-територіальних одиниць підлягають стратегічній екологічній оцінці.

З огляду на зазначене, реалізація Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки не матиме екологічних наслідків для довкілля, у тому числі здоров'я населення, і не потребує проведення СЕО.

Крім того, звертаємо увагу, що Антимонопольний комітет України надав рішення від 06 лютого 2019 року № 85-р «Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону» та визнав, що підтримка (фінансування) яку буде надавати Департамент з метою реалізації самоврядних повноважень, відповідно про проєкту рішення сесії Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2019 – 2021 роки», комунальному підприємству «Київський інститут земельних відносин» обсягом 1 470 101,5 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Мета прийняття рішення

Проєкт рішення підготовлено з метою затвердження проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки, для забезпечення відкритості та прозорості у сфері земельних відносин, збільшення надходжень від плати за землю, підвищення довіри бізнесу та інвесторів, розширення можливостей для використання сучасних технологій в управлінні містом.

3. Правові аспекти

Проєкт даного рішення розроблено відповідно до Земельного кодексу України, Закону України «Про землеустрій», рішення Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм в місті Києві» (в редакції рішення

Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638), рішення Київської міської ради 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року» (у редакції рішення Київської міської ради від 6 липня 2017 року № 724/2886), враховуючи розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18.05.2021 № 1121«Про підготовку проєкту міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22 червня 2021 року № 1425 «Про схвалення проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за результатами експертизи проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки надано позитивні висновки «Про погодження проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки».

Реалізація даного проєкту рішення передбачається за рахунок коштів бюджету міста Києва. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки становить **–1326690,00 тис. грн.**

Обсяги фінансування завдань і заходів Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки уточнюються кожного року, залежно від фінансової можливості бюджету міста Києва.

5. Прогноз результатів

Результатом прийняття проєкту рішення є затвердження проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки, що забезпечить відкритість та прозорість у сфері земельних відносин, збільшення надходжень від плати за землю, підвищить довіру бізнесу та інвесторів, розширить можливості для використання сучасних технологій в управлінні містом.

В.о. директора Департаменту земельних ресурсів
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації) Валентина ПЕЛИХ

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Київської міської ради
від_____2021 №____

МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА ВИКОРИСТАННЯ ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ МІСТА КИЄВА НА 2022–2025 РОКИ

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Мета Програми	Зростання ролі земельних ресурсів та підвищення ефективності використання, забезпечення комплексного розвитку земельних відносин, які повною мірою сприятимуть задоволенню соціально-економічних потреб населення і формуванню високоякісного екологічного середовища міста.				
2.	Оперативні цілі, визначені Стратегією розвитку міста Києва (іншими стратегічними документами), на досягнення яких спрямована Програма	1. Забезпечення прозорості у сфері земельних відносин 2. Гармонійний розвиток міста з урахуванням інтересів громади, бізнесу та влади				
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення проєкту Програми	Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 18 травня 2021 року № 1121 «Про підготовку проєкту міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22 червня 2021 року № 1425 «Про схвалення проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки».				
4.	Розробник Програми	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)				
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)				
6.	Співвиконавці Програми	Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин»				
7.	Строки реалізації Програми	2022-2025 роки				
8.	Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	Всього, (тис. грн)	у тому числі за роками			
			2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік
	Всього	1 326 690,00	300342,00	310196,00	341376,00	374776,00

	у тому числі за джерелами:					
8.1.	державний бюджет	-	-	-	-	-
8.2.	бюджет міста Києва	1 326 690,00	300342,00	310196,00	341376,00	374776,00
8.3.	інші джерела	-	-	-	-	-

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

2.1. Підвищення рівня конкурентоспроможності економіки м. Києва

Стратегія розвитку міста Києва до 2025 року, затверджена рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 6 липня 2017 року № 724/2886), визначає стратегічною метою довгострокового розвитку міста Києва – підвищення якості життя мешканців, що визначається економічним добробутом і комфортом життя у місті з багатою історичною традицією. Однією зі стратегічних цілей є підвищення рівня конкурентоспроможності економіки м. Києва, що включає в себе такий сектор як розбудова міста і земельні відносини. Відповідними оперативними цілями розвитку міста за цим сектором є забезпечення прозорості у сфері земельних відносин, а також гармонійний розвиток міста з урахуванням інтересів громади, бізнесу та влади.

Реалізація сучасної регіональної політики в цілому можлива за умови забезпечення комплексного розвитку її адміністративно-територіальних утворень в межах своїх територій. Концептуальні засади формування матеріально-фінансової бази місцевого самоврядування обумовлено статтею 142 Конституції України, згідно з якою матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах.

Конституцією України (стаття 13) визначено, що земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією.

Відтак, однією з передумов комплексного розвитку територіальних громад, залучення інвестицій, збільшення надходжень до бюджетів є ефективне функціонування механізму регулювання суспільних відносин щодо володіння, користування, розпоряджання землею – земельних відносин.

Виходячи з положень частини другої статті 4 Земельного кодексу України метою регулювання земельних відносин є забезпечення прав на землю громадян,

юридичних осіб, територіальних громад та держави, раціонального використання та охорони земель.

Наразі існує проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів, здійсненні ефективного контролю за їх використанням, підтриманні загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із високим ступенем деталізації, що стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо.

Із 1998 року в місті Києві за кошти бюджету міста створено та оновлюється автоматизована система ведення міського земельного кадастру. Відповідно до рішення Київської міської ради від 18 квітня 2013 року № 194/9251 «Про ведення міського земельного кадастру» організовано ведення міського земельного кадастру - електронної (автоматизованої) геоінформаційної системи і бази даних, що забезпечує збирання, оброблення, аналіз, моделювання, постачання геопросторових даних і відображає черговий стан використання та охорони земель міста Києва. Інформація, яка міститься в міському земельному кадастрі, майже 20 років використовується органами податкової служби для нарахування та контролю за справлянням земельного податку і орендної плати за землю.

Згідно з Міською цільовою програмою використання та охорони земель міста Києва на 2019 - 2021 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 04 грудня 2018 року № 229/6280, створено автоматизовану інформаційну систему обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади (АІС ОУЗР), яка забезпечує електронний обіг документації із землеустрою та ведення міського земельного кадастру. АІС ОУЗР на 100% належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

До АІС ОУЗР вносяться відомості про базову топографічну основу та тривимірну інформаційну модель міста, відомості про сформовані земельні ділянки, в тому числі комунальної власності, відомості про прийняті рішення щодо надання (передачі) земельних ділянок у власність або користування, матеріали інвентаризації земель, відомості про об'єкти землеустрою та документацію із землеустрою, нормативну грошову оцінку земель міста, адміністративно-територіальний устрій, інші дані щодо використання земель міста. Для адміністрування АІС ОУЗР має підтримуватися відповідна апаратна та мережева інфраструктура, а також запроваджена комплексна система захисту інформації.

Протягом 2022-2025 років передбачається виконання заходів з наповнення міського земельного кадастру та трансформації його у АІС ОУЗР як частину інтегрованої технологічної інфраструктури міста.

Крім того, буде забезпечена розробка нових модулів для АІС ОУЗР, що розширює її можливості, для забезпечення інформаційної підтримки комунальних підприємств, органів виконавчої влади та громади міста Києва тощо.

Така інформаційна модель, що має постійно актуалізуватися, буде інструментом обліку земельних ділянок та інших об'єктів нерухомого майна,

ефективного контролю за використанням та охороною земель міста Києва, для фіскальних цілей, моніторингу зелених насаджень або поверховості забудови.

Необхідність досягнення високих цільових установок розвитку міста потребує значного підвищення економічного потенціалу земельних ресурсів. Необхідні кроки у цьому напрямі спрямовуються Програмою на підвищення розмірів надходжень коштів до бюджету міста Києва від плати за використання земельних ділянок. Це зумовлено, передусім, введенням у дію нової нормативної грошової оцінки земель.

Актуальним завданням є грошова оцінка земельних ділянок, що перебувають у користуванні комунальних підприємств, установ та організацій з метою належного відображення інформації щодо права землекористування у бухгалтерському обліку як нематеріальних активів та визначення у передбачених законодавством випадках збитків землекористувачів.

Охорона земель є пріоритетним напрямом регулювання землекористування у місті і здійснюватиметься шляхом визначення цільового призначення земель, проведення зонування території міста з встановленням меж зон з особливим режимом використання, земель природоохоронного, рекреаційного та історико-культурного призначення, встановлення законних вимог до власників землі та землекористувачів і забезпечення їх виконання.

Визначення реальної цінності земельних ресурсів міста Києва потребує завершення робіт щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісогосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів для біосферних заповідників, природних заповідників, національних природних парків, регіональних ландшафтних парків, ботанічних садів, дендрологічних парків, парків пам'яток садово-паркового мистецтва та зоологічних парків.

Напрями забезпечення сталого соціального та еколого-економічного використання земельних ресурсів мають бути гармонізовані із положеннями основного містобудівного документа щодо управління територіальним розвитком - генеральним планом міста Києва на основі розроблення відповідної містобудівної документації. Це дасть можливість сформувати межі земельних ділянок, провести їх реєстрацію у Державному земельному кадастрі, визначити наявність чи відсутність оформлення прав на землю та відповідність цільового призначення фактичному використанню земельних ділянок.

Роботи з формування земельних ділянок комунальної власності територіальної громади, інвентаризації земель та ведення міського земельного кадастру здійснюватимуться протягом всього періоду дії Програми та виконуватимуться за рахунок коштів бюджету міста Києва, при цьому у 2025 році має бути завершена інвентаризація усіх земель міста із визначенням меж усіх

сформованих земельних ділянок комунальної власності для їх реєстрації у Державному земельному кадастрі.

Внаслідок реалізації передбачених заходів у Києві мають забезпечуватися механізми відкритості та прозорості інформації і рішень про стан використання та охорони земель, комунального майна, що сприятиме активному залученню громадськості у процес розвитку міста, підвищуватиме довіру бізнесу та інвесторів, розширить можливості для використання сучасних технологій в управлінні містом.

2.2. Інвентаризація земель та формування земельних ділянок комунальної власності

Наразі існує проблема моніторингу та контролю за використанням земельних ділянок, відомості про які відсутні в Державному земельному кадастрі.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії рейдерству» до 01 січня 2022 року має бути забезпечене складання електронних документів, що містять відомості про результати робіт із землеустрою, за якими здійснювалося формування земельних ділянок, та правовстановлюючих документів на земельні ділянки, речові права на які (документи, що посвідчують права на них) зареєстровано до 1 січня 2013 року, але відомості про які відсутні в Державному земельному кадастрі, а також здійснення державної реєстрації таких земельних ділянок. У разі відсутності в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, зазначеної документації із землеустрою або якщо така документація не містить відомостей про координати поворотних точок меж земельних ділянок, забезпечити проведення робіт із землеустрою, необхідних для внесення до Державного земельного кадастру відомостей про такі земельні ділянки. Має бути проведене безоплатне підключення органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до Державного земельного кадастру та Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, у тому числі шляхом надання їм можливості безперервного використання відповідних відомостей у своїх інформаційних системах.

Земельна ділянка може бути об'єктом цивільних прав виключно з моменту її формування (крім випадків суборенди, сервітуту щодо частин земельних ділянок) та державної реєстрації права власності на неї. Формування земельної ділянки полягає у визначенні земельної ділянки як об'єкта цивільних прав. Формування земельної ділянки передбачає визначення її площі, меж та внесення інформації про неї до Державного земельного кадастру.

Відповідно до Земельного кодексу України та Закону України «Про землеустрій» формування земельних ділянок за рахунок земель державної та комунальної власності, визначення їх угідь, а також віднесення таких земельних ділянок до певних категорій може здійснюватися на підставі технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель. Державна реєстрація речових прав

держави чи територіальної громади на земельні ділянки здійснюється після державної реєстрації земельних ділянок у Державному земельному кадастрі.

Законом України «Про землеустрій» надається можливість проведення інвентаризації земель шляхом розробки відповідної технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель. Необхідно організувати системну розробку такої документації у столиці України, на підставі якої здійснити державну реєстрацію усіх земельних ділянок комунальної власності на території міста. Враховуючи те, що процедура інвентаризації земель є досить складною, слід широко використовувати інформацію міського земельного кадастру.

Місто Київ має стати першим містом України із суцільним обліком усіх земельних ресурсів та відсутністю «білих плям» у відомостях Державного земельного кадастру. Право власності на землю територіальної громади міста має бути надійно захищеним, а будь-які незаконні оборудки із землями на території міста мають бути унеможливлені.

За інформацією Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) станом на 31 грудня 2020 року розроблено технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель міста Києва на площу 15187 га в межах 1292 кадастрових кварталів. Внесено відомості до Державного земельного кадастру на 87 земельних ділянок на загальну площу 1031,17 га.

2.3. Удосконалення управління у сфері використання та охорони земель

У місті Києві розпорядження землями відповідно до чинного законодавства здійснюють чотири органи:

Київська міська рада (землями комунальної власності);

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (землями державної власності, крім земель сільськогосподарського призначення та земель, розпорядження якими здійснюється Кабінетом Міністрів України);

Головне управління Держгеокадастру у м. Києві (землями державної власності сільськогосподарського призначення);

Кабінет Міністрів України (передає земельні ділянки із земель державної власності у власність або у користування, які не входять до складу адміністративно-територіальних одиниць).

У зв'язку з прийняттям Верховною Радою України законів України «Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо продажу земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) через електронні аукціони», значно розширені повноваження органів місцевого самоврядування з питань регулювання земельних відносин, що вимагає створення організаційних передумов для здійснення органами місцевого

самоврядування контролю за використанням та охороною земель, моніторингу використання земель в межах міста.

Наявність великих масивів інформації в міському земельному кадастрі потребує додаткових ресурсів для моніторингу та контролю за розвитком земельних відносин.

Зважаючи на це, існує потреба у подальшому розвитку міського земельного кадастру як складової АІС ОУЗР, що є частиною інтегрованої технологічної інфраструктури міста та має надавати жителям міста, інвесторам, органам управління відкритий та прозорий доступ до інформації щодо земель комунальної власності територіальної громади міста, топографічної основи, об'єктів землеустрою тощо.

Завдяки реалізації заходів щодо створення АІС ОУЗР забезпечена стабільна та якісна робота приймальні Київської міської ради з земельних питань, впроваджено електронну чергу для зручності відвідувачів Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

За період з 01 вересня 2018 року до 01 грудня 2020 року забезпечено підготовку 10004 проєктів рішень із земельних питань, які разом зі справами передані на розгляд до Київської міської ради. За період з 01 січня 2020 року до 01 грудня 2020 року до Київської міської ради передано 3267 справ з відповідними проєктами рішень.

Отримання довідки зацікавленими особами про нормативну грошову оцінку землі здійснюється на безкоштовній основі до 15 хвилин. Зокрема, за період з 01 вересня 2018 року до 01 грудня 2020 року підготовлено та видано 9692 довідок про розмір нормативної грошової оцінки земельних ділянок, за період з 01 січня 2020 року до 01 грудня 2020 року – 3061 довідок про розмір нормативної грошової оцінки земельних ділянок.

2.4. Основні проблеми в місті Києві з питань землеустрою

Найгострішими невирішеними проблемами в місті Києві залишаються:

встановлення меж міста Києва та меж адміністративних районів міста Києва;

проведення робіт з інвентаризації земель;

встановлення обмежень у використанні земель на території міста Києва;

визначення та відведення земельних ділянок на околицях міста або в приміській зоні для будівництва соціально необхідних об'єктів для міста Києва: кладовищ, сміттєсортувальних станцій, інших об'єктів міського господарства;

виявлення та повернення самовільно зайнятих земельних ділянок і приведення їх у стан, придатний для подальшого використання;

впровадження механізмів диференційованого підходу до плати за землю залежно від ефективності використання території;

впровадження економічних механізмів, що стимулюють юридичних та фізичних осіб - власників будівель і споруд, що ведуть підприємницьку діяльність,

укладати договори оренди земельних ділянок або викуповувати земельні ділянки несільськогосподарського призначення.

Рішенням Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 445/8018 «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва» з метою встановлення та зміни меж міста Києва та створення повноцінного життєвого середовища, сприятливих умов територіального розвитку міста Києва, забезпечення ефективного використання потенціалу його території із збереженням її природних ландшафтів та історико-культурної цінності погоджено проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва загальною площею 85351,0849 гектара, що розроблений комунальним підприємством «Київський інститут земельних відносин». Проте розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області» затверджено території територіальних громад Київської області, в тому числі тих, що межують із територією міста Києва, без урахування визначених зазначеним проєктом землеустрою меж міста Києва. Це вимагає невідкладного вирішення питання про встановлення (зміну) меж міста Києва у встановленому законодавством порядку Верховною Радою України та вжиття організаційних заходів щодо внесення відомостей про межі міста до Державного земельного кадастру.

Проведення землеустрою в межах території міста Києва має спрямовуватися на проведення робіт з інвентаризації земель, виявлення фактичних землекористувачів для того, щоб сформувати земельні ділянки, зареєструвати їх у Державному земельному кадастрі, визначити наявність чи відсутність оформлених прав на користування землею та відповідність цільового призначення земельних ділянок фактичному їх використанню. Зазначене дозволить збільшувати надходження до бюджету міста Києва, оскільки дасть можливість чітко ідентифікувати об'єкти плати за землю.

За останні роки в земельне законодавство внесено низку змін, проте процедури набуття прав на землю у окремих випадках залишаються надмірно ускладненими або неврегульованими.

2.5. Ефективність використання міських земель

До цього часу в межах міста Києва низькою залишається ефективність використання частини виробничих та ландшафтно-рекреаційних територій. Проведена інвентаризація використання земель промисловими підприємствами міста засвідчує низький рівень ефективності землекористування більшістю підприємств (станом на 01 січня 2018 року проінвентаризовано і внесено до міського земельного кадастру земельні ділянки на площі 22,3 га, що становить 0,7 % від загальної площі земель промисловості), систематичну несплату земельного податку, намагання встановлення пільгового режиму оподаткування тощо. На основі аналізу використання територій всіх промислово-складських зон слід зосередити зусилля на оформленні підприємствами прав на землю, виявити

території, які використовуються неефективно, та опрацювати пропозиції щодо їх перерозподілу.

2.6. Розвиток первинного ринку земель

Важливою передумовою покращення інвестиційного клімату, забезпечення потреб підприємств, установ і організацій у земельних ресурсах є розвиток первинного ринку земель несільськогосподарського призначення. З початку 2020 року укладено 7 договорів про оплату авансових внесків в рахунок оплати ціни земельних ділянок на суму 46,4 млн. грн. та 9 договорів купівлі-продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення на суму 42 млн. гривень. Від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, у тому числі згідно з уже укладеними договорами купівлі-продажу земельних ділянок з розстроченням платежу та договорами про сплату авансових внесків в рахунок оплати ціни земельних ділянок, з 01 січня 2020 року до 31 грудня 2020 року надійшло до бюджету міста Києва 93,3 млн. гривень. Загалом за період з 01 вересня 2018 року до 31 грудня 2020 року надійшло до місцевого бюджету міста Києва 158,3 млн. гривень.

Департаментом земельних ресурсів підготовлено та передано до Київської міської ради проєкти рішень щодо продажу земельних ділянок або прав на них на загальну суму 849,6 млн гривень: про продаж земельних ділянок без проведення земельних торгів 13 проєктів рішень на суму 300 млн грн; про надання дозволу на проведення експертної грошової оцінки земельних ділянок 21 проєкт рішень на авансову суму 37,6 млн грн, у разі подальшого продажу на суму 210,1 млн грн; про продаж земельних ділянок на земельних торгах (аукціоні) 10 проєктів рішень, орієнтовні надходження місцевого бюджету міста Києва 55,6 млн грн; про визначення переліку земельних ділянок для опрацювання можливості продажу їх (або права оренди на них) на земельних торгах 6 проєктів рішень на 18 земельних ділянок, орієнтовні надходження місцевого бюджету міста Києва 246,3 млн гривень.

У місті Києві активно розвиваються орендні земельні відносини. Зокрема із 01.09.2018 до 01.12.2020 укладено 573 договори оренди земельних ділянок та договори про поновлення (внесення змін до них), в тому числі 270 договорів оренди та 303 договори про поновлення. Сума надходжень за цими договорами становить більше ніж 500 млн грн. Всього за період з 01.09.2018 до 01.12.2020 до місцевого бюджету міста Києва від плати за землю надійшло понад 11,8 млрд. гривень: від земельного податку – понад 5,1 млрд. гривень; від орендної плати – понад 6,7 млрд. гривень. У порівнянні з показниками минулих років відбувається збільшення надходження по орендній платі за землю до бюджету міста Києва: у другому півріччі 2018 року на більше ніж 150 млн гривень; у 2019 році на більше ніж 300 млн гривень; у 2020 році на більше ніж 308 млн гривень.

Всього за період з 01.09.2018 до 31.12.2020 до місцевого бюджету міста Києва від плати за землю надійшло близько 12,4 млрд. грн, в т. ч.: від земельного податку – понад 5,3 млрд. грн, від орендної плати – близько 7,1 млрд. гривень.

Існує значна потреба у активізації первинного ринку земель в місті Києві, що сприятиме наповненню бюджету міста Києва, стимулюватиме економічну активність, забезпечуватиме потреби підприємств, установ та організацій у земельних ресурсах.

2.7. Топографо-геодезичне забезпечення регулювання земельних відносин

Відповідно до Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», введеного в дію з 1 січня 2021 року, доступ до геопросторових даних та метаданих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування забезпечується безоплатно для всіх користувачів, якщо інше не встановлено законом. Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування оприлюднюють у мережі Інтернет усі геопросторові дані та метадані, крім даних, віднесених до інформації з обмеженим доступом. Це вимагає введення у промислову експлуатацію у складі АІС ОУЗР міського геопорталу, що забезпечуватиме інтероперабельність усіх геопросторових даних та метаданих, що є у розпорядженні виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальних підприємств, установ та організацій. У складі міського геопорталу мають бути створені та функціонувати такі мережеві сервіси:

сервіси пошуку, що забезпечують виявлення геопросторових даних та метаданих;

сервіси перегляду геопросторових даних та метаданих;

сервіси доступу до геопросторових даних та метаданих, у тому числі у формах завантаження даних та інтерфейсів прикладного програмування;

сервіси перетворення геопросторових даних з метою досягнення інтероперабельності;

інші сервіси для провадження діяльності з геопросторовими даними та метаданими, у тому числі сервіси з надання адміністративних послуг.

Потребує подальшого розвитку нова міська геодезична мережа (ідентифікатор МСК-80) та використання каталогу координат геодезичних пунктів на території м. Києва в системі координат УСК-2000, що має застосовуватися для високоточного відстеження деформацій будівельних конструкцій та споруд, моніторингу небезпечних геологічних процесів (зсуви, підтоплення тощо). Точне відображення земельних ділянок на планово-картографічній основі та в єдиній системі координат сприятиме надійному гарантуванню прав на землю та достовірності розрахунку плати за земельні ділянки.

Існує необхідність регулярного цифрового аерофотознімання території м. Києва для створення актуальних цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500 та 3D моделей будівель міста, поновлення цифрових моделей

рельєфу, що дозволять відстежувати зміни у використанні земель, будівель та споруд, виявляти порушення щодо використання та охорони земель. Ці інструменти мають стати важливим технологічним рішенням щодо підвищення якості роботи міських служб, налагодження відкритого доступу до соціально значущої інформації для комунальних організацій та жителів міста. Наявні планово-картографічні матеріали та тривимірна цифрова модель територій міста мають бути перенесені у АІС ОУЗР та бути відкритими для публічного доступу та використання засобами міського геопорталу в рамках Національної інфраструктури геопросторових даних.

2.8. Відповідність Програми завданням та заходам Стратегії розвитку м. Києва до 2025 року

Програма спрямована на реалізацію стратегічної цілі «Підвищення рівня конкурентоспроможності економіки м. Києва», оперативних цілей, завдань та заходів сектора 1.4. «Розбудова міста і земельні відносини» Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (в редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886), зокрема на реалізацію:

завдання 1.1. «Реформування земельно-господарського устрою території міста» оперативної цілі 1 «Забезпечення прозорості у сфері земельних відносин»;

завдання 2.3. «Удосконалення контролю у сфері земельних відносин та будівництва» оперативної цілі 2 «Гармонійний розвиток міста з урахуванням інтересів громади, бізнесу та влади».

Програма розроблена на виконання статті 178 Земельного кодексу України та з урахуванням законів України «Про землеустрій», «Про охорону земель», «Про державні цільові програми», «Про національну інфраструктуру геопросторових даних», «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» (набрання чинності відбудеться 24.07.2021), згідно з Порядком розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638), і враховує основні положення Національної економічної стратегії на період до 2030 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 року № 179.

III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

Метою Програми є зростання ролі земельних ресурсів та підвищення ефективності використання, забезпечення комплексного розвитку земельних відносин, які повною мірою сприятимуть задоволенню соціально-економічних потреб населення і формуванню високоякісного екологічного середовища міста.

IV. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

4.1. Інвентаризація земель міста, організація землеустрою та ведення міського земельного кадастру

Необхідною передумовою ринкових відносин та збільшення надходжень до бюджету міста Києва є повна інвентаризація земель та формування земельних ділянок міста Києва.

Враховуючи, що станом на 31 грудня 2020 року розроблено технічні документації із землеустрою щодо інвентаризації земель міста на площу 15187 га для завершення повної інвентаризації земель міста Києва в рамках Програми буде забезпечено проведення робіт на площі 30592 га.

Для забезпечення трансформації міського кадастру у АІС ОУЗР до системи мають бути внесені відомості про базову топографічну основу та тривимірну інформаційну модель міста, відомості про сформовані земельні ділянки, в тому числі комунальної власності, відомості про прийняті рішення щодо надання (передачі) земельних ділянок у власність або користування, матеріали інвентаризації земель, відомості про об'єкти землеустрою та документацію із землеустрою, нормативну грошову оцінку земель міста, адміністративно-територіальний устрій, інші дані щодо використання земель міста. Під час адміністрування АІС ОУЗР має підтримуватися відповідна апаратна та мережева інфраструктура, а також запроваджена комплексна система захисту інформації.

Крім того, буде забезпечена розробка нових модулів АІС ОУЗР, що розширює її можливості, для забезпечення інформаційної підтримки комунальних підприємств, органів виконавчої влади та громади міста Києва.

4.2. Топографо-геодезичне забезпечення ведення міського земельного та інших кадастрів

За попередні періоди здійснено закупівлю необхідного геодезичного обладнання, пакети програмного забезпечення для роботи з графікою та зображеннями, у тому числі скануючий електронний тахеометр Trimble SX10, мобільний 3D сканер Trimble MX2, обладнання для створення геодезичної мережі референцних станцій (Trimble NetR9 Ti-1) та чергове оновлення картографічних матеріалів масштабу 1:2000, 1:500 True Orthophoto. Побудовано мережу референцних станцій, що забезпечують точність вимірів та визначення просторового знаходження об’єктів на території Києва. Дані міської геодезичної мережі відкриті для киян на сайті https://mgm.kyivland.gov.ua.

Для забезпечення виконання повноважень Київської міської ради у галузі земельних відносин Програмою передбачається здійснити роботи щодо підтримки та розвитку міської геодезичної мережі, а також топографо-геодезичного забезпечення міського земельного та інших видів кадастрів у межах міста.

Зокрема здійснюватиметься моніторинг існуючого стану геодезичної мережі та її розвитку на територіях нової забудови, актуалізація планшетів масштабу 1:2000 та 1:500.

Регулярно виконуватиметься цифрове аерофотознімання території м. Києва для створення цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500 та 3D моделей будівель міста, а також забезпечене їх періодичне оновлення, буде створена високоточна цифрова модель рельєфу території міста. Одержана інформація стане головним джерелом даних для розбудови системи управління комунальним майном та міською інфраструктурою, здійснення моніторингу земель та інших природних ресурсів, здійснення контролю у галузі будівництва тощо. Одержані відомості повинні бути відкритими та загальнодоступними для усіх зацікавлених осіб та громадськості в рамках АІС ОУЗР та іншої міської інформаційної інфраструктури.

Наявність високоточної геодезичної мережі та оновлених крупномасштабних планово-картографічних матеріалів, крім вирішення проблем землекористування та кадастру, сприятиме створенню сучасної моделі геоінформаційної системи міста, організації належної взаємодії між комунальними та державними різногалузевими підприємствами, установами та організаціями в одному картографічному просторі, впровадженню електронних кабінетів.

Будуть проведені роботи з відновлення 2823 знищених пунктів міської геодезичної мережі. Роботи передбачається провести у 2023-2025 роках. Для забезпечення відновлення знищених пунктів необхідно витратити 34 022 тис. грн.

4.3. Встановлення (зміна) меж міста Києва та меж адміністративних районів міста Києва

Відсутність зареєстрованих в Державному земельному кадастрі меж міста Києва та меж адміністративних районів міста є однією з ключових проблем реалізації своїх повноважень Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) щодо регулювання питань землекористування та охорони земель. З огляду на це Київська міська рада з 1994 року проводить роботи з розроблення проєкту встановлення меж міста та його погодження. Відсутність затверджених меж міста Києва призводить до порушення прав територіальної громади міста Києва.

Так, мали місце факти передачі Коцюбинською селищною радою близько 90 га міського лісу (територія, прилегла до селища Коцюбинське) у приватну власність громадянам для індивідуального житлового будівництва та інші аналогічні випадки.

На сьогодні проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва не погоджений окремими сільськими, селищними радами Київської області, території яких безпосередньо прилягають до меж міста Києва.

Рішенням Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 445/8018 «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва»

погоджений проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва загальною площею 85351,0849 гектара, що розроблений комунальним підприємством «Київський інститут земельних відносин». Варто врегулювати спірні ситуації, зумовлені ухваленням розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області», якими затверджено території територіальних громад Київської області, в тому числі тих, що межують із територією міста Києва, без урахування меж міста, визначених проектом землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва. Роботи зі встановлення меж міста Києва, передбачені заходами Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, мають бути виконані в період дії Програми і потребують залучення коштів бюджету міста Києва.

Встановлення меж адміністративних районів міста Києва дозволить забезпечити належну реалізацію своїх повноважень районним в місті Києві державним адміністраціям.

4.4. Стимулювання ефективного використання земель, удосконалення функціонування ринку земель

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) постійно здійснює заходи щодо оформлення прав на земельні ділянки. Проте існує значна потреба у активізації первинного ринку земель в місті Києві, що сприятиме наповненню бюджету міста Києва, стимулюватиме економічну активність, забезпечуватиме потреби підприємств, установ та організацій у земельних ресурсах.

Вимагає подальшого спрощення процедура підготовки земельних ділянок до продажу та проведення земельних аукціонів, в тому числі проведення електронних земельних торгів, що буде забезпечено за рахунок реалізації механізмів АІС ОУЗР.

Ефективне наповнення бюджету міста Києва коштами від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення потребує виконання робіт із підготовки до продажу та проведення земельних торгів орієнтовною кількістю 88 земельних ділянок на рік, що дозволить забезпечити надходження до бюджету міста Києва у розмірі близько 3,6 млрд. гривень за період дії Програми. Фінансування робіт з підготовки земельних ділянок до продажу проводитиметься за кошти бюджету міста Києва.

Збільшення в цілому надходжень від плати за землю передбачається за рахунок проведення інвентаризації земель міста Києва із внесенням до Державного земельного кадастру земельних ділянок (формування земельних ділянок), уточненням кодів цільового використання земельних ділянок, що в свою чергу дасть можливість висувати користувачам земельних ділянок, які на сьогодні ухиляються від плати на землю, юридично обґрунтовані вимоги та запроваджувати встановлені чинним законодавством механізми щодо стягнення плати заземлю.

4.5. Удосконалення нормативно-правового забезпечення регулювання земельних відносин, підвищення ефективності використання земель

З метою забезпечення системного обліку міських земель, актуалізації заходів з ефективного самоврядного та громадського контролю за використанням території міста передбачено розробку Програми використання та охорони земель міста Києва на наступний період.

На розробку Програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2030 роки необхідно спрямувати 400,0 тис. грн у 2024 році.

4.6. Удосконалення контролю у сфері земельних відносин

За період з 01 вересня 2018 року до 31 грудня 2020 року інспекторами відділу самоврядного контролю обстежено 1 952 земельних ділянок. За результатами проведених обстежень було направлено 660 повідомлень для належного реагування до правоохоронних органів, Держгеокадастру України та його територіального органу.

На супроводженні Департаменту земельних ресурсів перебуває близько 4500 судових справ. У 2020 році від імені територіальної громади міста Києва в особі Київської міської ради підготовлено та подано 159 позовних заяв, у разі задоволення яких буде повернуто місту грошових та матеріальних активів на суму близько 1 млрд гривень. Вперше подано позовні заяви щодо стягнення з несумлінних орендарів заборгованості з орендної плати на загальну суму майже 143 млн гривень. Крім того, підготовлено позовні заяви зазначеної категорії на загальну суму майже 161 млн грн, які після сплати судового збору буде подано до суду.

Запроваджено практику щодо стягнення коштів за користування земельними ділянками з осіб, які свідомо не здійснюють оформлення прав на земельні ділянки з метою уникнення сплати плати за землю.

Крім того, за останні 2 роки повернуто за рішеннями судів земель на суму близько 230 млн грн згідно з нормативно-грошовою оцінкою, при цьому ринкова вартість такої землі - значно вища. Запроваджено практику оскарження в судовому порядку рішень державних виконавців, зокрема скасовано постанови державних виконавців про накладення штрафів.

У 2020 році по 207 судовим справам прийняті рішення на користь міста щодо відшкодування шкоди у розмірі 757,4 тис. гривень. Налагоджено роботу з Колегією з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Міністерства юстиції України з метою використання інструментів повернення земельних ділянок поза судовими процедурами, що значно прискорює процес повернення земельних ділянок територіальній громаді. За 2020 рік подано близько 20 скарг.

Вперше з 2008 року розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) затверджено 6 актів про визначення збитків за використання земель комунальної власності без правовстановлюючих документів на загальну суму майже 40 млн гривень.

На проведення вишукувальних робіт при здійсненні моніторингу земель та контролю за їх використанням і охороною Програмою передбачено залучення коштів бюджету міста Києва у розмірі 3,9 млн грн щорічно.

Здійснення заходів, передбачених Програмою, протягом всього строку її дії потребує фінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва орієнтовним обсягом 1 326 690,00 тис. гривень.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми				Усього витрат на виконання Програми (тис. грн.)
	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	300 342,00	310 196,00	341 376,00	374 776,00	1 326 690,00
Державний бюджет	-	-	-	-	-
Бюджет міста Києва	300 342,00	310 196,00	341 376,00	374 776,00	1 326 690,00

Строки виконання Програми: 2022-2025 роки.

V. АНАЛІЗ ВПЛИВУ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНЕ СТАНОВИЩЕ РІЗНИХ КАТЕГОРІЙ ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ, А ТАКОЖ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ

Реалізація заходів, передбачених Програмою, враховує забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків. У цивільно-правових відносинах під час реалізації заходів Програми обмежень та привілеїв за ознакою статі немає.

Завдяки представленим в Програмі заходам особи, які приймають управлінські рішення, зможуть втілити ґендерні ініціативи та реалізувати нормативні акти стосовно розвитку земельних ресурсів задля підвищення соціально-економічного становища різних категорій жінок та чоловіків, з дотриманням принципів гендерної рівності.

Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) як основним виконавцем Програми та Комунальним підприємством «Київський інститут земельних відносин» як співвиконавцем Програми під час реалізації заходів Програми будуть забезпечені принципи гендерної рівності, створення необхідних соціальних і політичних передумов для реалізації прав та можливостей жінок і чоловіків у всіх сферах трудового, суспільного та особистого життя.

VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ ПРОГРАМИ

Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року	Завдання Програми	Заходи Програми	Строк виконання заходу	Виконавці заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування, (тис. грн)		Очікуваний результат (результативні показники)				
								Назва показника	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік
1	2	3	4	5	6	7		8	9	10	11	12
Оперативна ціль 1. Забезпечення прозорості у сфері земельних відносин	1. Інвентаризація земель міста, організація землеустрою та ведення міського земельного кадастру	1.1. Розробка технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель та наповнення Державного і міського земельних кадастрів	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	731149,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на проведення інвентаризації, тис.грн	189623,00	180684,00	180684,00	180158,00
						2022 рік	189623,00	**Показник продукту** Площа, яка буде проінвентаризована, тис.га	7,934	7,560	7,560	7,538
						2023 рік	180684,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 га, тис. грн	23,9	23,9	23,9	23,9
						2024 рік	180684,00	**Показник якості** Динаміка виконання, %	26,0	51,0	75,0	100,0
						2025 рік	180158,00					
		1.2. Розробка проектів землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісогосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	381462,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розробку проектів землеустрою, тис.грн	62 961,00	66 367,00	114851,00	137283,00
						2022 рік	62961,00	**Показник продукту** Площа, на яку буде розроблено проекти, тис.га	1,294	1,364	2,360	2,821
						2023 рік	66367,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 га, тис. грн	48,67	48,67	48,67	48,67
						2024 рік	114851,00	**Показник якості** Динаміка розроблення проектів землеустрою, %	17,0	34,0	64,0	100,0
						2025 рік	137283,00					

		1.3. Розробка технічної документації із землеустрою щодо поділу (об'єднання) земельних ділянок комунальної власності	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	13428,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розробку технічної документації, тис.грн	3 189,00	3 290,00	3 424,00	3 525,00
						2022 рік	3189,00	**Показник продукту** Кількість документацій, що буде розроблено, од.	95,0	98,0	102,0	105,0
						2023 рік	3290,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 га, тис. грн	33,57	33,57	33,57	33,57
						2024 рік	3424,00	**Показник якості** Динаміка надання послуг з розробки документацій, %	100,0	103,2	104,1	102,9
						2025 рік	3525,00					
		1.4. Розробка технічної документація із землеустрою щодо встановлення меж частини земельної ділянки, на яку поширюються права суборенди, сервітуту	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	13068,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розробку технічної документації, тис.грн	3 104,00	3 202,00	3 332,00	3 430,00
						2022 рік	3104,00	**Показник продукту** Кількість документацій, що буде розроблено, од.	95,0	98,0	102,0	105,0
						2023 рік	3202,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 га, тис. грн	32,67	32,67	32,67	32,67
						2024 рік	3332,00	**Показник якості** Динаміка надання послуг з розробки документацій, %	100,0	103,2	104,1	102,9
						2025 рік	3430,00					
		1.5. Адміністрування інформаційних систем (у тому числі міського земельного кадастру)	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	76128,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на адміністрування, тис.грн	25 824,00	16 768,00	16 768,00	16 768,00
						2022 рік	25824,00	**Показник продукту** Кількість інформаційних систем, що адмініструються, од.	4	4	4	4
						2023 рік	16768,00	**Показник ефективності** Середні витрати на адміністрування однієї системи, тис. грн	6 456,00	4 192,00	4 192,00	4 192,00
						2024 рік	16768,00	**Показник якості** Рівень виконання заходу, %	100,0	100,0	100,0	100,0
						2025 рік	16768,00					

		1.6. Створення додаткових модулів автоматизованої інформаційної системи обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади (АІС ОУЗР)	2022-2023	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	16954,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на створення модулів, тис.грн	8 477,00	8 477,00	-	-
						2022 рік	8477,00	**Показник продукту** Кількість модулів інформаційних систем, що створюються, од.	-	2	-	-
								Показник ефективності Середні витрати на розробку одного модуля, тис. грн	8 477,00	8 477,00	-	-
						2023 рік	8477,00	**Показник якості** Рівень виконання заходу, %	50,0	100,0	-	-
	2.Топографо-геодезичне забезпе-чення ведення міського земельного та інших кадастрів	2.1. Оновлення картографічних матеріалів (планшетів) масштабу 1:2000, 1:500. Цифрове аерофотознімання території м. Києва для створення цифрових ортофотопланів (True Orthophoto) масштабу 1:500; 3D моделей будівель, цифрових моделей рельєфу	2023, 2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	25804,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на оновлення картографічних матеріалів, тис.грн	-	12 902,00	-	12 902,00
						2023 рік	12902,00	**Показник продукту** Кількість планшетів ортофотопланів, що створюються, од.	-	450	-	450
								Показник ефективності Середні витрати на розробку одного планшету ортофотоплана, тис. грн	-	28,67	-	28,67
						2025 рік	12902,00	**Показник якості** Рівень виконання заходу, %	-	100,0	-	100,0
		2.2. Виконання робіт з відновлення знищених пунктів міської геодезичної мережі	2023-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	34002,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на відновлення знищених пунктів міської геодезичної мережі, тис.грн	-	11 334,00	11 334,00	11 334,00
						2023 рік	11334,00	**Показник продукту** Кількість відновлених знищених пунктів міської геодезичної мережі, од.	-	941	941	941
								Показник ефективності Середні витрати на відновлення одного пункту міської геодезичної мережі, тис. грн	-	12,045	12,045	12,045
						2024 рік	11334,00					
						2025 рік	11334,00	**Показник якості** Рівень виконання заходу, %	-	33,0	66,0	100,0

	3. Встановлення (зміна) меж міста Києва та меж адміністративних районів міста Києва	3.1. Розроблення проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж м. Києва	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	3215,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розроблення проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж, тис.грн	500,00	300,00	1 915,00	500,00
						2022 рік	500,00					
						2023 рік	300,00	**Показник продукту** Кількість розроблених проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж, од.	-	-	-	1
						2024 рік	1915,00	**Показник ефективності** Середні витрати на проектні та допроектні роботи, тис. грн	500,00	300,00	1 915,00	500,00
						2025 рік	500,00	**Показник якості** Ступінь готовності проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж м. Києва, %	16,0	25,0	85,0	100,0
		3.2. Розробка проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративних районів міста Києва	2024-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	3000,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розроблення проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративних районів, тис.грн	-	-	1 500,00	1 500,00
						2024 рік	1500,00	**Показник продукту** Кількість розроблених проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж, од.	-	-	-	10
								Показник ефективності Середні витрати на проектні та допроектні роботи, тис. грн	-	-	1500,00	1500,00
						2025 рік	1500,00	**Показник якості** Ступінь готовності проектів землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративних районів міста Києва, %	-	-	50,0	100,0

	4. Стимулювання ефективного використання земель, удосконалення функціонування ринку земель	4.1. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок, які плануються для викупу власниками нерухомого майна	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	3200,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на надання послуг з виконання комплексу робіт, тис.грн	760,00	780,00	820,00	840,00
						2022 рік	760,00	**Показник продукту** Кількість документацій, що буде розроблено, од.	38	39	41	42
						2023 рік	780,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 документацію, тис. грн	20,00	20,00	20,00	20,00
						2024 рік	820,00	**Показник якості** Динаміка надання послуг з розробки документацій, %	100,0	102,6	105,1	102,4
						2025 рік	840,00					
		4.2. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки та обстеження зелених насаджень на земельних ділянках, які плануються для продажу на земельних торгах (аукціонах)	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	8800,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на надання послуг з виконання комплексу робіт, тис.грн	2 100,00	2 150,00	2 250,00	2 300,00
						2022 рік	2100,00	**Показник продукту** Кількість документацій, що буде розроблено, од.	84	86	90	92
						2023 рік	2150,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 документацію, тис. грн	25,00	25,00	25,00	25,00
						2024 рік	2250,00	**Показник якості** Динаміка надання послуг з розробки документацій, %	100,0	102,4	104,7	102,2
						2025 рік	2300,00					
		4.3. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок для викупу для суспільних потреб	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	400,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на надання послуг з виконання комплексу робіт, тис.грн	80,0	100,0	100,0	120,0
						2022 рік	80,00	**Показник продукту** Кількість документацій, що буде розроблено, од.	4	5	5	6
						2023 рік	100,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 документацію, тис. грн	20,00	20,00	20,00	20,00
						2024 рік	100,00	**Показник якості** Динаміка надання послуг з розробки документацій, %	100,0	125,0	100,0	120,0
						2025 рік	120,00					

	5. Удосконалення нормативно-правового забезпечення регулювання земельних відносин, підвищення ефективності використання земель	5.1. Розробка проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 - 2030 роки	2024	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	400,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на розробку міських цільових програм, тис.грн	-	-	400,00	-
						2024 рік	400,00	**Показник продукту** Кількість проєктів міських цільових програм, що будуть розроблені, од.	-	-	1	-
								Показник ефективності Середні витрати на розробку проєкту міських цільових програм, тис.грн	-	-	400,00	-
								Показник якості Ступінь готовності міських цільових програм, що будуть розроблені, %	-	-	100,0	-
Оперативна ціль 2. Гармонійний розвиток міста з урахуванням інтересів громади, бізнесу та влади	6. Удосконалення контролю у сфері земельних відносин	6.1. Виконання вишукувальних робіт при здійсненні моніторингу земель та контролю за їх використанням і охороною	2022-2025	Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин»	Бюджет міста Києва	Всього	15680,00	**Показник витрат** Обсяги фінансових ресурсів на виконання вишукувальних робіт, тис.грн	3 724,00	3 842,00	3 998,00	4 116,00
						2022 рік	3724,00	**Показник продукту** Кількість охоплених площ вишукувальними роботами, од.	190	196	204	210
						2023 рік	3842,00	**Показник ефективності** Середні витрати на 1 га, тис. грн	19,6	19,6	19,6	19,6
						2024 рік	3998,00	**Показник якості** Динаміка охоплених площ вишукувальними роботами, %	100,0	103,2	104,1	102,9
						2025 рік	4116,00					
Разом по МЦП						Всього	1326690,00					
						2022 рік	300342,00					
						2023 рік	310196,00					
						2024 рік	341376,00					
						2025 рік	374776,00					

VII. ІНДИКАТОРИ ПРОГРАМИ

Індикатор	Одиниця виміру	Роки			
		2022	2023	2024	2025
1. Динаміка реальних доходів бюджету міста Києва від плати за землю	%	105,4	112	101,5	101,5
2. Частка площ земель міста, які були охоплені інвентаризацією та внесені до міського земельного кадастру	%	100,0	100,0	100,0	100,0
3. Площа земельних ділянок міста Києва, зайнятих із порушенням законодавства	га	1,5	0	0	0
4. Кількість укладених договорів оренди та договорів про поновлення і внесення змін до них (прогноз)	одиниць	300	330	360	400
5. Відношення суми заборгованості зі сплати орендної плати за земельні ділянки (станом на кінець звітного року) до суми фактично сплаченої орендної плати за земельні ділянки (протягом звітного періоду)	%	<10	<10	<10	<10
6. Відношення суми заборгованості зі сплати земельного податку (станом на кінець звітного періоду) до суми фактично сплаченого земельного податку (протягом звітного періоду)	%	<10	<10	<10	<10

VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює заступник голови Київської міської державної адміністрації, який згідно з розподілом обов'язків забезпечує здійснення повноважень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері регулювання земельних відносин.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів, за цільовим та ефективним використанням коштів Програми здійснює Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин», щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, надає Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) узагальнені відомості про результати виконання Програми з визначенням динаміки цільових показників.

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надає Київській міській раді, Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні та річний звіти про виконання завдань і заходів Програми – до 20 числа другого місяця, що настає за звітним періодом;

заключний звіт про виконання завдань і заходів Програми – не пізніше ніж у тримісячний строк після закінчення встановленого строку виконання програми;

уточнені річні звіти про виконання завдань і заходів Програми (в разі необхідності) – до 01 квітня року, наступного за звітним.

З урахуванням реалізації заходів Програми та виділених в кожному поточному році фінансових ресурсів, Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин», як співвиконавець Програми надає свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням до Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення результативних показників та індикаторів програми, обсягів і джерел фінансування, переліку співвиконавців, строків виконання програми та окремих її завдань і заходів тощо.

За ініціативою Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розгляд проміжного звіту про хід виконання Програми, ефективність реалізації її завдань і заходів, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на сесіях Київської міської ради та на засіданнях відповідних постійних комісій Київської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

Довідка

до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022–2025 роки»

Проєкт рішення розроблено Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проєктом рішення передбачається затвердити Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки.

1. Відповідно до підпункту 7.1 пункту 7 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у м. Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638) (далі – Порядок), проєкт рішення Київської міської ради про затвердження програми, строк виконання якої планується розпочати у наступному бюджетному році або на наступний період, мав бути винесений на розгляд Київської міської ради виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) не пізніше 1 червня року, в якому завершується строк виконання програми.

2. Висновки Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не відповідають підпунктам 5.2., 5.3. пункту 5 розділу II Порядку.

3. Джерелами фінансування ресурсів, необхідних для реалізації Програми є кошти бюджету міста Києва.

При цьому учасником (співвиконавцем) Програми визначено Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин».

Звертаємо увагу, що відповідно до статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності вважається державною допомогою.

Згідно зі статтею 3 Закону та роз'ясненнями Антимонопольного комітету України від 05 жовтня 2017 року № 35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» (далі – роз'яснення) дія Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону.

Тобто заходи підтримки, передбачені у проєкті розпорядження, в розумінні Закону можуть містити ознаки державної допомоги.

У роз'ясненнях вказано, що для ґрунтовної оцінки заходів державної підтримки на предмет виявлення ознак державної допомоги, її допустимості для

конкуренції треба подати Антимонопольному комітету України детальну інформацію стосовно програм державної допомоги або індивідуальної державної допомоги.

Подання повідомлення, його розгляд та розгляд справи про державну допомогу здійснюються в порядку, визначеному розділом 4 Закону.

Порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги визначено розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп «Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631.

Однак відповідного рішення, прийнятого Антимонопольним комітетом України за результатами розгляду повідомлення, до проєкту розпорядження не надано.

Виконувач обов'язків начальника
юридичного управління апарату
«___» липня 2021 року

Ольга ЯКОВЛЄВА

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Терентьєву М.О.
Вітренку А.О.
Положишник В.О.

Прошу розглянути проект рішення від 26.07.2021 № 08/231-2734/ПР в установленому порядку.

Голдинській О.С.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Поворознику О.В. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

"26" липня 2021 року
№ 08/231-2734/ПР

08/231-2734/ПР
26.07.2021

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

26.07.2021 № 009-95р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направлено проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки».

Згідно з пунктом 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформуємо, що відповідальним за представлення та супроводження проєкту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Пелих Валентина Миколаївна (тел. 279 58 72).

Додатки:

1. Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки» на 2 арк. в 1 прим.
2. Додаток до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки» на 26 арк. в 1 прим.

209712

3. Пояснювальна записка до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2022-2025 роки» на 4 арк. в 1 прим.

4. Електронна версія зазначеного.

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Валентина ПЕЛИХ
Марія ДЕГТЯРЕНКО 278 39 49

08/231-3513/ПР
23.09.2021

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ IX СКЛИКАННЯ

«23» вересня 2021 р. № 08/279/09/053-65

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до частини першої статті 26 Регламенту Київської міської ради, направляю Вам проект рішення Київської міської ради «Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності», для забезпечення його реєстрації та розгляду в установленому порядку.

Додатки:
- проект рішення Київської міської ради «Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності» на 2-х арк.;
- пояснювальна записка до проекту рішення на 3-х арк.

З повагою
Депутат Київської міської ради **Юлія ЛИМАР**

08/231-3513/ПР
23.09.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закон України «Про доступ до публічної інформації», Статуту комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо», затвердженого рішенням виконавчого комітету Київської міської Ради народних депутатів від 03.07.1995 № 204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2019 № 882), враховуючи Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 жовтня 2017 року № 1231 «Про затвердження Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з метою доступу громадськості до об'єктів комунальної власності та порядку їх використання, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Зобов'язати комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо»:

1.1. Здійснити в установленому порядку організаційно-правові заходи щодо розроблення землевпорядної документації, в тому числі з відповідним визначенням меж та присвоєння кадастрових номерів землям водного фонду міста Києва.

1.2. На постійній основі наповнювати та вести Реєстр внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з можливістю загального перегляду відповідної інформації з картографічним відображенням об'єктів, їх характеристику, перелік проведених чи запланованих робіт, паспортів, водоохоронних зон, розміщених об'єктів нерухомості, тимчасових споруд, в тому числі третіх осіб, комерційних договорів та договорів на підставі яких здійснюється господарська діяльність третіх осіб, виявлених порушень, тощо.

2. Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на постійній основі забезпечувати функціонування та можливість наповнення та ведення Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва».

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Внести зміни до регламентів підсистем (модулів) інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва, визначивши комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо» відповідальним за наповнення та ведення Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічних споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва.

3.2. Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього рішення.

4. Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на постійній основі здійснювати перевірку повноти та достовірності інформації викладеної в Реєстрі внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради Юлія ЛИМАР

ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань екологічної політики

Голова Денис МОСКАЛЬ

Секретар Євгенія КУЛЕБА

В. о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про здійснення організаційно-правових заходів спрямованих на водно-екологічне благополуччя міста, забезпечення відкритості та публічності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Пунктом 1.1. даного рішення КП «Плесо» зобов'язується здійснити в установленому порядку організаційно-правові заходи щодо розроблення землевпорядної документації, в тому числі з відповідним визначенням меж та присвоєння кадастрових номерів земель водного фонду міста Києва.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.02.2009 №111 «Про передачу на баланс та закріплення за КП «Плесо» водних об'єктів та оформлення земель водного фонду м. Києва» закріплено за комунальним підприємством «Плесо» на праві господарського відання внутрішні водні об'єкти гідротехнічні споруди, з відповідним дорученням оформлення земель водного фонду м. Києва.

На сьогоднішній день, землі водного фонду м. Києва не оформлені, виникає ризик їх втрати, нецільового використання бюджетних коштів та посадових зловживань.

Відповідно до частини 1 статті 58 Земельного кодексу України, до земель водного фонду міста Києва належать землі, зайняті:

а) річками, озерами, водосховищами, іншими водними об'єктами, болотами, а також островами, не зайнятими лісами;

б) прибережними захисними смугами вздовж, річок та навколо водойм, крім земель, зайнятих лісами;

в) гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами та каналами, а також землі, виділені під смуги відведення для них;

г) береговими смугами водних шляхів.

Результатом виконання цих заходів стане внесення відомостей до Державного земельного кадастру з визначенням меж земель об'єктів зазначених в частині 1 статті 58 Земельного кодексу України та закріплення їх за комунальною власністю територіальної громади міста Києва.

Щодо інших пунктів рішення.

На виконання рішення Київської міської ради від 02.07.2015 № 654/1518 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2015 – 2018 роки»», з метою визначення порядку та особливостей функціонування інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» розпорядженням від 05.10.2017 № 1231 було затверджено Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» (надалі – Система).

Система призначена для задоволення інформаційних потреб територіальної громади міста Києва та користувачів інформації в Системі, підвищення оперативності та ефективності прийняття управлінських рішень органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади міста Києва

щодо раціонального використання майна та інших об'єктів права власності територіальної громади міста Києва.

Дане рішення доручає інтегрувати в Систему реєстр внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва (надалі - Реєстр), наповнення та ведення якого буде здійснювати комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду м. Києва «Плесо».

Реєстр в основній своїй частині буде відображувати в тому числі результати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.02.2009 №111 «Про передачу на баланс та закріплення за КП «Плесо» водних об'єктів та оформлення земель водного фонду м. Києва».

2. Мета і шляхи її досягнення

В результаті виконання даного рішення, буде створено програмний модуль, який представляє з себе інформаційну геопросторову база, який забезпечує ведення реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва в інформаційно-аналітичній системі «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», з можливістю загального перегляду відповідної інформації з картографічним відображенням об’єктів, їх характеристику, перелік проведених чи запланованих робіт, паспортів, водоохороних зон, розміщених об’єктів нерухомості, тимчасових споруд, в тому числі третіх осіб, комерційних договорів та договорів на підставі яких здійснюється господарська діяльність третіх осіб, виявлених порушень, тощо, що перебувають на балансі КП «Плесо». Це надасть можливість публікації інформації щодо об’єктів водного фонду, земель водного фонду, характер та порядок їх використання на муніципальній мапі міста Києва.

Модуль створюється з метою впровадження електронного обліку на базі сучасних геоінформаційних технологій, а саме:

- підключення до єдиного інформаційного простору міста Києва - МІАС ЗМД «Містобудівний кадастр», Публічної кадастрової карти України, та іншим зовнішнім інформаційним системам;
- можливість обміну даними з єдиною муніципальною мапою територіальної громади міста Києва – ІАС «Майно», для забезпечення інформаційних потреб громадян у рамках чинного законодавства.

Кожен громадянин матиме можливість ознайомитися з надою інформацією через мережу Інтернет.

3. Правові аспекти

Проект рішення підготовлений у відповідності до вимог статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закон України «Про доступ до публічної інформації», Статуту комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по охороні, утриманню та експлуатації земель водного фонду

міста Києва «Плесо», затвердженого рішенням виконавчого комітету Київської міської Ради народних депутатів від 03.07.1995 № 204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2019 № 882), враховуючи Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 жовтня 2017 року № 1231 «Про затвердження Положення про інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення потребує додаткового бюджетного фінансування на впровадження модулю в інформаційно-аналітичну систему «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва». Виконання заходів, визначених проектом рішення, передбачено профінансувати з міського бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів.

Зазначений проект рішення не стосується інтересів інших органів.

6. Регіональний аспект.

Реалізація даного рішення наддасть змогу введення публічного Реєстру внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва

7. Громадське обговорення.

Не потребує громадських обговорень.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття даного рішення дозволить дослідити стан внутрішніх водних об'єктів, гідротехнічні споруд, земель водного фонду, пляжів, зон відпочинку міста Києва поряд, порядок їх використання та утримання та дозволить спланувати необхідні шляхи на подальший розвиток.

Депутат Київської міської ради **Юлія ЛИМАР**