

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2020 рік»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження:

З 1 квітня 2020 року згідно Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» впроваджено реалізацію медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

Окрім того, Законом України № 293-IX від 14.11.2019, внесені зміни до частини третьої статей 89 та 90 Бюджетного кодексу України, тому з 01.04.2020 видатки споживання з місцевого бюджету лише на:

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;

- співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад;

- інші заклади та заходи у системі охорони здоров'я (будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання).

Також прикінцевими положеннями передбачено перехід у використанні бюджетних коштів від утримання державних та комунальних лікувально-профілактичних закладів до оплати відповідних медичних послуг.

Отже, на 1 квітня 2020 року законодавчі підстави здійснення фінансування заробітної плати за рахунок місцевого бюджету відсутні.

Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам була передбачена на I квартал 2020 року.

З 1 квітня впроваджена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я, а саме: будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, бюро судмедекспертизи, бази спецмедпостачання, обсяг якої було розподілено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 250.

Видатки вищезазначених закладів охорони здоров'я рішенням про бюджет міста Києва на 2020 рік забезпечувались в повному обсязі так як обсяг субвенції державного бюджету на той час на місто Київ не був розподілений.

Зважаючи на те, що постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 250 «Деякі питання надання у 2020 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я» на місто Київ розподілені 371 527,4 тис. грн. виникла необхідність провести перерозподіл видатків бюджету міста Києва.

Перерозподілені видатки бюджету міста Києва будуть спрямовані на закупівлю медикаментів та лікарських засобів на виконання заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 рік.

Також, розпорядження передбачає спрямування коштів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних некомерційних підприємств закладів охорони здоров'я, перерозподіл видатків між кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів передбачених на забезпечення закладів охорони здоров'я спеціалізованим автотранспортом відповідно до їх потреб та фінансової безповоротної допомоги у зв'язку із змінами оплати праці, забезпечення зубним протезуванням пільгових категорій населення.

З огляду на вищезазначене, з метою безперебійного надання медичної допомоги мешканцям міста Києва, передбачається перерозподіл видатків у сумі 203 552 716 гривень, шляхом зменшення видатків споживання за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712010 «Багатопрофільна стаціонарна медична допомога населенню» в сумі 9 570 671 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню» в сумі 6 462 288 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712040 «Санаторно - курортна допомога населенню» в сумі 14 570 796 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712050 «Медико-соціальний захист дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування» в сумі 60 244 926 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, 0712060 «Створення банків крові та її компонентів» в сумі 22 307 050 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712090 «Спеціалізована амбулаторно-поліклінічна допомога населенню» в сумі 2 695 481 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712120 «Інформаційно-методичне та просвітницьке забезпечення в галузі охорони здоров'я» в сумі 96 612 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712130 «Проведення належної медико-соціальної експертизи (МСЕК)» в сумі 2 092 460 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712144 «Централізовані заходи з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет» в сумі 46 219 500 грн, 0712151 «Забезпечення діяльності інших закладів у сфері охорони здоров'я» в сумі 39 292 932 грн, та збільшення видатків споживання за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню» в сумі 2 600 672 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712030 «Лікарсько-акушерська допомога вагітним, породіллям та новонародженим» в сумі 2 000 000 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712090 «Спеціалізована

амбулаторно-поліклінічна допомога населенню» в сумі 311 861 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712100 «Стоматологічна допомога населенню» в сумі 19 309 867 грн, за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712152 «Інші програми та заходи у сфері охорони здоров'я» в сумі 179 330 316 грн.

Слід зазначити, що видатки споживання, які перерозподіляються, не підпадають під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» оскільки направляються на забезпечення заходів програмного характеру в рамках міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 роки, в межах видатків, які дозволено здійснювати відповідно до Бюджетного кодексу України, що не спотворюють та не загрожують спотворенню економічної конкуренції, не створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

В даному випадку діяльність закладів охорони здоров'я здійснюється переважно на некомерційній основі, не беруть участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.

Як наслідок, забезпечення видатками споживання закладів охорони здоров'я не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.

При цьому, що підпорядковані комунальні некомерційні підприємства відповідно до затверджених статутів є лікувально-профілактичними закладами охорони здоров'я та є неприбутковими підприємствами та здійснюють господарську некомерційну діяльність.

Відповідна правова позиція підтверджується рішенням Антимонопольного комітетом України від 27.12.2018 № 794-р «Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону».

2. Мета і шляхи її досягнення:

Метою прийняття розпорядження є перерозподіл видатків бюджету розвитку, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у загальному фонді бюджету міста Києва в межах загального обсягу бюджетних призначень на 2020 рік з метою забезпечення цільового і ефективного використання видатків передбачених на галузь «Охорона здоров'я».

3. Правові аспекти:

Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік».

Зазначений проект розпорядження:

- не носить нормативно-правовий характер, оскільки не встановлює, не змінює, не скасовує норми права, спрямований на визначене коло осіб і розрахований на одноразове застосування;

- не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, що не входять до сфери управління органу, що видає такий акт;

- не має ознак регуляторного акта, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Також, проект розпорядження не містить норм, що зачіпають права, свободи гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та не підлягає державній реєстрації в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ).

4. Фінансово-економічне обґрунтування:

Видання цього розпорядження не передбачає додаткових витрат з бюджету міста Києва. Зміни проводяться за рахунок перерозподілу коштів між бюджетними програмами, які передбачені по загальному фонду бюджету міста Києва на 2020 рік по галузі «Охорона здоров'я» у відповідності до бюджетної класифікації.

Проект розпорядження не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та не відноситься до питань розміщення на території міста нових, реконструкції, розширення або ліквідації діючих об'єктів виробничого і невиробничого призначення підприємств (установ, організацій) незалежно від форм власності, прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів, визначених у рішенні Київської міської ради від 15 грудня 2011 № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління», залучення інвесторів до будівництва нових, а також реконструкції існуючих об'єктів житлового та нежитлового фонду, які належать до комунальної власності територіальної громади міста та його районів, будівництва в місті Києві будь-яких об'єктів за рахунок коштів спеціального фонду бюджету міста Києва, здійснення будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта(ів) нерухомого майна за кошти бюджету міста Києва (визначення замовника), перерозподілу видатків бюджету міста Києва, який впливає на здійснення капітальних видатків та інших питань, що призводять до зміни соціально-економічних показників розвитку міста.

5. Позиція заінтересованих органів:

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» не стосується інтересів інших органів та не потребує погодження Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження не зачіпає регіональних інтересів.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Прийняття розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» забезпечить виконання заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 рік.

Виконувач обов'язків директора
Департаменту охорони здоров'я



Галина ЗБОРОМИРСЬКА