КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

30.11.2016 №08/230-2704

на №_____ від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків
Березнікову О.І.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради "Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій"

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення та зазначає таке.

Відповідно до підпунктів 1.1, 1.2 проекту рішення на виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачається покласти завдання у місячний термін з дня набрання чинності цим рішенням доручити головам Голосіївської, Дарницької, Деснянської, Дніпровської, Оболонської, Печерської, Подільської, Святошинської, Солом'янської та Шевченківської районних в місті Києві державних адміністраціях щоквартально здійснювати громадський звіт про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій, а також затвердити порядок проведення громадського звіту про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій згідно з модельним порядком, визначеним додатком до проекту рішення.

На сьогоднішній день законодавство України визначає методи та способи взаємодії місцевих державних адміністрацій з громадськістю, до яких, зокрема, належать:

- право політичних партій, громадських, релігійних організації, професійних спілок та їх об'єднань, організацій роботодавців та їх об'єднань вносити пропозиції з питань їх діяльності на розгляд місцевих державних

адміністрацій та право брати участь у розгляді внесених ними пропозицій шляхом надання необхідних пояснень та обґрунтувань;

- обов'язок місцевих державних адміністрацій, як сторони соціального діалогу, проводити консультації з іншими сторонами соціального діалогу;

- обов'язок посадових осіб місцевих державних адміністрацій розглядати звернення громадян та приймати рішення або надавати обґрунтовану відповідь, проведення посадовими особами особистого прийому громадян у порядку, визначеному законом;

- винесення на громадське обговорення проектів нормативно-правових актів місцевих державних адміністрацій шляхом оприлюднення в порядку, передбаченому Законом України "Про доступ до публічної інформації" (статті 37, 38, 41 Закону України "Про місцеві державні адміністрації");

- обов'язок місцевої державної адміністрації залучати громадян до проведення перевірок підготовки і розгляду питань, що належать до компетенції місцевої державної адміністрації;

- обов'язок місцевої державної адміністрації щодо висвітлення своєї діяльності в порядку, передбаченому законодавством;

- можливість включення до складу колегії місцевої державної адміністрації представників громадських організацій, підприємств, установ та організацій.;

- обов'язку надсилання органу місцевого самоврядування для розгляду і внесення пропозицій проекту розпорядження, у разі коли він стосується розвитку конкретної адміністративно-територіальної одиниці або інтересів окремої територіальної громади;

- можливості винесення для публічного обговорення проекту розпорядження, який стосується життєвих інтересів широких верств населення відповідної адміністративно-територіальної одиниці, прав, свобод і законних інтересів громадян, передбачає затвердження регіональних програм економічного, соціального, культурного розвитку, а також має важливе соціально-економічне значення для її розвитку (пункти 3, 44, 45, 58, 70, 72, 75 Типового регламенту місцевої державної адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 грудня 1999 року № 2263).

Також постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики" затверджені Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики та Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у мм. Києві та Севастополі державній адміністрації.

З наведеного випиває, що законодавство України не передбачає такого механізму взаємодії з громадськістю та забезпечення відкритості діяльності місцевих державних адміністрацій як здійснення "громадського звіту".

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Березнікову О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 09.11.2016 №08/231 – 4564/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Резнікову О.Ю. – до відома
Плісу Г.В. – до відома
Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"09" листопада 2016 року
№ 08/231 – 4564/ПР

08/231-4564/ПР
09.11.2016

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"09" листопада 2016 р. № 08/279/08/017/586

Заступнику Київського міського голови –
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Додатки:

1. Проект рішення «Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій» (1 арк.);
2. Пояснювальна записка до проекту рішення (2 арк.);
3. Додаток до проекту рішення (3 арк.);
4. Електронна версія зазначених документів.

З повагою

Депутат Київської міської ради **М.М. Буділов**

08/231-4564/пр
09.11.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій

Відповідно до Конституції України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування», частини 2 статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», пункту 8 статті 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації», з метою забезпечення відкритості та публічності роботи місцевих виконавчих органів влади, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

1.1. У місячний термін з дня набрання чинності цим рішенням доручити головам Голосіївської, Дарницької, Деснянської, Дніпровської, Оболонської, Печерської, Подільської, Святошинської, Солом'янської та Шевченківської районних в місті Києві державних адміністраціях щоквартально здійснювати громадський звіт про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій.

1.2. У місячний термін з дня набрання чинності вказаного рішення затвердити порядок проведення громадського звіту про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій згідно з модельним порядком, визначеним додатком до цього рішення.

2. Опублікувати це рішення у газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова В. Кличко

Додаток до рішення
Київської міської ради
№ _____ від _____

Модельний порядок проведення громадського звіту про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій

1. Громадський звіт районних в місті Києві державних адміністрацій (надалі — Звіт) – це повідомлення про виконання роботи районної в місті Києві державної адміністрації з запрошенням представників преси, територіальної громади міста Києва, інших місцевих органів виконавчої влади, народних депутатів та депутатів Київської міської ради.
2. Звітування здійснюється з метою подальшого утвердження відкритої і демократичної державно-громадської системи управління містом, поєднання державного і громадського контролю за прозорістю роботи, прийняття і виконання управлінських рішень та покращення можливостей співпраці з територіальною громадою Києва.
3. Завдання звітування є:
   - підвищити рівень інформованості населення про поточний стан виконання повноважень відповідною районною в місті Києві державною адміністрацією для можливості впливати на її дії та співпрацювати в режимі діалогу;
   - забезпечити відкритість, публічність та ефективність роботи місцевих виконавчих органів влади з метою обговорення та вирішення громадських, культурних, соціальних та суспільно політичних питань;
   - запобігати можливостям здійснення корупції посадовими, будучи превентивним антикорупційним механізмом.
4. Проект порядку денного Звіту, дата і час його проведення затверджується на засіданні підготовчої групи, що створюється розпорядженням відповідної районної в місті Києві державної адміністрації, у складі керівництва районної в місті Києві державної адміністрації, народних депутатів України та депутатів Київської міської ради, обраних у виборчих округах в межах відповідного району.
5. Звіти відбуваються публічно щоквартально в приміщенні районної в місті Києві державної адміністрації або в іншому приміщенні за згодою підготовчої групи. На вимогу територіальної громади, за умови надання більше 1/10 підписів від складу мешканців відповідного району, або на вимогу 1/3 від складу депутатів Київської міської ради, обраних у виборчих округах в межах відповідного району, Звіти можуть відбуватися позачергово.
6. Місце, дата і час проведення Звіту публікується як мінімум за тиждень на офіційних інтернет-ресурсах Київської міської державної адміністрації, відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій та інших місцевих засобах інформації.

7. Керівництво відповідної районної державної адміністрації зобов'язане повідомити про місце, дату і час проведення Звіту керівників органів самоорганізації населення, житлово-будівельних кооперативів та об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, голів громадських та благодійних організацій, які функціонують на території відповідного району, народних депутатів України та депутатів Київської міської ради, які обрані у виборчих округах в межах відповідного району.

8. На Звіті зобов'язані бути присутні голова та заступники голови відповідної районної в місті Києві державної адміністрації, керівники всіх структурних підрозділів та комунальних підприємств відповідної районної в місті Києві державної адміністрації, народні депутати України та депутати Київської міської ради, що обрані у виборчих округах в межах відповідного району. В разі відсутності за поважними причинами голови, заступників голови та керівників структурних підрозділів районних в місті Києві державних адміністрацій, народних депутатів України та депутатів Київської міської ради, на Звіті можуть бути присутні особи, що виконують їх обов'язки, помічники-консультанти народних депутатів та депутатів Київської міської ради.

9. За ініціативою керівництва районної в місті Києві державної адміністрації, територіальної громади або народних депутатів депутатів Київської міської ради, обраних у виборчих округах в межах відповідного району, на Звіт можуть бути запрошені представники інших місцевих органів виконавчої влади та комунальних підприємств.

10. Право присутності на звіті можуть мати всі громадяни України або особи, що законно проживають на території України. Під час обговорення питань порядку денного право виступу із пропозиціями та зауваженнями щодо роботи районних в місті Києві державних адміністрацій мають громадяни України, що проживають на території відповідного району, народні депутати та депутати Київської міської ради, представники масових засобів інформації та громадських організацій.

11. Головуючим на Звіті виступає голова відповідної районної в місті Києві державної адміністрації або особа, яка виконує його обов'язки відповідно до чинного законодавства.

12. Під час проведення Звіту працівниками районної в місті Києві державної адміністрації ведеться відео-трансляція, що має бути розміщена на сайті районної в місті Києві державної адміністрації, та протокол, який підписується головуючим, секретарем, а також присутніми народними депутатами України та депутатами Київської міської ради, обраних у виборчих округах в межах відповідного району.

13. Звіт голови районної в місті Києві державної адміністрації висвітлює основні напрями діяльності відповідної адміністрації, її посадових осіб, зокрема, питання щодо:

- виконання бюджету міста Києва та Програми соціально-економічного розвитку в частині освоєння коштів, де головними розпорядниками є районні в місті Києві державні адміністрації;

- стану контролю за благоустроєм району, контролю та протидією за розміщенням несанкціонованих місць стихійної торгівлі та самовільним встановленням тимчасових споруд;
- стану житлово-комунального господарства в районі, виконання державних та міських програм;
- заходів, які вживаються відділами з питань майна комунальної власності, для передачі вільних нежитлових приміщень в орендне користування та надходження коштів за оренду до бюджету;
- забезпечення належної реалізації освітніх державних та міських програм у навчальних закладах району в межах повноважень;
- стану інформування мешканців району стосовно забезпечення державних та міських соціальних програм;
- стану забезпечення житловими умовами громадян, які знаходяться на квартирному обліку в районних в місті Києві державних адміністраціях;
- взаємодії структурних підрозділів районних в місті Києві державних адміністрацій із правоохоронними органами для протидії адміністративним та кримінальним правопорушенням;
- реалізації державних та міських екологічних програм із збереження природнього середовища в межах повноважень;
- організації та проведення сільськогосподарських ярмарків в межах району;
- заходів, які здійснюються з метою належного проведення опалювального сезону в межах повноважень;
- реалізації державних та міських програм із охорони здоров'я в межах повноважень;
- реалізації державних та міських програм із розвитку туризму, культури та інформаційної політики в межах повноважень.

14. Голова відповідної районної в місті Києві державної адміністрації або виконуючий його обов'язки несе персональну відповідальність за створення належних умов для проведення Звіту.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про громадський звіт щодо роботи районних в місті Києві державних адміністрацій»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Відповідно до пункту 8 статті 39 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» голови місцевих державних адміністрацій регулярно інформують населення про стан виконання повноважень, покладених на місцеву державну адміністрацію. Також, згідно з особливим статусом міста Києва, пункту 2 статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» у районах міста Києва діють районні в місті Києві державні адміністрації, які підпорядковуються Київській міській державній адміністрації.

Через низький рівень інформованості жителів відповідних районів міста Києва про діяльність районних в місті Києві державних адміністрацій, така діяльність не є досить ефективною та зосередженою на нагальних потребах громадян.

Оскільки діяльність адміністрацій здійснюється на основі принципу гласності, високий рівень інформованості населення є пріоритетним. Члени територіальної громади відповідного району міста Києва повинні володіти чіткою інформацією про поточний стан виконання повноважень відповідною районною в місті Києві державною адміністрацією для можливості впливати на її дії та співпрацювати в режимі діалогу. Звіт направлений на відкритість та публічність роботи місцевих виконавчих органів влади з метою обговорення та вирішення громадських, культурних, соціальних та суспільно-політичних питань.

Здійснення публічного щоквартального звітування головами районних в місті Києві державних адміністрацій дозволить підвищити рівень обізнаності членів територіальної громади міста Києва про діяльність відповідних адміністрацій, виступатиме превентивним антикорупційним механізмом та запобігатиме можливостям здійснення корупції посадовими особами відповідних адміністрацій, сприятиме здійсненню повноважень посадових осіб більш відкрито, прозоро та ефективно.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Проект рішення має на меті зобов'язання виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручити головам районних в місті Києві державних адміністрацій щоквартально публічно звітувати про діяльність відповідних адміністрацій із залучення представників преси та територіальної громади міста Києва, народних депутатів та депутатів Київської міської ради.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проектом рішення передбачається доручення головам районних в місті Києві державних адміністрацій здійснення публічного щоквартального звітування з питань діяльності відповідної адміністрації із залученням

представників територіальної громади, преси, інших місцевих органів влади, народних депутатів та депутатів Київської міської ради.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація рішення не потребує додаткових витрат міського бюджету.

5. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення сприятиме забезпеченню відкритості та публічності роботи місцевих виконавчих органів влади з метою обговорення та вирішення громадських, культурних, соціальних та суспільно-політичних питань.

6. Суб'єкт подання рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутати Київської міської ради, члени депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» – М. М. Буділов, П. М. Кузик, Ю. М. Сиротюк, В. Я. Бохняк.

Доповідач на пленарному засіданні – М. М. Буділов.

Депутат Київської міської ради М. М. Буділов

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1019

25.11.2016 № 08/290-236

Витяг з протоколу № 33
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

22 листопада 2016 року

м. Київ, вул. Хрещатик, 36
зала засідань 1113 (11-й поверх)
11-00

Склад комісії – 4 особи.
Присутні члени комісії:

О. Березніков - голова комісії;
В. Бохняк - заступник голови комісії;
Т. Криворучко - секретар комісії;
С. Гусовський - член комісії.

1. *Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій» (09.11.2016 № 08/231-4564/ПР).*

СЛУХАЛИ:

Депутата Київської міської ради М. Буділова, який доповів, що прийняття цього проекту рішення є важливим для громади міста, адже здійснення щоквартального публічного звітування голів районних в місті Києві державних адміністрацій дозволить підвищити рівень обізнаності членів територіальної громади міста про діяльність відповідних адміністрацій.

ВИСТУПИЛИ:

С. Гусовський, О. Березніков з рекомендаціями до проекту рішення.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про громадський звіт щодо роботи районних державних адміністрацій» (09.11.2016 № 08/231-4564/ПР) з такими рекомендаціями:

-у пункті 8 додатку до проекту рішення *№ 08/231-4564/ПР* (модельний порядок проведення громадського звіту про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій) словосполучення «депутати Київської міської ради, обрані у

виборчих округах в межах відповідного району» замінити на «депутати Київської міської ради» по тексту у відповідних відмінках, словосполучення «народних депутатів України» замінити на «народних депутатів України, обраних по одномандатних виборчих округах міста Києва».

- у пункті 8 додатку до проекту рішення *№ 08/231-4564/ПР* (модельний порядок проведення громадського звіту про роботу районних в місті Києві державних адміністрацій) після слів «керівництво відповідної районної державної адміністрації зобов'язане повідомити» додати словосполучення «як мінімум за тиждень».

ГОЛОСУВАЛИ:

"ЗА" – 4, "ПРОТИ" – 0, "УТРИМАЛИСЬ" – 0.

"НЕ ГОЛОСУВАЛИ" - 0.

РІШЕННЯ ПРИЙНЯТО.

Секретар комісії Т. Криворучко