ОТРИМАНО
ЕЛЕКТРОННОЮ ПОШТОЮ
10 ЛЮТ 2021

РЕВІЗОР

[redacted]

Київська міська рада
10.02.2021 № **08/2997**

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ

KMR@KMR.GOV.UA

Вих. № 100221/6 від 10.20.2021 року

Громадська організація «Ревізор» заснована в 2016 році та діє відповідно до ЗУ «Про громадські об'єднання» та своїх статутних завдань, створена для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, правових, споживчих та інших інтересів фізичних та юридичних осіб, звертається до Вас з наступним.

Громадська організація «Ревізор» вивчає катастрофічну ситуацію, що виникла у сфері охорони здоров'я в місті Києва у зв'язку з затягуванням строків затвердження тарифів на медичні послуги для закладів охорони здоров'я. Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі Департамент) в особах директора Мельник Наталії Олегівни та заступника директора Департаменту – начальника управління цінової політики Стрижиус Олени Володимирівни створено штучну систему затягувань опрацювання розрахункових матеріалів, що призводить до отримання медичними закладами значних економічних втрат.

На запит Громадської організації «Ревізор» Департамент економіки та інвестицій надав листування Департаменту з медичними закладами, що проходять процедуру встановлення тарифів на платні медичні послуги (Додаток 1). Аналізуючи ці листи можна прийти до висновку, що Департамент економіки та інвестицій перевищує свої повноваження, вимагаючи пояснень та змін в розрахункових матеріалах, що стосуються

медичних технологій не маючи при цьому профільних спеціалістів і не маючи змоги та повноважень робити кваліфіковані висновки. Так з листування видно, що Департамент вимагає у медичних закладів:

1. Зміни назви послуг (листи від 12.08.20р. №050/22-5077, 25.06.2020р. №050/22-4129, від 21.08.2020р., від 21-08-2020р. №050/22-5277 та інш.) Додаток 1)).
2. Зміни норми часу медичного персоналу та додаткових фахових пояснень, щодо норм часу та складу фахівців, хоча медичний заклад надав затверджений директором закладу і підписаний створеною комісією акт хронометражу. (листи від 12.08.20р. №050/22-5077, 25.06.2020р. №050/22-4129, від 21.08.2020р., від 21-08-2020р. №050/22-5277 та інш.) Додаток 1)).
3. Фахових пояснень та методологічні засади розрахунку тарифу на послуги, не маючи при цьому фахових спеціалістів для аналізу цих пояснень. (листи від 12.08.20р. №050/22-5077, 25.06.2020р. №050/22-4129, від 21.08.2020р., від 21-08-2020р. №050/22-5277 та інш.) Додаток 1)). В той же час, коли Департамент економіки та інвестицій в особах директора Мельник Наталії Олегівни та заступника директора Департаменту – начальника управління цінової політики Стрижиус Олени Володимирівни вимагають фахових пояснень, щодо застосування медичних технологій, Департамент охорони здоров'я на запит Громадської організації «Ревізор» відповів що не має повноважень втручатись в формування тарифів, а вартість платних послуг визначає сам лікувально-профілактичний заклад виходячи з тих витрат, які фактично він несе на надання відповідної послуги. (Додаток 2)
4. Підтвердження вартості лікарських засобів і виробів медичного призначення, які враховані при формуванні тарифів лише первинними документами (накладні, специфікації, акти-передачі тощо) (листи Додаток 1), що суперечить методиці розрахунку, яка дозволяє використовувати планові показники. В інших випадках, коли ціна в накладних висока, Департамент вимагає відслідковувати ціни відповідно до інформації, розміщеної в системі державних закупівель Prozorro. Не маючи чіткого зрозумілого підходу до формування вартості лікарських засобів і виробів медичного призначення Департамент штучно затягує розгляд матеріалів.

Також, Департамент неправомірно вимагає зменшувати закладену в розрахунок заробітну плату медпрацівників, що сформована згідно методики розрахунку, колективного договору та нормативної бази, з дотриманням вимоги прийнятого рішення Київської міської державної адміністрації про граничний розмір премії 150%. Це заниження проводиться шляхом приведення заробітної плати до рівня середньої заробітної плати по місту Києву. При цьому Департамент посилається на Постанову Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на комунальні послуги. Порядок

формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води», що не стосується порядку формування тарифів на медичні послуги, не вимагає планування витрат на оплату праці для включення до тарифів із забезпеченням рівня середньомісячної номінальної заробітної плати, а тільки допускає таке планування. Порядок і принципи формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води відрізняються від порядку і принципів формування тарифів на медичні послуги. В розрахунках тарифу на медичну послугу є конкретний виконавець послуги і його заробітна плата формується згідно посадового окладу, надбавок та премії. Посилання на Порядок формування тарифів на теплову енергію та Постанову Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 не може бути правомірним. Постає питання: а чому не застосувати наказ №308/519 Міністерства праці та соціальної політики України НАКАЗ МІНІСТЕРСТВО ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ «Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення»? І це, ще раз доводить рівень компетентності осіб, що уповноважені державою в сфері регулювання діяльності охорони здоров'я в м. Києві! Більш того середня заробітна плата по Києву (відповідно до постанови КМУ для комунальних підприємств у сфері діяльності Мінрегіону) надається посадовими особами Департаменту з запізненням на 2 місяці, а якщо взяти до уваги, що Департамент затверджує тарифи по півроку і більше, то виходить заробітну плату знижують до середньої по Києву, яка була 8 місяців тому (і могла застосовуватись до розрахунків підприємств, які надають послуги централізованого водопостачання/водовідведення, постачання теплової енергії, поводження з твердими побутовими відходами та інші комунальні послуги в сфері дії Мінрегіону).

Ми вважаємо що дії зазначених посадових осіб, а саме директора Мельник Наталії Олегівни та заступника директора Департаменту — начальника управління цінової політики Стрижнус Олени Володимирівни, перевищенням своїх повноважень і мають ознаки корупційних складових та створення штучних проблем для комунальних підприємств в сфері охорони здоров'я м. Києва з метою отримання неправомірної вигоди, що потребує уваги та детальної перевірки відкрито та публічно!

Зауваження, що висуває Департамент при розгляді розрахункових матеріалів протирічать Закону України «Про ціни і ціноутворення», на який Департамент посилається, а саме: в Законі немає вимоги дотримуватись найнижчої собівартості. Навпаки, Згідно ст.12 ЗУ «Про ціни і ціноутворення», державні регульовані ціни повинні бути економічно

обґрунтованими (забезпечувати відповідність ціни на товар витратам на його виробництво, продаж (реалізацію) та прибуток від його продажу (реалізації).

Згідно ст. 15 ЗУ «Про ціни і ціноутворення», - Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів. - Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

В умовах медичної реформи, зміни фінансування медичних закладів, зміни правового та господарського статусу медичного закладу неправомірна вимога зменшувати фонд заробітної плати медичних працівників та необґрунтоване затягування опрацювання розрахункових матеріалів наносить суттєвий економічний збиток медичним підприємствам.

Також, надаємо перелік медичних закладів, розрахункові матеріали яких знаходяться на розгляді в Департаменті. Аналіз переліку показує, що розгляд розрахункових матеріалів в багатьох випадках суттєво перевищує термін розгляду подання (Додаток 3).

РЕЗЮМЕ

1. Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в особах директора Мельник Наталії Олегівни та заступника директора Департаменту – начальника управління цінової політики Стрижиус Олени Володимирівни створено штучну систему затягувань опрацювання розрахункових матеріалів, що призводить до отримання медичними закладами значних економічних втрат.
2. Департамент економіки та інвестицій перевищує свої повноваження, вимагаючи пояснень та змін в розрахункових матеріалах, що стосуються медичних технологій не маючи при цьому профільних спеціалістів і не маючи змоги та повноважень робити кваліфіковані висновки, чим можуть наражати на небезпеку пацієнтів.
3. Не маючи відповідного фаху в медичній сфері та чіткого зрозумілого підходу до формування вартості лікарських засобів і виробів медичного призначення Департамент штучно бере на себе не властиві функції та не

посилаючись на нормативно-правові документи зобов'язує комунальні підприємства зменшувати розхід медичних матеріалів, виключати препарати та матеріали, а також змінювати постачальника ліків та матеріалів чим наражає на небезпеку споживачів медичних послуг та медичних працівників підставляє під кримінальну відповідальність, щодо не надання якісних та безпечних медичних послуг!

4. Департамент неправомірно вимагає зменшувати закладену в розрахунок заробітну плату медпрацівників, прирівнюючи її до середньої заробітної плати в м. Києві і посилається на постанову КМУ що діє в сфері водопостачання/водовідведення, теплової енергії та інші комунальні послуги, що є абсолютно не припустимо та показує рівень фаховості посадових осіб.
5. Зауваження, що висуває Департамент при розгляді розрахункових матеріалів протирічать Закону України «Про ціни і ціноутворення» та здоровому глузду особи що уповноважена виконувати функції держави!

Виходячи з вищесказаного ми вважаємо, що дії зазначених посадових осіб директора Мельник Наталії Олегівни та заступника директора Департаменту – начальника управління цінової політики Стрижиус Олени Володимирівни, є перевищенням своїх службових повноважень, мають ознаки корупційних складових з можливою метою отримання неправомірної вигоди і наносять суттєвий економічний збиток медичним закладам міста Києва.

Громадська організація «Ревізор» наразі здійснює аналіз та обрахунок понесених збитків бюджету місту Києву, закладам охорони здоров'я від непрофесійної діяльності посадових осіб Департаменту економіки та інвестицій. На наше глибоке переконання, яке ґрунтується на аналізі дій посадових осіб, всі перепони, що вчиняються вищими посадовими особами Департаменту економіки та інвестицій створюються для спонукання, щодо отримання неправомірної вигоди від зацікавлених осіб (керівників медичних закладів) для подальшого безперешкодного отримання затверджених тарифів на медичні послуги. Так, наприклад деякі родичі пані Стрижиус отримували безкоштовно послуги в закладах охорони здоров'я не сплачуючи кошти в порівнянні з іншими звичайними пацієнтами.

<u>В зв'язку з вище викладеним, просимо:</u>

1. Забезпечити всебічний, повний і об'єктивний розгляд зазначеного запиту по суті згідно із компетенцією.
2. В жодному разі не передавати зазначене звернення до Департаменту економіки та інвестицій, так як посадові особи являються зацікавленими особами та будуть намагатися вчинити будь-які дії з метою приховування ситуації з розглядом пакетів розрахунків на платні медичні послуги.

3. Створити робочу (тимчасову) комісію для розгляду ситуації що склалася в Департаменті економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), із залученням безпосередньо посадовими особами департаменту, залучити профільних спеціалістів з Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), представників закладів охорони здоров'я розрахунки тарифів, що тривалий час перебувають на розгляді департаменту економіки та інвестицій, профільних заступників, депутатів, профільних організацій в тому числі, громадських.
4. За результатами роботи комісії підписати протокол роботи комісії та визначити ступінь відповідальності посадових осіб Департаменту від керівника до виконавця розгляду пакетів розрахунків тарифів на медичні послуги.
5. Про результати розгляду запиту повідомити ГО «Ревізор» письмово та електронним листом за адресою hotline@revizor.org.ua

З глибокою шаною,

Голова

Громадської організації «Ревізор» **Д. Філон**