КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

21.09.2020 №08/230-1608
на №_____ від_____

Депутатові Київської міської ради
члену депутатської фракції
«ВО «Батьківщина»
у Київській міській раді
Юрію ДІДОВЦЮ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради «Про скасування рішення Київської міської ради від 28.05.2015 року №584/1448 «Про припинення Міського лікувального – консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія» від 03.04.2020 №08/231-887/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення Київської міської ради «Про припинення Міського лікувального – консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія» від 03.04.2020 №08/231-887/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Проєктом рішення передбачається скасування рішення Київської міської ради від 28 травня 2015 року №584/1448 «Про припинення Міського лікувального - консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія» та визнання чинним рішення Київської міської ради від 09.03.2006 року №158/3249 «Про комунальне підприємство «Міський лікувально - профілактичний центр».

Рішенням Київської міської ради від 28 травня 2015 року № 584/1448 припинено діяльність Міського лікувально-консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія», встановлено, що Київська міська наркологічна клінічна лікарня «Соціотерапія» є правонаступником майна, всіх прав та обов'язків Міського лікувально-консультативного центру, який припиняється, *встановлено строк заявлення*

кредиторами своїх вимог - 2 місяці з дня опублікування (оприлюднення) цього рішення для припинення Міського лікувально-консультативного центру, виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доручено здійснити організаційно-правові заходи його виконання.

Виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) на виконання вищезазначеного рішення згідно з розпорядженням від 25 листопада 2015 року № 1143 «Про організаційно-правові заходи щодо припинення Міського лікувально-консультативного центру» *утворено комісію з припинення Міського лікувально-консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія»* та затверджено її склад.

Також, згідно даних із Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань *Міський лікувально-консультативний центр перебуває у стані припинення.*

Тобто, на виконання рішення Київської міської ради від 28 травня 2015 року № 584/1448 «Про припинення Міського лікувально-консультативного центру шляхом приєднання до Київської міської наркологічної клінічної лікарні «Соціотерапія» уже вчинено ряд дій, якими породжено певні правовідносини.

Відповідно до статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що *рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.*

Слід звернути увагу, що рішенням Конституційного суду України від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009 надано офіційне тлумачення статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» стосовно <u>права органу місцевого самоврядування скасовувати свої раніше прийняті рішення та вносити до них зміни з будь-якого питання</u>, що є компетенцією органу місцевого самоврядування та у я кому зазначається: *«Органи місцевого самоврядування <u>є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами</u> (стаття 74 Закону). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є "гарантією стабільності суспільних відносин" між органами місцевого самоврядування і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення, що узгоджується з правовою позицією, викладеною в абзаці другому пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 13 травня 1997 року N 1-зп у справі щодо несумісності депутатського мандата.*

<u>Ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, тому вони не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їх виконання</u>.».

Зважаючи на викладене, прийняття рішення, у редакції запропонованій суб'єктом подання, суперечить положенням викладеним у рішенні Конституційного суду України від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009.

Водночас звертаємо увагу, що такого способу реалізації Київською міською радою своїх повноважень, як *«визнати чинним рішення»* немає.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

Враховуючи вищенаведене, Управління повертає проєкт рішення без погодження.

Начальник управління Ганна ГАРШИНА