

ОТРИМАНО  
ЕЛЕКТРОННОЮ ПОШТОЮ  
02 ЛИП 2021

**УКРАЇНСЬКИЙ  
КООРДИНАЦІЙНИЙ ЦЕНТР**  
з підвищення правової освіти населення

**УМПА** Українська  
молодіжна правнича  
асамблея

м. Кив, вул. Флоренції, 5/178

Київська міська рада  
02.07.2021 № 08/15678



**Заступнику міського голови –  
секретарю Київської міської ради  
Володимиру Бондаренку**

**Депутату Київської міської ради  
Андрію Вітренку**

**Постійній комісії Київської міської  
ради з питань місцевого  
самоврядування, регіональних та  
міжнародних зв'язків**

**Постійній комісії Київської міської  
ради з питань освіти і науки, сім'ї,  
молоді та спорту**

Український координаційний центр з підвищення правової освіти населення та Українська молодіжна правнича асамблея направляє пропозиції, рекомендації та зауваження до Проекту рішення Київської міської ради №2253 «Про створення Студентської ради при Київській міській раді та затвердження Положення про Студентську раду при Київській міській раді».

Проектом пропонується створити Студентську раду при Київській міській раді. Потрібно розглянути альтернативний підхід – створення Студентської ради при Київському міському голові або голові Київської міської державної адміністрації. Весною 2021 року планувалось провести Форум студентського самоврядування м. Києва (перенесено на осінь 2021 року), на якому ухвалити рекомендацію щодо створення Координаційної студентської ради міста Києва, як консультативно-дорадчого органу при Київському міському голові або Київській міській державній адміністрації.

Також потрібно звернути увагу, на необхідність більш широкого підходу, розглянути можливість створення молодіжної ради при Київському міському голові або Київській міській державній адміністрації, що також

прямо передбачено Законом України «Про основні засади молодіжної політики».

В п. 1.1 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді пропонується використовувати визначення «молодь», що фактично частково не відповідає діючому законодавству та міжнародним підходам, оскільки, мова йде тільки про студентську молодь. Молодь є більш ширшим поняття, чим студентська молодь. Також доречно використовувати скорочену назву «Студентська рада», замість – «Рада».

Потребує принципового перегляду п. 1.2 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді. Необхідно акцентувати увагу на пріоритетності Конституції України. Посилання на Переглянуту Європейську хартію участі молоді в громадському житті на місцевому та регіональному рівні є недоречним. Доцільно випростовувати більш усталену практику. Пропонується: «Студентська рада у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, підзаконними актами, рішеннями Київської міської ради, актами Київського міського голови, а також цим Положенням.».

Пункт 1.6 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді потребує виключення. Відповідне положення необхідно перенести в прикінцеві положення. Пропонується: «Організаційне, інформаційне забезпечення Студентської ради покладається на Департамент молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).».

Також необхідно відзначити, що за концептом та змістом проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді мова все ж таки йде не про Студентську раду, а про молодіжну.

Помилковим є підхід, закладений в п. 3.1 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді, що персональний склад Студентської ради затверджує Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Відповідний підрозділ напряду не пов'язаний з молодіжною політикою та студентською молоддю. Необхідно відзначити, що реалізацією молодіжною політикою займається Департамент молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), також дотичний до цього питання Департамент освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Коректним буде, якщо персональний склад Студентської ради буде затверджувати Київський міський голова або голова Київської міської державної адміністрації, за пропозицією Департаменту молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що дозволить підвищити статус Студентської ради.

Пункт 3.3 (Рада обирається строком на 1 рік) не узгоджується з п. 1.3. (Члени Ради обираються терміном на 3 роки) проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді.

Потребує також редакційних змін розділ 3 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді.

П. 3.14 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді передбачено, що організаційне забезпечення Студентської ради покладається на Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Дана пропозиція є помилковою та потребує принципового доопрацювання (аргументація надана вище).

В п. 3.15 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді передбачено, що Голова Студентської ради повідомляє про заплановане засідання Студентської ради постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків та Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Не зовсім зрозумілий авторський підхід, яке відношення має до роботи Студентської ради постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків та Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Доречно говорити про постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту Департамент молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Пункт 4.1 дублює положення п. 1.4 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді.

Пункт 4.3 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді потребує змін підходів.

Потребує принципового корегування п. 4.5 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді. Не зрозуміло, що мається на увазі під фразою «вік яких становить більше до 35 років» (чи мається на увазі молодь, відповідно до прийнятого Закону України «Про основні засади молодіжної політики», чи молодь до 35 років). Досить дивним є пункт, що до складу Студентської ради не можуть входити народні депутати України, державні службовці та службові особи органів місцевого самоврядування, оскільки відповідні особи і так не можуть бути студентами денного відділення. Також використання «службових осіб місцевого самоврядування» не є коректним в розумінні Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування». Можливо, автор мав на увазі, що повноваження члена Студентської ради припиняються, у разі, якщо він стає народним депутатом України, державним службовцем та посадовою особою органів місцевого самоврядування та іншими. Така позиція заслуговує на увагу і є доречною.

Пункт 4.7, 4.8, 4.9 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді потребує змін підходів.

Пункт 4.10.7 не узгоджується з п. 4.5 проєкту Положення про Студентську раду при Київській міській раді.

П. 4.11.3 не узгоджується з підходом закладеним в п. 3.4 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді (обрання голови 1/2 голосів, а для припинення його повноважень потребує 2/3 голосів). Також недоречний підхід, щодо прийняття рішень не від присутніх членів Студентської ради, а від затвердженого персонального складу.

П. 4.10 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді необхідно доповнити, що повноваження припиняється у разі: обрання народним депутатом, .... (ч.2 п. 4.5).

П. 4.11.1 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді потребує змін підходів. Написання будь-яких заяв на керівника органу державної влади є некоректним, це може розглядатись як обмеження незалежності консультативно-дорадчого органу, відповідні заяви повинні адресовані на голову Студентської ради або Студентську раду.

Не зрозумілий підхід, закладений в п. 4.10.3 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді, чому саме 5 засідань поспіль, є усталена практика – 2 засідання.

Не зрозумілий підхід, закладений в п. 4.10.4 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді, що для ухвалення відповідного рішення необхідно 2/3 голосів.

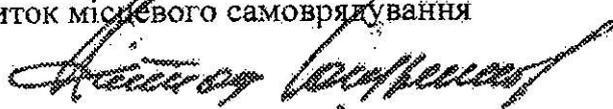
П. 5.1. та 5.2.2 проекту Положення про Студентську раду при Київській міській раді потребує змін підходів.

Враховуючи вищевикладене, відповідний проект потребує суттєвого доопрацювання.

У разі створення робочої групи щодо доопрацювання, готові делегувати представників.

Виконавчий директор Українського координаційного центру з підвищення правової освіти населення, лауреат Премії Київської міської ради за внесок молоді у розвиток місцевого самоврядування

Антон Сошников



Голова Української молодіжної правничої асамблеї, лауреат Премії Київської міської ради за внесок молоді у розвиток місцевого самоврядування

Юлія Єршова

