08/231-3901/ПР
21.09.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про здійснення публічних закупівель у місті Києві

Відповідно до Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» з метою оптимізації та ефективності здійснення допорогових закупівель у місті Києві, забезпечення їх прозорості та відкритості Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Установити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі – замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену абзацами другим та третім частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», та дорівнює або перевищує 3 000 (три тисячі) гривень, використовується електронна система закупівель.

2. Затвердити Рекомендаційний перелік товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання електронної системи закупівель, що додається.

3. Замовникам самостійно визначати процедури закупівель товарів, робіт і послуг, зазначених у Рекомендаційному переліку, затвердженому згідно з пунктом 2 цього рішення, очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену абзацами другим та третім частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», та дорівнює або перевищує 3 тисячі гривень.

4. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови Г. Пліс

Керівник апарату В. Бондаренко

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови П. Пантелеєв

Заступник голови О. Спасибко

Заступник голови Г. Старостенко

Заступник голови І. Сагайдак

Заступник голови О. Резніков

Заступник голови М. Поворозник

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради В. Прокопів

Голова Голосіївської районної в місті Києві державної адміністрації Н. Бондар

З рекомендаціями від 28.07.16 225-КР-2493

В.о. голови Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації В. Лозовий

В.о. голови Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації В. Крохмалюк

Голова Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації П. Онофрійчук

Голова Оболонської районної в місті Києві державної адміністрації О. Цибульщак

Голова Печерської районної в місті Києві державної адміністрації С. Мартинчук

Голова Подільської районної в місті Києві державної адміністрації В. Мондриївський

Голова Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації В. Каретко

Голова Солом'янської районної в місті Києві державної адміністрації М. Шкуро

Голова Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації О. Гаряга

Директор Департаменту фінансів В. Репік

Директор Департамент внутрішнього фінансового контролю та аудиту О. Колтик

Директор Департаменту економіки та інвестицій С. Принада

Заступник керівника апарату - в.о. начальник юридичного управління Л. Верес

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Ще з лютого 2015 року у місті Києві було запроваджено пілотний проект «Система електронних закупівель», у секретаріаті Київської міської ради, структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, комунальних підприємствах, установах, організаціях територіальної громади міста Києва та у інших одержувачах та розпорядниках коштів бюджету міста Києва.

За час реалізації пілотного проекту система електронних закупівель довела свою ефективність:

Показник	04.02-31.12.2015	01.01-21.06.2016
Кількість успішних закупівель	7 601	9 725
Сума успішних закупівель (млн. грн.)	311 603	501 195
Економія бюджетних коштів (%)	16	20,1
Економія бюджетних коштів (млн. грн.)	38 591	78 812

На виконання розділу «Прикінцеві положення» Закону України «Про здійснення державних закупівель», Програми діяльності Кабінету Міністрів України, Коаліційної угоди та Указу Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015 «Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020» щодо впровадження електронних закупівель, а також статті 153 глави 8 «Державні закупівлі» розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однією сторони, Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, у частині імплементації Директив 2014/24/ЄС і 2014/25/ЄС Верховною Радою України прийнято Закон України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року № 922-VIII. Цей Закон вводиться в дію: з 1 квітня 2016 року - для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання; з 1 серпня 2016 року - для всіх замовників.

За таких умов, необхідно нормативно закріпити використання системи електронних закупівель на рівні міста Києва при здійснення публічних закупівель у секретаріаті Київської міської ради, структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністраціях, комунальних підприємствах, установах, організаціях територіальної громади міста Києва та у інших одержувачах та розпорядниках коштів бюджету міста Києва.

За час реалізації пілотного проекту «Система електронних закупівель» від розпорядників та одержувачів бюджетних коштів отримано ряд зауважень та пропозицій стосовно переліку товарів, робіт та послуг, закупівля яких має ряд особливостей. Вказані зауваження та пропозиції пропонується відобразити у відповідному Рекомендаційному переліку.

Також, на рівні координаторів системи електронних закупівель Prozorro прийнято рішення щодо обмеження суми закупівлі, що публікується у системі, до рівня не менше 3 000 (три тисячі) гривень. Вказані зміни вступили в силу з 21 березня 2016 року. У зв'язку із цим, пропонується нормативно закріпити вказане обмеження на рівні міста Києва.

Для цього і пропонується до затвердження відповідний проект рішення Київської міської ради.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту рішення є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з чотирьох пунктів та додатку:

1. Установити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі – замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену абзацами другим та третім частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», та дорівнює або перевищує 3 000 (три тисячі) гривень, використовується електронна система закупівель.

2. Затвердити Рекомендаційний перелік товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання електронної системи закупівель, що додається.

3. Замовникам самостійно визначати процедури закупівель товарів, робіт і послуг:

   a. зазначених у Рекомендаційному переліку, затвердженому згідно з пунктом 2 цього рішення;

   b. очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену абзацами другим та третім частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»;

   c. очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену пунктом 1 цього рішення.

4. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва.

4. Правові аспекти

Проект рішення Київської міської ради підготовлено відповідно до Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття даного проекту рішення Київської міської ради не потребує фінансових витрат, натомість дозволить досягти економії бюджетних коштів у середньому на рівні 20% обсягу коштів, визначених для закупівлі товарів, робіт та послуг.

6. Прогноз результатів

Прийняття даного проекту рішення дозволить забезпечити ефективне та прозоре здійснення закупівель, стимулювати створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

7. Суб'єкт подання та доповідач

Суб'єктом подання проекту рішення є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідачами по даному проекту рішення:

- перший заступник голови Київської міської державної адміністрації Пліс Г.В.
- керівник апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Бондаренко В.В.
- начальник управління інформаційно-комунікаційних технологій та захисту інформації апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Назаров Ю.Л.

Перший заступник голови **Г. Пліс**

Керівник апарату **В. Бондаренко**

Додаток
до рішення Київської міської ради
від_____ №_____

Рекомендаційний перелік
товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання
електронної системи закупівель

1. Товари, роботи і послуги, перелік яких наведено у частині третій статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі».
2. Товари, роботи і послуги, які закуповуються за кошти кредитів, позик, що надаються міжнародними фінансовими організаціями, благодійної допомоги, та ті, що надаються нерезидентами.
3. Послуги, необхідні для здійснення місцевих запозичень, управління, обслуговування і погашення місцевого боргу.
4. Банківські послуги.
5. Товари, роботи і послуги, пов'язані із участю посадових осіб Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у міжнародних заходах з метою представництва міста Києва, загальноміських офіційних заходах з нагоди державних, міських свят та знаменних дат.
6. Товари, роботи і послуги, ціни на які є фіксованими або регульованими.
7. Товари, роботи і послуги, пов'язані з проведенням культурно-мистецьких акцій, інформаційно-просвітницьких заходів як в Україні, так і за її межами, проведення учнівських олімпіад, конкурсів, конференцій, міжгалузевих та спортивних заходів.
8. Товари, роботи і послуги, закупівлю яких було двічі відмінено через відсутність достатньої кількості учасників закупівлі. Закупівля таких товарів, робіт і послуг здійснюється на умовах, що були зазначені в оголошенні про проведення закупівлі.

Київський міський голова В. Кличко

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

01044, м.Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044)202-70-64, тел.:(044)202-73-10
e-mail: kmr@kmr.gov.ua

28.07.2016 № 225-КР-2493

на №_____від_____

Першому заступнику голови
Київської міської державної
адміністрації
Плісу Г.В.

Шановний Геннадію Володимировичу!

Розглянувши проект рішення Київської міської ради "Про здійснення публічних закупівель" (далі - проект рішення), вважаю за необхідне висловити такі зауваження до нього.

1. Відповідно до абзаців першого - четвертого частини першої статті 2 Закону України "Про публічні закупівлі" (далі - Закон) цей Закон застосовується:

- до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень;

- до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень, а робіт - 5 мільйонів гривень.

Під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель, установлених цим Законом, та можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору.

З наведеного випливає, що замовник може здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону двома способами:

1) з використанням електронної системи закупівель;

2) без використання електронної системи закупівель, але з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель.

В проекті рішення передбачається встановити, що закупівля товарів, робіт і послуг, очікувана вартість яких не перевищує суму, визначену в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, та дорівнює або перевищує 3 000 гривень, здійснюється з використанням електронної системи закупівель.

Враховуючи наведені вище норми Закону можна зробити висновок, що закупівля товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою 3 000 гривень, відбуватиметься з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель.

Проте у проекті рішення не визначено процедуру (порядок) здійснення закупівлі таких товарів, робіт і послуг.

У зв'язку з цим проект рішення потребує відповідного доопрацювання.

2. У пункті 2 проекту рішення передбачається затвердити Рекомендаційний перелік товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання електронної системи закупівель.

Як вже зазначалось вище, згідно з абзацом четвертим частини першої статті 2 Закону без використання електронної системи закупівель, але з дотриманням принципів здійснення публічних закупівель, можуть здійснюватись закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону.

Тобто Закон допускає можливість здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель з огляду на такий критерій як вартість товарів, робіт, послуг.

Проте у проекті рішення пропонується встановити можливість здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель з огляду на критерій видів товарів, робіт, послуг.

Зазначене не узгоджується з нормами Закону.

Частиною другою статті 2 Закону встановлено, що **умови, порядок та процедури закупівель** товарів, робіт і послуг **можуть установлюватися або змінюватися виключно цим Законом** та/або Законом України "Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони", крім випадків, передбачених цим Законом.

3. У пояснювальній записці до проекту рішення вказано, що на рівні **координаторів** системи електронних закупівель ProZorro прийнято рішення щодо обмеження суми закупівлі, що публікується у системі, до рівня не менше 3 000 гривень. Вказані зміни вступили в силу з 21 березня 2016 року.

У доданих до проекту рішення матеріалах міститься копія листа директора товариства з обмеженою відповідальністю "Е-ТЕНДЕР" Мельника І.І. від 18 березня 2016 року № 452, в якому повідомляється про внесення змін у роботу системи електронного майданчика E-tender, зокрема, в частині вартості закупівлі товарів, робіт і послуг.

Враховуючи інформацію, що міститься у вказаному листі та на

інформаційному ресурсі http://e-tender.ua, а також норми Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 (далі - Порядок), товариство з обмеженою відповідальністю "Е-ТЕНДЕР" є оператором авторизованого електронного майданчика E-tender.

Згідно з інформацією, розміщеною на електронних ресурсах https://prozorro.gov.ua та https://tender.me.gov.ua, адміністратором системи ProZorro є державне підприємство "Зовнішторгвидав України".

В абзаці двадцять першому пункту 12 Порядку встановлено, що **порядок використання електронної системи закупівель** для здійснення закупівлі, вартість якої є меншою за вартість, визначену у частині першій статті 2 Закону, з метою здійснення відбору постачальника товару (товарів), надавача послуг (послуги) та виконавця робіт, **визначається адміністратором**.

У доданих до проекту рішення матеріалах відсутні документи, які б підтверджували прийняття державним підприємством "Зовнішторгвидав України" рішення про зміну порядку використання електронної системи закупівель ProZorro. Про зазначене може свідчити тільки копія листа товариства з обмеженою відповідальністю "Е-ТЕНДЕР". Проте в цьому листі вказано, що таке рішення прийнято на рівні "координаторів" цієї системи.

З повагою

Заступник міського голови -
секретар Київської міської ради В. Прокопів

Вик.: Ганник
202 70 19

УКРАЇНА
ДНІПРОВСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ
ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
бульвар Праці, 1/1, м. Київ, 02094, тел.: (044)559-10-73, тел./факс 559-58-33
E-mail: genoff2@dnipr.gov.ua. www.dnipr.kievcity.gov.ua, код ЄДРПОУ 37203257

_____ *№* _____

На № _____ *від* _____

Керівнику апарату виконавчого
органу Київської міської ради
(Київської міської державної
адміністрації)
Бондаренку В. В.

Щодо надання інформації

Шановний Володимире Володимировичу!

Пропонуємо внести наступні зміни в проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у місті Києві» наступними позиціями.

В пункті 2 вищезазначеного проекту до рекомендаційного переліку товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання електронної системи закупівель додати наступні позиції:

- аварійні роботи мереж централізованого опалення, гарячого і холодного водопостачання, каналізації, електричних мереж, ліфтового господарства та інше;
- послуги фіксованого телефонного зв'язку;
- послуги з технічного обслуговування охорони об'єктів організаціями, які здійснювали монтаж обладнання.

З повагою

Голова П. Онофрійчук

Редчиц

Хабін 292-20-00

Пропозиції до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання використання електронної системи закупівель у місті Києві»

1. В п.8 Додатку до рішення (Рекомендаційний перелік товарів, робіт і послуг, які можуть закуповуватись без використання електронної системи закупівель) вилучити речення: «Закупівля таких товарів, робіт і послуг здійснюється на умовах, що були зазначені в оголошенні про проведення закупівлі.», оскільки п.3 рішення вже надається право Замовнику самостійно визначати процедури закупівель товарів у такій ситуації, таким чином, Замовник зможе як закупити товари, роботи та послуги на умовах оголошення про закупівлю (у разі наявності постачальника), так і змінити умови закупівлі (у разі відсутності постачальника).
2. Доповнити Додаток п.9 в редакції : «9. Товари, роботи і послуги, які необхідні для ліквідації наслідків аварійних ситуацій в житловому секторі, на інженерних мережах та прибудинкових територіях, термінового ремонту ліфтового обладнання та транспортних засобів.»

Гарєга О.О.

e·tender·

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР»

04119, м. Київ, вул. Дегтярівська, буд. 21, літ. «А»

Першому заступнику голови Київської міської державної адміністрації
Плісу Геннадію Володимировичу

Вих. № 452
від «18» 03 2016 р.

Київська міська державна адміністрація
18.03.2016 № 8257

«Внесення змін у роботу системи майданчика E-tender»

Шановний Замовнику!

У зв'язку із великою кількістю зловживань зі сторони Замовників стосовно встановлення некоректних періодів проведення електронних закупівель в системі Prozorro, що призвело до обмеження конкуренції серед Учасників системи, на рівні координаторів Prozorro було прийнято рішення щодо технічної реалізації на майданчику наступних обмежень:

- сума закупівлі, що публікується у системі не менше 3 000 грн.;
- закупівлі від 3 000 грн. до 50 000 грн. – не менше 1 робочого дня періодів уточнень та очікування пропозицій;
- закупівлі від 50 000 грн. не менше 2-х робочих днів для періоду уточнень та 3-х робочих днів для періоду очікування пропозицій;
- технічна перевірка встановленого мінімального кроку аукціону від 0,5% до 3% від бюджету закупівлі.

Дані зміни вступають в силу та будуть реалізовані на майданчику E-tender з 21 березня 2016 року.

При виникненні будь-яких запитань просимо Вас звертатися до менеджерів Служби підтримки електронного майданчика Е-Тендер:

Телефони - 044-223-68-92
094-823-68-92
e-mail - support@e-tender.biz

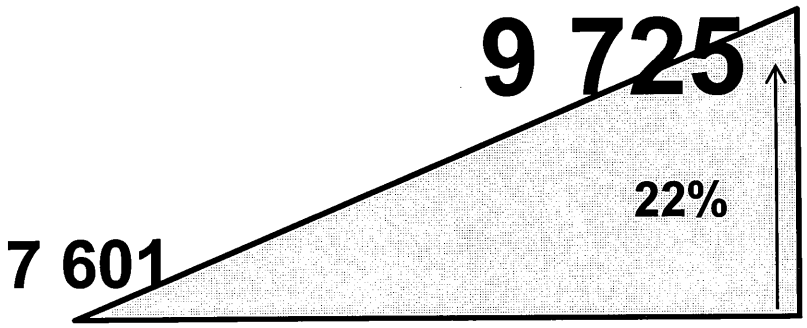
Сподіваємося на Ваше розуміння та подальшу плідну співпрацю.

З повагою
Директор
ТОВ «Е-Тендер» **І.І. Мельник**

Статистика по електронних закупівлях

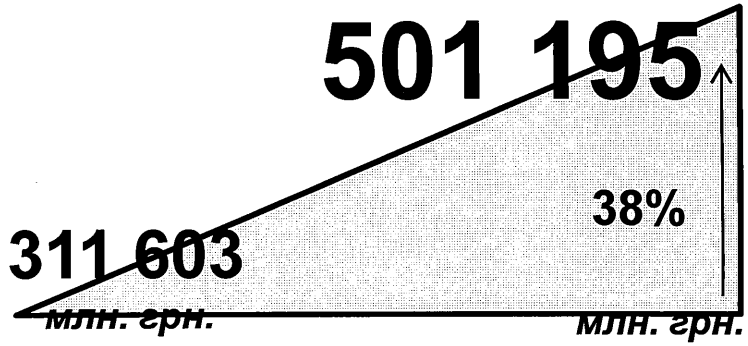
з 04.02.2015 по 21.06.2016

Кількість успішних закупівель



04.02-31.12.2015 *01.01.-21.06.2016*

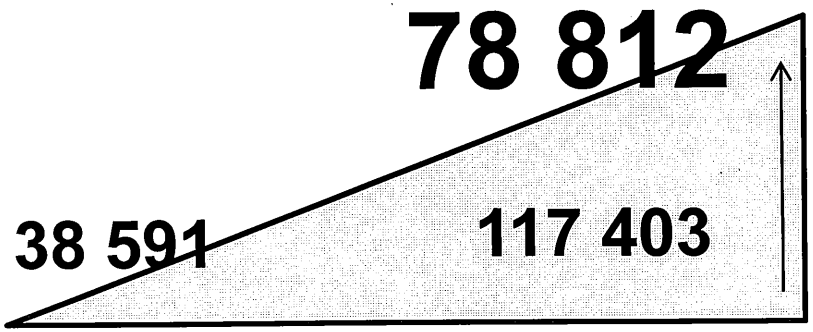
Сума успішних закупівель



млн. грн. *млн. грн.*

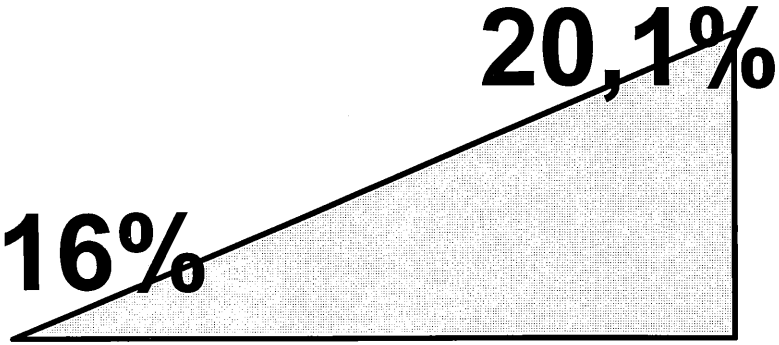
04.02-31.12.2015 *01.01.-21.06.2016*

Економія у завершених контраком закупівлях



млн. грн. *млн. грн.*

04.02-31.12.2015 *01.01.-21.06.2016*



04.02-31.12.2015 *01.01.-21.06.2016*

KYIVSMARTCITY

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Бродському О.Я.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 21.09.2016 №08/231-3901/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"21" вересня 2016 року
№ 08/231-3901/ПР

08/231-3901/ПР
21.09.2016

АПАРАТ

ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)

вул. Хрещатик,36, м. Київ, 01044; приймальня (044) 202 77 76; 202 75 06; факс 202 76 41
E-mail:kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

13.09.2016 № 009-212р
на № _____ *від* _____

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) направляє проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель у місті Києві» для подальшого розгляду у встановленому порядку.

Додаток: - проект рішення Київської міської ради на 3 арк.;
- додаток до проекту рішення на 1 арк.;
- пояснювальна записка на 3 арк.

З повагою

Керівник апарату В. Бондаренко

012998

Боєв 202 75 38