ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

АКТ

09.01.2020 № 08-22/1
(дата)

м. Київ
(місце складання)

ревізії бюджету міста Києва за період з 01.01.2017 по 30.09.2019

Відповідно до пункту 7.1 Плану проведення заходів державного фінансового контролю Державної аудиторської служби України на IV квартал 2019 року та на підставі направлення на проведення ревізії від 11.10.2019 №1140, виданого в. о. Голови Державної аудиторської служби України Вашекою Г. В., заступником начальника управління – начальником відділу контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів Управління Західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області Снігуром Р. М. проведено ревізію бюджету міста Києва за період з 01.01.2017 по 30.09.2019.

В період з 15.10.2019 по 27.12.2019 в ревізії брали участь: директор департаменту контролю в галузі оборони, в правоохоронних органах та органах влади Держаудитслужби Марчук Т. П. (направлення від 11.10.2019 №1142, видане в. о. Голови Держаудитслужби Вашекою Г. В.), заступник директора департаменту контролю в галузі оборони, в правоохоронних органах та органах влади Держаудитслужби Саволюк І. А. (направлення від 11.10.2019 №1141, видане в. о. Голови Держаудитслужби Вашекою Г. В.); в період з 21.10.2019 по 27.12.2019: заступник начальника відділу контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів Управління Західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області Шулюк Ю. І. (направлення від 11.10.2019 №1139, видане в. о. Голови Держаудитслужби Вашекою Г. В.), головний державний аудитор відділу контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів Управління Західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області Небесна І. І. (направлення від 11.10.2019 №1138, видане в. о. Голови Держаудитслужби Вашекою Г. В.), головний державний аудитор відділу контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів Управління Західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області Гач В. Б. (направлення від 11.10.2019 №1137, видане в. о. Голови Держаудитслужби Вашекою Г. В.).

Ревізію проведено в період з 15.10.2019 по 27.12.2019 (із зупиненням на період з 14.11.2019 по 17.12.2019 для проведення зустрічних звірок) відповідно до питань Програми ревізії з відома директора Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Репіка Володимира Михайловича.

Загальні відомості про об'єкт контролю – Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент фінансів): юридична та фактична адреса – 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36. Код ЄДРПОУ – 02317474. Організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування, форма власності – комунальна. Вид діяльності за КВЕД – державне управління загального характеру. Телефони – (044) 202 79 29 (керівник), (044) 202 77 44 (начальник управління бухгалтерського обліку та звітності – головний бухгалтер).

Департамент фінансів включений до реєстру неприбуткових установ та організацій (рішення Державної податкової інспекції у Шевченківському районі ГУ ДФС у місті Києві від 01.11.2016 №1626594601513, попереднє рішення від 04.05.2001). Відповідно до довідки про взяття на облік платника податків від 09.01.2013 №4587/18-615, Департамент фінансів взятий на облік в органах державної податкової служби 02.03.1994 за №14060/3577 (ДПІ у Шевченківському районі ГУ ДФС у місті Києві).

Директор Департаменту фінансів – державний службовець.

Посадовими особами, яким надано право розпоряджатися рахунками та підписувати розрахункові документи в період, що підлягав ревізії, були:

з правом першого підпису:

- за весь період, що підлягав ревізії – директор Департаменту фінансів Репік Володимир Михайлович;
- за весь період, що підлягав ревізії – перший заступник директора Департаменту фінансів Корень Олександр Васильович;
- за весь період, що підлягав ревізії – заступник директора Департаменту фінансів – начальник Управління фінансів транспорту, зв'язку та сфери послуг Мороз Олександр Семенович;
- з 07.03.2017 по дату завершення ревізії – заступник директора Департаменту фінансів – начальник бюджетного управління Прокопенко Олександр Владленович;
- з 03.06.2019 по дату завершення ревізії – заступник директора Департаменту фінансів Сліпчук Сергій Васильович.

з правом другого підпису:

- за весь період, що підлягав ревізії – начальник Управління бухгалтерського обліку та звітності – головний бухгалтер Горобець Оксана Іванівна;
- за весь період, що підлягав ревізії – заступник начальника Управління бухгалтерського обліку та звітності – начальник відділу звітності по виконанню місцевого бюджету – заступник головного бухгалтера Коваленко Олена Анатоліївна;

- з 23.07.2019 по 06.08.2019 – головний спеціаліст відділу фінансового забезпечення, бухгалтерського обліку та звітності Управління бухгалтерського обліку та звітності Писаренко Юлія Петрівна.

Департамент фінансів є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та місцевим фінансовим органом, підпорядковується Київському міському голові, підзвітний та підконтрольний Київській міській раді.

В ревізійному періоді Департамент фінансів діяв відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 24.06.2003 №1121 (з наступними змінами, термін дії – до 07.02.2018) та Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 №161 (з наступними змінами).

Основними завданнями Департаменту фінансів є: забезпечення формування та реалізація бюджетної політики на території міста Києва; забезпечення формування політики у сфері місцевих податків та зборів на території міста Києва; організація роботи, пов'язаної зі складанням та виконанням бюджету міста Києва, координація діяльності учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, виконання інших функцій, пов'язаних з управлінням коштами місцевого бюджету; управління місцевим боргом; проведення разом з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування аналізу фінансово-економічного стану міста Києва, перспектив його подальшого розвитку.

Копії Положень у Додатках 1-2 до акта

Враховуючи, що у межах ревізії бюджету міста Києва проводяться ревізії фінансово-господарської діяльності окремих структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальних підприємств, питання щодо цільового використання отриманих субвенцій, дослідження міських програм в межах відповідальності головних розпорядників, достовірність бюджетних запитів, складання паспортів бюджетних програм, причини не освоєння затверджених призначень, наявність заборгованості та її списання тощо досліджується під час проведення таких контрольних заходів.

Посадовими особами Департаменту фінансів надано журнал реєстрації перевірок, в якому зроблено відповідні записи.

Під час ревізії кожного питання програми перевірялись документи, перелік яких наведено *у Додатку 3 до акта.*

Ревізією встановлено:

І. Стан усунення порушень та недоліків, виявлених попередніми ревізіями.

Ревізію усунення порушень та недоліків, виявлених попередніми ревізіями (перевірками), проведено суцільним способом.

Попередня планова ревізія виконання бюджету міста Києва в Департаменті фінансів (Головному фінансовому управлінні виконавчого органу Київської міської ради) за період з 01.01.2007 по 01.02.2009 проведена ГоловКРУ України (акт ревізії від 23.03.2009 № 08-22/8).

Ревізією встановлено порушень, що призвели до втрат на загальну суму 9 819,2 тис. грн, які не усунуто у зв'язку з відсутністю визначеного законодавством механізму (джерела) усунення порушення.

За період, що підлягав ревізії державними контролюючими органами контрольні заходи, що стосуються виконання бюджету міста Києва не проводилися.

Висновок: ревізією питання порушень не встановлено.

ІІ. Дотримання вимог бюджетного законодавства при складанні, розгляді, прийнятті місцевого бюджету та внесенні змін до нього.

Перевірку даного питання проведено суцільним способом.

Бюджет міста Києва на 2017-2019 роки складався виходячи із загальних принципів формування місцевих бюджетів України, визначених Бюджетним кодексом України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами), Законами України про Державний бюджет України на відповідний рік, нормативно-правовими актами, що визначають порядок здійснення розрахунків та формування пріоритетів бюджетної політики на відповідний рік, рішень міської ради тощо.

Формування бюджету міста Києва на 2017-2019 роки здійснювалось на підставі розрахункових показників Міністерства фінансів України (міжбюджетні трансферти з державного бюджету), які направлялись до Департаменту фінансів відповідними супровідними листами, на підставі аналізу бюджетних запитів головних розпорядників, прийнятих рішень міської ради в частині фінансування затверджених програм та враховуючи інші положення, визначені статтями 75, 76, 77 Бюджетного кодексу України.

Опрацюванням наданих до ревізії документів встановлено, що Департамент фінансів згідно з типовою формою бюджетних запитів, визначеною Міністерством фінансів України, та з урахуванням особливостей складання проекту місцевого бюджету, розробляв інструкції з підготовки бюджетних запитів до проектів бюджету, які доводив до головних розпорядників бюджетних коштів. На основі результатів аналізу бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів, Департамент фінансів готував пропозиції до проекту бюджету на відповідний рік.

Відповідно до пункту 5 статті 75 Бюджетного кодексу України Місцеві фінансові органи на будь-якому етапі складання і розгляду проектів місцевих бюджетів здійснюють аналіз бюджетного запиту, поданого головним

розпорядником бюджетних коштів, з точки зору його відповідності меті, пріоритетності, а також дієвості та ефективності використання бюджетних коштів. На основі результатів аналізу керівник місцевого фінансового органу приймає рішення про включення бюджетного запиту до пропозиції проекту місцевого бюджету перед поданням його на розгляд відповідно Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад.

Разом з тим, ревізією встановлено, що на порушення пункту 5 статті 75 Бюджетного кодексу України при розгляді Департаментом фінансів бюджетних запитів головних розпорядників бюджетних коштів допущено включення до проекту місцевого бюджету бюджетні запити без обґрунтованої перевірки законності та ефективності використання бюджетних коштів, що призвело до затвердження бюджетних призначень, які головними розпорядниками не використані та (або) використані з порушенням норм законодавства.

Зокрема, Департаментом промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) включено до бюджетного запиту за бюджетною програмою місцевого бюджету «Сприяння розвитку малого та середнього підприємництва» (КПКВК МБ 5117450 на 2017 рік), крім основної потреби в сумі 2 740,00 тис. грн і, як додаткову потребу – 10 000,00 тис. грн, внаслідок чого було перевищено ресурсне забезпечення відповідної місцевої програми на вказану суму.

В бюджетному запиті потреба у додаткових коштах в сумі 10 000 тис. грн обґрунтована необхідністю надання малому та середньому підприємництву фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки.

Разом з тим, можливість надання фінансово-кредитної підтримки виникла тільки **з вересня 2017 року після внесення змін** до Комплексної цільової програми за підпрограмою 1«Київська міська цільова програма сприяння розвитку малого та середнього підприємництва на 2015-2018 роки», затверджених рішенням Київської міської ради від 21.09.2017 № 44/3051, якими доповнено Комплексну Програму заходом – «Надання фінансово-кредитної підтримки суб'єктам малого та середнього підприємництва в м. Києві» з ресурсним забезпеченням 11500,00 тис. гривень.

Вказана сума врахована Департаментом фінансів у проекті бюджету та затверджені відповідні призначення.

У своєму поясненні заступник директора Департаменту фінансів Корень О.В. серед іншого зазначив наступне: *«Відмінність обсягів потреби, зазначених у бюджетному запиті, від обсягів, передбачених у комплексній міській цільовій програмі «Сприяння розвитку підприємництва, промисловості та споживчого ринку», пояснюється тим, що Департаментом на той час було підготовлено зміни до програми, які проходили погодження в структурних підрозділах виконавчого органу і Київській міській раді. Відповідно до цих змін, обсяг коштів, що мав бути використаний у 2017 році на ці заходи, мав становити 12495,0 тис. грн, що дозволило врахувати зазначену суму у проекті бюджету».*

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 4 до акта

Поряд з цим, Департаментом промисловості у 2017 році не було використано 11 207,5 тис. грн із затверджених 13 247,0 тис. грн призначень за загальним фондом за бюджетною програмою місцевого бюджету «Сприяння розвитку малого та середнього підприємництва» (КПКВК МБ 5117450).

У 2018 році Департаменту промисловості, за його поданням, зменшено бюджетні призначення за КПКВК МБ 3517610 «Сприяння розвитку малого та середнього підприємництва» на суму 9 000,0 тис. грн. В обґрунтуванні причин наведено наступне: «Досвід попередніх років свідчить про те, що перший рік реалізації подібної програми є неактивним, оскільки спочатку відбувається популяризація програми, потім вже її реалізація набирає обертів. Департамент для популяризації програми на головній сторінці Єдиного вебпорталу територіальної громади міста Києва створив рублику «Фінансово-кредитна підтримка суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві, крім цього надіслав підприємцям міста Києва індивідуально 400 адресних листів. На сторінці Німецько-Українського фонду також створено рубрику про фінансово-кредитну програму. Здійснюється інформування підприємців через інтернет-ресурси Державної фіскальної служби України. Популяризацію програми здійснює і комунальне підприємство «Київський міський бізнес-центр». У затверджених обсягах на реалізацію програми фінансово-кредитної підтримки суб'єктів малого та середнього підприємництва у місті Києві передбачено 10 000,0 тис грн. Станом на 19.11.2018 фінансово-кредитну підтримку отримали п'ять підприємств на суму 383,9 тис. грн. До кінця 2018 року Департамент планує використати ще 616,08 тис. грн. Пропозиція щодо зменшення бюджетних призначень і бюджетних асигнувань пов'язана з тим, що до кінця 2018 року бюджетні асигнування на 9 000,0 тис. грн не будуть використані».

Матеріали зустрічної звірки у Додатку 5 до акту

Планування дохідної частини бюджету міста Києва здійснювалось з врахуванням прогнозних показників економічного та соціального розвитку регіону, вимог діючого законодавства, з урахуванням надходження податків і зборів за попередні роки та прогнозних обсягів надходжень, які надаються до Департаменту фінансів фіскальними органами й відповідальними структурними підрозділами міської ради.

Відповідно до рішень про бюджет міста Києва на 2017-2019 роки визначались органи, які забезпечують контроль за надходженням податків і зборів до бюджету міста Києва, а саме Головне управління ДФС у м. Києві, Офіс великих платників податків ДФС, Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київради (КМДА), Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київради (КМДА), Управління туризму та промоцій виконавчого органу Київради (КМДА), Департамент комунальної власності виконавчого органу Київради (КМДА), Державна виконавча служба України, відділ забезпечення роботи адміністративної комісії при виконавчому органі Київради (КМДА), органи виконавчої влади, державні колегіальні органи, органи місцевого самоврядування до сфери управління яких належать

підприємства, установи організації, які відповідно до закону мають повноваження з надання платних адміністративних послуг.

Проведеною перевіркою встановлено, що при прийнятті бюджету міста Києва на відповідні роки затверджені суми доходів в розрізі надходжень, як правило, перевищували визначені суми відповідальними виконавцями та, крім того, перевиконувалися в процесі виконання бюджету.

Так, відповідно до інформації Головного управління ДФС у м. Києві та Офісу великих платників податків ДФС прогнозні суми надходжень по коду 11010000 «Податок та збір на доходи фізичних осіб» на 2017 рік визначено в сумі 11 809 800,00 тис. грн, при прийнятті бюджету затверджено 13 284 800,00 тис. грн, в процесі року показник уточнено до 13 951 396,42 тис. грн, а фактично надійшло 14 628 160,68 тис. грн, що на 2 818 360,68 тис. грн більше показника, визначеного ДФС, та на 676 764,26 тис. грн більше показника затвердженого з врахуванням змін.

У 2018 році цього податку поступило 18 587 100,56 тис. грн, що на 4 601 100,56 тис. грн більше показника визначеного ДФС, та на 266 931,80 тис. грн більше показника уточненого з врахуванням змін.

На 2019 рік визначено ДФС поступлення в сумі 17 356 500,00 тис. грн, при прийнятті бюджету затверджено 22 217 998,00 тис. грн, в процесі року уточнено до 22 418 676,60 тис. грн, фактично за січень-вересень 2019 року поступило – 16 797 710,82 тис. гривень.

Разом з тим, мало місце і невиконання прогнозних та затверджених розмірів за окремими показниками.

Відповідно до інформації Головного управління ДФС у м. Києві прогнозні надходження по коду 14040000 «Акцизний податок з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів» **на 2017 рік** визначено в сумі 1 353 576,00 тис. грн, при прийнятті бюджету затверджено 1 534 500,00 тис. грн, з врахуванням уточнень – 1 079 376,40 тис. грн, фактично надійшло 907 935,34 тис. грн, або 84,11 відсотка до уточненого плану та 59,17 відсотка до початкового плану.

Прогнозні надходження по коду 13020000 «Рентна плата за спеціальне використання води» на 2017 рік визначено ДФС в сумі 44 578,00 тис. грн, при прийнятті бюджету затверджено 46 600,00 тис. грн, з врахуванням уточнень – 46 058,30 тис. грн, фактично надійшло 42 856,14 тис. грн, або 93,05 відсотка до уточненого плану та 91,97 відсотка до початкового плану.

Прогнозні суми надходжень по коду 18010500-18010900 «Земельний податок» **на 2017 рік** визначено ДФС в сумі 4 969 500,00 грн, при прийнятті бюджету затверджено 5 232 300,00 тис. грн, фактично надійшло 5 023 590,95 тис. грн, або 96,01 відсотка до запланованого.

Інформація про прогнозні показники в Додатках 6-11 до акта

В поясненні начальник відділу доходів бюджету Степушенко І. Я. зазначила наступне: *«Прогноз доходів бюджету міста Києва на відповідний рік складався відповідно до прогнозних показників органів, які забезпечують контроль надходжень до бюджету м.Києва, з урахуванням очікуваних макропоказників Мінекономрозвитку на відповідний рік та прогнозних на два*

наступні роки, які затверджувались відповідною постановою Кабінету Міністрів України та схвалювалися розпорядженням Київської міської державної адміністрації та бралось до уваги фактичне виконання бюджету міста за попередні роки».

Питання та інформація в Додатку 12 до акта

Проекти рішень про бюджет міста Києва містять: пояснювальну записку, прогноз показників бюджету за основними видами доходів та видатків на наступні роки, перелік інвестиційних програм на плановий та наступні 2 бюджетні періоди, інформацію про хід виконання бюджету у поточному бюджетному періоді.

Перевіркою дотримання встановленого порядку складання проекту бюджету, подання його для розгляду і затвердження, який передбачено статтями 75-77 Бюджетного кодексу України, порушень не встановлено.

При затвердженні бюджету у першочерговому порядку враховувалась потреба в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати; на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Рішення про бюджет міста Києва на 2017, 2018 та 2019 роки прийняті до 25 грудня року, що передує плановому року, що відповідає вимогам ч.2 ст.77 Бюджетного кодексу України.

Ревізією наявності затверджених розписів доходів і видатків бюджету у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів встановлено, що затверджені бюджети, розписи доходів і видатків бюджету, бюджетні розписи за місяцями у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів, затверджені кошториси є в наявності та надано до ревізії.

Ревізією виконання вимог ст.76 Бюджетного кодексу щодо змісту та структури рішення про бюджет порушень не встановлено.

Порушень вимог законодавства щодо визначення головними розпорядниками бюджетних коштів установ, регламентованих ст. 22 Бюджетного кодексу України, ревізією не встановлено.

Вимоги ч. 7 ст. 13 Бюджетного кодексу України в частині передачі коштів між загальним та спеціальним фондами бюджету шляхом прийняття рішення про місцевий бюджет та ст. 72 Бюджетного кодексу України в частині затвердження місцевого бюджету з профіцитом в разі спрямування до бюджету розвитку коштів загального фонду, за ревізійний період дотримано.

Ревізією правильності визначення складових дохідної та видаткової частини загального та спеціального фондів бюджету міста Києва, зокрема щодо включення до спеціального фонду доходів або видатків, які належить зараховувати до загального фонду або навпаки, порушень не встановлено, окрім порушень щодо надання фінансової допомоги з бюджету розвитку (спеціального фонду) на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури на створення мистецького продукту, про що описано в розділі IV акта ревізії.

Бюджет міста Києва **на 2017 рік** затверджений рішенням Київської міської ради від 12.12.2016 № 554/1558.

Обсяг доходів загального фонду бюджету визначено в сумі 36 542 155,10 тис. грн, спеціального фонду бюджету – 1 695 932,60 тис. грн (в тому числі бюджет розвитку – 605 000 тис. грн).

В складі дохідної частини загального фонду бюджету заплановано міжбюджетних трансфертів з державного бюджету на загальну суму 9 066 705,10 тис. грн, що складає 24,8 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету заплановано податкові надходження в сумі 26 951 450,00 тис. грн (73,8 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду), неподаткові надходження в сумі 522 800,00 тис. грн (1,4 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду), доходи від операцій з капіталом – 1 200,00 тис. гривень.

У складі податкових надходжень до загального фонду бюджету найбільша питома вага припадає на:

– податок та збір на доходи фізичних осіб – 49,3% (13 284 800,00 тис. грн);

– плата за землю – 19,4% (5 232 300,00 тис. грн);

– єдиний податок – 12,7% (3 433 300,00 тис. грн);

– податок на прибуток підприємств – 11% (2 951 400,00 тис. грн);

– акцизний податок – 5,7% (1 534 500,00 тис. грн).

У складі неподаткових надходжень найбільша питома вага припадає на:

– плата за надання адміністративних послуг – 67,7% (354 000,00 тис. грн);

– надходження від оренди за користування комунальним майном – 14,4% (75 300,00 тис. грн);

– державне мито – 13,7% (71 500,00 тис. грн).

Протягом 2017 року план за доходами загального фонду бюджету без врахування міжбюджетних трансфертів загалом збільшено на 2 014 022,10 тис. грн.

Зокрема: податок на доходи фізичних осіб – 666 596,40 тис. грн, податок на прибуток підприємств – 458 885,80 тис. грн, акцизний податок – 125 040,10 тис. грн, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 66 044,60 тис. грн, рентна плата та плата за використання інших природних ресурсів – 918,60 тис. грн, туристичний збір – 1 401,50 тис. грн, єдиний податок – 350 324,40 тис. грн, частина чистого прибутку комунальних підприємств, що вилучається до бюджету – 17 625,00 тис. грн, адміністративні штрафи та інші санкції – 1 965,50 тис. грн, плата за надання адміністративних послуг – 59 420,50 тис. грн, плата за оренду комунального майна – 1 296,50 тис. грн, інші надходження – 288 212,70 тис. грн. При цьому план по надходженнях державного мита зменшено на 23 709,50 тис. гривень.

Планові показники надходжень до загального фонду бюджету міста Києва міжбюджетних трансфертів з державного бюджету загалом збільшено на 4 144 683,80 тис. гривень.

Доходи спеціального фонду сформовані за рахунок: власних надходжень бюджетних установ – 781 032,60 тис. грн (46,1%), надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 250 000,00 тис. грн (14,7%), коштів від відчуження майна – 80 000,00 тис. грн (4,7%), надходжень до цільового фонду – 266 000,00 тис. грн (15,7%), коштів від продажу землі – 250 000,00 тис. грн (14,7%), екологічного податку, грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища – 43 900,00 тис. грн (2,6%), дивідендів – 25 000,00 тис. грн (1,5%).

План за доходами спеціального фонду бюджету без врахування міжбюджетних трансфертів загалом збільшено на 2 827 019,50 тис. грн, зокрема: надходження для фінансового забезпечення реалізації заходів, визначених пунктом 33 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України – 830 610,00 тис. грн, надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 202 776,90 тис. грн, власні надходження бюджетних установ – 1 893 632,60 тис. грн. При цьому план по надходженнях від продажу землі зменшено на 100 000,00 тис. гривень.

Планові показники надходжень до спеціального фонду бюджету міста Києва міжбюджетних трансфертів з державного бюджету загалом збільшено на 713 744,00 тис. гривень.

Обсяг оборотного залишку бюджетних коштів бюджету міста Києва визначено в сумі 20 000,00 тис. грн, що не перевищує двох відсотків планових видатків загального фонду бюджету.

Резервний фонд затверджено в сумі 123 869,70 тис. грн, що не перевищує одного відсотка обсягу видатків загального фонду бюджету.

Видатки бюджету міста Києва з врахуванням трансфертних платежів на 2017 рік затверджено в сумі 38 239 587,70 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду бюджету – 29 297 520,30 тис. грн та спеціальному фонду бюджету – 8 942 067,40 тис. гривень.

Обсяги повернення кредитів до бюджету (спеціального фонду) затверджено в сумі 1 500,00 тис. гривень.

Профіцит загального фонду бюджету міста Києва затверджено в сумі 7 244 634,80 тис. грн, напрямком використання якого визначено передачу коштів із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду).

Встановлено дефіцит спеціального фонду бюджету в сумі 7 244 634,80 тис. грн, джерелом покриття якого визначено надходження коштів із загального фонду до бюджету розвитку.

Бюджет міста Києва **на 2018 рік** затверджений рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050.

Обсяг доходів загального фонду бюджету визначено в сумі 45 668 627,20 тис. грн, спеціального фонду бюджету – 3 444 871,50 тис. грн (в тому числі бюджет розвитку – 1 014 200,00 тис. грн).

В складі дохідної частини загального фонду бюджету заплановано міжбюджетних трансфертів з державного бюджету на загальну суму

13 139 875,20 тис. грн, що складає 28,8 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету заплановано податкові надходження в сумі 31 937 130,00 тис. грн (69,9 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду), неподаткові надходження в сумі 591 522,00 тис. грн (1,3 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду), доходи від операцій з капіталом – 100,00 тис. гривень.

У складі податкових надходжень до загального фонду бюджету найбільша питома вага припадає на:

– податок та збір на доходи фізичних осіб – 52,9% (16 891 000,00 тис. грн);

– плата за землю – 16,4% (5 232 300,00 тис. грн);

– єдиний податок – 13,5% (4 300 000,00 тис. грн);

– податок на прибуток підприємств – 9,5% (3 045 000,00 тис. грн);

– акцизний податок – 5,9% (1 874 190,00 тис. грн).

У складі неподаткових надходжень найбільша питома вага припадає на:

– плата за надання адміністративних послуг – 76,8% (454 202,00 тис. грн);

– надходження від оренди за користування комунальним майном – 15,2% (89 900,00 тис. грн);

– державне мито – 5,1% (30 000,00 тис. грн).

Протягом 2018 року план за доходами загального фонду бюджету без врахування міжбюджетних трансфертів збільшено на 3 632 534,70 тис. грн, зокрема: податок на доходи фізичних осіб – 1 429 168,80 тис. грн, податок на прибуток підприємств – 1 153 604,80 тис. грн, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 282 312,70 тис. грн, рентна плата та плата за використання інших природних ресурсів – 17 463,20 тис. грн, транспортний податок – 13 171,70 тис. грн, збір за місця для паркування транспортних засобів – 1 897,80 тис. грн, туристичний збір – 5 693,00 тис. грн, єдиний податок – 851 044,30 тис. грн, адміністративні штрафи та інші санкції – 10 167,70 тис. грн, плата за надання адміністративних послуг – 63 627,40 тис. грн, плата за оренду комунального майна – 3 564,50 тис. грн, державне мито – 3 368,70 тис. грн, інші неподаткові надходження – 30 683,30 тис. грн, доходи від операцій з капіталом – 1 325,50 тис. грн. При цьому план по надходженнях акцизного податку зменшено на 106 227,10 тис. грн, плати за землю – на 128 331,50 тис. гривень.

Планові показники надходжень до загального фонду бюджету міста Києва міжбюджетних трансфертів з державного бюджету загалом збільшено на 503 374,19 тис. гривень.

Доходи спеціального фонду сформовані за рахунок: власних надходжень бюджетних установ – 959 685,00 тис. грн (27,9%), надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 500 000,00 тис. грн (14,5%), коштів від відчуження майна – 350 000,00 тис. грн (10,2%), надходжень до цільового фонду – 245 000,00 тис. грн (7,1%), коштів від продажу землі – 139 200,00 тис. грн (4%), екологічного податку, грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища – 72 900,00 тис. грн (2,1%), дивідендів

– 25 000,00 тис. грн (0,7%), субвенції з державного бюджету на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності – 1 153 086,50 тис. грн (33,5%).

План за доходами спеціального фонду бюджету без врахування міжбюджетних трансфертів збільшено на 3 370 773,43 тис. грн, зокрема: надходження для фінансового забезпечення реалізації заходів, визначених пунктом 33 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України – 835 000,00 тис. грн, власні надходження бюджетних установ – 2 520 094,00 тис. грн, надходження до цільового фонду – 15 679,43 тис. гривень.

Планові показники надходжень до спеціального фонду бюджету міста Києва міжбюджетних трансфертів з державного бюджету загалом збільшено на 729 560,00 тис. гривень.

Обсяг оборотного залишку бюджетних коштів бюджету міста Києва визначено в сумі 20 000,00 тис. грн, що не перевищує двох відсотків планових видатків загального фонду бюджету.

Резервний фонд затверджено в сумі 103 870,00 тис. грн, що не перевищує одного відсотка обсягу видатків загального фонду бюджету.

Видатки бюджету міста Києва з врахуванням трансфертних платежів на 2018 рік затверджено в сумі 49 110 698,70 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду бюджету – 36 399 142,04 тис. грн та спеціальному фонду бюджету – 12 711 556,66 тис. гривень.

Обсяги надання кредитів з бюджету затверджено в сумі 4 000,00 тис. грн, в тому числі: надання кредитів із загального фонду бюджету – 2 400,00 тис. грн, із спеціального фонду – 1 600,00 тис. грн, повернення кредитів до бюджету (спеціального фонду) в сумі 1 200,00 тис. гривень.

Профіцит загального фонду бюджету міста Києва затверджено в сумі 9 267 085,16 тис. грн, напрямком використання якого визначено передачу коштів із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду).

Встановлено дефіцит спеціального фонду бюджету в сумі 9 267 085,16 тис. грн, джерелом покриття якого визначено надходження коштів із загального фонду до бюджету розвитку.

Бюджет міста Києва **на 2019 рік** затверджений рішенням Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467.

Обсяг доходів загального фонду бюджету визначено в сумі 53 432 114,30 тис. грн, спеціального фонду бюджету – 4 002 336,40 тис. грн (в тому числі бюджет розвитку – 1 092 985,00 тис. грн).

В складі дохідної частини загального фонду бюджету заплановано міжбюджетних трансфертів з державного бюджету на загальну суму 12 330 916,30 тис. грн, що складає 23,1 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету заплановано податкові надходження в сумі 40 387 948,00 тис. грн (75,6 відсотка від

загального обсягу доходів загального фонду), неподаткові надходження в сумі 711 000,00 тис. грн (1,3 відсотка від загального обсягу доходів загального фонду), доходи від операцій з капіталом – 2 250,00 тис. гривень.

У складі податкових надходжень до загального фонду бюджету найбільша питома вага припадає на:

– податок та збір на доходи фізичних осіб – 55% (22 217 998,00 тис. грн);

– єдиний податок – 14,2% (5 724 000,00 тис. грн);

– плата за землю – 13,5% (5 434 150,00 тис. грн);

– податок на прибуток підприємств – 10,4% (4 200 000,00 тис. грн);

– акцизний податок – 4,5% (1 804 990,00 тис. грн).

У складі неподаткових надходжень найбільша питома вага припадає на:

– плата за надання адміністративних послуг – 78,6% (558 700,00 тис. грн);

– надходження від оренди за користування комунальним майном – 12,6% (89 900,00 тис. грн);

– державне мито – 4,9% (34 500,00 тис. грн).

Протягом січня-вересня 2019 року план за доходами загального фонду бюджету без врахування міжбюджетних трансфертів збільшено на 638 060,90 тис. грн, зокрема: податок на доходи фізичних осіб – 200 678,60 тис. грн, податок на прибуток підприємств – 180 902,10 тис. грн, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 11 090,80 тис. грн, плата за землю – 164 869,00 тис. грн, єдиний податок – 70 001,10 тис. грн, інші неподаткові надходження – 10 519,30 тис. грн. Планові показники надходжень до загального фонду бюджету міста Києва міжбюджетних трансфертів з державного бюджету загалом збільшено на 134 596,10 тис. гривень.

Доходи спеціального фонду сформовані за рахунок: власних надходжень бюджетних установ – 1 041 431,10 тис. грн (26%), надходження коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту – 520 000,00 тис. грн (13%), надходжень до цільового фонду – 354 000,00 тис. грн (8,8%), коштів від відчуження майна – 330 000,00 тис. грн (8,2%), коштів від продажу землі – 217 985,00 тис. грн (5,4%), екологічного податку, грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища – 46 400,00 тис. грн (1,2%), дивідендів – 25 000,00 тис. грн (0,6%), субвенції з державного бюджету на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності – 1 467 520,30 тис. грн (36,7%).

План за доходами спеціального фонду бюджету збільшено на 1 101 272,40 тис. грн виключно за рахунок власних надходжень бюджетних установ.

Обсяг оборотного залишку бюджетних коштів бюджету міста Києва визначено в сумі 20 000,00 тис. грн, що не перевищує двох відсотків планових видатків загального фонду бюджету.

Резервний фонд затверджено в сумі 265 625,20 тис. грн, що не перевищує одного відсотка обсягу видатків загального фонду бюджету.

Видатки бюджету міста Києва з врахуванням трансфертних платежів на 2019 рік затверджено в сумі 57 432 550,70 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду бюджету – 40 300 744,95 тис. грн та спеціальному фонду бюджету – 17 131 805,75 тис. гривень.

Обсяги надання кредитів з бюджету затверджено в сумі 2 500,00 тис. грн, в тому числі: надання кредитів із загального фонду бюджету – 1 500,00 тис. грн, із спеціального фонду – 1 000,00 тис. грн, повернення кредитів до бюджету (спеціального фонду) в сумі 600,00 тис. гривень.

Профіцит загального фонду бюджету міста Києва затверджено в сумі 13 129 869,35 тис. грн, напрямком використання якого визначено передачу коштів із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду).

Встановлено дефіцит спеціального фонду бюджету в сумі 13 129 869,35 тис. грн, джерелом покриття якого визначено надходження коштів із загального фонду до бюджету розвитку.

Протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року вносились зміни до показників загального і спеціального фондів бюджету міста Києва відповідно до законів України про Державний бюджет України на відповідний рік, постанов Кабінету Міністрів України, рішень міської ради та на підставі пропозицій головних розпорядників коштів тощо.

Внесення змін до показників бюджету міста Києва за рахунок залишків коштів та/або перевиконання дохідної частини бюджету проводилось відповідно до статті 78 Бюджетного кодексу України на підставі офіційного висновку Департаменту фінансів.

Залишки коштів на рахунках бюджету міста Києва на 01.01.2017 становили 3 825 951,3 тис. грн (загальний фонд – 3 333 734,9 тис. грн, спеціальний фонд – 492 216,4 тис. грн), 01.01.2018 – 3 028 129,4 тис. грн (загальний фонд – 2 092 411,1 тис. грн, спеціальний фонд – 935 718,3 тис. грн), 01.01.2019 – 1 891 901,5 тис. грн (загальний фонд – 1 571 191,4 тис. грн, спеціальний фонд – 320 710,1 тис. грн), 01.10.2019 – 9 089 987,7 тис. грн (загальний фонд – 8 795 288,5 тис. грн, спеціальний фонд – 294 699,2 тис. грн), в тому числі:

загальний фонд

– *котловий рахунок (31425000800000):* 01.01.2017 – 3 319 187,4 тис. грн, 01.01.2018 – 2 001 033,0 тис. грн, 01.01.2019 – 1 452 418,6 тис. грн; 01.10.2019 – 8 746 565,1 тис. грн;

– *додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності (31423682800000):* 01.01.2017 – 2 813,4 тис. грн, 01.01.2018 – 12,7 тис. грн, 01.01.2019 – 302,2 тис. грн; 01.10.2019 – 5 819,7 тис. грн;

– *медична субвенція (31426667800000):* 01.01.2017 – 5 301,2 тис. грн, 01.01.2018 – 22 243,3 тис. грн, 01.01.2019 – 24 213,0 тис. грн, 01.10.2019 – 703,5 тис. грн;

– *освітня субвенція (31428665800000):* 01.01.2017 – 5 284,3 тис. грн, 01.01.2018 – 47 782,3 тис. грн, 01.01.2019 – 33 056,3 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на будівництво мультифункціональних майданчиків для занять ігровими видами спорту (31428610800000):* 01.10.2019 – 7 004,2 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на підвищення якості освіти (31420607800000):* 01.10.2019 – 14 561,4 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами (31429738800000):* 01.10.2019 – 7 191,5 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку регіонів (31427633800000)*: 01.01.2018 – 19 869,4 тис. грн, 01.01.2019 – 59 306,6 тис. грн, 01.10.2019 – 3 666,8 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету «Нова українська школа» (31422564800000):* 01.10.2019 – 3 249,3 тис. грн;

– *залишок коштів санаторіїв в м.Ялта та Євпаторія:* 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019, 01.10.2019 – 914,5 тис. грн;

– *залишок коштів на валютному рахунку, який відкритий Департаментом фінансів в АТ «Державний експортно-імпортний банк» по коду доходів «Державне мито за дії, пов'язані з одержанням патентів на об'єкти права інтелектуальної власності, підтриманням їх чинності та передаванням прав їхніми власниками»:* 01.01.2017 – 234,1 тис. грн, 01.01.2018 – 555,9 тис. грн, 01.01.2019 – 980,2 тис. грн, 01.10.2019 – 5 612,5 тис. гривень.

спеціальний фонд

– *власні надходження бюджету розвитку (31526501800000):* 01.01.2017 – 27 871,9 тис. грн, 01.01.2018 – 136 475,3 тис. грн, 01.01.2019 – 60 897,3 тис. грн; 01.10.2019 – 3 773,2 тис. грн;

– *кошти, одержані із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (31523924800000):* 01.01.2017 – 134 840,7 тис. грн, 01.01.2018 – 231 218,4 тис. грн, 01.01.2019 – 161 467,3 тис. грн, 01.10.2019 – 35 215,2 тис. грн;

– *відшкодування втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва (31524901800000):* 01.01.2017 – 0,1 тис. грн; 01.01.2018 – 757,4 тис. грн; 01.01.2019 – 921,8 тис. грн, 01.10.2019 – 2 569,4 тис. грн;

– *податок з власників транспортних засобів (31520808800000):* 01.01.2017 – 236,6 тис. грн; 01.01.2018 – 347,9 тис. грн; 01.01.2019 – 614,1 тис. грн, 01.10.2019 – 334,9 тис. грн;

– *збори за забруднення навколишнього природного середовища (31528402800000):* 01.01.2017 – 38 269,5 тис. грн; 01.01.2018 – 36 455,9 тис. грн; 01.01.2019 – 4 258,8 тис. грн, 01.10.2019 – 38 718,8 тис. грн;

– *надходження від фінансового забезпечення реалізації заходів, визначених пунктом 33 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (31524923800000):* 01.01.2017 – 209 394,9 тис. грн; 01.01.2018 – 434 777,1 тис. грн, 01.01.2019 – 19 457,2 тис. грн, 01.10.2019 – 18 926,0 тис. грн;

– *кошти пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд (31522937810000):* 01.01.2017 – 16 181,2 тис. грн, 01.01.2018 – 38 560,1 тис. грн, 01.01.2019 – 1 416,7 тис. грн, 01.10.2019 – 6 275,9 тис. грн;

– *кошти відновленої вартості зелених насаджень (31526920180000):* 01.01.2017 – 7 651,5 тис. грн, 01.01.2018 – 6 286,9 тис. грн, 01.01.2019 – 4 104,5 тис. грн, 01.10.2019 – 3 337,2 тис. грн;

– *плата за місця для паркування (31526933810000):* 01.10.2019 – 300,0 тис. грн;

– *цільовий фонд (31521937800000)*: 01.01.2017 – 51 721,7 тис. грн, 01.01.2018 – 38 389,9 тис. грн, 01.01.2019 – 63 890,6 тис. грн, 01.10.2019 – 87 443,4 тис. грн;

– *кошти місцевого бюджету Голосіївського району, які заблоковані в КАБ «Денді»:* 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019, 01.10.2019 – 216,6 тис. грн;

– *медична субвенція (31523667800000):* 01.10.2019 – 24 213,0 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб (31522949820000):* 01.10.2019 – 3 284,6 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на будівництво житла для дитячих будинків (31523742800000):* 01.10.2019 – 9 566,3 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку регіонів (31521929810000, на 01.10.2019 – 31524633800000)*: 01.01.2018 – 4 557,2 тис. грн, 01.10.2019 – 31 912,4 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг (31523902800000):* 01.01.2019 – 1 513,3 тис. грн, 01.10.2019 – 18 951,2 тис. грн;

– *субвенція з державного бюджету на підвищення якості освіти (31527607800000):* 01.10.2019 – 5 847,7 тис. грн;

– *відсотки за кредитами, наданими молодим сім'ям на будівництво (придбання) житла (31521903180000)*: 01.01.2017 – 5 831,7 тис. грн; 01.01.2018 – 7 674,6 тис. грн; 01.01.2019 – 1 951,9 тис. грн, 01.10.2019 – 3 813,4 тис. гривень.

Основними причинами виникнення залишків бюджетних коштів є: невиконання видаткової частини бюджету по відношенню до запланованих показників (в тому числі внаслідок економії бюджетних коштів, специфіки проведення процедур закупівель, механізму погодження напрямків спрямування бюджетних коштів та проведення платежів) та перевиконання дохідної частини бюджету. Так, видаткова частина загального фонду бюджету міста Києва за 2017 рік невиконана по відношенню до запланованих показників на суму 1 085 518,99 тис. грн, при перевиконанні дохідної частини на суму 304 953,10 тис. грн; видаткова частина загального фонду бюджету міста Києва за 2018 рік невиконана по відношенню до запланованих показників на суму 905 775,68 тис. грн, при перевиконанні дохідної частини на суму 643 250,3 тис. грн (детальніше описано в розділах III-IV акта ревізії).

Вільні залишки коштів (без врахування міжбюджетних трансфертів), що склалися на рахунках бюджету міста Києва станом на початок бюджетного періоду (без врахування оборотного залишку бюджетних коштів) та кошти від перевиконання загального фонду бюджету спрямовувались на утримання закладів та проведення заходів у галузях: «Освіта», «Охорона здоров'я», «Органи місцевого самоврядування», «Культура і мистецтво», «Фізична культура і спорт», «Соціальний захист та соціальне забезпечення» тощо; для надання субвенцій з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку; передачу коштів із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду).

Інформація щодо розподілу залишків коштів та коштів від перевиконання дохідної частини бюджету в Додатках 13-20 до акта

Залишки коштів міжбюджетних трансфертів спрямовувались на видатки з врахуванням їх цільового призначення.

Крім того, протягом бюджетних періодів проводився перерозподіл видатків в межах загального ресурсу бюджету міста між галузями та за видами трансфертів з державного бюджету з метою їх приведення у відповідність до законів України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Ревізією встановлено що при плануванні дохідної частини бюджету не враховано наявну податкову базу, як наслідок, при виконанні бюджету міста Києва надійшли доходи, які не планувалися при формуванні бюджету.

Загалом за ревізійний період поступило до бюджету таких доходів (без врахування міжбюджетних трансфертів з державного бюджету та благодійної допомоги) на загальну суму 90 258,46 тис. грн в тому числі до загального фонду – 82 066,67 тис. грн, до спеціального фонду – 8 191,79 тис. гривень.

Так, протягом 2017 року до загального фонду бюджету міста Києва поступило надходжень, які при прийнятті бюджету та внесенні змін не планувались на загальну **суму 27 915,86 тис. грн** зокрема:

- коштів, що передаються (отримуються), як компенсація із загального фонду державного бюджету бюджетам місцевого самоврядування відповідно до вимог пункту 43 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 №96 «Деякі питання зарахування акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального для бюджетів місцевого самоврядування» – 24 148,18 тис. грн;
- рентної плати за спеціальне використання води в частині використання поверхневих вод для потреб водного транспорту (крім стоянкових і службово-допоміжного флотів) – 1 410,57 тис. грн;
- рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування) – 1 387,68 тис. грн;
- рентної плати за спеціальне використання води від підприємств житлово-комунального господарства в сумі – 522,59 тис. грн,

- та ще по 20 видах надходжень на суму 446,84 тис. гривень.

Поступило до спеціального фонду на загальну суму 2 946,04 тис. грн зокрема:

- інших надходжень до фондів охорони навколишнього природного середовища в сумі 1 791,02 тис грн;
- надходження коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва в сумі 757,32 тис грн;
- податку з власників наземних транспортних засобів та інших самохідних машин інші збори за забруднення навколишнього природного середовища до Фонду охорони навколишнього природного середовища в сумі 227,43 тис грн;
- податку з власників наземних транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів (юридичних осіб), зареєстрованих у місті Києві в сумі 65,91 тис грн;
- податку з власників наземних транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів (з громадян), зареєстрованих у місті Києві в сумі 67,66 тис грн;
- надходження від сплати збору за забруднення навколишнього природного середовища фізичними особами в сумі 0,04 тис грн;
- відсотки за користування довгостроковим кредитом, що надається з місцевих бюджетів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла в сумі 36,66 тис. гривень.

Протягом **2018 року до загального фонду бюджету міста** Києва поступило надходжень, які при прийнятті бюджету та внесенні змін не планувались, на загальну суму 8 820,05 тис. грн зокрема:

- інших надходжень – 5 255,25 тис. грн;
- рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування) – 1 625,82 тис. грн;
- єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників, у яких є частка сільськогосподарського товаровиробництва за попередній податковий (звітний) рік дорівнює або перевищує 75 відсотків – 743,68 тис. грн;
- частини чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що виплачується до відповідного місцевого бюджету в сумі 478,21 тис. грн, та ще по 23 видах надходжень на суму 717,09 тис. гривень.

До **спеціального фонду бюджету міста Києва в 2018 році** поступило надходжень, які при прийнятті бюджету та внесенні змін не планувались на загальну суму 3 582,32 тис грн зокрема:

- інших надходжень до фондів охорони навколишнього природного середовища – 3 014,88 тис грн;
- податку з власників наземних транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів (юридичних осіб), зареєстрованих у місті Києві

– 372,37 тис грн;

- надходжень коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва – 164,34 тис грн;

- відсотки за користування позиками, які надавалися з місцевих бюджетів в сумі 1,92 тис грн;

- відсотків за користування довгостроковим кредитом, що надається з місцевих бюджетів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла в сумі 28,78 тис грн;

- надходження коштів від енергопідприємств до Державного фонду охорони навколишнього природного середовища в сумі 0,03 тис гривень.

Протягом **січня-вересня 2019 року до загального фонду** бюджету міста Києва поступило надходжень, які при прийнятті бюджету та внесенні змін не планувались на загальну суму 45 330,76 тис грн зокрема:

- рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування) – 1 220,12 тис грн;

- рентної плати за спеціальне використання води від підприємств житлово-комунального господарства – 16 582,11 тис грн;

- збору за місця для паркування транспортних засобів, сплачений юридичними особами – 26 484,95 тис грн та ще по 14 видах надходжень на суму 1 043,58 тис. гривень.

До **спеціального фонду бюджету міста Києва протягом січня-вересня 2019** року поступило надходжень, які при прийнятті бюджету та внесенні змін не планувались на загальну суму 1 663,43 тис грн, зокрема:

- інші збори за забруднення навколишнього природного середовища до Фонду охорони навколишнього природного середовища – 1,23 тис грн;

- надходження від сплати збору за забруднення навколишнього природного середовища фізичними особами – 0,07 тис грн;

- відсотки за користування довгостроковим кредитом, що надається з місцевих бюджетів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла – 14,54 тис грн;

- надходжень коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва – 1 647,59 тис грн;

Поступило міжбюджетних трансфертів, які враховуючи тривалу відсутність сесії міської ради не заплановані (субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, та визнані

особами з інвалідністю внаслідок війни III групи відповідно до пунктів 11-14 частини другої статті 7 або учасниками бойових дій відповідно до пунктів 19-20 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та які потребують поліпшення житлових умов), в сумі 3 284,64 тис. гривень.

Інформація щодо надходження доходів, які не планувались в Додатку 21 до акта

В поясненні начальник відділу доходів бюджету Степушенко І.Я. зазначила наступне: *«Надходження по окремих доходах бюджету міста Києва не планувались, як такі що мали одноразовий характер, надходження минулих років за кодами бюджетної класифікації, які не передбачені Бюджетним кодексом України на теперішній час, та доходи, відсоткова частина яких мала незначний обсяг надходжень минулих роках».*

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 22 до акта

Ревізією встановлено, що за наявності податкової бази міською радою не запроваджено окремі платежі та збори.

Так, при затвердженні бюджету міста на 2017, 2018 та 2019 роки не передбачено (відсутній додаток) який визначає порядок сплати до бюджету **частину чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами, та їх об'єднаннями, що вилучається до бюджету**, яка зараховується до доходів загального фонду.

Як наслідок, комунальними підприємствами та їх об'єднаннями у 2017, 2018 та 2019 роках не здійснювалося нарахування відповідного платежу до бюджету міста.

Водночас поступлення до бюджету такого надходження пояснюється сплатою нарахованих платежів за 2016 рік та погашенням заборгованості за попередні періоди.

По даному питанні заступником директора Департаменту фінансів Коренем О. В. зазначено наступне: *«Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядуванні Україні» до виключних повноважень сільських, селищних та міських рад відноситься, зокрема, питання встановлення для підприємств, установ організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету.*

З урахуванням фінансово-економічного стану підприємств Київською міською радою, в межах її повноважень, було прийнято рішення про скасування рішення Київської міської ради від 19.07.2005 №821/3396 «Про затвердження диференційованих нормативів порядку нарахування та сплати відрахувань частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до бюджету міста Києва підприємствами, організаціями та установами, що належать до комунальної власності міста Києва».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 23 до акта

Рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 490/6541 встановлено **ставку збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві,** за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, **у розмірі 0,0 відсотка** мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, відповідно до рішення та згідно з переліком паркувальних майданчиків, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс», який зараховується до доходів загального фонду.

Як наслідок, КП «Київтранспарксервіс», яке є єдиним платником такого Збору, у 2019 році Збір не нараховувався. Поступлення Збору у 2019 році до бюджету міста в сумі 9,07 млн грн спричинено оплатою КП «Київтранспарксервіс» штрафних санкцій, нарахованих за результатами перевірки, проведеної Головним управлінням Державної податкової служби у м. Києві.

Водночас відповідно до підпункту 9 пункту 18 «Інші положення, що регламентують процес виконання бюджету міста Києва» рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» Підприємство не пізніше наступного робочого дня після зарахування коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс» перераховує 60% отриманих коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету м. Києва. При цьому, протягом січня-вересня 2019 року Підприємство перерахувало до міського бюджету 1 140,0 тис.грн при річному плані 100 000,0 тис.грн, що становить лище 1,14%.

Отже, через прийняття та виконання вищезазначеного рішення зменшені надходження до загального фонду бюджету та збільшені надходження до спеціального фонду бюджету міста.

Детально про нарахування та перерахування до бюджету міста Збору за місця для паркування транспортних засобів та відрахування від плати за паркування виписано в акті ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за період з 01.01.2017 по 30.09.2019

Висновок: Загалом бюджет міста Києва на 2017-2019 роки складався виходячи із загальних принципів формування місцевих бюджетів України, визначених Бюджетним кодексом України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами), Законами України про Державний бюджет України на відповідний рік, нормативно-правовими актами, що визначають порядок здійснення розрахунків та формування пріоритетів бюджетної політики на відповідний рік, рішень міської ради тощо.

Разом з тим, ревізією встановлено що при плануванні дохідної частини бюджету не враховано наявну податкову базу, як наслідок, при виконанні бюджету міста Києва надійшли доходи, які не планувалися при формуванні бюджету (без врахування міжбюджетних трансфертів з державного бюджету та

благодійної допомоги) на загальну суму 90 258,46 тис. грн, в тому числі до загального фонду – 82 066,67 тис. грн, до спеціального фонду – 8 191,79 тис. гривень.

При затвердженні бюджету міста на 2017, 2018 та 2019 роки не передбачено (відсутній додаток) який визначає порядок сплати до бюджету частини чистого прибутку (доходу) комунальними підприємствами та їх об'єднаннями, що вилучається до бюджету, яка зараховується до доходів загального фонду.

З 01.01.2019 встановлено ставку збору за місця для паркування транспортних засобів у м. Києві, за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,0 відсотка.

III. Стан виконання дохідної частини бюджету міста

Ревізію зазначеного питання проведено вибірковим способом за січень-березень, жовтень-грудень 2017 року, квітень-червень, жовтень-грудень 2018 року, липень-вересень 2019 року.

Джерела наповнення дохідної частини бюджету міста Києва відповідають вимогам, визначених ст. ст. 64, 69^1, 71, 72 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) для відповідного бюджету.

Порушень щодо законності, обґрунтованості і правильності внесення змін до бюджетних призначень в процесі виконання бюджету ревізією не встановлено.

Ревізією дотримання вимог ст. 78 Бюджетного кодексу України щодо внесення змін до місцевого бюджету при перевиконанні або недовиконанні дохідної частини за надходженнями, які враховано в розписі місцевого бюджету на відповідний період, порушень не встановлено.

Загалом, за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року до бюджету міста Києва надійшло доходів в загальній сумі 151 494 312,0 тис. грн, в тому числі: до загального фонду – 135 765 387,5 тис. грн (2017 рік – 43 005 814,1 тис. грн, 2018 рік – 50 447 786,4 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 42 311 787,00 тис. грн), до спеціального фонду – 15 728 924,5 тис. грн (2017 рік – 5 759 291,9 тис. грн, 2018 рік – 6 683 126,1 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 3 286 506,5 тис. грн).

У структурі дохідних джерел бюджету міста Києва питома вага міжбюджетних трансфертів склала 26,22% (39 727 296,16 тис. грн), в тому числі: по загальному фонду – 26,5% або 36 002 560,75 тис. грн (2017 рік – 13 047 313,35 тис. грн (30,3%), 2018 рік – 13 513 775,10 тис. грн (26,79%), січень-вересень 2019 року – 9 441 472,30 тис. грн (22,3%), по спеціальному фонду – 23,7% або 3 724 735,41 тис. грн (2017 рік – 713 744,00 тис. грн (12,39%), 2018 рік – 1 882 644,17 тис. грн (28,1%), січень-вересень 2019 року – 1 128 347,24 тис. грн (34,33%)).

2017 рік

Дохідна частина **загального фонду** бюджету міста Києва за 2017 рік виконана на 100,7%, при уточненому плані 42 700 861,0 тис. грн надійшло 43 005 814,1 тис. грн, що на 304 953,1 тис. грн більше від плану. Без врахування трансфертів з державного бюджету надійшло 29 958 500,7 тис. грн, що становить 101,59% до плану.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету міста Києва питома вага податкових надходжень склала 67,49%, міжбюджетних трансфертів – 30,33%, неподаткових надходжень – 2,17%, доходів від операцій з капіталом – 0,01%.

За 2017 рік до бюджету міста надійшло податкових надходжень 29 020 897,0 тис. грн, при уточненому плані 28 620 661,4 тис. грн (101,4% до плану), неподаткових надходжень – 935 791,9 тис. грн при уточненому плані 867 610,7 тис. грн (107,86%), доходів від операцій з капіталом – 1 811,8 тис. грн при уточненому плані 1 200,0 тис. грн (150,98%).

Офіційних трансфертів надійшло 13 047 131,4 тис. грн, при уточненому плані 13 211 388,86 тис. грн (98,8%).

Інформація про виконання бюджету за доходами за 2017 рік за загальним фондом у Додатку 24 до акта.

До спеціального фонду бюджету міста Києва за 2017 рік надійшло 5 759 291,9 тис. грн, що складає 110% до уточненого плану 5 236 696,1 тис. грн. Без врахування трансфертів з державного бюджету надійшло 5 045 547,9 тис. грн, що становить 111,5% до плану.

У структурі дохідних джерел спеціального фонду бюджету міста Києва за 2017 рік питома вага неподаткових надходжень складає 60,44%, податкових надходжень – 19,12%, міжбюджетних трансфертів – 12,39%, доходів від операцій з капіталом – 2,99%, надходжень до цільового фонду – 5,06%.

В розрізі джерел надходжень протягом 2017 року до дохідної частини спеціального фонду бюджету міста Києва поступило:

- податкових надходжень 1 101 384,3 тис. грн при уточненому плані 872 910,00 тис. грн (126,2%);
- неподаткових надходжень 3 480 693,3 тис. грн, при уточненому плані 3 154 042,12 тис. грн (110,4%);
- доходів від операцій з капіталом 171 923,66 тис. грн, при уточненому плані 230 000,00 тис. грн (74,7%);
- міжбюджетних трансфертів на загальну суму 713 744,00 тис. грн або 100% до уточненого плану.

Інформація про виконання бюджету за доходами спеціального фонду за 2017 рік у Додатку 24 до акта

2018 рік

Дохідна частина **загального фонду бюджету** міста Києва за 2018 рік виконана на 101,3%, при уточненому плані 49 804 536,1 тис. грн надійшло 50 447 786,4 тис. грн, що на 643 250,3 тис. грн більше плану. Без врахування трансфертів з державного бюджету надійшло 36 934 011,3 тис. грн, що становить 102,14% до плану.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету міста Києва питома вага податкових надходжень склала 71,74%, міжбюджетних трансфертів – 26,79%, неподаткових надходжень – 1,46%, доходів від операцій з капіталом – 0,01%.

Податкових надходжень надійшло 36 193 028,64 тис. грн при уточненому плані 35 456 927,62 тис. грн (102,1%), міжбюджетних трансфертів суму 13 513 775,10 тис. грн при уточненому плані 13 643 249,39 тис. грн (99,05%), неподаткових надходжень – 738 982,10 тис. грн при уточненому плані 702 933,60 тис. грн (105,13%), доходів від операцій з капіталом поступило в сумі 2 000,60 тис. грн, при уточненому плані 1 425,5 тис. грн (140,34%).

Інформація про виконання бюджету за доходами у Додатку 25 до акта

До **спеціального фонду бюджету** міста Києва за 2018 рік надійшло 6 683 126,1 тис. грн, що складає 88,6% до уточненого плану 7 545 204,9 тис. грн. Без врахування трансфертів з державного бюджету надійшло 4 800 481,93 тис. грн, що становить 84,8% до плану.

У структурі дохідних джерел спеціального фонду бюджету міста Києва за 2018 рік питома вага неподаткових надходжень склала 59,39%, міжбюджетних трансфертів – 28,18%, цільових фондів – 4,53%, податкових надходжень – 4,35%, доходів від операцій з капіталом – 3,55%.

Протягом 2018 року до дохідної частини спеціального фонду бюджету міста Києва поступило податкових надходжень в сумі 290 764,33 тис. грн або 32,14% до уточненого плану 904 500,00 тис. грн, міжбюджетних трансфертів 1 882 644,17 тис. грн або 99,99% до уточненого плану 1 882 646,50 тис грн, неподаткових надходжень 3 969 159,54 тис. грн або 99% до уточненого плану 4 008 179,0 тис. грн, доходів від операцій з капіталом 237 504,82 тис. грн або 48,54% до уточненого плану 489 200,00 тис. грн, до Цільового фонду, утвореного органом місцевого самоврядування при уточненому плані 260 679,40 тис. грн надійшло 303 053,19 тис. грн, або 116,25% до уточненого плану.

Інформація про виконання бюджету за доходами у Додатку 25 до акта

2019 рік

Дохідна частина **загального фонду бюджету** міста Києва за січень-вересень 2019 року виконана на 103,4%, а саме: при уточненому плані на відповідний період 40 915 977,8 тис. грн надійшло 42 311 787,00 тис. гривень.

Без врахування міжбюджетних трансфертів надійшло 32 870 314,67 тис. грн, що становить105,04% до плану.

У структурі дохідних джерел загального фонду бюджету міста Києва питома вага податкових надходжень склала 76,47%, міжбюджетних трансфертів 22,31%, неподаткових надходжень – 1,21%, доходів від операцій з капіталом – 0,01%.

Протягом січня-вересня 2019 року до дохідної частини загального фонду бюджету міста Києва податкових надходжень поступило в сумі 32 356 592,06 тис. грн, або 105,24% до уточненого плану на січень-вересень 2019 року 30 745 024,40 тис. грн, міжбюджетних трансфертів на загальну суму

9 441 472,30 тис. грн або 98,12% до уточненого плану на відповідний період 9 622 228,00 тис. грн, неподаткових надходжень поступило в сумі 513 114,56 тис. грн або 93,79% до уточненого плану на відповідний період 547 060,40 тис. грн, доходів від операцій з капіталом 608,00 тис. грн, або 36,5% до уточненого плану на відповідний період 1 665,0 тис. гривень.

Інформація про виконання бюджету за доходами у Додатку 26 до акта

До **спеціального фонду бюджету** міста Києва за січень-вересень 2019 року надійшло 3 286 506,5 тис. грн, що складає 88,3% до уточненого плану на відповідний період 3 722 848,3 тис. грн. Без врахування міжбюджетних трансфертів надійшло 2 158 159,26тис.грн, що становить 83,08 % до плану.

У структурі дохідних джерел спеціального фонду бюджету міста Києва за січень-вересень 2019 року питома вага міжбюджетних трансфертів склала 34,33%, податкових надходжень – 0,97%, неподаткових надходжень – 56,33%, доходів від операцій з капіталом – 1,82%, цільові фонди – 6,55%.

Протягом січня-вересня 2019 року до дохідної частини спеціального фонду бюджету міста Києва поступило міжбюджетних трансфертів на загальну суму 1 128 347,24 тис. грн або 100,29% до уточненого плану 1 125 062,60 тис. гривень.

Податкових надходжень поступило в сумі 31 841,5 тис. грн або 84,8% до уточненого плану на відповідний період 37 525,4 тис. грн, які сформовані з екологічного податку та збору за забруднення навколишнього природного середовища.

Неподаткових надходжень поступило в сумі 1 851 443,37 тис. грн або 91,62% до уточненого плану на відповідний період 2 020 863,60 тис. гривень.

Доходи від операцій з капіталом при уточненому плані на відповідний період 283 914,00 тис. грн склали 59 755,49 тис. грн, або 21,05 % до уточненого плану.

Надходження до Цільового фонду, утвореного органом місцевого самоврядування, при уточненому плані на відповідний період 255 482,70 тис. грн склали 215 118,90 тис. грн, або 84,20% до уточненого плану.

Інформація про виконання бюджету за доходами у Додатку 26 до акта

Ревізією встановлено що за окремими видами доходів (за виключенням міжбюджетних трансфертів з державного бюджету) за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року не надійшло 2 552 077,88 тис. грн до запланованих на відповідні періоди, в тому числі до загального фонду – 1 174 917,79 тис. грн, спеціального – 1 377 160,09 тис. гривень.

Міжбюджетних трансфертів за вказаний період не надійшло на суму 474 307,80 тис. грн, в тому числі до загального фонду 474 305,50 тис. грн, спеціального – 2,30 тис. гривень.

Найбільше невиконання запланованих показників **по загальному фонду** допущено по сплаті податку на прибуток приватних підприємств в сумі 316 352,10 тис грн, акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів в сумі 171 441,06 тис грн, податку на прибуток підприємств, створених за участю іноземних інвесторів в сумі 122 890,59 тис. грн; **по спеціальному фонду** – з надходжень для фінансового

забезпечення реалізації заходів, визначених пунктом 33 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (кошти, отримані місцевими бюджетами з державного бюджету) в сумі 586 433,19 тис. грн, власних надходжень бюджетних установ в сумі 336 691,33 тис. грн, коштів від відчуження майна, що належить Автономній Республіці Крим та майна, що перебуває в комунальній власності в сумі 148 653,80 тис гривень.

У 2017 році при загальному виконанні плану доходів загального фонду не забезпечено поступлення запланованих надходжень за окремими видами доходів (крім міжбюджетних трансфертів) на загальну суму 1 027 177,47 тис. грн, з них:

- податкових надходжень – 994 051,49 тис. грн, в тому числі:

* податку на прибуток приватних підприємств в сумі 316 352,10 тис. грн, що становить 13,46 % від уточненого плану (уточнений план – 2 350 007,09 тис. грн, факт – 2 033 654,99 тис. грн);

* акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів в сумі 171 441,06 тис грн, що становить 15,88% від уточненого плану (уточнений план – 1 079 376,40 тис. грн, факт – 907 935,34 тис. грн);

* податку на прибуток підприємств, створених за участю іноземних інвесторів в сумі 122 890,59 тис грн, що становить 20,45% від уточненого плану (уточнений план – 600 800,10 тис. грн, факт – 477 909,51 тис. грн);

* та ще по 13 кодах надходжень на суму 383 367,74 тис. гривень.

- неподаткових надходжень – 33 125,98 тис. грн, в тому числі:

* державне мито, пов'язане з видачею та оформленням закордонних паспортів – 23 130,35 тис. грн, що становить 94,8 % до уточненого плану (уточнений план 24 394,60 тис. грн, факт – 1 264,25 тис. грн);

* плата за ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами – 8 483,09 тис. грн, що становить 8% до уточненого плану (уточнений план 105 600,0 тис. грн, факт 97 116,91 тис. грн);

* адміністративний збір за державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень – 664,27 тис. грн, що становить 8,6% до уточненого плану (уточнений план 7 737,2 тис. грн, факт 7 072,93 тис. грн);

* частина чистого прибутку (доходу) комунальних підприємств та їх об'єднань що вилучається до місцевого бюджету – 238,6 тис. грн, що становить 1,3% до уточненого плану (уточнений план 17 625,0 тис. грн, факт – 17 386,4 тис. грн);

* та ще по 4 джерелах на суму – 609,67 тис. гривень.

Міжбюджетних трансфертів не надійшло на суму 164 075,5 тис. грн, в тому числі:

* субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, постачання холодної води та водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам теплопостачання,

централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню такі послуги за тарифами, що затверджуються та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування: при уточненому плані 93 576,00 тис. грн кошти не надходили;

* субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам тимчасової державної допомоги дітям та допомоги по догляду за інвалідами I чи II групи внаслідок психічного розладу – 52 389,79 тис. грн (уточнений план 2 328 843,7 тис. грн, надійшло 2 276 453,91 тис. грн);

* субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами – 15 902,77 тис. грн (надійшло 6 632,43 тис. грн при уточненому плані 22 535,20 тис. грн).

* та ще по 10 субвенціях на суму 2 206,94 тис. гривень.

При загальному перевиконанні плану за доходами **спеціального фонду у 2017 році**, невиконано до запланованого (крім міжбюджетних трансфертів) за окремими видами доходів – 95 879,28 тис. гривень.

Так, при уточненому плані надходжень з продажу комунального майна в сумі 80 000,0 тис. грн, фактичне виконання становить – мінус 2 016,0 тис. грн. Невиконання плану спричинено стягненням органами казначейської служби з дохідного рахунку по коду надходжень 3103000 «Кошти від відчуження майна, що належить Автономній Республіці Крим та майна, що перебуває у комунальній власності» коштів в сумі 114 075,6 тис. грн за позовом ТОВ «ФК «Новий регіон». Таким чином, при уточненому плані надходжень за кодом 3103000 «Кошти від відчуження майна, що належить Автономній Республіці Крим та майна, що перебуває у комунальній власності» в сумі 80 000,0 тис. грн та фактичних поступленнях 111 969,63 тис. грн, з врахуванням стягнення в сумі 114 075,6 тис. грн фактичне виконання становить – мінус 2 106,0 тис. гривень.

Крім того, не надійшло до запланованого плати за оренду майна в сумі 11 203,93 тис. грн (уточнений план 133 960,79 тис. грн, факт 122 756,86 тис. грн), надходжень від розміщення відходів у спеціально відведених місцях – 2 004,85 тис. грн (уточнений план 6 637,33 тис. грн, факт 4 632,48 тис. грн), кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення до розмежування земель державної та комунальної власності з розстроченням платежу – 2 670,50 тис. грн (уточнений план 2 769,60 тис. грн, факт 99,10 тис. грн).

У 2018 році при загальному виконанні плану доходів загального фонду не забезпечено поступлення запланованих надходжень за окремими видами (крім міжбюджетних трансфертів) на загальну суму 61 398,12 тис. грн:

- податкових надходжень – 55 354,29 тис. грн:

* акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів в сумі 29 984,70 тис грн, що становить 2,8% до уточненого плану (уточнений план 1 055 805,80 тис. грн, факт – 1 025 821,10 тис. грн);

* податку на доходи фізичних осіб від оподаткування пенсійних виплат або щомісячного довічного грошового утримання, що сплачується

(перераховується) згідно з Податковим кодексом України в сумі 7129,31 тис грн, що становить 75,44% до уточненого плану (уточнений план – 9 450,00 тис. грн, надійшло – 2 320,69 тис. грн);

* земельного податку з фізичних осіб в сумі 6 674,35 тис. грн, що становить 8,67 % до уточненого плану (уточнений план – 76 963,80 тис. грн, факт – 70 289,45 тис. грн);

* збору за місця для паркування транспортних засобів, сплачених юридичними особами 3 856,50 тис. грн, що становить 10,74% до уточненого плану (уточнений план 35 897,80 тис. грн, фактично надійшло 32 041,3 тис. грн);

* та ще за 6-ми кодами доходів на загальну суму 7 709,43 тис. гривень.

- неподаткових надходжень – 6 043,83 тис. грн, зокрема:

* надходжень від оренди за користування цілісними майновим комплексом та іншим майном що перебуває у комунальній власності 5 892,59 тис. грн, що становить 6,3 % до уточненого плану (при плані 93 464,5 тис. грн, поступило 87 571,91 тис. грн);

* та ще за двома кодами на загальну суму 151,24 тис. гривень.

Міжбюджетних трансфертів не надійшло на суму 129 474,3 тис. грн, зокрема:

* субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню 81 959,0 тис. грн (уточнений план 3 551 621,4 тис. грн, факт 3 469 662,4 тис. грн);

* субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам, тимчасової державної допомоги дітям та допомоги по догляду за інвалідами I чи II групи внаслідок психічного розладу 33 116,6 тис. грн (уточнений план 2 337 502,3 тис. грн, факт 2 304 385,7 тис. грн);

* та ще по 12 субвенціях на загальну суму 14 398,7 тис. гривень.

До спеціального фонду у 2018 році недопоступило до запланованого (крім міжбюджетних трансфертів) надходжень на загальну суму 659 545,71 тис. грн, з яких:

- надходжень місцевими бюджетами з державного бюджету (кошти митного експеременту) в сумі 586 433,19 тис. грн, що становить 29,77% до уточненого плану (уточнений план – 835 000,00 тис. грн, факт – 248 566,81 тис. грн);

- коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення, що перебувають у державній або комунальній власності, та земельних ділянок, які знаходяться на території Автономної Республіки Крим в сумі 30 741,42 тис. грн, що становить 25,8% до уточненого плану (уточнений план – 119 040,00 тис. грн, надійшло – 88 298,58 тис. грн);

- коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення до розмежування земель державної та комунальної власності – при уточненому плані 20 160,00 тис. грн кошти не поступали;

- та ще по 6 кодах надходжень на загальну суму 22 211,1 тис. гривень.

Міжбюджетних трансфертів з державного бюджету не поступило 2,30 тис. гривень.

До загального фонду протягом січня-вересня 2019 року недопоступило до запланованого на відповідний період 86 342,20 тис. грн:

- коштів по платі з надання адміністративних послуг в сумі 51 655,20 тис. грн, що становить 12,17% до уточненого плану (уточнений план – 424 496,10 тис грн, факт – 372 840,90 тис. грн);

- акцизного податку з ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції) пальне в сумі 15 934,90 тис. грн, що становить 3,6% до уточненого плану (уточнений план – 443 197,00 тис. грн, надійшло – 427 262,10 тис. грн);

- акцизного податку з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) пальне в сумі 15 655,40 тис. грн, що становить 13,69% до уточненого плану (уточнений план – 114 349,60 тис. грн, факт – 98 694,20 тис. грн);

- та ще по 5 кодах надходжень на загальну суму 3 096,70 тис. гривень.

Міжбюджетних трансфертів не надійшло на суму 180 755,70 тис. гривень.

До спеціального фонду недопоступило до запланованого **621 735,10 тис.** грн, зокрема:

- від відчуження майна, що належить Автономній Республіці Крим та майна, що перебуває в комунальній власності 148 653,80 тис. грн, що становить 87,4% до уточненого плану (уточнений план – 170 000,00 тис. грн, факт – 21 346,20 тис. грн);

- власних надходжень бюджетних установ 325 487,40 тис. грн, що становить 16,5% до уточненого плану (уточнений план – 1 972 163,60 тис грн, надійшло – 164 6676,20 тис. грн);

- від продажу землі в сумі 75 504,70 тис. грн (уточнений план – 113 914,00 тис грн, надійшло – 38 409,30 тис. грн),

- та ще по 4 кодах надходжень на загальну суму 72 089,20 тис. гривень.

Інформація щодо невиконання показників в Додатку 27 до акта

В поясненні начальник відділу доходів бюджету Степушенко І. Я. зазначила, що причинами невиконання запланованих доходів по податку на прибуток, рентної плати за спеціальне використання води, акцизного податку, державного мита, податку на доходи фізичних осіб від оподаткування пенсійних виплат або щомісячного довічного грошового утримання, що сплачується згідно з Податковим кодексом України, екологічного податку, є зміни в законодавстві, які регулюють справляння цих платежів.

Крім того, недовиконання планових показників надходжень обгрунтовано наступним:

***- транспортного податку з фізичних осіб** – пов'язано із зменшенням бази оподаткування внаслідок скорочення кількості легкових автомобілів, рік випуску яких не більше п'яти років, що є об'єктом оподаткування. Так, у 2017 році по транспортному податку сформовано та направлено 1 993 податкових*

повідомлень-рішень на загальну суму податкових зобов'язань 42 952,4 тис. грн (за 2016 рік кількість податкових повідомлень-рішень, надісланих фізичним особам становила 3 939 на суму 93 306,3 тис. грн);

- збору за місця для паркування транспортних засобів. *З метою усунення обігу готівкових коштів на паркувальних майданчиках з 10.08.2017 КП «Київтранспарксервіс» повністю перейшло на безготівкову форму оплати за паркування. Причинами незабезпечення 100% оплати збору за місця для паркування транспортних засобів до бюджету міста Києва є втрати значної частини доходів КП «Київтранспарксервіс» з денних паркувальних майданчиків через несплату водіями послуг з паркування, незалежно від реалізації на ньому талонів, та відсутність законодавчого регулювання адміністративної відповідальності автовласників за несплату коштів за паркування транспортних засобів;*

- земельного податку та орендної плати. *Причиною невиконання планових показників по земельному податку з фізичних осіб є не сплата податкових зобовязань платниками, що сплачували податок у 2017 році;*

- коштів від продажу землі. *Серед причин, що обумовили уповільнення находження коштів, у тому числі і на земельних торгах є: відсутність затверджених детальних планів території по земельних ділянках для містобудівних потреб, довготерміновість процедури їх розроблення і затвердження; існування законодавчих заборон на передачу земельних ділянок у власність чи користування фізичним та юридичним особам; тривалість процедури підготовки земельних ділянок до продажу.*

Причини недовиконання за 9 місяців 2019 року окремих надходжень:

- коштів від відчуження майна

Доходів від відчуження майна, що перебуває в комунальній власності, до спеціального фонду бюджету м. Києва за січень-вересень 2019 року надійшло 21 346,2 тис. грн, що становить 12,6% до запланованих показників та на 127 837,0 тис. грн. менше показників січня-вересня 2018 року (у тому числі за рахунок часткової сплати у 2018 році коштів в сумі 85 451,0 тис. грн за договором відчуження комунального майна за адресою пров. Георгіївський, 9).

Невиконання планових показників пояснюється тим, що 7 березня 2018 року набрав чинності Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна», яким передбачено необхідність розробки ряду нормативно-правових актів як на центральному так і на місцевому рівнях.

Розроблені та затверджені Кабінетом Міністрів України акти з питань приватизації державного та комунального майна набрали чинності ***в червні 2018 року.***

Для реалізації положень вищевказаного Закону в частині приватизації комунального майна підготовлені проекти рішень Київської міської ради «Про питання приватизації комунального майна територіальної громади міста Києва, що належить до об'єктів малої приватизації» та «Про затвердження Положення про діяльність аукціонної комісії для продажу об'єктів малої приватизації комунальної власності територіальної громади міста Києва» прийняті ***у грудні 2018 року*** *на пленарному засіданні Київської міської ради.*

Кошти від продажу землі

Виконання планового показника січня-вересня 2019 року коштів від продажу землі забезпечено на 33,7% (надійшло – 38 409,3 тис. грн), що на 36 761,5 тис. грн. менше аналогічних надходжень 2018 року.

Основними причинами недоотримання планових показників доходів від продажу земельних ділянок, в тому числі на земельних торгах є:

- тривалий розгляд Київською міською радою питань, пов'язаних з продажом земельних ділянок;

- відхилення постійною комісією Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування та Київською міською радою (під час сесійного розгляду) підготовлених Департаментом проектів рішень з питань продажу земельних ділянок (без належного обґрунтування та правових підстав);

- вилучення депутатами земельних ділянок із затверджених переліків земельних ділянок, призначених для продажу на земельних торгах;

- відсутність затверджених детальних планів території по земельних ділянках для містобудівних потреб, а також тривала процедура їх розроблення і затвердження;

- тривалість процедури підготовки земельних ділянок до продажу;

- загальне зниження інтересу фізичних та юридичних осіб до викупу земельних ділянок у власність з огляду на значні фінансові витрати, пов'язані з викупом земельних ділянок».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 28 до акта

Суттєвий вплив на рівень виконання плану за доходами мало стягнення коштів з дохідних рахунків за рішеннями судів та подань органів, що контролюють справляння надходжень до бюджету.

Так, Головним управлінням Державної казначейської служби України у м. Києві відповідно до Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 № 45, із змінами), Порядку повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до державного та місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 03.09.2013 № 787 (із змінами), на підставі виконавчих документів, подань органів, що контролюють справляння надходжень до бюджету, здійснювалось відповідно безспірне списання коштів з розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів та повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до бюджету.

Так, протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року за поданням органів, що контролюють справляння надходжень до бюджету, повернуто надходжень коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту на суму 62 974,74 тис. грн; коштів від відчуження майна – 114 075,60 тис. грн; коштів, що надходили відповідно до умов інвестиційних угод та аукціонів – 262,00 тис. грн; коштів пайової участі (внеску) власників

тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в утримання об'єктів благоустрою – 217,83 тис. гривень.

Питання причин та обставин стягнення коштів детально виписано актах ревізій: Департаменту економіки і інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту освіти виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту комунальних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Крім того, протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року здійснено безспірне списання коштів з розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів бюджету міста Києва на загальну суму 275 189,00 тис. грн, в тому числі:

– у 2017 році – 228 132,77 тис. грн;

– у 2018 році – 6 145,64 тис. грн;

– в період з 01.01.2019 по 30.09.2019 – 40 910,59 тис. гривень.

Матеріали зустрічної звірки в Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві в Додатку 29 до акта

Дослідження інших факторів, що впливають на формування доходної частини бюджету

Протягом ревізійного періоду формування доходної частини бюджету міста проводилося з врахуванням рішень Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради, комісій Київської міської ради, які зменшували можливі обсяги доходів.

Окремі рішення міської ради та комісій призводили до зменшення обсягів доходів у зв'язку з наданням преференцій, знижок, застосування понижуючих коефіцієнтів окремим платникам, або в окремий період.

Пайова участь замовників у розвиток інфраструктури міста Києва.

Відповідно до п. 8 рішення Київської міської ради від 15.11.2016 № 411/1415 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвиток інфраструктури міста Києва» на період з 01.01.2017 до 31.12.2017 у формулі розрахунку розміру пайової участі передбачено застосовувати понижуючий коефіцієнт 0,5 як для житлових, так і нежитлових площ.

Крім того, рішенням Київської міської ради від 13.09.2018 № 1370/5434 внесенні зміни до рішення Київської міської ради № 411/1415 від 15.11.2016 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвиток інфраструктури міста Києва» і до Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвиток інфраструктури міста Києва, якими передбачено з

05.10.2018 по 31.12.2018 при розрахунку розміру пайової участі застосування понижуючого коефіцієнту 0,50 як для житлових, так і для нежитлових площ.

Зазначені рішення призвели до зменшення розміру пайової участі, яка могла б поступити до бюджету міста Києва.

Детально про нарахування та поступлення до бюджету пайової участі замовників у розвиток інфраструктури міста Києва виписано в акті ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності Департаменту економіки і інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за період з 01.07.2017 по 30.09.2019.

Пайова участь (внесок) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності засобів пересувної дрібно роздільної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва

Відповідно до п. 5.8 Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва (далі – Порядок), затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.02.2011 № 56/5443, у разі сплати суб'єктом господарювання пайової участі щорічним платежем застосовується коефіцієнт 0,8, а піврічним – 0,9.

Проведеною зустрічною звіркою в Департаменті містобудування та архітектури Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) встановлено, що застосування вказаного коефіцієнта зменшило суму нарахованої пайової участі і, відповідно, надходження до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року на 1 389,7 тис. гривень.

Матеріали зустрічної звірки в Додатку 30 до акта

Доходи від оренди комунального майна

Відповідно до п.29 ч.1 ст.64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду бюджету міста Києва належить надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності, засновником яких є міська рада.

Разом з тим, Київською міською радою прийнято низку рішень щодо зарахування частини орендної плати до доходів балансоутримувачів та (або) орендодавців.

У пункті 20 рішення Київської міської ради від 12 грудня 2016 року №554/1558 «Про бюджет міста Києва на 2017 рік» встановлено:

- **50 відсотків суми надходжень від оренди нерухомого** та іншого індивідуально визначеного майна комунальної власності територіальної громади міста Києва (крім бюджетних установ і організацій, комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я, які належать до

комунальної власності територіальної громади міста Києва, комунальних підприємств, які здійснюють утримання об'єктів житлового фонду міста Києва та комунального підприємства "Київжитлоспецексплуатація") **зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва.**

- 30 відсотків суми надходжень орендної плати від надання в оренду майна (приміщень) лікувально-профілактичних закладів комунальної власності міста Києва, включених до мережі установ, які отримують кошти з бюджету міста Києва, головним розпорядником яких визначено Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), перераховуються на окремий рахунок Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за погодженням з постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвиту.

- **25 відсотків суми надходжень від оренди нерухомого** та іншого індивідуально визначеного майна комунальної власності територіальної громади міста Києва від комунального підприємства «Київжитлоспецексплуатація» **зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва.**

Пунктом 20 рішення Київської міської ради від 21 грудня 2017 року № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» встановлено:

- 50 відсотків суми надходжень від оренди нерухомого та іншого індивідуально визначеного майна комунальної власності територіальної громади міста Києва (крім бюджетних установ і організацій, комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, комунальних підприємств, які здійснюють утримання об'єктів житлового фонду міста Києва) зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва.

- 30 відсотків суми надходжень орендної плати від надання в оренду майна (приміщень) лікувально-профілактичних закладів комунальної власності міста Києва (крім комунальних некомерційних підприємств), включених до мережі Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), перераховуються на окремий рахунок Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та використовуються на невідкладні ремонти приміщень (обладнання) закладів охорони здоров'я за погодженням з постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

При цьому, рішенням Київської міської ради від 26.04.2018 № 800/4864 «Про внесення змін до рішення від 21.12.2017 №1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» зменшено розмір відсотку суми надходжень від оренди нерухомого та іншого індивідуально визначеного майна комунальної власності територіальної громади міста Києва комунальному підприємству «Київжитлоспецексплуатація» з 50 до 5 %. Зазначене спричинило невиконання запланованих **в 2018 році** надходжень від **оренди майна.** При плані 93 464,50 тис. грн, фактично надійшло 87 571,91 тис. грн, недопоступило до

запланованого 5 892,59 тис. гривень.

Пунктом 8 рішення Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467«Про бюджет міста Києва на 2019 рік» встановлено, що:

- 50 відсотків суми надходжень від оренди нерухомого та іншого індивідуально визначеного майна комунальної власності територіальної громади міста Києва (крім бюджетних установ і організацій, комунальних некомерційних підприємств у сфері охорони здоров'я, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, комунальних підприємств, які здійснюють утримання об'єктів житлового фонду міста Києва) зараховуються до загального фонду бюджету міста Києва;

- 5 відсотків суми надходжень від орендної плати за користування майном територіальної громади міста Києва, яка надходить на рахунок КП "Київжитлоспецексплуатація", зараховується до загального фонду бюджету міста Києва. Решта коштів, що залишаються у розпорядженні підприємства використовуються для виконання його статутних функцій;

- 30 відсотків суми надходжень орендної плати від надання в оренду майна (приміщень) лікувально-профілактичних закладів комунальної власності міста Києва (крім комунальних некомерційних підприємств), включених до мережі Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), перераховуються на окремий рахунок Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та використовуються на невідкладні ремонти приміщень (обладнання) закладів охорони здоров'я за погодженням з постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку;

Крім цього, пунктом 2 «Примітки» Методики розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передається в оренду, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.04.2015 №415/1280 (із змінами) (далі – Методика № 415/1280), передбачено, що **за рішенням Постійної комісії може бути визначений інший розмір орендної ставки, ніж передбачений цією Методикою.**

Водночас відповідно до пункту 12 статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579 функціонування, спрямованість і порядок організації роботи постійних комісій визначається цим Регламентом та Положенням про постійні комісії.

Статтею 5 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9 визначено перелік постійних комісій міської ради та їх функціональна спрямованість.

Зокрема, Постійна комісія Київської міської ради з питань власності вивчає, попередньо розглядає, бере участь у підготовці та готує проекти рішень міської ради, надає висновки та рекомендації, здійснює контроль за виконанням рішень ради, її виконавчого органу з питань: володіння, користування та розпорядження об’єктами права комунальної власності (включаючи питання надання в оренду (суборенду), формування комунальної власності, захисту її прав, обліку та реєстрації права власності на об’єкти нерухомого майна.

Статтею 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальним громадам міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Пунктом 5 статті 60 зазначеного Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування **від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності**, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Рішенням Київської міської ради від 08.02.2018 № 21/4085 внесено зміни до Методики розрахунку орендної плати за майно територіальної громади міста Києва, яке передається в оренду, затвердженої рішенням Київської міської ради 415/1280 від 21.04.2015, в частині зниження орендної ставки «для розміщення банків, фінансових установ, банкоматів, платіжних терміналів» з 40% до 18%.

Детально про нарахування та поступлення доходів від використання комунального майна виписано в актах ревізії окремих питань Департаменту комунальної власності міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за період з 01.01.2017 по 30.09.2019р, ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності Комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» за період з 01.01.2017 по 30.09.2019р.

Ревізією встановлено, що через відсутність належного контролю зі сторони Департаменту фінансів та виконавчих органів Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які відповідно до рішень Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідні роки забезпечують контроль за надходженнями податків і зборів, бюджетом міста Києва недоотримано 642,75 тис. гривень.

Відповідно до рішень Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік контроль за надходженням до бюджету **коштів відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню на території міста Києва,** покладено на **Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)**.

З метою охорони навколишнього природного середовища, збереження та відновлення зелених насаджень рішенням Київської міської ради від 27.10.2011

№ 384/6600 затверджено Порядок видалення зелених насаджень на території міста Києва (далі – Порядок № 384/6600).

Відповідно до пунктів 4 та 15 Порядку № 384/6600 видалення зелених насаджень на території міста Києва здійснюється за розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі ордера на видалення зелених насаджень, а видалення зелених насаджень в межах земельної ділянки, відведеної у власність або користування суб'єктам господарювання для будівництва об'єктів містобудування, а також реконструкції та капітального ремонту будівель і споруд, об'єктів благоустрою, здійснюється на підставі зареєстрованої декларації про початок виконання будівельних робіт чи дозволу на виконання будівельних робіт, що подається до територіальних органів Державної архітектурно-будівельної інспекції України відповідно до статей 35-37 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Відповідно до ч. 3 ст. 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-IV (із змінами): «Видалення дерев, кущів, газонів і квітників здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Документи, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, отримані відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», є підставою для видалення зелених насаджень після обстеження земельної ділянки та складання акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню. У цьому разі видалення зелених насаджень не потребує дозволу (ордера). Відновна вартість визначається на підставі акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, та сплачується до прийняття об'єкта в експлуатацію. Розмір відновної вартості видалених зелених насаджень зменшується на суму, передбачену проектною документацією на озеленення території».

При цьому, Порядком видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045 (із змінами, далі – Порядок № 1045) в період до 31.08.2019 не передбачено як підставу для видалення зелених насаджень наявність декларації про початок виконання будівельних робіт чи дозволу на виконання будівельних робіт.

Пунктами 5 та 11 Порядку № 1045, пунктами 14 та 16.1 Порядку № 384/6600 передбачено, що ордер на видалення зелених насаджень компетентний орган видає після подання заявником документа про сплату відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню; відновна вартість зелених насаджень, розташованих на земельній ділянці, що відведена в установленому порядку фізичній або юридичній особі, сплачується під час передачі такої ділянки у власність відповідної особи.

Відповідно до п. 6 Порядку № 384/6600 обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, здійснюється постійно діючою комісією з обстеження зелених насаджень м. Києва на підставі звернення, що подається заявником до Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та

експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд». Склад комісії затверджує Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Робочий орган, який забезпечує діяльність комісії в частині надання послуг із обстеження зелених насаджень, нарахування відновної вартості, оформлення акта обстеження, визначається Київським комунальним об'єднанням зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд».

При цьому, як встановлено зустрічною звіркою в Управлінні екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – порядок щодо здійснення такого контролю, який б регламентував взаємодію між Управлінням екології та органами Державної архітектурно-будівельної інспекції України, іншими підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в частині обміну інформацією щодо передачі у власність або користування земельних ділянок, на яких знаходяться зелені насадження, підстав для вирубку та фактичної вирубки зелених насаджень, введення об'єктів будівництва до експлуатації, враховуючи, що в досліджуваному періоді вирубка зелених насаджень проводилась на підставі декларацій про початок виконання будівельних робіт чи дозволів на виконання будівельних робіт, виданих органами Державної архітектурно-будівельної інспекції України, а відновна вартість зелених насаджень, що підлягають видаленню, сплачується до прийняття об'єкта в експлуатацію, наразі не розроблений.

В Управлінні екології відсутня інформація щодо декларацій про початок виконання будівельних робіт чи дозволів на виконання будівельних робіт, завершення відповідних робіт, введення об'єктів будівництва (реконструкції) в експлуатацію, підстав для вирубки та фактичної вирубки зелених насаджень, що не дає змогу встановити необхідність та граничний термін сплати відновної вартості зелених насаджень та відповідно унеможливлює здійснення належним чином контролю за надходженням до бюджету коштів відновної вартості зелених насаджень, які підлягають видаленню на території міста Києва.

Як наслідок в Управлінні екології відсутня інформація щодо фактів несплати та/або несвоєчасної сплати до бюджету міста Києва відновної вартості зелених насаджень, що у свою чергу не сприяє проведенню претензійно-позовної роботи (в періоді, що підлягав зустрічній звірці Управління екології не проводило та не було ініціатором претензійно-позовної роботи щодо стягнення до бюджету коштів відновної вартості зелених насаджень).

Загалом, згідно з актами обстежень зелених насаджень, що підлягають видаленню, складених протягом 2017-2018 років та січня вересня 2019 року, відновна вартість зелених насаджень складає 201 001,34 тис. грн (2017 рік – 37 245,62 тис. грн, 2018 рік – 98 779,27 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 64 976,45 тис. грн).

Надходження до бюджету коштів відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню, склали 59 763,51 тис. грн (2017 рік – 14 286,82 тис. грн, 2018 рік – 31 700,38 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 13 776,31 тис.грн).

Під час зустрічної звірки шляхом аналізу даних «Пошуково інформаційної системи по дозволам», розміщеної на офіційному сайті Державної архітектурно-будівельної інспекції України, встановлено чотири випадки наявності декларацій про готовність об'єкта до експлуатації при несплаті (неповній сплаті) відновної вартості зелених насаджень, зазначеній у відповідних актах обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, а саме:

– Реконструкція нежитлових приміщень літ. Б з влаштуванням антресольного поверху під приміщення автомийки та кафе з адміністративними приміщеннями; м.Київ, Дарницький, вул. Канальна, 2: замовник – Товариство з обмеженою відповідальністю «ПРОМЕКОСТАЙЛ», декларація про готовність об'єкта до експлуатації – №КВ 141182822217 за жовтень 2018 року, відновна вартість зелених насаджень відповідно до акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню від 29.08.2018 №235 – 55 390,00 грн; фактична сплата коштів відновної вартості – 7 000,00 грн;

– Реконструкція нежитлової будівлі в літ. «Г» торговельного призначення, озеленення та влаштування скверу на просп. Науки, 4 літ «Г» у Голосіївському районі м.Києва: замовник – ФО-П Кучеренко А. А.; декларація про готовність об'єкта до експлуатації – № КВ 141173603116 за грудень 2017 року; відновна вартість зелених насаджень відповідно до акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню від 23.05.2017 № 155 – 110 372,00 грн; кошти відновної вартості до бюджету не надходили;

– Реконструкція комплексу виробничо-технологічної бази УБК під громадсько-торговельно-виробничий комплекс на вул. Іоанна Павла II, 5 у Печерському районі міста Києва: замовник – ТОВ «Новопечерський посад»; сертифікат № ІУ 163183060474 за листопад 2018 року, відновна вартість зелених насаджень відповідно до акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню від 15.02.2017 № 24 – 231 152,2 грн; фактична сплата коштів відновної вартості – 125 401,30 грн;

– Будівництво житлово-офісного комплексу з вбудовано-прибудованими приміщеннями та паркінгом на вул. Ділова, 5 у Печерському районі міста Києва: замовник – ТОВ «Сучасний квартал», ТОВ «Печерськ – 2006»; сертифікат №ІУ 163191931611 за липень 2019 року, відновна вартість зелених насаджень відповідно до акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню від 23.11.2017 № 362 – 22 966,00 грн; кошти відновної вартості до бюджету не надходили.

В ході зустрічної звірки, за ініціативи Держаудитслужби Управлінням екології утворено робочу групу (наказ від 11.12.2019 № 64), якою за результатами обстеження зазначених вище об'єктів будівництва (земельних ділянок) встановлено, що зелені насадження, які підлягали видаленню згідно вищенаведених актів обстеження – видалені.

Отже, на порушення ч. 3 ст. 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 №2807-IV (із змінами) при наявності декларацій про готовність об'єктів до експлуатації, фактичної вирубки зелених насаджень до бюджету міста Києва (спеціальний фонд) несплачено відновної

вартості зелених насаджень, зазначеної у відповідних актах обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, на загальну суму **287 478,90 грн** (2017 рік – 110 372,00 грн, 2018 рік – 154 140,9 грн, 2019 рік – 22 966,00 грн).

Враховуючи вищенаведене на порушення рішень Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не здійснювався контроль за надходженням до бюджету коштів відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню на території міста Києва.

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 № 161, Департамент фінансів здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету міста Києва, організовує роботу, пов'язану зі складанням та управлінням виконання бюджету міста, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, організовує співпрацю разом з органами ДФС України, органами Державної казначейської служби України, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо забезпечення надходження доходів до бюджету міста Києва.

Відповідні завдання покладено на Бюджетне управління Департаменту фінансів, до складу якого входить відділ доходів бюджету (Положення про Бюджетне управління затверджене наказом Департаменту фінансів від 10.11.2016 № 88).

В поясненні начальник відділу доходів бюджету Степушенко І.Я. зазначила наступне: *«Відділом доходів бюджету Бюджетного управління здійснюється аналіз показників дохідної частини бюджету міста Києва на підставі інформації отриманої від органів, на які покладається контроль за справлянням надходжень до бюджету міста Києва.*

Зазначені управління володіють інформацією щодо платників, бази оподаткування, нарахування та сплати коштів до бюджету міста Києва.

Крім того, додатками 9 до рішень Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік визначено Управління з питань реклами та Управління екології та природних ресурсів, як орган на який покладається контроль за справлянням надходжень до бюджету міста Києва.

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) департамент здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету міста Києва, організовує роботу, пов'язану з зі складанням та управлінням виконання бюджету, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, тому питання, виявлені в ході зустрічних перевірок,

можуть виявлятись лише шляхом фактичної документальної перевірки, здійснення якої Положенням про Департамент фінансів не передбачено.

Департаментом фінансів буде вжито заходів щодо усунення причин несплати відновленої вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню та несплачених коштів відповідно до умов укладених договорів Управлінням з питань реклами».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 31 до акта

Управлінням екології у своїй інформації щодо наведених вище фактів серед іншого зазначено: *«Відповідно до Положення про Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.12.2017 №1599, Управлінню не делеговано повноважень в частині здійснення контролю за надходженням до бюджету м. Києва коштів відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню на території міста Києва»; «Механізм контролю за сплатою коштів відновної вартості до бюджету не передбачено жодним нормативним актом, тому що відповідно до пункту 4 Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461, Надання (реєстрація), повернення (відмова у видачі) чи скасування реєстрації документів, що підтверджують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю, визначеними статтею 7 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Аналогічна норма передбачена пунктом 3 Порядку виконання підготовчих та будівельних робіт, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 466, надання (отримання), відмова у видачі чи анулювання (скасування) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю, визначеними статтею 7 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Також зазначеним порядком визначено, що підготовчі роботи - роботи з підготовки земельної ділянки, влаштування огородження будівельного майданчика та знесення будівель і споруд, порушення елементів благоустрою в межах відведеної земельної ділянки, вишукувальні роботи, роботи із спорудження тимчасових виробничих та побутових споруд, необхідних для організації і обслуговування будівництва, улаштування під'їзних шляхів, складування будівельних матеріалів, підведення тимчасових інженерних мереж, а також з винесення інженерних мереж та видалення зелених насаджень.Отже, в Управління відсутні повноваження щодо здійснення контролю за сплатою коштів відновної вартості до бюджету на даній стадії».*

Також зустрічною звіркою встановлено, що по об'єкту «Реконструкція приміщень корпусу №17в, 17г (літ. 1Ц); м. Київ, Святошинський, вул. Миру, 17, корп. 17в» (замовник – Публічне акціонерне товариство «НВЦ «Борщагівський ХФЗ»), декларація про готовність об'єкта до експлуатації – №

КВ 141183341175 за листопад 2018 року; а кошти відновної вартості зелених насаджень відповідно до акта обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню від 25.04.2018 №109 в сумі 85 979,40 грн, сплачено 02.07.2019.

Крім того, відповідно до п. 8 Порядку № 384/6600 акт обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню, дійсний протягом двох років від зазначеної в цьому акті дати обстеження зелених насаджень.

Зазначена норма прописувалась і в самих актах обстеження зелених насаджень, що підлягають видаленню.

Тобто, станом на грудень 2019 року акти обстежень зелених насаджень, що підлягають видаленню, які складені до 01.12.2017 є недійсними.

Як встановлено зустрічною звіркою, із складених у 2017 році актів обстежень зелених насаджень, що підлягають видаленню (до грудня 2017 року) наразі несплачено 24 205,57 тис. грн відновної вартості зелених насаджень.

Матеріали зустрічної звірки в Додатку 32 до акта

Проведеною зустрічною звіркою в Управлінні з питань реклами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління), яке є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), встановлено, що відповідно до додатку 9 «Органи які забезпечують контроль за надходженнями податків і зборів до бюджету міста Києва» до рішення Київської міської ради від 25.05.2017 року «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 12 грудня 2016 року № 554/1558 «Про бюджет міста Києва на 2017 рік», до рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» від 21.12.2017 № 1043/4050, до рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» від 13.12.2018 № 416/6467 Управління спільно з Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує контроль за надходженнями за кодом доходів 50110005 «Кошти від плати на право тимчасового використання місць для розташування об'єктів зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, та від плати за розміщення реклами на транспорті комунальної власності».

Відповідно до Порядку розміщення зовнішньої реклами в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 № 207, Управління з 01.07.2019 укладає з розповсюджувачами зовнішньої реклами договори на право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, здійснює контроль за правильністю нарахування та своєчасністю сплати за такими договорами.

Відповідно до Порядку погодження розміщення реклами на транспорті комунальної власності міста Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 № 207 (далі – Порядок №207) Управління з 01.07.2019 укладає з розповсюджувачами реклами на транспорті та

балансоутримувачами місць договори тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, затверджує зразки таких договорів, здійснює контроль за правильністю нарахування та своєчасністю сплати за такими договорами.

За період, що підлягав зустрічній звірці, Управління свою діяльність здійснювало у відповідності до Положення про Управління затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30.01.2017 № 85.

Відповідно до п.1.11.4 Порядку погодження розміщення реклами на транспорті комунальної власності міста Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 № 207, КП «Київреклама» виконує інформаційно-обчислювальні функції щодо нарахування плати за тимчасове користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу за укладеними договорами тимчасового користування місцем, здійснює моніторинг за надходженням такої плати.

Відповідно до п. 1.12.4 Порядку розміщення зовнішньої реклами в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 № 207 КП «Київреклама» виконує інформаційно-обчислювальні функції щодо нарахування плати за право тимчасового користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу за укладеними договорами, здійснює моніторинг за надходженням такої плати.

Відповідно до п. 1.1 Порядку визначення розміру плати за тимчасове користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.12.2018 № 2341, підставою для нарахування плати за тимчасове користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламних засобів та внесення розповсюджувачем реклами відповідної плати є: наказ робочого органу про встановлення пріоритету заявнику на місце розташування рекламного засобу або розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) про видачу (продовження строку дії) дозволу, наказ робочого органу про надання погодження на розміщення реклами на транспорті комунальної власності територіальної громади міста Києва, договір на право користування місцем, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу.

З метою забезпечення укладання договорів тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, договорів на право тимчасового

користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та здійснення контролю за правильністю нарахування та своєчасністю сплати за такими договорами Управлінням листом від 11.07.2019 № 076-1999Н зобов'язано КП «Київреклама» щомісячно подавати управлінню інформацію щодо виконання планових показників від плати за право тимчасового використання місць для розташування об'єктів зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, та від плати за розміщення реклами на транспорті комунальної власності.

Відповідно до бази даних електронної програми «Документообіг» за період з 01.07.2019 по 01.12.2019 Управлінням укладено 965 договорів на право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу (об'єкти зовнішньої реклами) в тому числі у липні – 392 договори, серпні – 262, вересні – 92, жовтні – 117, листопаді – 102 договори.

Відповідно до бази даних електронної програми «Документообіг» за період з 01.07.2019 по 01.12.2019 Управлінням укладено 34 договори тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу (реклами на транспорті) в тому числі у липні – 20 договорів, серпні – 10, вересні – 1, жовтні –3 договори.

Нараховано за період з 01.01.2019 по 01.12.2019 відповідно до укладених договорів плати за право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу з врахуванням пені, штрафів, оплачених рахунків за пріоритет реклами в сумі 189 045,51 тис. грн, за період з 01.07.2019 по 01.12.2019 – 111 808,44 тис. грн, в тому числі у липні – 5 456,26 тис. грн, серпні – 26 209,71 тис. грн, вересні – 24 474,56 тис. грн, жовтні – 30 167,21 тис. грн, листопаді – 25 500,71 тис. гривень.

При цьому слід відмітити, що за умовами укладених Управлінням договорів та адресних переліків права та обов'язки, передбачені умовами договору та адресним переліком, застосовується до відносин Сторін, які виникли до їх підписання з 01.07.2019, плата за тимчасове користування місцем нараховується Робочим органом щомісячно та переказується Рекламорозповсюджувачем не пізніше 20-го числа поточного місяця (п.6.14 договорів).

Надійшло коштів до бюджету міста Києва (з врахуванням коштів, перерахованих КП «Київреклама» за право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, які надходили на рахунок КП «Київреклама») за період з 01.01.2019 по 01.12.2019 в сумі 185 594,98 тис. грн, за період з

01.07.2019 по 01.12.2019 – 108 618,56 тис. грн, в тому числі у липні – 5 880,16 тис. грн, серпні – 22 021,20 тис. грн, вересні – 26 294,99 тис. грн, жовтні – 29 056,11 тис. грн, листопаді – 25 366,08 тис. гривень.

Відповідно до п. 1.12.4 Порядку розміщення зовнішньої реклами в місті Києві та п.1.11.4 Порядку погодження розміщення реклами на транспорті комунальної власності міста Києва, затверджених розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 року № 207, для здійснення КП «Київреклама» інформаційно-обчислювальних функцій щодо нарахування плати за право тимчасового користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу за укладеними договорами та інформаційно-обчислювальних функцій щодо нарахування плати за тимчасове користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу за укладеними договорами тимчасового користування місцем Управління укладені договори надає для опрацювання до КП «Київреклама».

Крім того, Управлінням відповідно до казначейських виписок до КП «Київреклама» надається щоденна інформація про суми надходжень до бюджету міста Києва плати за тимчасове користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та за право тимчасового користування місцями, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу за укладеними договорами для опрацювання та внесення даних до інформаційної бази.

Проведеним аналізом надходження до бюджету міста Києва коштів від плати на право тимчасового використання місць для розташування об'єктів зовнішньої реклами, які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, та від плати за розміщення реклами на транспорті комунальної власності відповідно до умов укладених договорів встановлено, що станом на 30.09.2019 по 117 договорах на право тимчасового користування місцем, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва для розміщення рекламного засобу, сума несплачених коштів відповідно до умов укладених договорів та виставлених рахунків становить 355 266,20 гривень.

Таким чином, внаслідок невиконання рекламорозповсюджувачами п.6.14 відповідних договорів в частині повноти та термінів (своєчасності) сплати, чим порушено ст. 629 Цивільного кодексу України від 16.01.2003 № 435-IV (із змінами), ст. 193 Господарського кодексу України від 16.01.2003 № 436-IV (із змінами) та умови зазначених договорів, а також неналежного контролю з сторони Управління з питань реклами за виконанням рекламорозповсюджувачами умов укладених договорів, чим порушено п.1.10.10 Порядок №207 та рішення Київської міської ради про бюджет міста на відповідний рік, бюджетом міста Києва недоотримано надходжень на суму **355 266,20 гривень.**

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу

Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 № 161, Департамент фінансів здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету міста Києва, організовує роботу, пов'язану зі складанням та управлінням виконання бюджету міста, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, організовує співпрацю разом з органами ДФС України, органами Державної казначейської служби України, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо забезпечення надходження доходів до бюджету міста Києва.

Відповідні завдання покладено на Бюджетне управління Департаменту фінансів, до складу якого входить відділ доходів бюджету (Положення про Бюджетне управління затверджене наказом Департаменту фінансів від 10.11.2016 № 88).

Пояснення начальника відділу доходів бюджету Степушенко І. Я. По даному питанні в Додатку 31 до акта.

На дату завершення ревізії відповідними рекламорозповсюджувачами сплачено до бюджету кошти в сумі 62,05 тис. гривень.

Крім цього, зустрічною звіркою встановлено, що до 01.07.2019 укладання договорів тимчасового користування місцем, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва для розміщення рекламного засобу, нарахування плати здійснювало КП «Київреклама».

Відповідно до інформації КП «Київреклама», наданої до зустрічної звірки, за даними бухгалтерського обліку дебіторська заборгованість рекламорозповсюджувачів на 01.07.2019 становила 11 273,67 тис. грн, станом на 30.09.2019 – 9 786,18 тис. грн,

Відповідно до інформації, наданої до зустрічної звірки, **з 01.07.2019 КП «Київреклама» припинено нарахування плати** за право тимчасового користування місцем, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та тимчасового користування місцем, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу.

Детально про нарахування та перерахування до бюджету міста плати за тимчасове користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу виписано в акті ревізії окремих питань фінансово-господарської діяльності КП «Київреклама».

Враховуючи, що КП «Київреклама» з липня припинено нарахування та виставлення рахунків рекламорозповсюджувачам, а Управлінням укладання договорів проводилося протягом липня-грудня 2019 року, то окремі рекламорозповсюджувачі використовували місця для розміщення рекламних засобів безоплатно.

За даними аналізу помісячних поступлень плати за користування місцями для розміщення рекламних засобів встановлено, що у липні 2019 року нараховано плати в сумі 5 456,26 тис. грн, тоді як за червень – 12 489,37 тис. грн, травень – 12 669,86 тис. гривень.

Крім цього, відповідно до наданої начальником Управління інформації в Управлінні не створена інформація щодо кількості рекламорозповсюджувачів з якими, за наявності діючих станом на 01.07.2019 наказів про встановлення пріоритету на місце розташування рекламного засобу та дозволів на розміщення зовнішньої реклами, виданих Управлінням на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не укладено договори плати за право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу та тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу відповідно до Порядку розміщення зовнішньої реклами в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.02.2019 № 207.

Слід відмітити, що за період з 30.01.2017 по 01.10.2019 зміни та доповнення до Положення про управління з питань реклами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не вносилися.

Відповідно до Положення, до завдань Управління не віднесено:

- здійснення контролю за надходженнями податків і зборів до бюджету міста Києва,
- контроль за правильністю нарахування та своєчасністю сплати за договорами тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, договорами на право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу.

До прав Управління не віднесено укладання договорів тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу, укладання договорів на право тимчасового користування місцем що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, для розміщення рекламного засобу.

Матеріали зустрічної звірки в Додатку 33 до акта

Ревізією відповідності визначених при затвердженні бюджету міста Києва на 2017-2019 роки джерел наповнення його дохідної частини переліку платежів, передбачених Бюджетним кодексом України, у тому числі в частині включення коштів, які належать Державному бюджету України або іншому місцевому бюджету, порушень не встановлено.

Однак, при проведенні зустрічної звірки в Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві шляхом перевірки фактичного надходження до бюджету міста Києва коштів по коду 21010300 «Частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до відповідного місцевого бюджету» встановлено факти надходження коштів від Державного підприємства «Дослідне господарство «Нивка» інституту рибного господарства Національної академії аграрних наук України» (код ЄДРПОУ 22870664, організаційно-правова форма – державне підприємство, засновник – Інститут рибного господарства Національної академії аграрних наук України) з призначенням платежу «Частина чистого прибутку комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до бюджету» на загальну суму 10 811,00 грн, в тому числі: у 2017 році – 5 250,00 грн, у 2018 році – 1 438,00 грн, у січні-вересні 2019 року – 4 123,00 грн (повернення зазначених коштів не проводилось).

Таким чином, на порушення п.17 ч.2 ст. 29 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) до бюджету міста Києва зараховано надходження частини чистого прибутку (доходу) державного підприємства в сумі **10 811,00 грн,** що належить до складу доходів Державного бюджету України.

Матеріали зустрічної звірки в Додатку 29 до акта

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 № 161, Департамент фінансів здійснює прогнозування та аналіз доходів бюджету міста Києва, організовує роботу, пов'язану зі складанням та управлінням виконання бюджету міста, координує діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету, організовує співпрацю разом з органами ДФС України, органами Державної казначейської служби України, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо забезпечення надходження доходів до бюджету міста Києва.

Відповідні завдання покладено на Бюджетне управління Департаменту фінансів, до складу якого входить відділ доходів бюджету (Положення про Бюджетне управління затверджене наказом Департаменту фінансів від 10.11.2016 № 88).

В поясненні начальник відділу доходів бюджету Степушенко І.Я. зазначила наступне: *«Питання щодо повернення помилково сплачених коштів по коду доходів 21010300 «Частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до відповідного місцевого бюджету» Державним підприємством «Дослідне господарство «Нивка» інституту рибного господарства Національної академії аграрних наук України», має відбуватись в порядку повернення коштів, помилково або*

надміру зарахованих до державного та місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 03.09.2013 № 787, за зверненням платника. У зв'язку з відсутністю звернення від платника неповернення коштів не може кваліфікуватись як порушення п.17 ч.2 ст.29 Бюджетного кодексу України».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 31 до акта

Негативно на стан наповнення бюджету міста впливає наявність податкового боргу, який має постійну тенденцію до збільшення. Так, податковий борг станом на 01.10.2019 становив 2 696,17 млн. грн і зріс у порівнянні з 01.01.2017 на 904,29 млн. грн, або на 50,5%.

Найбільшу питому вагу в податковому боргу займають плата за землю та податок на прибуток підприємств.

Динаміка податкового боргу до бюджету міста Києва

Податок	Податковий борг на 01.01.2017 млн грн	Податковий борг на 01.01.2018 млн грн	Податковий борг на 01.01.2019 млн грн	Податковий борг на 01.10.2019 млн грн
Всього в т. ч.	1 791,88	2 249,8	2 560,9	2 696,17
ПДФО	342,63	404,2	457,4	508,06
Податок на прибуток підприємств	550,5	645,2	677,4	795,93
Плата за землю	697,97	905,3	1 085,1	1 041,13
Інші	200,78	295,1	341,0	351,05

Протягом ревізійного періоду внаслідок надання пільг зі сплати земельного податку до бюджету непоступило 4 027,96 млн. гривень.

Так, в 2017 році бюджет міста Києва втратив внаслідок надання податкових пільг зі сплати земельного податку 1 357,93 млн. грн, протягом 2018 року – 1 517,13 млн. грн (в тому числі, наданих Київською міською радою суб'єктам, на які не поширюється пільги, передбачені Податковим кодексом України – 647,6 млн грн), за 9-ть місяців 2019 року – 1 152,9 млн. грн (в тому числі, наданих Київською міською радою суб'єктам, на які не поширюється пільги, передбачені Податковим кодексом України – 555,44 млн грн).

Висновок: Ревізією даного питання встановлено, що при виконанні дохідної частини бюджету міста Києва не забезпечено надходження за окремими видами доходів (за виключенням міжбюджетних трансфертів з державного бюджету) за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року на

загальну суму 2 552 077,88 тис. грн до запланованих на відповідні періоди, в тому числі до загального фонду – 1 174 917,79 тис. грн, спеціального – 1 377 160,09 тис. гривень.

Через відсутність належного контролю зі сторони Департаменту фінансів та виконавчих органів Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які відповідно до рішень Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідні роки забезпечують контроль за надходженнями податків і зборів, бюджетом міста Києва недоотримано 642,75 тис. грн (відновної вартості зелених насаджень – 287,48 тис. грн, коштів від плати на право тимчасового використання місць для розташування об'єктів зовнішньої реклами – 355,27 тис. грн).

До бюджету міста Києва зараховано надходження частини чистого прибутку (доходу) державного підприємства в сумі 10,81 тис. грн, що належить до складу доходів Державного бюджету України.

Суттєвий вплив на рівень виконання плану за доходами мало стягнення коштів з дохідних рахунків за рішеннями судів та подань органів, що контролюють справляння надходжень до бюджету, рішення міської ради та комісій міської ради з надання преференцій, знижок, застосування понижуючих коефіцієнтів окремим платникам, або в окремий період, зарахування частини плати за оренду комунального майна на рахунки балансоутримувачів, орендодавців.

IV. Стан виконання бюджету міста за видатками в розрізі галузей, бюджетних програм.

Ревізію зазначеного питання проведено вибірковим способом за січень-березень, жовтень-грудень 2017 року, квітень-червень, жовтень-грудень 2018 року, липень-вересень 2019 року.

Ревізією даного питання встановлено, що виділення коштів з бюджету міста Києва протягом ревізійного періоду проводилось відповідно до помісячного розпису бюджету на основі рішень міської ради, кошторисів, планів асигнувань установ, заявок головних розпорядників та розпоряджень Департаменту фінансів про виділення коштів.

В Департаменті фінансів наявні кошториси, розписи доходів і видатків бюджету по кожній бюджетній установі, складені і затверджені у відповідності з вимогами постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 «Про затвердження порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ» (зі змінами).

Достовірність казначейських операцій підтверджена відповідними додатками, а саме: фінансовими зобов'язаннями головних розпорядників коштів, розпорядженнями Департаменту фінансів про зарахування коштів на відповідні рахунки, довідками про зміни до кошторисних призначень тощо. Обороти коштів та їх залишки по казначейських виписках відповідають даним аналітичного обліку.

Випадків порушення своєчасності зарахування та списання коштів на підставі платіжних документів з рахунків обліку коштів бюджету міста, ревізією не встановлено.

Фактів перерахування коштів безпосередньо одержувачу бюджетних коштів ревізією не встановлено. Виділення коштів проводилось через головних розпорядників бюджетних коштів.

Протягом періоду, що перевірявся, фактів перерахування коштів з рахунків бюджету міста у вигляді позичок та кредитів суб'єктам підприємницької діяльності, в позабюджетні фонди ревізією не встановлено.

Звіркою даних про залишок коштів загального фонду бюджету міста Києва на кінець відповідного року встановлено, що затверджений відповідними рішеннями про бюджет розмір оборотного залишку бюджетних коштів збережено.

За 2017 рік з бюджету міста Київ з врахуванням міжбюджетних трансфертів (за винятком кредитування) проведено видатків в загальній сумі 49 523 075,21 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду – 31 847 965,61 тис. грн, що становить 96,7 % до уточнених планових показників 32 933 484,60 тис. грн, та по спеціальному фонду – 17 675 109,60 тис. грн, що становить 93,7% до уточнених планових показників 18 871 780,61 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **загального фонду бюджету** міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 1 220 474,10 тис. грн або 97,1% до уточненого плану 1 256 924,80 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 9 637 512,26 тис. грн або 95,7% до уточненого плану 10 072 330,12 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 7 108 612,98 тис. грн або 98,2% до уточненого плану 7 239 921,40 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 7 576 158,11 тис. грн або 98,2% до уточненого плану 7 714 300,71 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 1 192 727,55 тис. грн або 98,4% до уточненого плану 1 212 570,29 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 348 178,39 тис. грн або 95% до уточненого плану 366 311,70 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 1 065 932,12 тис. грн або 88,4% до уточненого плану 1 205 818,50 тис. грн;

– ТПКВК 6300 «Будівництво» – 124,50 тис. грн або 26,3% до уточненого плану 473,18 тис. грн;

– ТПКВК 6600 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 2297239,73 тис. грн або 99,6% до уточненого плану 2305578,50 тис. грн;

– ТПКВК 7200 «Засоби масової інформації» – 57 340,78 тис. грн або 99,6% до уточненого плану 57 544,70 тис. грн;

– ТПКВК 7300 «Сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство» – 15 760,89 тис. грн або 94,4% до уточненого плану 16 698,60 тис. грн;

– ТПКВК 7400 «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 794 767,48 тис. грн або 94% до уточненого плану 845 439,27 тис. грн;

– ТПКВК 7800 «Запобігання та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха» – 20 862,11 тис. грн або 99,8% до уточненого плану 20 895,50 тис. грн;

– ТПКВК 8010 «Резервний фонд» – нерозподілені видатки відповідно до уточненого плану склали 43 798,78 тис. грн;

– ТПКВК 8050 «Видатки на покриття інших заборгованостей, що виникли у попередні роки» – 1 008,70 тис. грн або 100% до уточненого плану;

– ТПКВК 8100 «Надання та повернення пільгового довгострокового кредиту на будівництво (реконструкцію) та придбання житла» – 15 947,79 тис. грн або 84,2% до уточненого плану 18 949,30 тис. грн;

– ТПКВК 8600 «Інші видатки» – 282 100,64 тис. грн або 89,2% до уточненого плану 316 411,86 тис. грн;

– ТПКВК 9010 «Обслуговування боргу» – 15 059,67 тис. грн, або 40,1% до уточненого плану 37 600,00 тис. грн;

– ТПКВК 8370 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 196 690,12 тис. грн або 98,6% до уточненого плану 199 441,00 тис. грн;

– ТПКВК 8700 «Інші додаткові дотації» – 1 467,70 тис. грн, або 100% до уточненого плану.

У складі видатків загального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на галузі: «Освіта» – 30,3%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 23,8%, «Охорона здоров'я» – 22,3%, «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 7,2%, «Державне управління» – 3,8%, «Культура і мистецтво» – 3,7%, «Житлово-комунальне господарство» – 3,3%, «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 2,5%, «Фізична культура і спорт» – 1,1%.

Крім того, із загального фонду бюджету передано кошти до бюджету розвитку (спеціального фонду) в сумі 12 399 161,03 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **спеціального фонду бюджету** міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 371849,83 тис. грн або 95,3% до уточненого плану 390 382,52 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 1 901 107,52 тис. грн або 89,1% до уточненого плану 2 134 492,90 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 2 220 964,12 тис. грн або 96,6% до уточненого плану 2 300 133,37 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 281 406,16 тис. грн або 94,1% до уточненого плану 298 985,85 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 265 990,93 тис. грн або 91,5% до уточненого плану 290 683,26 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 85 180,40 тис. грн або 91,7% до уточненого плану 92 869,98 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 2 192 918,86 тис. грн або 93% до уточненого плану 2 356 901,76 тис. грн;

– ТПКВК 6300 «Будівництво» – 4 363 993,30 тис. грн або 94,3% до уточненого плану 4 630 035,05 тис. грн;

– ТПКВК 6600 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 4 978 952,55 тис. грн або 93,6% до уточненого плану 5 320 621,05 тис. грн;

– ТПКВК 7200 «Засоби масової інформації» – 3204,97 тис. грн або 99,9% до уточненого плану 3 206,40 тис. грн;

– ТПКВК 7300 «Сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство» – 11 266,99 тис. грн або 91,6% до уточненого плану 12 300,20 тис. грн;

– ТПКВК 7470 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» – 534 100,00 тис. грн або 100% до уточненого плану;

– ТПКВК 7500 «Інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 33 311,15 тис. грн або 81,2% до уточненого плану 41 026,80 тис. грн;

– ТПКВК 7800 «Запобігання та ліквідація надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха» – 1 483,98 тис. грн або 98,9% до уточненого плану 1 500,00 тис. грн;

– ТПКВК 8000 «Інші видатки, не віднесені до основних груп» – 10 326,91 тис. грн або 60,4% до уточненого плану 17 108,80 тис. грн;

– ТПКВК 9110 «Охорона та раціональне використання природних ресурсів», ТПКВК 9120 «Утилізація відходів», ТПКВК 9140 «Інша діяльність у сфері охорони навколишнього природного середовища», ТПКВК 9150 «Збереження природно-заповідного фонду» – 67 410,39 тис. грн або 82% до уточненого плану 82 169,40 тис. грн;

– ТПКВК 9180 «Цільові фонди, утворені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» – 283 863,02 тис. грн або 95,7% до уточненого плану 296 518,40 тис. грн;

– ТПКВК 8370 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 58 942,48 тис. грн або 99,99% до уточненого плану 58 944,88 тис. грн;

– ТПКВК 8800 «Інші субвенції» – 8 835,97 тис. грн або 90,2% до уточненого плану 9 800,00 тис. гривень.

У складі видатків спеціального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на: «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 28,2%, «Будівництво» – 24,7%, «Охорона здоров'я» – 12,6%, «Житлово-комунальне господарство» – 12,4%, «Освіта» – 10,8%, «Внески в статутні капітали комунальних підприємств» – 3%, «Державне управління» – 2,1%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 1,6%, «Культура і мистецтво» – 1,5%, «Фізична культура і спорт» – 0,5%.

Крім того, в 2017 році повернуто раніше наданих кредитів громадянам на будівництво, реконструкцію та придбання житла на загальну суму 2 256,73 тис. гривень.

За 2018 рік з бюджету міста Києва з врахуванням міжбюджетних трансфертів (за винятком кредитування) проведено видатків в загальній сумі 58 124 137,19 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду – 35 791 458,08 тис. грн, що становить 97,5% до уточнених планових показників 36 697 233,76 тис. грн, та по спеціальному фонду – 22 332 679,11 тис. грн, що становить 94,2% до уточнених планових показників 23 719 282,46 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **загального фонду** бюджету міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 1 560 969,29 тис. грн або 96,8% до уточненого плану 1 612 475,30 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 12 307 155,79 тис. грн або 97,2% до уточненого плану 12 661 172,40 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 7 452 894,43 тис. грн або 98,6% до уточненого плану 7 559 378,30 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 8401000,98 тис. грн або 96,9% до уточненого плану 8 672 858,75 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 830 238,22 тис. грн або 98,3% до уточненого плану 844 439,52 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 466 120,97 тис. грн або 98% до уточненого плану 475 715,70 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 814 892,35 тис. грн або 96,6% до уточненого плану 843 447,57 тис. грн;

– ТПКВК 7300 «Будівництво та регіональний розвиток» – при уточненому плані 1 960,00 тис. грн видатки не проводились;

– ТПКВК 7400 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 2 251 285,67 тис. грн або 99,98% до уточненого плану 2 251 691,89 тис. грн;

– ТПКВК 7500 «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 235 957,81 тис. грн або 97,9% до уточненого плану 240 934,50 тис. грн;

– ТПКВК 7600 «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 859 686,49 тис. грн або 98,4% до уточненого плану 873 282,70 тис. грн;

– ТПКВК 8100 «Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру» – 47 022,63 тис. грн або 96,4% до уточненого плану 48 774,40 тис. грн;

– ТПКВК 8200 «Громадський порядок та безпека» – 3 740,79 тис. грн або 89,1% до уточненого плану 4 200,00 тис. грн;

– ТПКВК 8300 «Охорона навколишнього природного середовища» – 8 359,62 тис. грн або 97,8% до уточненого плану 8 547,80 тис. грн;

– ТПКВК 8400 «Засоби масової інформації» – 79 898,55 тис. грн або 99,9 до уточненого плану 79 993,30 тис. грн;

– ТПКВК 8600 «Обслуговування місцевого боргу» – 393 445,32 тис. грн, або 95,5% до уточненого плану 411 889,83 тис. грн;

– ТПКВК 8700 «Резервний фонд» – нерозподілені видатки відповідно до уточненого плану склали 24 220,00 тис. грн;

– ТПКВК 9800 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 76 243,47 тис. грн або 95,7% до уточненого плану 79 706,10 тис. грн;

– ТПКВК 9100 «Дотації з місцевого бюджету іншим бюджетам» – 2 545,70 тис. грн, або 100% до уточненого плану.

Крім того, із загального фонду бюджету міста (резервного фонду) на здійснення невідкладних заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного характеру, а саме для створення резервного запасу мазуту на Київських ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6, комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» на поворотній основі виділено кошти в сумі 79 650,00 тис. грн (договір на повернення коштів укладений між головним розпорядником бюджетних коштів Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та «Київтеплоенерго», відповідно до графіку погашення заборгованості передбачено з листопада 2019 року до жовтня 2020 року).

Умови надання коштів, їх використання та повернення детально виписано в акті ревізії фінансово-господарської діяльності комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго».

У складі видатків загального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на галузі: «Освіта» – 34,4%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 23,5%, «Охорона здоров'я» – 20,8%, «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 6,3%, «Державне управління» – 4,4%, «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 2,4%, «Культура і мистецтво» – 2,3%, «Житлово-комунальне господарство» – 2,3%, «Фізична культура і спорт» – 1,3%.

Крім того, із загального фонду бюджету передано кошти до бюджету розвитку (спеціального фонду) в сумі 15097841,64 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **спеціального фонду** бюджету міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 268 100,82 тис. грн або 97,7% до уточненого плану 274462,94 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 2 661 756,77 тис. грн або 91,5% до уточненого плану 2 908 615,32 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 2 795 827,24 тис. грн або 97,3% до уточненого плану 2 873 546,1 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 318 685,01 тис. грн або 94,2% до уточненого плану 338 450,94 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 137 574,48 тис. грн або 91% до уточненого плану 151 197,91 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 90 679,44 тис. грн або 92,8% до уточненого плану 97 751,43 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 2 834 362,21 тис. грн або 94,9% до уточненого плану 2 987 251,80 тис. грн;

– ТПКВК 7300 «Будівництво та регіональний розвиток» – 2 156 177,32 тис. грн або 93,8% до уточненого плану 2 299 115,28 тис. грн;

– ТПКВК 7400 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 7 925 356,49 тис. грн або 92,5% до уточненого плану 8 568 877,49 тис. грн;

– ТПКВК 7500 «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 548 190,00 тис. грн або 97,6% до уточненого плану 561 803,34 тис. грн;

– ТПКВК 7600 «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 42 632,09 тис. грн або 86,8% до уточненого плану 49 143,61 тис. грн;

– ТПКВК 7670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» – 2 000 913,60 тис. грн або 100% до уточненого плану;

– ТПКВК 7691 «Виконання заходів за рахунок цільовіих фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» – 317 878,32 тис. грн або 92,4% до уточненого плану 343 916,36 тис. грн;

– ТПКВК 8100 «Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру» – 12 746,09 тис. грн або 95,8% до уточненого плану 13 303,90 тис. грн;

– ТПКВК 8300 «Охорона навколишнього природного середовища» – 116 548,88 тис. грн або 80,2% до уточненого плану 145 390,50 тис. грн;

– ТПКВК 8400 «Засоби масової інформації» – 24 281,03 тис. грн або 99,99 до уточненого плану 24 283,80 тис. грн;

– ТПКВК 9800 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 70 053,91 тис. грн або 99,7% до уточненого плану 70 258,14 тис. грн;

– ТПКВК 9770 «Інші субвенції з місцевого бюджету» – 10 915,41 тис. грн або 99,2% до уточненого плану 11 000,00 тис. гривень.

У складі видатків спеціального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на: «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 35,5%, «Житлово-комунальне господарство» – 12,7%, «Охорона здоров'я» – 12,5%, «Освіта» – 11,9%, «Будівництво» – 9,7%, «Внески в статутні капітали комунальних підприємств» – 9%, «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 2,5%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 1,4%, «Державне управління» – 1,2%, «Культура і мистецтво» – 0,6%, «Фізична культура і спорт» – 0,4%.

Крім того, в 2018 році повернуто раніше наданих кредитів громадянам на будівництво, реконструкцію та придбання житла на загальну суму 2 294,74 тис. гривень.

За січень-вересень 2019 року з бюджету міста Києва з врахуванням міжбюджетних трансфертів (за винятком кредитування) проведено видатків в загальній сумі 37 012 423,64 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду – 27 672 583,64 тис. грн, що становить 67,2% до уточнених річних планових показників 41 199 886,46 тис. грн, та по спеціальному фонду – 9 339 840,0 тис. грн, що становить 46,8% до уточнених планових показників 19 964 156,9 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **загального фонду** бюджету міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 1 440 356,9 тис. грн або 66,2% до уточненого плану 2 174 809,2 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 10 182 072,9 тис. грн або 65,6% до уточненого плану 15 524 783,4 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 5 524 348,9 тис. грн або 65,8% до уточненого плану 8 389 372,1 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 5 867 500,9 тис. грн або 73,6% до уточненого плану 7 970 546,5 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 694 400,7 тис. грн або 69,6% до уточненого плану 998 251,5 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 359 717,9 тис. грн або 56,5% до уточненого плану 636 712,0 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 630 498,8 тис. грн або 65,9% до уточненого плану 957 309,0 тис. грн;

– ТПКВК 7300 «Будівництво та регіональний розвиток» – 864,8 тис. грн або 28% до уточненого плану 3 091,0 тис. грн;

– ТПКВК 7400 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 1 690 709,5 тис. грн або 78,5% до уточненого плану 2 154 127,4 тис. грн;

– ТПКВК 7500 «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 95 979,6 тис. грн або 57% до уточненого плану 186 494,8 тис. грн;

– ТПКВК 7600 «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 902 309,8 тис. грн або 65,7% до уточненого плану 13 743 25,4 тис. грн;

– ТПКВК 8100 «Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру» – 39 251,3 тис. грн або 70,8% до уточненого плану 55 459,4 тис. грн;

– ТПКВК 8200 «Громадський порядок та безпека» – 10 712,2 тис. грн або 51,7% до уточненого плану 20 722,4 тис. грн;

– ТПКВК 8300 «Охорона навколишнього природного середовища» – 7 338,1 тис. грн або 70,1% до уточненого плану 10 466,1 тис. грн;

– ТПКВК 8400 «Засоби масової інформації» – 69 939,6 тис. грн або 63,7 до уточненого плану 109 840,3 тис. грн;

– ТПКВК 8600 «Обслуговування місцевого боргу» – 126 287,1 тис. грн, або 38,8% до уточненого плану 325 268,4 тис. грн;

– ТПКВК 8700 «Резервний фонд» – нерозподілені видатки відповідно до уточненого плану склали 265625,2 тис. грн;

– ТПКВК 9800 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 30 294,60 тис. грн або 71% до уточненого плану 42 682,39 тис. гривень.

Крім того, із загального фонду бюджету міста надано фінансову допомогу на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури на створення мистецького продукту на загальну суму 2 450,00 тис. грн (повернуто – 406,36 тис. грн).

У складі видатків загального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на галузі: «Освіта» – 36,8%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 21,2%, «Охорона здоров'я» – 20%, «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 6,1%, «Державне управління» – 5,2%, «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 3,3%, «Культура і мистецтво» – 2,5%, «Житлово-комунальне господарство» – 2,3%, «Фізична культура і спорт» – 1,3%.

Крім того, із загального фонду бюджету передано кошти до бюджету розвитку (спеціального фонду) в сумі 7 277 429,25 тис. гривень.

Із загальної суми видатків **спеціального фонду** бюджету міста направлено на:

– ТПКВК 0100 «Державне управління» – 116 964,5 тис. грн або 62,7% до уточненого плану 186 526,7 тис. грн;

– ТПКВК 1000 «Освіта» – 1 086 389,8 тис. грн або 51% до уточненого плану 2 131 662,3 тис. грн;

– ТПКВК 2000 «Охорона здоров'я» – 1 185 127,5 тис. грн або 47,7% до уточненого плану 2 482 304,1 тис. грн;

– ТПКВК 3000 «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 231 847,8 тис. грн або 68,4% до уточненого плану 338 933,2 тис. грн;

– ТПКВК 4000 «Культура і мистецтво» – 65 501,7 тис. грн або 31,9% до уточненого плану 205 299,4 тис. грн;

– ТПКВК 5000 «Фізична культура і спорт» – 52 509,4 тис. грн або 47,4% до уточненого плану 110 741,8 тис. грн;

– ТПКВК 6000 «Житлово-комунальне господарство» – 1 317 543,6 тис. грн або 42,8% до уточненого плану 307 7124,2 тис. грн;

– ТПКВК 7100 «Сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство» – при уточненому плані 921,8 тис. грн видатки не проводились;

– ТПКВК 7300 «Будівництво та регіональний розвиток» – 1 952 930,3 тис. грн або 42,4% до уточненого плану 4 603 054,2 тис. грн;

– ТПКВК 7400 «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 2 486 334,9 тис. грн або 46,4% до уточненого плану 5 353 095,4 тис. грн;

– ТПКВК 7500 «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 244 282,2 тис. грн або 68,9% до уточненого плану 354581,9 тис. грн;

– ТПКВК 7600 «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 29 904,8 тис. грн або 19,9% до уточненого плану 150 546,4 тис. грн;

– ТПКВК 7670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» – 249 902,3 тис. грн або 98,6% до уточненого плану 253 566,9 тис. грн;

– ТПКВК 7691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» – 182 447,5 тис. грн або 43,1% до уточненого плану 423 411,8 тис. грн;

– ТПКВК 8100 «Захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру» – 2 164,9 тис. грн або 54,9% до уточненого плану 3 940,0 тис. грн;

– ТПКВК 8200 «Громадський порядок та безпека» – 408,0 тис. грн або 100% до уточненого плану;

– ТПКВК 8300 «Охорона навколишнього природного середовища» – 51 644,0 тис. грн або 34% до уточненого плану 151 851,8 тис. грн;

– ТПКВК 8400 «Засоби масової інформації» – 1 146,3 тис. грн або 4,1% до уточненого плану 27 674,4 тис. грн;

– ТПКВК 9800 «Субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів» – 82 790,6 тис. грн або 88,5% до уточненого плану 93 512,6 тис. грн;

– ТПКВК 9770 «Інші субвенції з місцевого бюджету» – при уточненому плані 15 000,00 тис. грн видатки не проводились.

У складі видатків спеціального фонду бюджету міста Києва найбільша питома вага припадає на: «Транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 26,6%, «Будівництво» – 20,9%, «Житлово-комунальне господарство» – 14,1%, «Охорона здоров'я» – 12,7%, «Освіта» – 11,6%, «Внески в статутні капітали комунальних підприємств» – 2,7%, «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 2,6%, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 2,5%, «Державне управління» – 1,3%, «Культура і мистецтво» – 0,7%, «Фізична культура і спорт» – 0,6%.

Із спеціального фонду бюджету міста надано фінансову допомогу на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури на створення мистецького продукту на загальну суму 1000,00 тис. грн (повернуто – 36,65 тис. грн).

Крім того, протягом січня-вересня 2019 року повернуто раніше наданих кредитів громадянам на будівництво, реконструкцію та придбання житла на загальну суму 1 932,42 тис. гривень.

Загалом, за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року з бюджету міста Києва з врахуванням міжбюджетних трансфертів (за винятком кредитування) проведено видатків в загальній сумі 144 659 636,04 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду – 95 312 007,33 тис. грн, по спеціальному фонду – 49 347 628,71 тис. гривень.

Видаткова частина загального фонду бюджету міста Києва за 2017-2018 роки невиконана по відношенню до запланованих показників на загальну суму 1 991 294,67 тис. грн (2017 рік – 1 085 518,99 тис. грн, 2018 рік – 905 775,68 тис. грн).

Найбільше невиконання запланованих видатків допущено по галузях «Освіта» – 788 834,47 тис. грн (2017 рік – 434 817,86 тис. грн, 2018 рік – 354 016,61 тис. грн), «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 410 000,37 тис. грн (2017 рік – 138 142,6 тис. грн, 2018 рік – 271 857,77 тис. грн), «Охорона здоров'я» – 237 792,29 тис. грн (2017 рік – 131 308,42 тис. грн, 2018 рік – 106 483,87 тис. грн), «Житлово-комунальне господарство» – 168 441,6 тис. грн (2017 рік – 139 886,38 тис. грн, 2018 рік – 28 555,22 тис. грн), «Державне управління» – 87 956,71 тис. грн (2017 рік – 36 450,7 тис. грн, 2018 рік – 51 506,01 тис. грн).

В розрізі кодів економічної класифікації видатків найбільше невиконання запланованих видатків допущено по:

– КЕКВ 2100 «Оплата праці і нарахування на заробітну плату»: ***2017 рік*** – 71 087,82 тис. грн («Освіта» – 60 147,79 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4 808,14 тис. грн, «Державне управління» – 4 496,1 тис. грн); ***2018 рік*** – 38 624,23 тис. грн («Освіта» – 28 433,82 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4 728,59 тис. грн, «Державне управління» – 4 201,18 тис. грн,);

– КЕКВ 2220 «Медикаменти та перев'язувальні матеріали»: ***2017 рік*** – 46 812,98 тис. грн («Охорона здоров'я» – 45 669,31 тис. грн); ***2018 рік*** – 47 278,88 тис. грн («Охорона здоров'я» – 46 410,82 тис. грн);

– КЕКВ 2230 «Продукти харчування»: ***2017 рік*** – 90 822,93 тис. грн («Освіта» – 83 530,03 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 7 292,9 тис. грн); ***2018 рік*** – 58 455,11 тис. грн («Освіта» – 53 514,95 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4 940,16 тис. грн);

– КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)»: ***2017 рік*** – 84 940,23 тис. грн («Освіта» – 28 904,35 тис. грн, «Державне управління» – 9 632,26 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 8 000,00 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 7176,96 тис. грн, «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 5 367,27 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4 295,79 тис. грн); ***2018 рік*** – 47 820,36 тис. грн («Освіта» – 22 679,81 тис. грн, «Державне управління» – 11 205,57 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4 718,35 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 3 168,43 тис. грн);

– КЕКВ 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв»: ***2017 рік*** – 287 094,86 тис. грн («Освіта» – 230 843,00 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 18 506,14 тис. грн, «Державне управління» – 16 857,91 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 15 839,25 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 4 322,99 тис. грн); ***2018 рік*** – 272 750,51 тис. грн («Освіта» – 203 639,18 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 40 081,04 тис. грн, «Державне управління» – 16 323,96 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 7 708,79 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 4 997,54 тис. грн);

– КЕКВ 2280 «Дослідження і розробки, окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм»: ***2017 рік*** – 89 363,86 тис. грн («Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 35 724,57 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 28 548,19 тис. грн, «Освіта» – 18 012,73 тис. грн); ***2018 рік*** – 79 464,78 тис. грн («Охорона здоров'я» – 52 664,76 тис. грн, «Освіта» – 20 538,82 тис. грн);

– КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)»: **2017 рік** – 195 303,57 тис. грн («Житлово-комунальне господарство» – 139 217,05 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 13 763,21 тис. грн, «Інші послуги, пов'язані з економічною діяльністю» – 7 792,34 тис. грн, «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 7 667,64 тис. грн); ***2018 рік*** – 62 242,59 тис. грн («Житлово-комунальне господарство» – 28 555,22 тис. грн, «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 10 833,65 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 7 358,78 тис. грн, «Державне управління» – 6 444,22 тис. грн, «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 4 509,85 тис. грн, «Освіта» – 2 680,77 тис. грн);

– КЕКВ 2700 «Соціальне забезпечення»: ***2017 рік*** – 123 419,08 тис. грн («Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 80 990,16 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 35 310,10 тис. грн); ***2018 рік*** – 210 452,98 тис. грн («Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 193 894,98 тис. грн, «Освіта» – 9 133,5 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 6 095,01 тис. грн).

Видаткова частина спеціального фонду бюджету міста Києва за 2017-2018 роки невиконана по відношенню до запланованих показників на загальну суму 2 583 274,36 тис. грн (2017 рік – 1 196 671,01 тис. грн, 2018 рік – 1 386 603,35 тис. грн).

Найбільше невиконання запланованих видатків допущено по галузях «Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 985 189,5 тис. грн (2017 рік – 341 668,5 тис. грн, 2018 рік – 643 521,0 тис. грн), «Освіта» – 480243,93 тис. грн (2017 рік – 233 385,38 тис. грн, 2018 рік – 246 858,55 тис. грн), «Будівництво» – 408 979,71 тис. грн (2017 рік – 266 041,75 тис. грн, 2018 рік – 142 937,96 тис. грн), «Охорона здоров'я» – 156 888,11 тис. грн (2017 рік – 79 169,25 тис. грн, 2018 рік – 77 718,86 тис. грн), «Житлово-комунальне господарство» – 316 872,49 тис. грн (2017 рік – 163 982,9 тис. грн, 2018 рік – 152 889,59 тис. грн).

В розрізі кодів економічної класифікації видатків найбільше невиконання запланованих видатків допущено по:

– КЕКВ 2230 «Продукти харчування»: ***2017 рік*** – 63610,83 тис. грн («Освіта» – 60 503,08 тис. грн); ***2018 рік*** – 52 662,12 тис. грн («Освіта» – 49 418,58 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 3 235,77 тис. грн);

– КЕКВ 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв»: ***2017 рік*** – 24678,89 тис. грн («Освіта» – 18149,89 тис. грн, «Державне управління» – 1905,7 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 1840,98 тис. грн); ***2018 рік*** –

25858,04 тис. грн («Освіта» – 21088,13 тис. грн, «Державне управління» – 1818,83 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 1416,55 тис. грн);

– КЕКВ 3110 «Придбання предметів і обладнання довгострокового користування»: ***2017 рік*** – 98720,04 тис. грн («Освіта» – 59222,9 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 24400,92 тис. грн, «Державне управління» – 9857,82 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 4423,79 тис. грн); ***2018 рік*** – 45042,97 тис. грн («Освіта» – 31320,39 тис. грн, «Будівництво та регіональний розвиток» – 3799,92 тис. грн, «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 2999,58 тис. грн, «Соціальний захист та соціальне забезпечення» – 2713,07 тис. грн, «Державне управління» – 2006,85 тис. грн);

– КЕКВ 3120 «Капітальне будівництво (придбання)»: ***2017 рік*** – 10 045,18 тис. грн («Будівництво» – 8 415,71 тис. грн, «Житлово-комунальне господарство» – 1 529,47 тис. грн); ***2018 рік*** – 3 221,67 тис. грн («Житлово-комунальне господарство» – 2 207,06 тис. грн);

– КЕКВ 3130 «Капітальний ремонт»: ***2017 рік*** – 50013,31 тис. грн («Житлово-комунальне господарство» – 21896,86 тис. грн, «Освіта» – 16559,03 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 4433,71 тис. грн, «Державне управління» – 3753,65 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 1962,49 тис. грн); ***2018 рік*** – 100622,87 тис. грн («Житлово-комунальне господарство» – 41733,89 тис. грн, «Будівництво та регіональний розвиток» – 34971,79 тис. грн, «Освіта» – 13793,36 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 6865,23 тис. грн);

– КЕКВ 3140 «Реконструкція та реставрація»: ***2017 рік*** – 15071,99 тис. грн («Будівництво» – 14999,81 тис. грн); ***2018 рік*** – 9471,62 тис. грн («Будівництво та регіональний розвиток» – 8707,34 тис. грн);

– КЕКВ 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)»: **2017 рік** – 833196,95 тис. грн («Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 341361,44 тис. грн, «Будівництво» – 239536,48 тис. грн, «Житлово-комунальне господарство» – 140556,57 тис. грн, «Освіта» – 43527,82 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 32592,97 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 7614,11 тис. грн, «Інші заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 5 945,55 тис. грн); ***2018 рік*** – 987 374,70 тис. грн («Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство» – 643 521,00 тис. грн, «Житлово-комунальне господарство» – 108 097,98 тис. грн, «Будівництво та регіональний розвиток» – 93 491,15 тис. грн, «Освіта» – 54 302,38 тис. грн, «Охорона здоров'я» – 31 501,75 тис. грн, «Охорона навколишнього природного середовища» – 23 477,45 тис. грн, «Інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю» – 14 315,75 тис. грн, «Зв'язок, телекомунікації та інформатика» – 13 580,99 тис. грн, «Культура і мистецтво» – 2 287,15 тис. грн, «Фізична культура і спорт» – 2 051,95 тис. грн).

В періоді, що підлягав ревізії, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України на рівні бюджету міста Києва у бюджетному процесі застосовувався програмно-цільовий метод.

Відповідно до вимог Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання, затверджених наказом

Міністерства фінансів України від 26.08.2014 №836 (із змінами, далі – Правила №836) головні розпорядники коштів бюджету міста Києва забезпечують розробку проектів паспортів бюджетних програм і надають їх на затвердження Департаменту фінансів протягом 30 днів після набрання чинності рішення про бюджет міста Києва; внесення змін до паспортів бюджетних програм протягом бюджетного періоду здійснюються шляхом затвердження їх у новій редакції.

Пунктом 1.6 Правил №836 визначено, що паспорти бюджетних програм головного розпорядника затверджуються спільним наказом головного розпорядника та фіноргану в трьох примірниках протягом 45 днів від дня набрання чинності рішення про місцевий бюджет.

Відповідно до рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2017 рік» від 12.12.2016 № 554/1558 це рішення набуває чинності з дня його офіційного опублікування та застосовується з 1 січня 2017 року.

Відповідно до рішення Київської міської ради «Про порядок набуття чинності та оприлюднення нормативно-правових актів» від 04.02.1999 № 138/239 (із змінами) рішення Київської міської ради та розпорядження виконавчого органу Київради – Київської міської державної адміністрації нормативно-правового характеру, які стосуються прав та обов'язків громадян або мають загальний характер, набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення в газеті «Хрещатик», якщо самими рішеннями та розпорядженнями не встановлено пізніший термін введення їх у дію.

Рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2017 рік» від 12.12.2016 № 554/1558 оприлюднено в газеті «Хрещатик» 30.12.2016. Таким чином, термін затвердження головними розпорядниками спільно з Департаментом фінансів паспортів бюджетних програм на 2017 рік – до 13.02.2017 (включно).

Разом з тим, ревізією дотримання порядку або термінів подання і затвердження паспортів бюджетних програм встановлено, що паспорти бюджетних програм на 2017 рік за КПКВК МБ 1410190, 1411120, 1411140, 1412010, 1412020, 1412030, 1412050, 1412060, 1412070, 1412090, 1412100, 1412110, 1412120, 1412130, 1412140, 1412170, 1412190, 1412210, 1412220, 1417340, 1416660 (головний розпорядник – Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)), затверджені наказом Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київради (КМДА) № 67 від 14.02.2017 та наказом Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) № 36 від 14.02.2017, чим недотримано терміни, визначені частиною восьмою статті 20 Бюджетного кодексу України та пунктом 1.6 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 26.08.2014 №836.

Відповідальними за затвердження паспортів бюджетних програм є директор Департаменту фінансів та головні розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників (зазначені паспорти підписані першим заступником директора Департаменту охорони здоров'я Єкасьова О. В.).

В. о. директора Департаменту фінансів Коренем О. В. по даному питанні зазначено наступне: *«Відповідно до Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 26.08.2014 №836, відповідальність за забезпечення своєчасності затвердження паспортів бюджетних програм, достовірність і повноту інформації, що в них міститься, покладено на головних розпорядників бюджетних коштів.*

Головним розпорядником бюджетних коштів – Департаментом охорони здоров'я проєкт спільного наказу про затвердження паспортів бюджетних програм наданий Департаменту фінансів 14.02.2017».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 34 до акта

В періоді, що підлягав ревізії, у видатковій частині бюджету міста Києва (у складі видатків розвитку спеціального фонду (бюджету розвитку)) затверджувались бюджетні призначення по коду програмної класифікації видатків «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання».

Зокрема, за вказаним кодом програмної класифікації видатків комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» протягом 2018 року та січня-вересня 2019 року виділено 2 249 902,31 тис. грн (головний розпорядник – Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)).

Відповідно до п. 3 ч. 2 ст. 71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) внески органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування до статутного капіталу суб'єкта господарювання віднесено до витрат бюджету розвитку місцевих бюджетів.

Відповідно до Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12.03.2012 №333 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 21.06.2012 №754 з наступними змінами, далі – Інструкція № 333), внески у статутні капітали суб'єктів господарювання здійснюються за кодом економічної класифікації видатків бюджету 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

Відповідно до п. 1.6 Інструкції № 333 капітальні трансферти – це невідплатні односторонні платежі органів управління, які не ведуть до виникнення або погашення фінансових вимог. Вони передбачені на придбання капітальних активів, компенсацію втрат, пов'язаних з пошкодженням основного капіталу, або збільшення капіталу одержувачів бюджетних коштів. До цієї категорії включаються також трансфертні платежі підприємствам для покриття збитків, акумульованих ними протягом ряду років або таких, які виникли в результаті надзвичайних обставин. Капітальними трансфертами вважаються невідплатні, безповоротні платежі, які мають одноразовий і нерегулярний характер як для надавача (донора), так і для їх отримувача (бенефіціара). Кошти, що виділяються з бюджету як капітальні трансферти, мають цільове призначення.

Отже, внески до статутного капіталу комунального підприємства є капітальними трансфертами підприємству, які мають бути спрямовані на придбання капітальних активів.

При цьому, як встановлено ревізією, затверджені бюджетні асигнування по КПКВ 1217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» КЕКВ 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» з бюджету міста Києва спрямовувані КП «Київтеплоенерго» як фінансова підтримка та, відповідно, використовані ним на поточні видатки.

У паспортах відповідної бюджетної програми на 2018 та 2019 роки як завдання визначено: «Фінансова підтримка підприємств комунальної власності (КП «Київтеплоенерго»)»; результативний показник продукту: «Кількість фінансових допомог протягом року».

У 2018 році відповідно до рішення Київської міської ради від 21.12.2017 №1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 26.04.2018 №800/4864), використання коштів, за рахунок яких сформовано статутний капітал комунального підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго», здійснюється за погодженням з постійною комісією Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу (голова комісії Бондаренко В. Д.) та постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (голова комісії Странніков А.М.).

У 2019 році відповідно до підпункту 3 пункту 18 рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» (змінами) використання коштів за рахунок яких формується статуний капітал комунальних підприємств міста Києва здійснюється за погодженням з постійною комісією Київської міської ради з питань власності (голова комісії Антонєнко Л.В.) та постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (голова комісії Странніков А.М.)

Розгляд зазначеними комісіями питань щодо статей (напрямків) використання коштів, які виділялись КП «Київтеплоенерго» на поповнення статутного капіталу, проводився на підставі відповідних листів Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Як наслідок, КП «Київтеплоенерго» отримані з бюджету міста Києва кошти як внески до статутного капіталу використано на: закупівлю теплової енергії – 350 000,00 тис. грн, закупівлю товарно-матеріальних цінностей для забезпечення господарської діяльності – 369 000,00 тис. грн, оплату праці – 371 402,31 тис. грн, виробничі витрати (електроенергія, водопостачання, матеріали) – 100 000,00 тис. грн, закупівлю природного газу та енергоносіїв – 877 000,00 тис. грн, повірку та ремонт комерційних засобів обліку теплової енергії – 12 198,20 тис. грн, оплату робіт з аварійного ремонту теплових мереж – 79 027,97 тис. грн. Залишок невикористаних коштів станом на 01.10.2019 – 91 273,83 тис. гривень.

Умови надання коштів, їх використання, збільшення розміру статутного капіталу детально виписано в акті ревізії фінансово-господарської діяльності комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго».

Таким чином, на порушення п.3 ч.2 ст.71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами), рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» від 21.12.2017 №1043/4050 (із змінами внесеними рішеннями Київської міської ради від 26.04.2018 №800/4864, від 18.10.2018 №1935/5999, від 20.11.2018 №145/6196), рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» від 13.12.2018 №416/6467 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 04.04.2019 №513/7169), затверджені у бюджеті міста Києва бюджетні призначення по КПКВ 1217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» в сумі 2 158 628,47 тис. грн КП «Київтеплоенерго» використано на поточні видатки за попереднім погодженням головним розпорядником бюджетних коштів та вищезазначеними комісіями.

По даному питанні заступником директора Департаменту фінансів Морозом О. С. зазначено наступне: *«Статутний капітал суб'єктів господарювання - це виділені підприємству або залучені ним на засадах, визначених чинним законодавством, фінансові ресурси у вигляді грошових коштів або вкладень у майно, матеріальні цінності, нематеріальні активи, цінні папери, які закріплені за підприємством на праві власності або повного господарського відання.*

За своєю суттю внесок у статутний капітал – це є інвестиція власника у своє підприємство з метою підвищення його капіталізації – забезпечення його засобами виробництва, необхідними для здійснення статутної діяльності, розширення цієї діяльності, модернізації виробничих потужностей, підвищення якості послуг, підтримання безперебійної діяльності підприємства, зміцнення фінансової стійкості тощо.

Відповідно до Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 12.02.2012 № 333 (зі змінами та доповненнями), внески у статутні капітали суб'єктів господарювання здійснюються за кодом економічної класифікації видатків бюджету 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

Статутний капітал будь-якого підприємства є важливим джерелом формування його активів. Він поділяється на два фонди коштів: фонд власних основних засобів і нематеріальних активів та фонд власних оборотних засобів і засобів обігу.

Власні оборотні засоби і засоби обігу (оборотні активи) – гроші (обігові кошти) та їх еквіваленти, що не обмежені у використанні, а також інші активи, призначені для реалізації чи використання протягом операційного циклу чи протягом дванадцяти місяців з дати балансу.

Призначенням оборотних активів є забезпечення безперервного процесу виробництва на підприємстві у період від моменту початку виробничого циклу до моменту надходження коштів від реалізації готової продукції.

За рахунок обігових коштів підприємство може здійснювати виплату заробітної плати, поповнення запасів сировини, матеріалів, необхідних для виробництва продукції тощо.

Порядок використання цих коштів визначається фінансовим планом підприємства, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року відповідно до установчих документів (ст.75 та ст.78 Господарського кодексу України).

Слід відмітити, що законодавство України, зокрема Господарський кодекс України, не містить обмежень щодо використання коштів статутного капіталу суб'єктами господарювання.

Таким чином, суб'єкти господарювання за рахунок коштів, отриманих на поповнення статутного капіталу, можуть здійснювати за своєю природою будь-які видатки для досягнення своєї мети, як поточні так і капітальні (лист Міністерства фінансів України від 04 грудня 2012 р. № 31-05060-13-10-28914 Державному казначейству України щодо планування та використання видатків місцевих бюджетів додається).

В обліку виконання бюджету видатки, здійснені Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на поповнення статутного капіталу, відображені за кодом економічної класифікації видатків бюджету 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» правомірно.

КП «Київтеплоенерго» не є одержувачем бюджетних коштів за бюджетною програмою по КПКВ 1217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання», кошти надходили на банківський рахунок підприємства, відтак витрати, здійснені підприємством у подальшому за рахунок цих коштів зі своїх банківських рахунків, не є видатками бюджету, і не регулюються Інструкцією щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету»

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 35 до акта

Проведеним аналізом структури видаткової частини бюджету міста Києва, зокрема, щодо включення до неї витрат, не віднесених Бюджетним кодексом України до відповідного місцевого бюджету, або ж витрат на функціонування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, встановлено наступне.

На території Київської області (села Ходосівка, Підгірці, Ревне, Гнідин, Щасливе) розміщені об'єкти міста Києва – полігон твердих побутових відходів №5 та Бортницька станція аерації, які є інженерними спеціалізованими спорудами та призначені для захоронення твердих побутових відходів і для повного біологічного очищення стічних вод міста Києва від забруднювальних речовин, обробки затриманих механічних решток (сміття).

З метою вирішення проблемних питань, пов'язаних з експлуатацією зазначених об'єктів (зменшення негативних наслідків від їх діяльності), за зверненням сільських рад Київською міською радою у відповідності до ст.93 та ст.101 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) приймались рішення про надання міжбюджетних трансфертів (дотацій та субвенцій) відповідним сільським бюджетам, а саме: дотацій на оздоровлення дітей та субвенцій на ремонт (будівництво) автомобільних доріг, інших об'єктів інженерної інфраструктури.

Протягом 2017-2018 років на оздоровлення дітей, проживаючих у відповідних населених пунктах, виділено кошти з бюджету міста Києва у вигляді іншої додаткової дотації на загальну суму 4 013,4 тис. грн (2017 рік – 1 467,7 тис. грн, 2018 рік – 2 545,7 тис. грн), в тому числі:

– Щасливській сільській раді Бориспільського району Київської області – 1 071,00 тис. грн (2017 рік – 399,00 тис. грн, 2018 рік – 672,00 тис. грн);

– Ревненській сільській раді Бориспільського району Київської області – 399,10 тис. грн (2017 рік – 199,6 тис. грн, 2018 рік – 199,5 тис. грн);

– Гнідинській сільській раді Бориспільського району Київської області – 290,00 тис. грн (2017 рік – 100,00 тис. грн, 2018 рік – 190,00 тис. грн);

– Ходосівській сільській раді Києво-Святошинського району Київської області – 750,00 тис. грн (2017 рік – 250,00 тис. грн, 2018 рік – 500,00 тис. грн);

– Підгірцівській сільській раді Обухівського району Київської області – 1503,3 тис. грн (2017 рік – 519,1 тис. грн, 2018 рік – 984,2 тис. грн).

Під час ревізії в зазначених сільських радах проведено зустрічні звірки, якими підтверджено використання отриманих з бюджету міста Києва коштів на оздоровлення дітей, проживаючих у відповідних населених пунктах.

При цьому зустрічними звіркам, проведеними у Ходосівській та Ревненській сільських радах встановлено, що з отриманих у 2017-2018 роках коштів, станом на 01.10.2019 залишились невикористаними 22 633,30 грн (по Ходосівській сільській раді – 22 530,00 грн (2017 рік – 18 380,00 грн, 2018 рік – 4 150,00 грн), по Ревненській сільській раді – 103,30 грн (2017 рік – 100,00 грн, 2018 рік – 3,30 грн)), які по завершенню бюджетного періоду акомульовано на дохідний (котловий) рахунок відповідної сільської ради.

Відповідно до Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2017 рік, затвердженої рішенням Київської міської ради від 12.12.2016 №553/1557 (з наступними змінами та доповненнями), Програми економічного і соціального розвитку міста Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 №1042/4049 (з наступними змінами та доповненнями), рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2017 рік» від 12.12.2016 №554/1558 (з наступними змінами та доповненнями) рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» від 21.12.2017 №1043/4050 (з наступними змінами та доповненнями), Підгірцівській та Ходосівській сільським радам виділено з бюджету міста Києва (спеціальний фонд) кошти в сумі 19 751,4 тис. грн, а саме:

– Підгірцівській сільській раді для проведення капітального ремонту та нового будівництва автодоріг в с.Підгірці та в с.Романків Обухівського району

Київської області – 18 752,2 тис. грн (2017 рік – 8 836,0 тис. грн, 2018 рік – 9 916,2 тис. грн);

– Ходосівській сільській раді для капітального ремонту водонапірних веж та розподільчих колодязів системи водогону – 999,2 тис. грн (2018 рік).

Проведеною в ході ревізії зустрічною звіркою у Підгірцівській сільській раді Обухівського району Київської області встановлено, що отримані з бюджету міста Києва кошти субвенції використано на об'єкти будівництва (капітальний ремонт та нове будівництво автодоріг в с.Підгірці та в с.Романків Обухівського району Київської області), що передбачено наведеними вище рішеннями Київської міської ради та договорами про виділення та використання субвенції, укладеними між Київською міською радою та Підгірцівською сільською радою.

На виконання заходів міських цільових програм у місті Києві з бюджету міста спрямовано коштів в сумі 54 006 167,63 тис. грн, в тому числі: у 2017 році – 19 148 428,0 тис. грн, у 2018 році – 22 436 429,57 тис. грн, протягом січня-вересня 2019 року – 12 421 310,06 тис. гривень.

Інформація про видатки на виконання місцевих програм в Додатках 36-38 до акта

Місцевими програмами, фінансування яких здійснювалось в періоді, що підлягав ревізії, передбачено заходи у сфері освіти і науки, охорони здоров'я, соціального захисту населення, підтримки молоді, сприяння бізнесу та інвестиціям, підтримки малого підприємництва, сільського господарства та інші заходи, спрямовані на соціально-економічний та культурний розвиток регіону.

З метою забезпечення підготовки міських цільових програм, покращення контролю за належним їх виконанням та підвищення ефективності виконання програм соціально-економічного розвитку м. Києва, рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589 затверджено Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у м. Києві (далі – Порядок).

Пунктом п. 2 І розділу Порядку визначено, що міські цільові програми готуються відповідно до основних принципів розроблення державних цільових програм, зазначених у Законі України «Про державні цільові програми», та Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367.

Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є розробником та головним розпорядником бюджетних коштів Програми формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 22.07.2016 № 847/847, та Програми реформування податкової культури у місті Києві на 2019-2023 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 04.04.2019 № 511/7167 (співрозробником та відповідальним виконавцем – Головне управління ДФС у м. Києві).

Проведеним аналізом мети, результативних показників, основних заходів та завдань Програми встановлено, що на порушення п. 2.2 Порядку результативні показники не визначалися, що не дозволяє здійснити оцінку ефективності використання коштів бюджету міста Києва на виконання програм, аналіз досягнутих результатів та витрат, чим не дотримано вимоги п. 2.2.5 Порядку.

Метою проведення заходів, що плануються до виконання Програмою є формування у суспільстві податкових знань та свідомості, збільшення рівня добровільних надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

Напрямами та заходами Програми визначено проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи, а саме: взаємодія представників фіскальних органів з платниками податків та громадськістю – проведення прес-конференцій, «круглих столів», семінарів, виготовлення та розповсюдження інформаційних матеріалів; виготовлення та розміщення інформації в засобах масової інформації; інформування платників податків – виготовлення та розміщення інформаційних матеріалів, виготовлення та відправлення інформаційних поштових повідомлень, обробка інформації по контингенту платників, виготовлення податкових повідомлень-рішень, відправлення поштових повідомлень тощо.

У 2017-2018 роках та січні-вересні 2019 року Департаментом фінансів на звернення Головного управління ДФС у м. Києві із загального фонду бюджету міста Києва перераховано останньому 6 415,00 тис. грн (2017 рік (КПКВ МБ 7618370) 1 658,00 тис. грн, 2018 рік (КПКВ МБ 3719800) – 1 757,00 тис. грн, січень-вересень 2019 року (КПКВ МБ 3719800) – 3 000,00 тис. грн), як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіону (для виготовлення та відправлення податкових повідомлень-рішень платникам податків щодо сплати фізичними особами плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, податку на транспорт та послуг Укрпошти).

Крім того, в 2018 році на проведення заходу «Київський податковий форум-2018», із залученням представників столичного бізнесу, громадськості та органів влади, Головному управлінню ДФС у м. Києві із загального фонду бюджету міста Києва перераховано кошти в сумі 950,00 тис. грн (фактично використано 890,00 тис. грн та повернуто 60,00 тис. грн).

Зазначені напрямки використання коштів відповідають заходам наведених вище Програм.

При цьому ревізією встановлено, що окремі заходи Програм спрямовані на забезпечення виконання завдань Головного управління ДФС у м. Києві.

Так, відповідно до підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266, підпункту 267.6.2 пункту 267.6 статті 267, пункту 286.5 ст.286 Податкового кодексу України від 02.12.2010 №2755-VI (із змінами), податкові повідомлення-рішення про сплату фізичними особами сум плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, податку на транспорт та відповідні платіжні реквізити, надсилаються (вручаються) платнику податку контролюючим органом за місцем його реєстрації.

Відповідно до п.1 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 №236 (із змінами), Державна фіскальна служба України (ДФС) є центральним органом виконавчої влади, видатки на яку відповідно до ч.1 ст.87 Бюджетного кодексу України здійснюються з державного бюджету.

Відповідно до вимог ч.2 ст. 85 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами): «Забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату або за рішенням Кабінету Міністрів України».

Як встановлено ревізією зазначена субвенція з місцевого бюджету державному бюджету запланована за рахунок вільного залишку бюджетних коштів.

При цьому такі видатки заплановані та здійснені при наявності заборгованості бюджету за захищеними видатками.

Бюджетна заборгованість по загальному фонду бюджету міста Києва за окремими захищеними видатками (КЕКВ 2111, 2120, 2220, 2230, 2271, 2272, 2273, 2274) становила: станом на 01.01.2017 – 1 196,99 тис. грн, на 01.04.2017 – 377 154,97 тис. грн, на 01.07.2017 – 385 869,51 тис. грн, на 01.10.2017 – 156 015,41 тис. грн, на 01.01.2018 – 2 749,70 тис. грн, на 01.04.2018 – 259 565,62 тис. грн, на 01.07.2018 – 526 093,47 тис. грн, на 01.10.2018 – 469 826,09 тис. грн, на 01.01.2019 – 1 413,92 тис. грн, на 01.04.2019 – 152 583,48 тис. грн, на 01.07.2019 – 436 401,70 тис. грн, на 01.10.2019 – 6 755,79 тис. гривень.

Видатки на Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету в 2017 році заплановані відповідно до рішення Київської міської ради від 09.02.2017 №836/1840 (заборгованість ЗНЗ Київський спортивний ліцей за продукти харчування (КЕКВ 2230) – 1,01 тис. грн (дата реєстрації фінансових зобов'язань – 26.01.2017, дата оплати – 15.02.2017)).

В 2018 році відповідно до рішення Київської міської ради від 26.04.2018 № 800/4864 (заборгованість ЗНЗ Київський спортивний ліцей за продукти харчування (КЕКВ 2230) – 35,18 тис. грн (дата реєстрації фінансових зобов'язань – 23.04.2018, 26.04.2018, дата оплати – 08.05.2018)).

В 2019 році відповідно до рішення Київської міської ради від 04.04.2019 №513/7169 (заборгованість ЗНЗ Київський спортивний ліцей за продукти харчування (КЕКВ 2230) – 2,59 тис. грн (дата реєстрації фінансових зобов'язань – 26.03.2019, дата оплати – 05.04.2019)).

Розпорядження про виділення коштів з бюджету на рахунок головного розпорядника бюджетних коштів в 2017 році від 25.04.2017 № 410 (дата платіжного доручення на перерахування коштів відповідальному виконавцю –

25.04.2017); в 2018 році від 21.05.2018 № 482, від 04.07.2018 №713 (дата платіжних доручень на перерахування коштів відповідальному виконавцю – 21.05.2018, 04.07.2018); в 2019 році від 03.06.2019 № 503, (дата платіжного доручення на перерахування коштів відповідальному виконавцю – 03.06.2019).

Заборгованість за захищеними видатками мала місце і на дату здійснення видатків на виконання заходів зазначеної Програми.

Так, в 2018 році на дату перерахування коштів (04.07.2018) відповідальному виконавцю Програми – Головному управлінню ДФС у м. Києві заборгованість Пуща-Водицького психоневрологічного інтернату за продукти харчування (КЕКВ 2230) становила 242,31 тис. грн (дата реєстрації фінансових зобов'язань – 27.06.2018, дата оплати – 12.07.2018), Святошинського психоневрологічного інтернату: за медикаменти та перев'язувальні матеріали (КЕКВ 2220) – 41,91 тис. грн, за продукти харчування – 257,47 тис. грн, за оплату комунальних послуг (КЕКВ 2272) – 43,08 тис. гривень (дата реєстрації фінансових зобов'язань – 27.06.2018, дата оплати – 12.07.2018).

Таким чином, кошти загального фонду бюджету міста Києва в сумі **6 415,00 тис. грн** спрямовані як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на забезпечення виконання завдань (повноважень) Головного управління ДФС у м.Києві, при наявності заборгованості бюджету за захищеними видатками, чим порушено ч.2 ст. 85 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами).

Крім того на порушення ч.2 ст. 85 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року при наявності заборгованості бюджету за захищеними видатками у бюджеті міста Києва заплановано та проведено видатки як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів на загальну суму **342 310,3 тис. грн** (загального фонду – 130 523,11 тис. грн, спеціального фонду 211 787,10 тис. грн), головними розпорядниками коштів яких визначено: Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (КМДА).

На виконання заходів Міської цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності в м. Києві «Безпечна столиця» на 2016-2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 14.04.2016 № 334/334 **та Міської цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності в м. Києві «Безпечна столиця» на 2019-2021 роки,** затвердженої рішенням Київської міської ради від 18.12.2018 № 462/6513 з бюджету міста Києва протягом 2017-2018 років та 9 місяців 2019 року виділено коштів в сумі **261 261,40 тис. грн,** в тому числі: в 2017 році (КПКВ МБ 0418370) – 82 282,4 тис. грн (загальний фонд – 23 728,5 тис. грн, спеціальний – 58 553,9 тис. грн), в 2018 році (КПКВ МБ 0229800) – 123 291,00 тис. грн (загальний фонд – 66 993,60 тис. грн, спеціальний – 56 297,4 тис. грн), за січень-вересень 2019 року (КПКВ МБ 0229800) – 55 688,00 тис. грн (загальний фонд –

22 500,00 тис. грн, спеціальний – 33 188,00 тис. грн), як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів.

Метою Програми є: забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері превентивної діяльності правопорушень і подальшого удосконалення заходів з профілактики правопорушень, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, органів державної влади, місцевого самоврядування та громадських формувань; створення належних умов для ефективної роботи правоохоронних органів, спрямованих на підвищення ефективності і збільшення показників розкриття злочинів і правопорушень та збільшення відсотків відшкодованого майна і коштів від завданої шкоди за кримінальними провадженнями; вдосконалення на місцевому рівні механізму участі громадян в охороні громадського порядку відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»; суттєво підвищити довіру до працівників правоохоронних органів і до системи правоохоронних органів з боку громади міста Києва.

Кошти субвенції перераховувались учасникам (співвиконавцям) Програми (головний розпорядник бюджетних коштів – Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а саме:

- Головному управлінню Національної поліції у м. Києві – 176 370,7 тис. грн (у 2017 році – 47 782,38 тис. грн, у 2018 році – 91 588,32 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 37 000,00 тис. грн);
- Управлінню патрульної поліції у м. Києві Департаменту патрульної поліції Національної поліції України – 47 674,66 тис. грн (у 2017 році – 24 000,00 тис. грн, у 2018 році – 12 984,66 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 10 690,00 тис. грн;
- Головному управлінню Служби безпеки України у м. Києві та Київській області – 21 099,11 тис. грн (у 2017 році – 10 500,00 тис. грн, у 2018 році – 6 099,11 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 4 500,00 тис. грн);
- Регіональному сервісному центру МВС у м. Києві у 2018 році – 9 530,86 тис. грн;
- Київському науково-дослідному інституту судових експертиз у 2018 році – 3 087,96 тис. грн;
- Головному управлінню Державної казначейської служби України у м. Києві протягом січня-вересня 2019 року – 3 498,00 тис. гривень.

Головним управлінням Національної поліції у м. Києві кошти отриманої субвенції використані:

– у 2017 році в сумі 47 782,38 тис. грн – на придбання: автобусів марки АТАМАН (2 од.), мікроавтобусів (2 од.), серверів та серверного обладнання, засобів зв'язку, форменого одягу та речового майна, паливно-мастильних матеріалів, паперу, оргтехніки та комп'ютерного обладнання, інформаційних табличок, типографічної продукції, офісних меблів для ДОП, сервісного обслуговування та ремонту устаткування та обладнання;

– у 2018 році в сумі 91 588,32 тис. грн – на придбання: форменого одягу, речового майна, переговорного обладнання, планшетів, відеокамер, нагрудних відеокамер, пристроїв для передачі потокової відеоінформації з флеш картами, оргтехніки та спеціальних засобів;

– за 9 місяці 2019 року в сумі 17 395,13 тис. грн – на придбання: автомобілів марки Renault "Logan" (6 од.), 1 гідроциклу, мікроавтобуса Рено Трафік для кінологічного центру, канцелярського приладдя, меблів, комп'ютерного та периферійне обладнання, речового майна для ДОП, черевиків (800 пар), спецтехніки для криміналістів. А також на ремонти та послуги по кінологічному центру, поточні ремонти, сервісне обслуговування обладнання будівель системами відеоспостереження, сервісне обслуговування та придбання устаткування цифрових АТС.

Управлінням патрульної поліції у м. Києві Департаменту патрульної поліції Національної поліції України отримані кошти використані:

– у 2017 році в сумі 19 899,02 тис. грн – на придбання: форменого одягу, комп'ютерного обладнання, планшетів, трактор та вантажного автомобіля;

– у 2018 році в сумі 12 963,98 тис. грн – на придбання: 6-ти спецавтомобілів, речового майна, відеокамер, серверів, сейфів, інвентарю, обладнання, а також здійснення технічного обслуговування і ремонту автомобілів;

– за 9 місяці 2019 року в сумі 1 368,23 тис. грн – на технічне обслуговування та поточний ремонт автомобілів.

Головним управлінням Служби безпеки України у м. Києві та Київській області отримані кошти використані:

– у 2017 році в сумі 10 320,9 тис грн – на придбання: мікроавтобуса, паливно-мастильних матеріалів, меблів, обладнання, канцелярського приладдя та ремонту адмінприміщень та обладнання;

– у 2018 році в сумі 5 951,45 тис грн – на придбання: мікроавтобусів (2 од.), спецавтомобіля та автомобілів (8од.);

– за 9 місяців 2019 року отримані кошти не використані.

Регіональним сервісним центру МВС у м. Києві отримані у 2018 році кошти субвенції в сумі 9 530,86 тис. грн використано на закупівлю обладнання машини для обробки даних, апаратної частини, багатофункціональних пристроїв, збірних споруд, вантажного автомобіля, мікроавтобуса та легкових автомобілів в кількості 8 одиниць.

Київським науково-дослідним інститутом судових експертиз отримані у 2018 році кошти в сумі 3 087,96 тис. грн використані на придбання лабораторного обладнання.

Головним управлінням Державної казначейської служби України у м. Києві кошти в сумі 3 467,70 тис. грн спрямовано на придбання: друкуючого пристрою БФП HP LG Pro M426fdn в кількості 30 одиниць, персонального комп'ютеа моноблок HP ProOne 440 G4 23.8 в кількості 100 одиниць та серверу Dell PowerEdge R740 в кількості 2 одиниці.

При цьому, відповідно до ст. 105 Закону України «Про національну поліцію» від 02.07.2015 №580-VIII (із змінами) фінансування і матеріально-

технічне забезпечення поліції здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України, а також інших джерел, не заборонених законом.

Відповідно до ст. 18 Закону України «Про Службу безпеки України» від 25.03.1992 №2229-XII (із мінами) фінансування, матеріально-технічне та соціально-побутове забезпечення Служби безпеки України здійснюється Кабінетом Міністрів України у порядку, визначеному Верховною Радою України, за рахунок коштів державного бюджету України.

Відповідно до п.п. 50 п. 4 Положення про Міністерство внутрішніх справ України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 №878 (із змінами, далі – Положення № 878), МВС відповідно до покладених на нього завдань організовує в установленому порядку матеріально-технічне та ресурсне забезпечення діяльності апарату МВС та територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери його управління, Національної гвардії, зокрема приміщеннями, полігонами, засобами зв'язку, транспортними засобами, озброєнням, спеціальними засобами, пально-мастильними матеріалами, обмундируванням, іншими видами матеріально-технічних ресурсів, необхідних для виконання покладених на них завдань.

Відповідно до п. 1 Положення № 878 Міністерство внутрішніх справ України (МВС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, видатки на яку відповідно до ч. 1 ст. 87 Бюджетного кодексу України здійснюються з державного бюджету.

Відповідно до ст. 7 Закону України «Про судову експертизу» від 25.02.1994 № 4038-XII, судово-експертну діяльність здійснюють державні спеціалізовані установи. До державних спеціалізованих установ належать науково-дослідні установи судових експертиз Міністерства юстиції України.

Київський науково-дослідний інститут судових експертиз відноситься до сфери управління Міністерства юстиції України.

Відповідно до ст. 15 Закону України «Про судову експертизу» проведення науково-дослідними установами судових експертиз наукових розробок з питань організації та проведення судових експертиз фінансується за рахунок Державного бюджету України.

Відповідно до п.1 Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 №215 (із змінами), Державна казначейська служба України (Казначейство) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну політику у сферах казначейського обслуговування бюджетних коштів, бухгалтерського обліку виконання бюджетів, видатки на яку відповідно до ч.1 ст.87 Бюджетного кодексу України здійснюються з державного бюджету.

Таким чином, кошти бюджету міста Києва в сумі 223 355,93 тис. грн використано на матеріально-технічне забезпечення установ (Національна поліція України, Служби безпеки України у м. Києві та Київській області, Регіональний сервісний центр МВС у м. Києві, Київський науково-дослідний

інститут судових експертиз, Головне управління Державної казначейської служби України у м. Києві), які фінансуються з державного бюджету.

На виконання заходів **Міської цільової програми поліпшення організації підготовки громадян до військової служби, приписки до призовної дільниці, призову на строкову військову службу, призову військовозобов'язаних під час мобілізації, прийняття на військову службу за контрактом на 2016 - 2018 роки,** затвердженої рішенням Київської міської ради від 28.08.2016 № 859/859 та **Програми поліпшення організації підготовки громадян до військової служби, приписки до призовної дільниці, призову на строкову військову службу, призову військовозобов'язаних під час мобілізації, прийняття на військову службу за контрактом, відбору та прийняття на службу у військовому резерві на 2019 - 2021 роки**, затвердженої рішенням Київської міської ради від 20.12.2018 № 479/6530, з бюджету міста Києва протягом 2017-2018 років та 9 місяців 2019 року виділено коштів в сумі **5 783,5 тис. грн**, в тому числі: в 2017 році (КПКВ МБ 0418370) – 387,1 тис. грн (загальний фонд – 296,1 тис. грн, спеціальний – 91,0 тис. грн), в 2018 році (КПКВ МБ 0229800) – 418,8 тис. грн (загальний фонд – 327,7 тис. грн, спеціальний – 91,1 тис. грн), за січень-вересень 2019 року (КПКВ МБ 0229800) – 4 977,60 тис. грн (загальний фонд – 4 794,6 тис. грн, спеціальний – 183,00 тис. грн), як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів (залишок коштів отриманих в 2016 році станом на 01.01.2017 – 250,00 тис. грн).

Метою цієї Програми є забезпечення на основі високої взаємодії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з Київським міським та районними у м. Києві військовими комісаріатами, територіальними підрозділами Головного управління Національної поліції у м. Києві, іншими державними органами ефективної організації та виконання заходів з підготовки громадян до військової служби, приписки до призовних дільниць, призову на строкову військову службу, призову військовозобов'язаних під час мобілізації, направлення на навчальні збори, чим забезпечити виконання завдань з поставки особового складу (призовників і військовозобов'язаних) та техніки до Збройних Сил України та інших військових формувань.

Кошти субвенції перераховувались учаснику (співвиконавцю) Програми (головний розпорядник бюджетних коштів – Апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Київському міському військовому комісаріату.

Відповідно до отриманої на запит інформації Київського міського військового комісаріату кошти отриманої субвенції в сумі 1054,76 тис. грн використано на: оплату за заправку та реставрацію картриджів, за автоматизовані робочі місця, придбання персональних комп'ютерів з програмним забезпеченням та багатофункціонального пристрою, придбання паперу, канцтоварів, поштових марок та конвертів, поліграфічної продукції,

будівельних матеріалів, господарських товарів (повернуто до бюджету міста Києва – 1,17 тис. грн).

При цьому, відповідно до ст. 15 Закону України «Про Збройні Сили України» від 06.12.1991 № 1934-XII фінансування Збройних Сил України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Відповідно до п. 17 Положення про військові комісаріати, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2013 №389 фінансове і матеріальне забезпечення заходів, пов'язаних з виконанням військового обов'язку, які проводяться військовими комісаріатами, здійснюється за рахунок і в межах коштів державного бюджету.

Таким чином, кошти бюджету міста в загальній сумі 1 054,76 тис. грн використано на утримання (фінансування) установи Міністерства оборони України (Збройних сил України), яка фінансується з Державного бюджету України.

На виконання заходів **Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2017-2019 роки**, затвердженої рішенням Київської міської ради від 08.12.2016 №540/1544 з бюджету міста Києва протягом 2017-2018 років та 9 місяців 2019 року виділено коштів в сумі **75 265,4 тис. грн,** в тому числі в 2017 році (КПКВ МБ 5018370) – 5 905,1 тис. грн (загальний фонд – 5 607,5 тис. грн, спеціальний – 297,6 тис. грн), в 2018 році (КПКВ МБ 1419800) – 19 940,7 тис. грн (загальний фонд – 6 275,2 тис. грн, спеціальний – 13 665,5 тис. грн), за січень-вересень 2019 року (КПКВ МБ 3019800) – 49 419,6 тис. грн (спеціальний фонд), як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів.

Метою є забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту м. Києва, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населення міста Києва, стабільного соціально-економічному розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.

Кошти субвенції перераховувались учаснику (співвиконавцю) Програми Головному управлінню Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві (головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), у 2019 році – Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)).

Відповідно до отриманої на запит інформації Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві кошти отриманої субвенції в сумі 67845,49 тис. грн використано на поточний ремонт та технічне обслуговування транспортних засобів аварійно-рятувальної техніки, ремонт автоцистерн в кількості 5 од., ремонт автодрабин в кількості 3 од.,

ремонт автомобіля повітряно-пінного гасіння в кількості 1 од.; а також придбання: костюмів спеціальних захисних в кількості 199 шт., дихальних апаратів на стисненому повітрі в кількості 8 шт., дихальних апаратів з системним повітрям Drager PSS4000 в кількості 40 комплектів, багатофункціонального інструменту рятувальника тиру Hooligan Tool в кількості 18 шт., плаваючої мотопомпи в кількості 2 шт., паливо-мастильних матеріалів, різчика Husqvauna R770 в комплекті з дисками, придбання пожежних автомобілів для підняття на значну висоту в кількості 3 штуки.

Відповідно до Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1052 (із змінами), Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності, видатки на яку відповідно до ч.1 ст. 87 Бюджетного кодексу України здійснюються з державного бюджету.

Відповідно до ст.4 Кодексу цивільного захисту України, цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Таким чином, кошти бюджету міста в загальній сумі 67845,49 тис. грн Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, використано на виконання завдань, покладених, на нього державою, тобто на потреби установи, яка утримується за рахунок коштів Державного бюджету України.

Отже на порушення ч. 2 ст. 85 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) Департаментом фінансів протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року виділено коштів загального та спеціального фонду бюджету міста Києва головним розпорядникам, за рахунок яких, кошти бюджету міста Києва в сумі 348 725,3 тис. грн спрямовані як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на забезпечення виконання завдань (повноважень) та матеріально-технічне забезпечення установ, що утримуються за рахунок коштів державного бюджету, при наявності заборгованості бюджету міста Києва за захищеними видатками.

Такі кошти виділялись наступним головним розпорядникам бюджетних коштів:

– Департаменту фінансів виконачого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в сумі **6 415,0 тис. грн** (загальний фонд), в тому числі: (2017 рік – 1 658,00 тис. грн, 2018 рік – 2 647,00 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 3 000,00 тис. грн);

– Апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – **267 044,9 тис. грн,** в тому числі: в 2017 році – 82 669,5 тис. грн (загальний фонд – 24 024,6 тис. грн, спеціальний – 58 644,9 тис. грн), в 2018 році – 123 709,8 тис. грн (загальний фонд – 67 321,3 тис. грн, спеціальний – 56 388,5 тис. грн), за січень-вересень 2019 року – 60 665,6 тис. грн (загальний фонд – 27 294,6 тис. грн, спеціальний – 33 371,00 тис. грн);

– Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – **75 265,4 тис. грн,** в тому числі в 2017 році – 5 905,1 тис. грн (загальний фонд – 5 607,5 тис. грн, спеціальний – 297,6 тис. грн), в 2018 році – 19 940,7 тис. грн (загальний фонд – 6 275,2 тис. грн, спеціальний – 13 665,5 тис. грн), за січень-вересень 2019 року – 49 419,6 тис. грн (спеціальний фонд).

Розподіл міжбюджетних трансфертів, копії платіжних доручень та розпоряджень про виділення коштів, інформації про використання коштів в Додатках 39-44 до акта

Відповідно до п. 28 ст.116 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) дане порушення є порушенням бюджетного законодавства.

Виникнення кредиторської заборгованості за захищеними видатками загального фонду спричинене:

– по-перше, реєстрацією фінансових зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів в кінці звітного періоду, що з врахуванням термінів, необхідних для підготовки платіжних документів розпорядниками бюджетних коштів, на опрацювання платіжних документів органами Казначейства не дозволило освоїти затверджені асигнування;

– по-друге, виділення коштів головним розпорядникам Департаментом фінансів після реєстрації фінансових зобов'язань;

– по-третє, відповідно до умов колективних договорів окремих бюджетних установ міста виплата заробітної плати за другу половину місяця встановлена на наступний за місяцем нарахування період.

Факти наявності кредиторської заборгованості за захищеними видатками в довідці зустрічної звірки в Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві (Додатток 29 до акта) та інформація про наявність заборгованості в Додатку 45 до ата

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 №161 (з наступними змінами), до завдань Департаменту фінансів віднесено організацію роботи, пов'язаної зі складенням та управлінням виконання бюджету міста Києва, здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, проведення аналізу дебіторської та кредиторської заборгованості.

Розпорядження про виділення коштів загального (спеціального) фонду бюджету на рахунки головних розпорядників бюджетних коштів

затверджувались заступниками директора Департаменту фінансів (Корень О. В., Сліпчук С. В., Мороз О. С., Прокопенко О. В.).

У поясненні по даному питанні в. о. директора Департаменту фінансів Коренем О. В. зазначено наступне: *«Статтею 7 Бюджетного кодексу України та статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» надано право місцевим радам самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.*

Тобто, остаточне визначення напрямків використання бюджетних коштів належить до компетенції відповідних місцевих рад.

З урахуванням зазначених норм Київською міською радою було схвалено Програму формування податкової культури, Міську цільову комплексну програму профілактики та протидії злочинності в м. Києві «Безпечна столиця» та Міську цільову програму розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва.

Видатки бюджету міста Києва на ці програми планувались з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України за рахунок вільного залишку бюджетних коштів та коштів, отриманих від перевиконання дохідної частини загального фонду бюджету міста Києва.

Зокрема, за рахунок Програми формування податкової культури здійснювались заходи щодо підвищення правової культури у сфері оподаткування, що є актуальним у зв'язку зі зміною податкового законодавства та передачі повноважень органам місцевого самоврядування на встановлення ставок місцевих податків і зборів. Особливої актуальності це питання набуває в частині оподаткування майновими податками.

Відповідно до вимог Податкового кодексу України до повноважень податкових органів відноситься питання адміністрування місцевих податків і зборів, в тому числі направлення податкових повідомлень-рішень. Так у 2017 році таких повідомлень направлено 75393 од., у 2018 – 89202 од. на загальну суму 3415,0 тис. грн. При цьому надходження до бюджету міста Києва за результатами такої роботи склали: 2017 – 144163,5 тис. грн, 2018 – 192032,9 тис. грн. Відсутність такої роботи мала б наслідком зменшення бази оподаткування та зменшення надходжень до бюджету міста Києва.

Наказом Державної казначейської служби України від 08.02.2012 №49 визначено склад, періодичність подання та порядок заповнення звітності про виконання місцевих бюджетів, в тому числі звіту про бюджетну заборгованість. З урахуванням статті 80 Бюджетного кодексу України органами Казначейства складається та подається місячна, квартальна та річна звітність про виконання місцевих бюджетів.

З урахуванням цього звітна інформація про заборгованість бюджету міста Києва на момент перерахування коштів була відсутня».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку46 до акта

Крім того, на виконання заходу **«Співфінансування заходів у рамках підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу «Євробачення» Комплексної міської цільової програми «Столична культура 2016 – 2018»,** затвердженої рішенням Київської міської ради від 14

квітня 2016 року № 323/323 з бюджету міста Києва у 2017 році виділено коштів в сумі 165 400,00 тис. грн як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіонів.

Кошти субвенції перераховувались учаснику Програми Державному комітету телебачення і радіомовлення України (головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА)).

Отримані кошти субвенції в сумі 158 342,5 тис. грн використані на оплату послуг забезпечення благоустрою територій для пісенного конкурсу Євробачення-2017, підготовки, встановлення, експлуатації та демонтажу конструкцій глядацьких трибун, забезпечення килимовим покриттям; оплату послуг із забезпечення громадської безпеки (у т.ч. пожежної безпеки), охорони правопорядку та громадського порядку; медійних послуг щодо висвітлення стану підготовки та проведення Євробачення; технічне забезпечення Євробачення; послуги з перевезення делегацій Євробачення; оренда обладнання; придбання дизпалива для незалежних джерел електроживлення; оренда приміщень (повернуто в бюджет міста Києва 7 057,5 тис. грн).

В 2017 році рішенням Київської міської ради від 14.09.2017 № 32/3039 затверджено Порядок надання фінансової допомоги з бюджету міста Києва на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури на створення мистецького продукту (далі – Порядок № 32/3039).

Відповідно до Порядку № 32/3039 фінансова допомога надається неприбутковим закладам культури територіальної громади міста Києва на поворотній безоплатній основі для створення мистецького продукту – вистав, оперет, мюзиклів, концертів, інших мистецьких заходів, що створюються закладом культури в процесі реалізації основних напрямків діяльності.

Крім того, надання закладам культури фінансової допомоги на поворотній основі на створення мистецького продукту визначено як один із заходів Комплексної міської цільової програми «Столична культура: 2019-2021 роки», затвердженої рішенням сесії Київської міської ради від 18.12.2018 № 457/6508.

Відповідно до бюджетного запиту головного розпорядника бюджетних коштів Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2019 рік, Департаментом фінансів включено до проекту бюджету на 2019 рік бюджетні призначення Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по ТПКВК 8861 «Надання бюджетних позичок» на загальну суму 2 500 000,00 грн: загальний фонд – 1 500 000,00 грн, спеціальний фонд (бюджет розвитку) – 1 000 000,00 гривень.

Відповідно до п.2 та додатку №4 «Кредитування бюджету міста Києва на 2019 рік» рішення Київської міської ради від 13.12.2018 №416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» затверджено бюджетні призначення Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської

міської державної адміністрації) по ТПКВК 8861 «Надання бюджетних позичок» на загальну суму 2 500 000,00 грн: загальний фонд – 1 500 000,00 грн, спеціальний фонд (бюджет розвитку) – 1 000 000,00 гривень.

Рішенням сесії Київської міської ради від 04.04.2019 № 513/7169 збільшено бюджетні призначення для надання таких позичок на суму 1 000 000,00 грн (кошти загального фонду бюджету міста Києва) до 3 500 000,00 гривень.

Як встановлено ревізією, витрати бюджету розвитку місцевих бюджетів регламентовані ч.2 ст.71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI (із змінами), до яких належать:

1) погашення місцевого боргу;

2) капітальні видатки, включаючи капітальні трансферти іншим бюджетам (відповідно до ч.3 ст.71 цього Кодексу – капітальні видатки бюджету розвитку спрямовуються на: соціально-економічний розвиток регіонів; виконання інвестиційних проектів; будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства; будівництво газопроводів і газифікацію населених пунктів; будівництво і придбання житла окремим категоріям громадян відповідно до законодавства; збереження та розвиток історико-культурних місць України та заповідників; будівництво та розвиток мережі метрополітенів; придбання вагонів для комунального електротранспорту; розвиток дорожнього господарства; придбання шкільних автобусів та автомобілів швидкої медичної допомоги; оновлення матеріально-технічної бази комунальних закладів охорони здоров'я, комп'ютеризацію та інформатизацію загальноосвітніх навчальних закладів і комунальних закладів охорони здоров'я; природоохоронні заходи; інші заходи, пов'язані з розширеним відтворенням);

3) внески органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування до статутного капіталу суб'єкта господарювання;

4) проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки, що підлягає продажу відповідно до статті 128 Земельного кодексу України, за рахунок авансу, внесеного покупцем земельної ділянки;

5) підготовка земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них державної (до розмежування земель державної та комунальної власності) чи комунальної власності для продажу на земельних торгах та проведення таких торгів;

6) платежі, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань Автономної Республіки Крим, обласної ради чи територіальної громади міста;

7) розроблення містобудівної документації на місцевому та регіональному рівнях.

Враховуючи вищенаведене, надання фінансової допомоги, позичок суб'єктам господарювання не належить до витрат бюджету розвитку місцевого бюджету.

Таким чином, на порушення ч. 2 ст. 71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) у бюджеті міста Києва на 2019 рік (у складі видатків спеціального фонду (бюджету розвитку)) затверджено бюджетні

призначення та проведено видатки, які не належать до витрат бюджету розвитку місцевого бюджету, на суму **1 000 000,00 гривень.**

Інформація Департаменту культури щодо спрямування коштів в Додатку 47 до акта

Кошти бюджету розвитку (спеціального фонду бюджету міста Києва) перераховані на рахунок головного розпорядника відповідно до розпоряджень про виділення коштів спеціального фонду місцевих бюджетів з рахунка 31526501800000 від 22.03.2019 № 210 на суму 591 500,00 грн та від 05.04.2019 №267 на суму 408 500,00 грн (затверджені заступником директора Департаменту фінансів – начальником бюджетного управління Прокопенко О. В.)

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 №161 (з наступними змінами), проведення оцінки відповідності бюджетному законодавству бюджетних запитів, паспортів бюджетних програм, їх аналіз, розроблення проекту бюджету міста Києва на відповідний рік належить до завдань Департаменту фінансів (директор Департаменту фінансів Репік В. М.).

Проведення аналізу бюджетних запитів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів (по галузі «Культура і мистецтво») та за наслідками їх аналізу подання пропозицій до проекту бюджету міста Києва на розгляд директору Департаменту фінансів, відповідно до Положення, затвердженого наказом Департаменту фінансів від 10.11.2016 №88, віднесено до функцій Управління фінансів освіти, культури, суспільних комунікацій, фізичної культури та спорту (начальник – Поздєєва Катерина Вікторівна).

Бюджетний запит на 2019-2021 роки по ТПКВК 8861 «Надання бюджетних позичок», який наданий до Департаменту фінансів, підписаний заступником директора Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Шуляком Миколою Васильовичем.

По даному питанні в. о. директора Департаменту фінансів Коренем О. В. зазначено наступне: «Відповідно до статті 2 Бюджетного кодексу України надання кредитів з бюджету відноситься до витрат бюджету. За визначенням кредитування бюджету – операції з надання коштів з бюджету на умовах повернення, платності та строковості, внаслідок чого виникають зобов'язання перед бюджетом (надання кредитів з бюджету), та операції з повернення таких коштів до бюджету (повернення кредитів до бюджету). Для цілей Кодексу до кредитів з бюджету також належать бюджетні позички та фінансова допомога з бюджету на поворотній основі.

Видатки та кредитування бюджету встановлюються рішенням про місцевий бюджет шляхом надання бюджетних призначень головним розпорядникам коштів бюджету, на конкретні цілі, пов'язані з реалізацією програм та заходів згідно із статтями 89-91 Бюджетного кодексу України.

З 2010 року змінено підходи відображення у місцевих бюджетах капітальних видатків, а саме неможливість планування капітальних видатків у загальному фонді.

З метою стимулювання комунальних закладів культури до створення якісних мистецьких продуктів, які матимуть попит серед глядачів рішенням Київської міської ради від 14.09.2017 № 32/3039 затверджено Порядок надання фінансової допомоги з бюджету міста Києва на поворотній безоплатній основі комунальним закладам на створення мистецького продукту. При цьому створення мистецького продукту вимагає здійснення як поточних так і капітальних видатків.

Статтею 71 Бюджетного кодексу України визначено, що до витрат бюджету розвитку місцевих бюджетів належать, зокрема капітальні видатки, включаючи капітальні трансферти іншим бюджетам (крім капітальних видатків, що здійснюються за рахунок визначених пунктами 2-13 частини першої статті 69^{-1} цього Кодексу надходжень спеціального фонду місцевих бюджетів). Надання кредитів з бюджету відноситься до витрат бюджету.

З урахуванням цього вважаємо, що кредитування за рахунок коштів спеціального фонду (бюджету розвитку) здійснено з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

У відповідності до статті 111 Бюджетного кодексу України Міністерство фінансів України здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства на кожній стадії бюджетного процесу як щодо державного бюджету, так і місцевих бюджетів, якщо інше не передбачено законодавством України.

Міністерство фінансів України в межах своїх повноважень забезпечує реалізацію єдиної державної політики у сфері контролю за дотриманням бюджетного законодавства, координує та спрямовує діяльність органів виконавчої влади, уповноважених на проведення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, якщо інше не передбачено законодавством.

Також варто зазначити, що рішення про бюджет міста Києва на 2017-2019 роки, після їх схвалення Київською міською радою, надавались на експертизу до Міністерства фінансів України. Зауважень щодо невірного відображення кредитування з бюджету міста Києва не надавалось».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 48 до акта

В періоді, що підлягав ревізії, здійснення місцевих запозичень та отримання бюджетом міста Києва позичок не проводилось. Позички (кредити) у фінансово-кредитних установах та органах Держказначейства не отримувались.

Висновок: Загалом, за 2017-2018 роки та січень-вересень 2019 року з бюджету міста Києва з врахуванням міжбюджетних трансфертів (за винятком кредитування) проведено видатків в загальній сумі 144 659 636,04 тис. грн, в тому числі: по загальному фонду – 95 312 007,33 тис. грн, по спеціальному фонду – 49 347 628,71 тис. гривень.

На порушення ч.2 ст. 85 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) при наявності кредиторської заборгованості за захищеними видатками Департаментом фінансів протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року виділено коштів загального та спеціального фонду бюджету міста Києва головним розпорядникам за рахунок яких, кошти бюджету міста Києва в сумі 348 725,3 тис. грн спрямовані як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на забезпечення виконання завдань (повноважень) та матеріально-технічне забезпечення установ, що утримуються за рахунок коштів державного бюджету.

Паспорти бюджетних програм на 2017 рік Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджені з недотриманням термінів, визначених частиною восьмою статті 20 Бюджетного кодексу України та пунктом 1.6 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 26.08.2014 №836.

На порушення ч. 2 ст. 71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) у бюджеті міста Києва на 2019 рік (у складі видатків спеціального фонду (бюджету розвитку)) затверджено бюджетні призначення та проведено видатки, які не належать до витрат бюджету розвитку місцевого бюджету, на суму 1 000,00 тис. грн (надання закладам культури фінансової допомоги (позичок) на поворотній основі на створення мистецького продукту).

На порушення п.3 ч.2 ст.71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами), рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» від 21.12.2017 №1043/4050 (із змінами внесеними рішеннями Київської міської ради від 26.04.2018 №800/4864, від 18.10.2018 №1935/5999, від 20.11.2018 №145/6196), рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» від 13.12.2018 №416/6467 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 04.04.2019 №513/7169), затверджені у бюджеті міста Києва бюджетні призначення по КПКВ 1217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання» в сумі 2 158 628,47 тис. грн КП «Київтеплоенерго» використано на поточні видатки за попереднім погодженням головним розпорядником бюджетних коштів та постійною комісією Київської міської ради з питань власності та постійною комісією з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

V. Дотримання вимог чинного законодавства при розміщенні тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у фінансово-кредитних установах та стан контролю за своєчасною і правильною оплатою банками відсотків за користування ними.

Ревізію вказаного питання проведено суцільним способом.

В періоді, що підлягав ревізії, тимчасово вільні кошти бюджету міста Києва на вкладних (депозитних) рахунках у фінансово-кредитних установах не розміщувалися.

Однак, станом на 01.10.2019 у формі звітності № 1-дс «Баланс» відображено залишки коштів від розміщення у 2007-2008 роках депозитних вкладів органів місцевого самоврядування в сумі 27 426,6 тис. грн, які залишились не повернутими (розміщені Подільським районним фінансовим управлінням в Київській філії ПАТ «Земельний банк» – залишок неповернутих коштів склав 17800,00 тис. грн; розміщені Шевченківським районним фінансовим управлінням в Київській філії «Комерційний банк «Західінкобанк» – залишок неповернутих коштів склав 9 626,6 тис. грн).

По зазначених банківських установах прийняті постанови Правління Національного банку України щодо відкликання банківських ліцензій та процедури ліквідації. Після завершення ліквідаційних процедур непродані активи банківських установ відповідно до рішень комісій Національного банку України передані відповідним управителям.

Для повернення зазначених коштів районними адміністраціями вживались відповідні заходи щодо їх повернення: повідомлялись правоохоронні органи, Національний банк України, проводилась претензійно-позовна робота. Відповідні позовні вимоги задоволені судовими органами, заявлені позовні вимоги кредиторів акцептовані та внесені до 7 черги реєстру вимог кредиторів банку.

Детальна інформація щодо розміщення коштів на депозитних рахунках та проведеної претензійно-позовної роботи в Додатку 49 до акта

Як встановлено ревізією, територіальна громада міста Києва мала право власності на частку у статутному капіталі Публічного акціонерного товариства «Комерційний банк «Хрещатик».

За даними звіту про виконання місцевого бюджету станом на 30.09.2019 залишки коштів на рахунку 1421 «Цінні папери в активі місцевого бюджету» складають 256 586 616,00 грн (224 289 штук простих, іменних акцій).

Відповідно до рішення Правління Національного банку України від 02 червня 2016 року № 46-рш «Про відкликання банківської ліцензії та ліквідацію Публічного акціонерного товариства «Комерційний банк «Хрещатик» виконавчою дирекцією Фонду гарантування вкладів фізичних осіб прийнято рішення від 03 червня 2016 року № 913 «Про початок процедури ліквідації ПАТ «КБ «ХРЕЩАТИК» та делегування повноважень ліквідатора банку».

Відповідно до статті 36 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» з дня початку процедури виведення Фондом гарантування вкладів фізичних осіб банку з ринку призупиняються всі повноваження органів управління банку (загальних зборів, спостережної ради і правління (ради директорів) та органів контролю (ревізійної комісії та внутрішнього аудиту). Фонд набуває всі повноваження органів управління банку та органів контролю з дня початку тимчасової адміністрації і до її припинення.

На ім'я уповноваженої особи Фонду гарантування вкладів фізичних осіб на ліквідацію публічного акціонерного товариства «Комерційний банк

«Хрещатик» листом Департаменту фінансів від 05.07.2016 № 054-1-4-07/2010 направлена Кредиторська вимога.

Уповноважена особа Фонду гарантування вкладів фізичних осіб на ліквідацію публічного акціонерного товариства «Комерційний банк «Хрещатик» своїм листом від 05.08.2016 № 41/3-12/7184 інформувала Департамент фінансів про наступне:

- у зв'язку з прийняттям рішення Національного банку України про визнання ПАТ КБ «Хрещатик» неплатоспроможним та введенням тимчасової адміністрації Фонду гарантування вкладів фізичних осіб, згідно чинного законодавства було заборонено здійснення будь-яких операцій з акціями ПАТ КБ «Хрещатик»;
- Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку своїм розпорядженням від 15.06.2016 за № 139-КФ-З призупинила обіг акцій ПАТ КБ «Хрещатик»;
- в подальшому після затвердження ліквідаційного балансу ПАТ КБ «Хрещатик» Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку прийме рішення про скасування випуску акцій банку та буде проведена безумовна (без надання розпорядження від власника) операція списання з рахунку у цінних паперах кожного власника акцій ПАТ КБ «Хрещатик» належного йому пакету акцій, а отже кредиторська вимога від 05.07.2016 № 054-1-4-07/2010 не підлягає задоволенню.

Висновок: порушень по даному питанні ревізією не встановлено. При цьому, кошти в сумі 27 426,6 тис. грн, які розміщені у 2007-2008 роках на депозитних рахунках в банківських установах, не повернуті.

За даними звіту про виконання місцевого бюджету станом на 30.09.2019 залишки коштів на рахунку 1421 «Цінні папери в активі місцевого бюджету» складають 256 586 616,00 грн (224 289 штук простих, іменних акцій) – власність територіальної громади міста Києва на частку у статутному капіталі Публічного акціонерного товариства «Комерційний банк «Хрещатик», по якому відкликано банківську ліцензію та проводиться процедура ліквідації.

VI. Правильність формування та використання коштів від надходжень, які мають цільове призначення, в тому числі коштів цільових фондів, утворених за рішеннями органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Ревізію зазначеного питання проведено вибірковим способом за січень-березень, жовтень-грудень 2017 року, квітень-червень, жовтень-грудень 2018 року, липень-вересень 2019 року.

У періоді, що підлягав ревізії, при прийнятті бюджету міста Києва на відповідний рік у складі спеціального фонду бюджету утворювався Цільовий фонд та затверджувалось Положення про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва (далі – Положення).

Відповідно до Положення джерелами формування Фонду є:

– кошти від плати за право тимчасового використання місць (для розташування об'єктів зовнішньої реклами), які перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва та від плати за розміщення реклами на транспорті комунальної власності;

– кошти, що надходять відповідно до умов інвестиційних угод та аукціонів;

– кошти відновної вартості зелених насаджень, що підлягають видаленню на території міста Києва;

– надходження коштів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва;

– залишки коштів Цільового фонду, що склалися на початок відповідного бюджетного періоду;

– 60 відсотків плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, які закріплені за комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» (з 01.01.2019).

Напрямками використання коштів Цільового фонду відповідно до Положення є: видатки підприємств, установ, організацій територіальної громади міста Києва, видатки заходів з благоустрою міста, закупівля садивного матеріалу декоративних дерев і кущів, капітальний ремонт зелених насаджень, заходи із забезпечення безпеки дорожнього руху тощо.

Станом на 01.01.2017 залишок коштів на рахунках Цільового фонду становив 75 554,4 тис. грн. Надійшло в 2017 році коштів в сумі 291 546,6 тис. грн, в 2018 році – 304 053,2 тис. грн, за січень-вересень 2019 року – 215 118,90 тис. гривень.

За рахунок надходжень до Цільового фонду проведено видатків у 2017 році на суму 283 863,01 тис. грн, у 2018 році – 317 879,32 тис. грн, за січень-вересень 2019 року 187 174,21 тис. гривень.

Залишок коштів на рахунках Цільового Фонду станом на 01.10.2019 становить 97 356,52 тис. гривень.

Інформація щодо надходжень та використання коштів Цільового фонду в Додатках 50-52 до акта

Крім того, окремі джерела формування доходів бюджету міста Києва мали цільові напрямки використання.

Ревізією правильності формування та використання коштів бюджету розвитку встановлено, що бюджет розвитку сформований за рахунок коштів, які надходять від відчуження комунального майна та земельних ділянок, коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, дивідендів, нарахованих на акції господарських товариств, у статутних капіталах яких є майно комунальної власності, субвенцій з Державного бюджету та коштів, переданих із загального фонду бюджету до спеціального (бюджету розвитку).

Використання коштів бюджету розвитку проводилось головними

розпорядниками бюджетних коштів відповідно до затверджених призначень згідно з Переліком об'єктів, видатки на які будуть проводитись за рахунок коштів бюджету розвитку, затвердженого міською радою при прийнятті бюджету та внесенні до нього змін.

Заходи на проведення капітальних видатків за рахунок коштів бюджету розвитку (капітальні ремонти, придбання тощо) планувались на підставі бюджетних запитів головних розпорядників бюджетних коштів.

Заходи на будівництво, реконструкцію і реставрацію об'єктів виробничої, комунікаційної та соціальної інфраструктури розподілені за об'єктами в Переліку об'єктів, видатки на які будуть проводитись за рахунок коштів бюджету розвитку, затвердженого міською радою при прийнятті бюджету та внесенні до нього змін.

Залишок коштів бюджету розвитку на 01.01.2017 складав 162712,6 тис. гривень.

У 2017 році надходження коштів до бюджету розвитку склали 13458670,1 тис. грн, з них:

– надходження від відчуження майна, землі, пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, дивідендів, нарахованих на акції господарських товариств, у статутних капіталах яких є майно комунальної власності – 997441,1 тис. грн;

– субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – 62068,00 тис. грн;

– кошти, передані із загального фонду бюджету до спеціального (бюджету розвитку) – 12399161,00 тис. грн (в тому числі за рахунок субвенцій з державного бюджету – 183493,00 тис. грн).

У 2017 році за рахунок надходжень до бюджету розвитку проведено видатки у загальній сумі 13249131,8 тис. грн (в тому числі: будівництво, реконструкція, ремонтно-реставраційні роботи – 4311167,7 тис. грн, внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання – 534100,00 тис. грн, капітальні ремонти, придбання обладнання – 8403864,10 тис. грн). Крім того повернуто до державного бюджету невикористану внаслідок економії субвенцію на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій в сумі 2728,8 тис. гривень.

Залишок коштів бюджету розвитку на 01.01.2018 складав 369522,1 тис. гривень.

У 2018 році надходження коштів до бюджету розвитку склали 15838554,5 тис. грн, з них:

– надходження від відчуження майна, землі, пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, дивідендів, нарахованих на акції господарських товариств, у статутних капіталах яких є майно комунальної власності – 740712,8 тис. грн;

– кошти, передані із загального фонду бюджету до спеціального (бюджету розвитку) – 15097841,7 тис. грн (в тому числі за рахунок субвенцій з державного бюджету – 308841,7 тис. грн).

У 2018 році за рахунок надходжень до бюджету розвитку проведено видатки у загальній сумі 15985712,0 тис. грн (в тому числі: будівництво, реконструкція, ремонтно-реставраційні роботи – 6197954,8 тис. грн, внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання – 2000913,6 тис. грн, капітальні ремонти, придбання обладнання – 7786843,6 тис. грн). Крім того повернуто до загального фонду бюджету кошти в сумі 86240,1 тис. гривень.

Залишок коштів бюджету розвитку на 01.01.2019 складав 136124,5 тис. гривень.

За січень-вересень 2019 року надходження коштів до бюджету розвитку склали 7537950,6 тис. грн, з них:

– надходження від відчуження майна, землі, пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, дивідендів, нарахованих на акції господарських товариств, у статутних капіталах яких є майно комунальної власності – 260521,3 тис. грн;

– кошти, передані із загального фонду бюджету до спеціального (бюджету розвитку) – 7277429,3 тис. грн (в тому числі за рахунок субвенцій з державного бюджету – 557429,3 тис. грн).

За дев'ять місяців 2019 року за рахунок надходжень до бюджету розвитку проведено видатки у загальній сумі 7563547,2 тис. грн (в тому числі: будівництво, реконструкція, ремонтно-реставраційні роботи – 3710893,6 тис. грн, внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання – 251395,2 тис. грн, капітальні ремонти, придбання обладнання – 3600295,0 тис. грн, надання бюджетних позичок суб'єктам господарювання – 963,4 тис. грн).

Залишок коштів бюджету розвитку на 01.10.2019 складав 110527,9 тис. гривень.

Інформація щодо джерел надходжень та видатків бюджету розвитку в Додатках 53-55 до акта

Ревізією перерахування коштів з рахунку бюджету розвитку 31523924800000 (кошти одержані із загального фонду бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду)) встановлено, що у 2018 році Департаментом фінансів кошти бюджету розвитку в сумі **196 223,00 грн** перераховані головному розпоряднику бюджетних коштів Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для здійснення поточних видатків на природоохоронні заходи (КПКВК 1218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів», КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)») та які відсутні в Переліку об'єктів, видатки на які будуть проводитись за рахунок коштів бюджету розвитку, затвердженого міською радою при прийнятті бюджету та внесенні до нього змін, чим порушено норми частини 2 та 5 статті 71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами).

Слід зазначити, що бюджетні призначення на вказані видатки заплановані Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) по КПКВК 1218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів» за рахунок надходжень до Київського міського фонду охорони навколишнього природного середовища (розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.07.2018 № 1215.

Відповідні розпорядження на перерахування коштів з поточного рахунку 31523924800000 підписані директором Департаменту фінансів Репіком В. М.

Під час ревізії відкориговано залишки коштів, а саме: з рахунку 31528402800000 «Інші збори за забруднення навколишнього природного середовища» кошти в сумі 196 223,00 грн зараховані на рахунок 31523924800000 «Кошти, одержані із загального фонду місцевого бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду)».

Казначейська виписка в Додатку 56 до акта

Заступником директора Департаменту фінансів Морозом О. С. по даному питанні зазначено наступне: *«Розпорядженнями №4397 від 12.12.2018 на суму 86 838,00 грн та №4510 від 17.12.2018 на суму 109 385,00 грн, всього на суму 196 223,00 грн. кошти бюджету розвитку були помилково перераховані для здійснення поточних видатків на природоохоронні заходи по КПКВК 1218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів» (п. 6.1. розпорядження виконавчого органу Київської міської ради Київської міської державної адміністрації від 11.07.2018 № 1215 «Про забезпечення на 2018 рік природоохоронних заходів у місті Києві, перерозподіл видатків та передачу бюджетних призначень, передбачених Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2018 рік у бюджеті міста Києва»).*

Джерелом здійснення зазначених видатків мали бути кошти Київського міського фонду охорони навколишнього природного середовища.

Рішенням Київської міської ради від 07.11.2019 №22/7595 "Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.12.2018 №416/6467 "Про бюджет м. Києва на 2019 рік" було здійснено коригування видатків (довідка №0613 від 15.11.2019) та відповідно до листа Департаменту фінансів від 13.11.2019 №054-1-2-12/2955 відновлено залишки коштів бюджету розвитку на рахунках Головного управління Державної казначейської служби України у м. Києві:

- 31528402800000 (-196 223,0 грн) – розпорядження №1287 від 13.11.2019;

- 31523924800000 (+196 223,0 грн) – розпорядження №1287 від 13.11.2019».

Питання для надання пояснень та пояснення в Додатку 57 до акта

З метою удосконалення фінансування природоохоронних та ресурсозберігаючих заходів рішенням Київської міської ради від 24.09.1998 №10/111 затверджено Положення про Київський міський фонд охорони навколишнього природного середовища (далі – Природоохоронний фонд).

Формування Природоохоронного фонду проводилось за рахунок:

– екологічного податку;

– збору за забруднення навколишнього природного середовища;

– грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності;

– інших надходжень до фонду охорони навколишнього природного середовища.

Надходження до Природоохоронного фонду відповідно до вимог Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25.06.1991 №1264-XII (із змінами), Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів» від 17.09.1996 №1147 (із змінами), спрямовувались виключно на природоохоронні заходи, а саме: охорону та раціональне використання природних ресурсів, утилізацію відходів, збереження природно-заповідного фонду тощо.

Відповідно до Положення про Природоохоронний фонд перелік природоохоронних заходів затверджувався рішенням сесії Київської міської ради; розподіл коштів для фінансування затверджених рішенням міської ради щорічних природоохоронних заходів здійснювався на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Станом на 01.01.2017 залишок невикористаних коштів Природоохоронного фонду становив 38 269,5 тис. грн. Надійшло в 2017 році коштів в сумі 65 596,79 тис. грн, в 2018 році – 48 233,42 тис. грн, за січень-вересень 2019 року – 34 459,9 тис. грн. Використано коштів в 2017 році – 67 410,4 тис. грн, в 2018 році – 80 430,48 тис. гривень.

Станом на 01.10.2019 заплановані на 2019 рік видатки на природоохоронні заходи за рахунок Природоохоронного фонду в сумі 50 658,8 тис. грн не проведені (головний розпорядник – Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) внаслідок не затвердження Київською міською радою переліку природоохоронних заходів та як наслідок не проведення розподілу коштів для фінансування таких заходів.

Пунктом 6 Положення про Природоохоронний фонд передбачено, що проєкт переліку природоохоронних заходів у м.Києві на поточний рік розробляється Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), погоджується постійною комісією Київської міської ради з питань екологічної політики та подається на розгляд сесії Київської міської ради.

Проведеною зустрічною звіркою в Управлінні екології встановлено, що підготовлений проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження переліку природоохоронних заходів у місті Києві, що фінансуватимуться з Київського міського фонду охорони навколишнього природного середовища у 2019 році», направлено на розгляд Київській міській раді лише 12.04.2019 (лист

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.04.2019 №009-56р).

Зазначений проєкт рішення відповідно до доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради розглянуто та погоджено постійною комісією з питань екологічної політики (протокол від 24.04.2019 №6/80).

Слід зазначити, що протягом квітня-середини травня 2019 року тривала VIII сесія Київської міської ради, а наступна – починаючи з жовтня 2019 року.

В зв'язку з чим перелік природоохоронних заходів затверджений рішенням Київської міської ради лише 24.10.2019 (№13/7586). Розподіл коштів Природоохоронного фонду погоджений постійною комісією Київської міської ради з питань екологічної політики (протокол від 21.11.2019 №20/94) та затверджений розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.11.2019 №2039 – розподілено кошти на екологічні заходи в сумі 50 462,58 тис. гривень.

Як наслідок, враховуючи те, що перелік природоохоронних заходів підготовлений Управлінням екології лише 12.04.2019, розподіл коштів затверджено 26.11.2019, протягом січня-листопада 2019 року видатки на природоохоронні заходи в сумі 50 462,58 тис. грн на проведені, відповідні роботи не виконані.

Довідка зустрічної звірки, отримана на запит інформація в Додатках 32, 58 до акта

Станом на 01.01.2017 залишок коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва становив 0,1 тис. грн. У бюджеті на 2017 рік, 2018 рік та 2019 рік надходження доходів за рахунок коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва не передбачалось.

При цьому таких доходів поступило у 2017 році в сумі 757,32 тис. грн, у 2018 році – 164,35 тис. грн, за дев'ять місяців 2019 року – 1647,6 тис. гривень.

Проведення видатків за рахунок надходження коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва у бюджеті на 2017 рік та 2018 рік не планувалось.

У бюджеті міста Києва на 2019 рік за рахунок залишку на 01.01.2019 коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за КПКВКМБ 2817130 «Здійснення заходів із землеустрою» встановлено бюджетні призначення в сумі 921,8 тис. гривень.

Зазначені кошти передбачено спрямувати на розробку проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок об'єктів благоустрою зеленого господарства, що відповідає вимогам ст.209 Земельного кодексу України від 25.10.2001 №2768-III (із змінами).

Фінансування вказаних видатків протягом січня-вересня 2019 року не здійснювалось (відповідно до помісячного розпису планові призначення передбачені на жовтень 2019 року).

Станом на 30.09.2019 залишок коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва становить 2 569,4 тис. гривень.

Розмір резервного фонду бюджету міста Києва в ревізійному періоді затверджувався в сумах, що не перевищували 1-го відсотка обсягу видатків загального фонду бюджету, що передбачено ч. 3 ст. 24 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI (із змінами).

В періоді, що підлягає ревізії за рахунок коштів резервного фонду проведено видатків на загальну суму 109 699,94 тис. грн, в тому числі: в 2017 році – 30049,94 тис. грн, в 2018 році – 79 650,00 тис. грн. В січні-вересні 2019 року кошти з резервного фонду не виділялись.

Виділення коштів з резервного фонду бюджету міста Києва проводилось відповідно до розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), прийнятих на підставі протоколів Постійної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та/або їх запобіганню, що відповідає вимогам Порядку використання коштів резервного фонду бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415 (із змінами).

Так, відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.02.2017 № 166 з резервного фонду бюджету міста Києва виділено кошти в сумі 3 487,4 тис. грн для фінансування робіт з ліквідації наслідків аварійної ситуації на Лівобережному південному каналізаційному колекторі Бортницької станції аерації на вул. Маслівка в Дарницькому районі міста Києва (головний розпорядник – Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 25.10.2017 № 1329 з резервного фонду бюджету міста Києва виділено кошти в сумі 49,9 тис. грн для фінансування робіт з проведення обстеження технічного стану житлового будинку №70, корпус 2 на проспекті Голосіївському у Голосіївському районі міста Києва (головний розпорядник – Голосіївська районна в місті Києві державна адміністрація) та в сумі 25 015,10 тис. грн для закупівлі квартир мешканцям житлового будинку № 70, корпус 2 на проспекті Голосіївському у Голосіївському районі міста Києва, постраждалих внаслідок надзвичайної ситуації (вибух), що виникла у цьому будинку (головний розпорядник – Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.11.2017 № 1501 з резервного фонду бюджету міста Києва виділено кошти в сумі 1 497,54 тис. грн для фінансування робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації у житловому

будинку № 12 на вулиці Бурмистенка в Голосіївському районі міста Києва (головний розпорядник – Голосіївська районна в місті Києві державна адміністрація).

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 21.12.2018 № 2325 з резервного фонду бюджету міста Києва виділено кошти в сумі 79 650,00 тис. грн на здійснення невідкладних заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного характеру, а саме для створення резервного запасу мазуту на Київських ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6 (головний розпорядник бюджетних коштів Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Кошти виділені для комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго» на поворотній основі).

В періоді, що підлягав ревізії, до бюджету міста Києва надійшло трансфертів з державного бюджету (дотацій та субвенцій) на загальну суму 39 801 718,45 тис. грн (в 2017 році – 13780677,77 тис. грн, в 2018 році – 15448148,14 тис. грн, січень-вересень 2019 року – 10572892,54 тис. грн).

При цьому, внаслідок не повного освоєння коштів отриманих субвенцій, протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року до державного бюджету повернуто 74 422,29 тис. грн (2017 рік – 19620,42 тис. грн, 2018 рік – 51728,87 тис грн, січень-вересень 2019 року – 3073,00 тис грн) або 0,18% від загального обсягу отриманих трансфертів. Крім того, в 2018 році повернуто до державного бюджету субвенцію на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій в сумі 2 728,83 тис. грн, яка рахувалась в залишку станом на 01.01.2018 внаслідок економії бюджетних коштів по об'єктах, роботи по яких виконано в повному обсязі.

Згідно з рішеннями Київської міської ради отримані субвенції з державного бюджету загалом розподілялись та спрямовувались на цілі, визначені відповідними розпорядженнями, постановами Кабінету Міністрів України (наказами міністерств) та/або Порядками про їх використання.

Так, в ревізійному періоді до бюджету міста Києва надійшло субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій на загальну суму 520 067,70 тис. грн (2017 рік: загальний фонд – 88968,00 тис. грн, спеціальний фонд – 62068,00 тис. грн; 2018 рік: загальний фонд – 126828,00 тис. грн; січень-вересень 2019 року: загальний фонд – 242203,70 тис. грн).

Кошти отриманої субвенції спрямовувались за напрямками, визначеними Порядком та умовами надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2012 №106 (із змінами, далі – Постанова № 106), на об'єкти (будівництва, реконструкції, капітального ремонту, придбання), які затверджені розпорядженнями Кабінету Міністрів України.

Як встановлено ревізією, по окремих об'єктах, розподіл коштів по яких згідно розпоряджень Кабінету Міністрів України проведено у 2017-2018 роках та роботи по яких завершені, станом на 01.01.2019 та 01.10.2019 рахується залишок невикористаних коштів субвенції на загальну суму 3 637 457,89 гривень.

Причинами залишку невикористаної субвенції є: економія коштів внаслідок проведення процедур закупівель – 2 975 457,89 грн, виконання робіт не за рахунок субвенції – 500 000,00 грн, розподіл коштів на поточні видатки, що не дало змоги їх використання – 134 000,00 грн; недостатністю коштів на виконання робіт по затвердженому об'єкту – 28 000,00 гривень.

Відповідно до п.9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 № 1132 (із змінами): «Обсяг субвенцій з державного бюджету, не використаний на кінець бюджетного періоду, перераховується в останній робочий день такого періоду органами Казначейства до державного бюджету, якщо інше не передбачено Бюджетним кодексом України та/або законом про Державний бюджет України».

Абзацом 1 частини 2 статті 57 Бюджетного кодексу України передбачено: «На кінець бюджетного періоду Казначейство України зберігає залишки коштів на рахунках спеціального фонду державного бюджету та щодо субвенцій із спеціального фонду державного бюджету на рахунках спеціального фонду місцевих бюджетів для покриття відповідних витрат у наступному бюджетному періоді з урахуванням їх цільового призначення. У разі відсутності відповідних бюджетних призначень на наступний бюджетний період залишки коштів спеціального фонду перераховуються до загального фонду державного бюджету».

Пунктом 24 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 № 1801-VIII (із змінами) та пунктом 26 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 № 2246-VIII (із змінами) передбачено, як виняток з положень частини дванадцятої статті 23 та частин першої і другої статті 57 Бюджетного кодексу України, що залишки коштів за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій зберігаються на рахунках загального фонду відповідних місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат відповідно у 2018 та 2019 році з урахуванням їх цільового призначення.

Цільове призначення щодо використання зазначеної субвенції відповідно до п.6 Постанови №106 встановлене розпорядженнями Кабінету Міністрів України, якими здійснено її розподіл за відповідними об'єктами.

Враховуючи виконання та оплату у повному обсязі робіт по затверджених об'єктах поряд з економією бюджетних коштів та відсутністю розпоряджень Кабінету Міністрів України щодо перерозподілу залишку невикористаних коштів субвенції, яка отримана у 2017-2018 роках, подальше планування видатків за рахунок наявного залишку субвенції не є можливим.

При цьому зазначені залишки невикористаної субвенції в сумі **3 637 457,89 грн** (за 2017 рік – 2104796,86 грн, за 2018 рік – 1532661,03 грн) до державного бюджету не повернуті, чим недотримано норми ст. 57 Бюджетного кодексу України, п.9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 №1132 (із змінами), п. 24 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 №1801-VIII (із змінами), п. 26 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 №2246-VIII (із змінами).

В ході ревізії залишки невикористаної субвенції в сумі 3 637 457,89 грн перераховані до державного бюджету на рахунок 31115115026011 «Надходження до загального фонду державного бюджету» за кодом класифікації доходів бюджету 24060300 «Інші надходження».

Відповідно до Положення Департамент фінансів відповідно до покладених на нього завдань у порядку та межах, визначених бюджетним законодавством України готує та подає Київській міській раді офіційні висновки про перевиконання чи недовиконання дохідної частини загального фонду бюджету м. Києва та про обсяг залишку коштів загального та спеціального фондів бюджету м. Києва для прийняття рішення про внесення змін до бюджету. У межах своєї компетенції забезпечує захист фінансових інтересів держави та здійснює контроль за дотриманням бюджетного законодавства.

По даному питанні в. о. директора Департаменту фінансів Коренем О. В. зазначено наступне: *«Пунктом 9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 № 1132, передбачено, що обсяг субвенцій з державного бюджету, не використаний на кінець бюджетного періоду, перераховується в останній робочий день такого періоду органами Казначейства до державного бюджету, якщо інше не передбачено Бюджетним кодексом України.*

Одночасно, пунктом 24 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України па 2017 рік», пунктом 26 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України па 2018 рік» та пунктом 24 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», що на кінець 2017, 2018 та 2019 років (відповідно), як виняток з положень частини дванадцятої статті 23 та частин першої і другої статті 57 Бюджетного кодексу України, залишки коштів за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій зберігаються на рахунках загального фонду відповідних місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у 2018-2020 роках відповідно, з урахуванням їх цільового призначення.

Відповідно до пункту 6 Порядку та умов надання субвенції, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06.02.2012 №106, переліки об'єктів та заходів по місту Києву, на які спрямовуються кошти субвенції, затверджені розпорядженнями Кабінету Міністрів України.

Разом з тим, згідно з роз'ясненням Міністерства фінансів України від 26.12.2018 № 05220-10-5/34608, у разі виконання та оплати у повному обсязі робіт по затверджених об'єктах за рахунок коштів субвенції, залишки коштів субвенції повертаються до загального фонду державного бюджету. Рішення про повернення коштів субвенції приймають головні розпорядники коштів місцевих бюджетів.

При цьому реквізитів рахунків для повернення коштів субвенції ні Міністерством фінансів України, ні Казначейством не надавалось. Департамент фінансів листом від 12.11.2019 № 054-1-2-12/2952 звернувся до Державної казначейської служби України з проханням надати реквізити таких рахунків. Листом від 13.11.2019 № 9-07-07/19585 Державною казначейською службою України було надано реквізити, за якими з урахуванням рішень головних розпорядників коштів 20 листопада 2019 року було перераховано залишок невикористаної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій в сумі 3 637 457,89 грн до державного бюджету по коду доходів 24060300 «Інші надходження».

Інформація щодо переліку об'єктів, які реалізувались за рахунок субвенції, в тому числі щодо яких повернуто кошти, казначейська виписка, питання для надання пояснень та пояснення в Додатках 59-66 до акта

В 2017-2018 роках у рамках експерименту з фінансового забезпечення реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування, ділянок вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, що суміщаються з автомобільними дорогами загального користування, до бюджету міста Києва надійшло коштів з державного бюджету в сумі 1 287 735,52 тис. грн (2017 рік – 1 039 168,71 тис. грн, 2018 рік – 248 566,81 тис. грн). Крім того, станом на 01.01.2017 рахувався залишок невикористаних коштів від таких надходжень в попередні бюджетні періоди в сумі 209 394,87 тис. гривень.

Зазначені кошти планувались та спрямовувались для фінансового забезпечення реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування, ділянок вулиць міста, які суміщаються з автомобільними дорогами загального користування, що визначено пунктом 33 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України.

Переліки об'єктів (автомобільних доріг), на ремонт яких планувались та використовувались зазначені вище кошти затверджувались Київською міською державною адміністрацією, за погодженням з Міністерством інфраструктури України, Державним агентством автомобільних доріг України, та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

В 2017 році використано коштів в сумі 813 786,47 тис. грн, в 2018 році – 663 886,69 тис. грн (головні розпорядники бюджетних коштів – Департамент транспортної інфраструктури та Департамент будівництва та житлового забезпечення виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)).

Залишок невикористаних коштів станом на 01.01.2019 становив 19 457,23 тис. грн, бюджетні призначення на які заплановані Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2019 рік, з яких за січень-вересень 2019 року використано 531,20 тис. гривень.

Довідки щодо спрямування коштів в розрізі об'єктів в Додатках 67-70 до акта

Крім того, в 2018-2019 роках до бюджету міста Києва надійшла субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах на загальну суму 2278149,10 тис. грн (2018 рік – 1153086,50 тис. грн, за січень-вересень 2019 року – 1125062,60 тис. грн).

Зазначені кошти планувались та спрямовувались на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання вулиць і доріг комунальної власності у місті Києві, що визначено ст.103[1] Бюджетного кодексу України.

Переліки об'єктів на будівництво, реконструкцію та ремонт яких планувались та використовувались зазначені вище кошти затверджувались Київською міською державною адміністрацією, за погодженням з Державним агентством автомобільних доріг України, а на 2019 рік – з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

В 2018 році використано коштів в сумі 1151573,21 тис. грн, за січень-вересень 2019 року – 710553,08 тис. грн (головний розпорядник бюджетних коштів – Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)).

Залишок невикористаних коштів станом на 01.10.2019 становив 416022,80 тис. грн, заплановані на IV квартал надходження – 342457,70 тис. грн, бюджетні призначення на які затверджені Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2019 рік в повному обсязі.

Довідки щодо спрямування коштів субвенції в розрізі об'єктів в Додатку 71-73 до акта

В ревізійному періоді до бюджету міста Києва міжбюджетні трансферти з інших місцевих бюджетів не надходили (такі надходження не планувались).

Висновок: Ревізією встановлено, що на порушення ч.2, ч.5 ст.71 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 №2456-VI (із змінами) у 2018 році Департаментом фінансів кошти бюджету розвитку в сумі 196,22 тис. грн перераховані головному розпоряднику бюджетних коштів Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для здійснення поточних видатків на природоохоронні заходи, які відсутні в Переліку об'єктів, видатки на які будуть проводитись за рахунок коштів бюджету розвитку, затвердженого міською радою при прийнятті бюджету та внесенні до нього змін.

Під час ревізії порушення усунуто, кошти в сумі 196 223,00 грн

зараховані на рахунок 31523924800000 «Кошти, одержані із загального фонду місцевого бюджету до бюджету розвитку (спеціального фонду)».

Департаментом фінансів до державного бюджету не повернуто залишки невикористаної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій в сумі 3 637 457,89 грн, чим недотримано норми ст. 57 Бюджетного кодексу України, п.9 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2010 №1132 (із змінами), п. 24 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 №1801-VIII (із змінами), п. 26 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» від 07.12.2017 №2246-VIII (із змінами).

Під час ревізії порушення усунуто, залишки невикористаної субвенції в сумі 3 637 457,89 грн перераховані до державного бюджету на рахунок 31115115026011 «Надходження до загального фонду державного бюджету» за кодом класифікації доходів бюджету 24060300 «Інші надходження».

Внаслідок не повного освоєння коштів отриманих субвенцій, протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року до державного бюджету повернуто 74 422,29 тис. грн (2017 рік – 19620,42 тис. грн, 2018 рік – 51728,87 тис грн, січень-вересень 2019 року – 3073,00 тис грн) або 0,18% від загального обсягу отриманих трансфертів.

VII. Стан дебіторської та кредиторської заборгованості за звітними даними бюджетних організацій, які утримуються з бюджету міста, в тому числі заборгованості по виплаті заробітної плати, інших соціальних виплат, комунальних послугах і енергоносіях та інших захищених статтях видатків.

Ревізію зазначеного питання проведено вибірковим способом за січень-березень, жовтень-грудень 2017 року, квітень-червень, жовтень-грудень 2018 року, липень-вересень 2019 року.

За даними звітності про виконання бюджету міста дебіторська заборгованість за видатками загального фонду бюджету станом на 01.01.2017 становила 2 456,05 тис. грн, на 01.01.2018 – 4 434,57 тис. грн, 01.01.2019 – 3 868,53 тис. грн, станом на 01.10.2019 – 287 372,30 тис. гривень.

Станом на 01.01.2017 дебіторська заборгованість за видатками обліковувалась:

– по органах державного управління – 423,00 тис. грн;

– по закладах освіти – 526,18 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 335,72 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 502,93 тис. грн;

– по закладах культури – 430,49 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 12,73 тис. грн;

– по інших видатках – 225,00 тис. гривень.

Станом на 01.01.2018 дебіторська заборгованість за видатками обліковувалась:

– по органах державного управління – 479,66 тис. грн;

– по закладах освіти – 1 090,42 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 569,42 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 1604,43 тис. грн;

– по закладах культури – 672,60 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 18,03 тис. гривень.

Найбільші суми дебіторської заборгованості виникли:

– по ТПКВКМБ 9111170 (КЕКВ 2210) – 161,9 тис. грн – заборгованість виникла по Управлінню освіти Дарницької районної в м. Києві державної адміністрації за попередню оплату періодичних видань на 2018 рік;

– по ТПКВКМБ 1011100 (КЕКВ 2271) – 162,00 тис. грн – заборгованість виникла в Вищому професійному училищі Національного авіаційного університету за попередню оплату за теплову енергію;

– по ТПКВКМБ 1412010 (КЕКВ 2282) – 381,2 тис. грн – заборгованість виникла у Київській міській клінічній лікарні №7 за попередню оплату за теплопостачання.

– по ТПКВКМБ 153201 (КЕКВ 2730) – 856,3 тис. грн, по ТПКВКМБ 153400 (КЕКВ 2730) – 380,70 тис. грн – заборгованість виникла по Департаменту соціальної політики ВОКМР (КМДА) за повернуті до санаторіїв невикористані санаторно-курортні путівки. В січні 2018 року кошти отримані від санаторіїв повернуто в дохід бюджету;

– по ТПКВКМБ 9614060 (КЕКВ 2210) – 260,50 тис. грн – заборгованість виникла в Публічні бібліотеці ім. Лесі Українки та 106,30 тис. грн – заборгованість у Відділі культури, туризму та охорони культурної спадщини Подільської районної в м. Києві державної адміністрації за попередню оплату періодичних видань на 2018 рік.

Станом на 01.01.2019 дебіторська заборгованість за видатками обліковувалась:

– по органах державного управління – 451,79 тис. грн;

– по закладах освіти – 1 868,05 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 508,05 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 296,19 тис. грн;

– по закладах культури – 733,26 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 11,19 тис. гривень.

Найбільші суми дебіторської заборгованості виникли:

– по ТПКВКМБ 0110150 (КЕКВ 2210) – 84,6 тис. грн – заборгованість по Київській міській раді, по ТПКВКМБ 2710160 (КЕКВ 2210) – 52,6 тис. грн – заборгованість по Департаменту економіки та інвестицій ВО КМР (КМДА) за попередню оплату за періодичні видання на 2019 рік;

– по ТПКВКМБ 0711120 (КЕКВ 2282) – 570,00 тис. грн – заборгованість виникла у Вищому навчальному закладі Київський медичний заклад ім. П.І.

Гаврося за результатами звірки розрахунків по переплаті за теплову енергію, при переході з ПАТ «Київенерго» на обслуговування до КП «Київтеплоенерго»;

– по ТПКВКМБ 4811010, 4811020, 4811030, 4811040, 4811070, 4811090, 4811150, 4811161, 48110160 (КЕКВ 2210) – 535,7 тис. грн – заборгованість виникла по Управлінню освіти Солом'янської районної в м. Києві державної адміністрації за попередню оплату періодичних видань на 2019 рік;

– по ТПКВКМБ 0712010 (КЕКВ 2282) – 345,30 тис. грн – заборгованість виникла в Київській міській клінічній лікарні №7 за теплову енергію та водопостачання згідно акта за фактичний обсяг послуг, що надійшов в січні 2019 року;

– по ТПКВКМБ 0813081, 0813044, 0813045, 0813230 (КЕКВ 2730) – 212,60 тис. грн – заборгованість виникла по Київському центру по наданню та здійсненню соціальних виплат (здійснено переплату, яка виникла внаслідок зловживань з боку отримувачів допомоги);

– по ТПКВКМБ 1014030 (КЕКВ 2210) – 218,0 тис. грн – заборгованість виникла в Публічній бібліотеці ім. Л. Українки для дорослих м. Києва, по ТПКВКМБ 4514030 (КЕКВ 2210) – 109,9 тис. грн – заборгованість по Відділу культури, туризму та охорони культурної спадщини Печерської районної в м. Києві державної адміністрації за попередню оплату періодичних видань.

Станом на 01.10.2019 дебіторська заборгованість за видатками обліковувалась:

– по органах державного управління – 1539,84 тис. грн;

– по закладах освіти – 213 989,34 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 59 827,52 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 8000,28 тис. грн;

– по закладах культури – 3 283,91 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 252,12 тис. грн;

– по реалізації програм і заходів в галузі туризму та курортів – 459,08 тис. грн;

– по інших заходах, пов'язаних з економічною діяльністю – 3,89 тис. грн;

– по інші діяльності у сфері екології та охорони природних ресурсів – 16,32 тис. гривень.

Із зареєстрованої дебіторської заборгованості по видатках загального фонду бюджету міста протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року списано в загальній сумі 394,73 тис. грн, в тому числі:

– в 2017 році – 235,73 тис. грн (по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 10,73 тис. грн: по ТПКВК 3040 КЕКВ 2730 – 9,66 тис. грн, по ТПКВК 3181 КЕКВ 2730 – 0,45 тис. грн, по ТПКВК 3400 КЕКВ 2730 – 0,62 тис. грн; інших видатків – 225,00 тис. грн по ТПКВК 8600 КЕКВ 2282);

– в 2018 році – 157,00 тис. грн (по закладах освіти – 156,29 тис. грн: по ТПКВК 1010 КЕКВ 2240 – 67,62 тис. грн, по ТПКВК 1020 КЕКВ 2240 – 78,49 тис. грн, по ТПКВК 1030 КЕКВ 2240 – 1,50 тис. грн, ТПКВК 1070 КЕКВ 2240 –

8,03 тис. грн, ТПКВК 1161 КЕКВ 2240 – 0,64 тис. грн; по закладах фізичної культури та спорту 0,71 тис. грн по ТПКВК 5031 КЕКВ 2240);

– за січень - вересень 2019 року – 2,00 тис. грн (по закладах соціального захисту та соціального забезпечення по ТПКВК 3241 КЕКВ 2111).

Дебіторська заборгованість за видатками спеціального фонду бюджету станом на 01.01.2017 становила 625 161,06 тис. грн, на 01.01.2018 – 1 073 621,03 тис. грн, на 01.01.2019 – 3 688 414,83 тис. грн, на 01.10.2019 – 4 414 162,51 тис. гривень.

У розрізі галузей бюджетної сфери ***станом на 01.01.2017*** мала місце дебіторська заборгованість:

– по органах державного управління – 76,34 тис. грн;

– по закладах освіти – 940,25 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 314 164,94 тис. грн;

– по закладах культури –179,86 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 2,62 тис. грн;

– по реалізації заходів щодо інвестиційного розвитку територій – 301 465,26 тис. грн;

– сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство – 5,08 тис. грн;

– по інших видатках – 30,53 тис. грн;

– по цільових фондах, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади – 8 296,18 тис. гривень.

У розрізі галузей бюджетної сфери ***станом на 01.01.2018*** мала місце дебіторська заборгованість:

– по органах державного управління – 43,46 тис. грн;

– по закладах освіти – 1 530,98 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 5 604,52 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 7 455,14 тис. грн;

– по закладах культури – 226,61 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 6,99 тис. грн;

– по житлово-комунальному господарству – 546,21 тис. грн;

– будівництво – 703 959,07 тис. грн;

– транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика – 345 951,86 тис. грн, в тому числі:

- по інших заходах у сфері електротранспорту – 337 931,31 тис. грн;
- по інших заходах у сфері автомобільного транспорту – 8 020,55 тис. грн;

– виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади – 8 296,18 тис. гривень.

Найбільші суми дебіторської заборгованості за видатками спеціального фонду виникли:

– по ТПКВКМБ 1412212 (КЕКВ 3210) – 4 990,00 тис. грн – заборгованість по Територіальному медичному об'єднанню «Фтизіатрія» – попередня оплата за пересувний флюорограф;

– по ТПКВКМБ 1513400 (КЕКВ 3110) – 7 444,80 тис. грн – заборгованість по Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) – попередня оплата за підіймально-транспортне обладнання;

– по ТПКВКМБ 4316310, 6516310 (КЕКВ 3210) – 651 306,70 тис. грн – заборгованість виникла по Комунальному підприємству «Дирекція будівництва шляхово-транспортних споруд м. Києва», в тому числі:

- 594 508,10 тис. грн – на закупівлю матеріалів та виготовлення металоконструкцій для будівництва Подільського мостового переходу через р. Дніпро (термін відпрацювання 18 місяців);

- 56 137,60 тис. грн – на відшкодування збитків за знесення у зв'язку з суспільними потребами на підставі акта комісії №48 від 20.02.2013 по договору від 07.03.2014 (будівництво Подільського мостового переходу через р. Дніпро) (термін надання підтверджуючих документів про виконання зобов'язань – 28.02.2018);

– по ТПКВКМБ 6516640, 6516800 (КЕКВ 3210) – 345 951,86 тис. грн – заборгованість по Комунальному підприємству «Київпастранс», а саме:

- 337 931,31 тис. грн – попередня оплата на постачання трамваїв;

- 8 020,55 тис. грн – попередня оплата на постачання автобусів. Термін поставки трамваїв та автобусів січень-липень 2018 року.

У розрізі галузей бюджетної сфери ***станом на 01.01.2019*** мала місце дебіторська заборгованість:

– по органах державного управління – 57,37 тис. грн;

– по закладах освіти – 2 140,83 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 8 875,52 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 3,59 тис. грн;

– по закладах культури – 1 304,60 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 3,36 тис. грн;

– по житлово-комунальному господарству – 29,55 тис. грн;

– будівництво та регіональний розвиток – 404 080,72 тис. грн;

– транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство – 3 271 919,29 тис. грн, в тому числі:

- забезпечення надання послуг з перевезення пасажирів електротранспортом – 2 587 995,00 тис. грн (утримання та розвиток метрополітену);
- утримання та розвиток мостів/шляхопроводів – 498 586,71 тис. грн;
- утримання та розвиток автомобільних доріг та дорожньої інфраструктури – 185 337,57 тис. гривень.

Найбільші суми дебіторської заборгованості за видатками спеціального фонду виникли:

– по КПКВКМБ 0712030 (КЕКВ 3210) – 7 770,90 тис. грн – заборгованість по Перинатальному центру у м. Київ – закупівля обладнання для Банку Грудного Молока. Обладнання отримано 29.01.2019;

– по КПКВКМБ 1917423 (КЕКВ 3210) – 2 587 995,00 тис. грн – заборгованість по Комунальному підприємству «Київський метрополітен» - попередня оплата будівництва дільниці Сирецько-Печерської лінії метрополітену (термін виконання до 20.12.2020);

– по КПКВКМБ 1517330, 1917310, 1917330, 1917441, 1917462,1917464 (КЕКВ 3210) – 982 616,1 тис. грн – заборгованість по Комунальному підприємству «Дирекція будівництва шляхово-транспортних споруд м. Києва», а саме:

- 641 224,5 тис. грн – на закупівлю матеріалів та виготовлення металоконструкцій для будівництва Подільського мостового переходу через р. Дніпро (термін відпрацювання до грудня 2020 року);

- 186 995,4 тис. грн – на придбання матеріалів та конструкцій для реконструкції транспортної розв'язки по проспекту Перемоги у м. Києві (до грудня 2019 року);

- 153 735,2 тис. грн – на закупівлю матеріалів та виготовлення металоконструкцій для будівництва каналізаційних колекторів у м. Києві (до червня 2020 року);

– по КПКВКМБ 1517441 (КЕКВ 3210) – 97 620,0 тис. грн – заборгованість по Комунальному підприємству «Інженерний центр» - на придбання матеріалів під будівельно-монтажні роботи для будівництва мостового пішохідно-велосипедного переходу (до 20.12.2019).

У розрізі галузей бюджетної сфери ***станом на 01.10.2019*** мала місце дебіторська заборгованість:

– по органах державного управління – 121,02 тис. грн;

– по закладах освіти – 2 626,99 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 35 720,63 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 11,86 тис. грн;

– по закладах культури – 1 199,47 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 19,58 тис. грн;

– по житлово-комунальному господарству – 19 833,57 тис. грн;

– будівництво та регіональний розвиток – 549 750,49 тис. грн;

– транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство – 3 799 024,79 тис. грн, в тому числі:

- забезпечення надання послуг з перевезення пасажирів електротранспортом – 2 599 935,00 тис. грн;
- утримання та розвиток мостів/шляхопроводів – 730 303,74 тис. грн;
- утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури – 76 651,25 тис. грн;
- утримання та розвиток автомобільних доріг та дорожньої інфраструктури – 392 134,80 тис. грн;

– виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади – 4 689,24 тис. грн;

– інша діяльність – 1 164,86 тис. гривень.

Із зареєстрованої дебіторської заборгованості по видатках спеціального фонду бюджету міста протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року списано в загальній сумі 8 552,74 тис. грн, в тому числі:

– в 2017 році – 32,59 тис. грн (по закладах охорони здоров'я – 2,06 тис. грн по ТПКВК 2130 КЕКВ 2282; інших видатків – 30,53 тис. грн по ТПКВК 8600 КЕКВ 3110);

– в 2018 році – 8 315,98 тис. грн (по закладах освіти – 19,80 тис. грн: по ТПКВК 1010 КЕКВ 2270 – 18,46 тис. грн, по ТПКВК 1130 КЕКВ 2282 – 1,34 тис. грн; по виконанню заходів за рахунок цільових фондів, утворених органами місцевого самоврядування – 8 296,18 тис. грн по ТПКВК 7691 КЕКВ 3210).

– за січень-вересень 2019 року – 204,17 тис. грн (по закладах освіти ТПКВК 1020 КЕКВ 2270).

Дебіторська заборгованість за доходами по спеціальному фонду бюджету станом на 01.01.2017 становила 42 507,17 тис. грн, станом на 01.01.2018 – 42 457,94 тис. грн, станом на 01.01.2019 – 53 548,46 тис. грн, станом на 01.10.2019 – 84 869,66 тис. гривень.

Станом на 01.01.2017 дебіторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 1 502,84 тис. грн;

– по закладах освіти – 24 211,87 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 4 311,04 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 781,10 тис. грн;

– по закладах культури – 550,22 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 275,25 тис. грн;

– інші видатки – 10 845,52 тис. грн;

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 29,33 тис. гривень.

Станом на 01.01.2018 дебіторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 1 222,26 тис. грн;

– по закладах освіти – 25 462,58 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 5 317,84 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 822,35 тис. грн;

– по закладах культури – 197,53 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 289,88 тис. грн;

– заходи з проведення лабораторно-діагностичних, лікувально-профілактичних робіт, утримання ветеринарних лікарень та ветеринарних лабораторій – 0,53 тис. грн;

– по інших заходах пов'язаних з економічною діяльністю – 9 115,64 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 29,33 тис. гривень.

Станом на 01.01.2019 дебіторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 1 025,06 тис. грн;

– по закладах освіти – 37 128,20 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 5 148,26 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 796,26 тис. грн;

– по закладах культури – 263,68 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 244,85 тис. грн;

– по інших заходах, пов'язаних з економічною діяльністю – 8 912,82 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 29,33 тис. гривень.

Станом на 01.10.2019 дебіторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 1 322,37 тис. грн;

– по закладах освіти – 65 307,02 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 7 449,41 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 958,81 тис. грн;

– по закладах культури – 671,83 тис. грн;

– по закладах фізичної культури та спорту – 218,07 тис. грн;

– по інших заходах, пов'язаних з економічною діяльністю – 8 912,82 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 29,33 тис. гривень.

Із зареєстрованої дебіторської заборгованості по доходах спеціального фонду бюджету протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року списано в загальній сумі 2 505,34 тис. грн, в тому числі:

– в 2017 році – 2 332,68 тис. грн (по закладах освіти – 818,87 тис. грн: 593,41 тис. грн по ТПКВК 1010; 1,29 тис. грн по ТПКВК 1020; 221,32 тис. грн по ТПКВК 1060; 1,98 тис. грн по ТПКВК 1090; 0,87 тис. грн по ТПКВК 1190; по закладах охорони здоров'я – 255,52 тис. грн: 54,15 тис. грн по ТПКВК 2010; 78,56 тис. грн по ТПКВК 2110; 122,81 тис. грн по ТПКВК 2130; по інших видатках 1 258,29 тис. грн по ТПКВК 8600)

– в 2018 році – 1 898,82 тис. грн (по закладах освіти – 1 487,10 тис. грн: ТПКВК 1010 – 708,59 тис. грн, по ТПКВК 1020 – 632,47 тис. грн, ТПКВК 1090

– 34,05 тис. грн, ТПКВК 1110 – 79,03 тис. грн, ТПКВК 1130 – 32,96 тис. грн; по закладах охорони здоров'я – 407,40 тис. грн: по ТПКВК 2010 – 398,26 тис. грн, ТПКВК 2070 – 9,13 тис. грн; по закладах фізичної культури і спорту 4,32 тис. грн по ТПКВК 5033);

– за січень - вересень 2019 року – 199,37 тис. грн (по закладах освіти – 9,89 тис. грн – по ТПКВК 1020; по закладах охорони здоров'я – 189,48 тис. грн по ТПКВК 2010).

Кредиторська заборгованість за видатками загального фонду бюджету складала станом на: 01.01.2017 – 974 876,64 тис. грн, 01.01.2018 – 1 365 579,69 тис. грн, 01.01.2019 – 69 020,69 тис. грн, 01.10.2019 – 228 236,52 тис. гривень.

Станом на 01.01.2017 мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 171,89 тис. грн;

– по закладах освіти – 3 341,07 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 0,33 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 969 948,87 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 113,17 тис. грн;

– по інших видатках – 270,30 тис. грн;

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 1 031,01 тис. гривень.

Станом на 01.01.2018 мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 159,54 тис. грн;

– по закладах освіти – 1 868,69 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 9,59 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 1 362 414,28 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 96,58 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 1 031,01 тис. гривень.

Найбільші суми кредиторської заборгованості виникли:

– по ТПКВКМБ 9611060 (КЕКВ 2230) – 120,4 тис. грн, ТПКВКМБ 9611070 (КЕКВ 2230) – 145,2 тис. грн, ТПКВКМБ 9611040 (КЕКВ 2230) – 111,5 тис. грн, ТПКВКМБ 9611020 (КЕКВ 2230) – 630,2 тис. грн, ТПКВКМБ 9611010 (КЕКВ 2230) – 789,6 тис. грн. Загальна сума заборгованості – 1 797,0 тис. грн. Заборгованість виникла по Управлінню освіти Подільської в м. Києві державної адміністрації;

– по ТПКВКМБ 1513011, 1513012, 1513013, 1513015, 1513016 (КЕКВ 2730) – 1 361 191,20 тис. грн – заборгованість по Департаменту соціальної політики ВОКММР (КМДА) за надані послуги пільговим категоріям громадян.

С***таном на 01.01.2019*** мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 1 175,94 тис. грн;

– по закладах освіти – 628,91 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 66 086,63 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 98,19 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 1 031,01 тис. гривень.

Найбільші суми кредиторської заборгованості виникли:

– по ТПКВКМБ 0220180 (КЕКВ 2210) – 564,7 тис. грн – заборгованість по Апарату виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) за годинники, які надані відповідно договору №31/2018 від 30.03.2018. Оплата не здійснювалася оскільки ведеться претензійна робота у зв'язку з відмовою постачальника приймати товар неналежної якості;

– по ТПКВКМБ 4211020 (КЕКВ 2271) – 268,2 тис. грн – заборгованість за теплопостачання по Спеціалізованій школі №275 у Деснянському районі м. Київ;

– по ТПКВКМБ 0813011, 0813012 (КЕКВ 2730) – 65 992,3 тис. грн – заборгованість по Управліннях праці та соціального захисту населення. Заборгованість виникла по нарахованим пільгам та житловим субсидіям населенню.

С***таном на 01.10.2019*** мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 477,15 тис. грн;

– по закладах освіти – 17 141,19 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 92 958,68 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 71 478,42 тис. грн;

– по закладах культури – 2 948,51 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 1 010,89 тис. грн;

– по житлово-комунальному господарству – 3 474,58 тис. грн;

– по утриманню та розвитку транспортної інфраструктури – 30 573,95 тис. грн;

– зв'язок, телекомунікації та інформатика – 3 013,67 тис. грн;

– інші програми та заходи, пов'язані з економічною діяльністю – 3 220,05 тис. грн;

– інша діяльність – 908,40 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 1 031,01 тис. гривень.

Із зареєстрованої кредиторської заборгованості за видатками загального фонду в 2017-2018 роках списано в загальній сумі 174,98 тис. грн, в тому числі:

– в 2017 році – 20,89 тис. грн (по органах державного управління 4,68 тис. грн по ТПКВК 0190 КЕКВ 2240; по інших видатках 16,21 тис. грн по ТПКВК 8600 КЕКВ 2282);

– в 2018 році – 154,09 тис. грн (по органах державного управління ТПКВК 0100 КЕКВ 2282);

Кредиторська заборгованість за видатками спеціального фонду бюджету станом на 01.01.2017 становила 15 376,92 тис. грн, 01.01.2018 – 7 908,87 тис. грн, 01.01.2019 – 1 053,15 тис. грн, 01.10.2019 – 120 384,79 тис. гривень.

У розрізі галузей бюджетної сфери ***станом на 01.01.2017*** мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 296,30 тис. грн;

– по закладах освіти – 5 707,64 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 480,67 тис. грн;

– по закладах культури – 30,47 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 102,77 тис. грн;

– по житлово – комунальному господарству – 1 048,30 тис. грн;

– будівництво – 7 415,97 тис. грн;

– цільові фонди, утворені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади – 1,83 тис. грн;

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 292,97 тис. гривень.

Станом на та 01.01.2018 мала місце кредиторська заборгованість:

– по закладах освіти – 52,23 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 147,70 тис. грн;

– будівництво – 7 415,97 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 292,97 тис. гривень.

Станом на 01.01.2019 мала місце кредиторська заборгованість:

– по закладах освіти – 65,85 тис. грн;

– будівництво та регіональний розвиток– 694,34 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 292,97 тис. гривень.

Станом на 01.10.2019 мала місце кредиторська заборгованість:

– по органах державного управління – 802,73 тис. грн;

– по закладах освіти – 4 986,65 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 7 885,98 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 285,97 тис. грн;

– по закладах культури – 427,86 тис. грн;

– по житлово-комунальному господарству – 649,88 тис. грн;

– будівництво та регіональний розвиток– 93 776,77 тис. грн;

– транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє господарство – 10 983,79 тис. грн;

– виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади – 292,19 тис. грн;

– бюджетна заборгованість розпорядників коштів місцевих бюджетів Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 292,97 тис. гривень.

Із зареєстрованої кредиторської заборгованості по видатках спеціального фонду бюджету міста у 2018 році списано 7 415,97 тис. грн (по видатках на будівництво по ТПКВК 7321 КЕКВ 3210).

Кредиторська заборгованість за доходами по спеціальному фонду бюджету станом на 01.01.2017 становила 39 778,58 тис. грн, станом на 01.01.2018 – 43 309,32 тис. грн, станом на 01.01.2019 – 50 261,21 тис. грн, станом на 01.10.2019 – 62 197,47 тис. гривень.

Станом на 01.01.2017 кредиторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 91,16 тис. грн;

– по закладах освіти – 37 474,92 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 644,10 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 7,25 тис. грн;

– по закладах культури – 694,53 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 31,92 тис. грн;

– сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство – 210,82 тис. грн;

– по інших видатках – 623,88 тис. гривень.

Станом на 01.01.2018 кредиторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 155,70 тис. грн;

– по закладах освіти – 41 458,44 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 583,59 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 25,08 тис. грн;

– по закладах культури – 58,28 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 49,39 тис. грн;

– сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство – 354,96 тис. грн;

– по інших видатках – 623,88 тис. гривень.

Станом на 01.01.2019 кредиторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 100,03 тис. грн;

– по закладах освіти – 48 473,79 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 936,52 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 21,63 тис. грн;

– по закладах культури – 28,24 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 77,11 тис. грн;

– по інших видатках – 623,88 тис. гривень.

Станом на 01.10.2019 кредиторська заборгованість за доходами обліковувалась:

– по органах державного управління – 479,69 тис. грн;

– по закладах освіти – 58 714,57 тис. грн;

– по закладах охорони здоров'я – 1 687,74 тис. грн;

– по закладах соціального захисту та соціального забезпечення – 15,28 тис. грн;

– по закладах культури – 585,15 тис. грн;

– по закладах фізичної культури і спорту – 91,16 тис. грн;

– по інших видатках – 623,88 тис. гривень.

Із зареєстрованої кредиторської заборгованості по доходах спеціального фонду бюджету міста протягом 2017-2018 років та січня-вересня 2019 року списано в загальній сумі 735,61 тис. грн, в тому числі:

– в 2017 році – 46,87 тис. грн (по закладах освіти – 43,87 тис. грн: по ТПКВК 1010 – 43,57 тис. грн, по ТПКВК 1020 – 0,30 тис. грн; по закладах охорони здоров'я 3,00 тис. грн по ТПКВК 2010);

– у 2018 році – 467,94 тис. грн (по закладах освіти ТПКВК 1010 – 440,44 тис. грн, по ТПКВК 1020 – 27,50 тис. грн)

– за січень - вересень 2019 року – 220,80 тис. грн (по закладах освіти – 217,24 тис. грн: по ТПКВК 1010 – 207,09 тис. грн; по ТПКВК 1020 – 10,14 тис. грн; по закладах охорони здоров'я 3,56 тис. грн по ТПКВК).

Ревізією встановлено, що списанню підлягала заборгованість, строк позовної давності якої минув і яка є безнадійною до стягнення, що відповідає вимогам п.3.5 розділу III Порядку бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.04.2014 №372 (із змінами), Порядку списання з обліку навчальних закладів та бюджетних установ, що належать до сфери управління Міністерства освіти і науки України дебіторської та кредиторської заборгованості, строк позовної давності якої минув, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 12.05.2014 №579.

В періоді, що підлягав ревізії мала місце кредиторська заборгованість по захищених видатках загального фонду бюджету.

Станом на 01.01.2017 кредиторська заборгованість по захищених видатках загального фонду становила 971 145,65 тис. грн, в тому числі:

– освіта – 234,74 тис. грн (продукти харчування – 224,20 тис. грн, медикаменти та перев'язувальні матеріали – 4,54 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 6,00 тис. грн);

– соціальне захист та соціальне забезпечення – 969 948,66 тис. грн (соціальне забезпечення);

– фізична культура та спорт – 9,54 тис. грн (оплата комунальних послуг та енергоносіїв);

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 952,71 тис. грн (заробітна плата – 484,70 тис. грн, нарахування на оплату праці – 167,00 тис. грн, медикаменти та перев'язувальні

матеріали – 33,71 тис. грн, продукти харчування – 104,15 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 163,14 тис. грн).

Станом на 01.01.2018 кредиторська заборгованість по захищених видатках загального фонду становила 1 365 163,89 тис. грн, в тому числі:

– освіта – 1 797,00 тис. грн (продукти харчування);

– соціальний захист та соціальне забезпечення – 1 362 414,18 тис. грн (соціальне забезпечення);

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 952,71 тис. грн (заробітна плата – 484,70 тис. грн, нарахування на оплату праці – 167,00 тис. грн, медикаменти та перев'язувальні матеріали – 33,71 тис. грн, продукти харчування – 104,15 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 163,14 тис. грн).

Станом на 01.01.2019 кредиторська заборгованість по захищених видатках загального фонду становила 67 406,26 тис. грн, в тому числі:

– освіта – 457,99 тис. грн (заробітна плата – 189,76 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 268,23 тис. грн);

– соціальний захист та соціальне забезпечення – 65 995,03 тис. грн (заробітна плата – 2,69 тис. грн, соціальне забезпечення – 65 992,34 тис. грн);

– фізична культура та спорт – 0,53 тис. грн (медикаменти та перев'язувальні матеріали);

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 952,71 тис. грн (заробітна плата – 484,70 тис. грн, нарахування на оплату праці – 167,00 тис. грн, медикаменти та перев'язувальні матеріали – 33,71 тис. грн, продукти харчування – 104,15 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 163,14 тис. грн).

Станом на 01.10.2019 кредиторська заборгованість по захищених видатках загального фонду становила 72 517,12 тис. грн, в тому числі:

– органи державного управління – 66,98 тис. грн (оплата комунальних послуг та енергоносіїв);

– освіта – 4 307,12 тис. грн (заробітна плата – 2 394,41 тис. грн, нарахування на оплату праці – 168,16 тис. грн, продукти харчування – 1 594,05 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 150,49 тис. грн);

– соціальний захист та соціальне забезпечення – 67 027,34 тис. грн (медикаменти та перев'язувальні матеріали – 108,56 тис. грн, продукти харчування – 953,26 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 204,19 тис. грн, соціальне забезпечення – 65 761,33 тис. грн);

– культура – 5,99 тис. грн (оплата комунальних послуг та енергоносіїв);

– фізична культура та спорт – 156,98 тис. грн (заробітна плата – 138,02 тис. грн, нарахування на оплату праці – 17,15 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 1,81 тис. грн);

– бюджетна заборгованість бюджетних установ Автономної Республіки Крим та міста Севастополя – 952,71 тис. грн (заробітна плата – 484,70 тис. грн, нарахування на оплату праці – 167,00 тис. грн, медикаменти та перев'язувальні матеріали – 33,71 тис. грн, продукти харчування – 104,15 тис. грн, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 163,14 тис. грн).

Виникнення кредиторської заборгованості за захищеними видатками загального фонду спричинене:

По-перше, реєстрацією фінансових зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів в кінці звітного періоду, що з врахуванням термінів необхідних для підготовки платіжних документів розпорядниками бюджетних коштів, на опрацювання платіжних документів органами Казначейства не дозволило використати затверджені асигнування;

По-друге, виділення коштів головним розпорядникам Департаментом фінансів проводилось після реєстрації фінансових зобов'язань;

По-третє, відповідно до умов Колективних договорів окремих установ виплата оплати праці за другу половину місяця встановлена на наступний за звітним місяць.

Виникнення заборгованості по видатках на соціальне забезпечення – через недоотримання відповідних субвенцій з державного бюджету внаслідок фінансування пільг та житлових субсидій населенню у наступному місяці, що настає за звітним.

Протягом ревізійного періоду динаміка дебіторської заборгованості за видатками спеціального фонду бюджету міста мала тенденцію до збільшення та станом на 01.01.2018 становила 1 073 621,03 тис. грн, що на 448 459,97 тис. грн більше заборгованості станом на 01.01.2017; станом на 01.01.2019 становила 3 688 414,83 тис. грн, що в порівнянні з 01.01.2018 більше на 2 614 793,80 тис. грн; станом на 01.10.2019 становила 4 414 162,51 тис. грн, що на 725 747,68 тис. грн більше в порівнянні з 01.01.2019.

Кредиторська заборгованість за доходами спеціального фонду станом на 01.01.2018 становила 43 309,32 тис. грн, що у порівнянні з 01.01.2017 більше на 3 530,74 тис. грн; станом на 01.01.2019 збільшилась на 6 951,89 тис. грн до 50 261,21 тис. грн, станом на 01.10.2019 в порівнянні з початком 2019 року збільшилася на 11 936,26 тис. грн до 62 197,47 тис. гривень.

Динаміка інших видів заборгованості на початок 2017-2019 років та на 01.10.2019 за видатками загального та спеціального фондів бюджету характеризується її нестабільністю.

Так, кредиторська заборгованість за видатками спеціального фонду бюджету протягом 2017-2019 років міста мала тенденцію до зменшення та станом на 01.01.2018 в порівнянні з 01.01.2017 зменшилась на 7 468,05 тис. грн до 7 908,87 тис. грн, станом на 01.01.2019 зменшилася на 6 855,72 тис. грн до 1 053,15 тис. грн, а станом на 01.10.2019 збільшилася на 119 331,64 тис. грн до 120 384,79 тис. гривень.

Дебіторська заборгованість за видатками загального фонду бюджету міста Києва станом на 01.01.2018 у порівнянні з 01.01.2017 збільшилася на 1 978,52 тис. грн та становила 4 434,57 тис. грн, а станом на 01.01.2019 зменшилася на 566,04 тис. грн до 3 868,53 тис. грн, станом на 01.10.2019 збільшилася на 283 503,77 тис. грн та становила 287 372,30 тис. гривень.

Кредиторська заборгованість за видатками загального фонду станом на 01.01.2018 становила 1 365 579,69 тис. грн та у порівнянні з 01.01.2017

збільшилась на 390 703,05 тис. грн, а станом на 01.01.2019 зменшилась на 1 296 559,00 тис. грн до 69 020,69 тис. грн, станом на 01.10.2019 така заборгованість в порівнянні з початком року збільшилася на 159 215,83 тис. грн та становила 228 236,52 тис. гривень.

Дебіторська заборгованість за доходами спеціального фонду бюджету міста станом на 01.01.2018 у порівнянні з 01.01.2017 зменшилася на 49,23 тис. грн з 42 507,17 тис. грн до 42 457,94 тис. грн, станом на 01.01.2019 збільшилась на 11 090,52 тис. грн до 53 548,46 тис. грн, станом на 01.10.2019 в порівнянні з 01.01.2019 збільшилася на 31 321,20 тис. грн до 84 869,66 тис. гривень.

В дебіторській заборгованості за видатками спеціального фонду найбільшу питому вагу становила: станом на 01.01.2017 заборгованість по закладах охорони здоров'я – 314 164,94 тис. грн (50,3%), станом на 01.01.2018 заборгованість по видатках на будівництво та регіональний розвиток – 703 959,07 тис. грн (65,6%), станом на 01.01.2019 та станом на 01.10.2019 заборгованість по видатках на транспорт та транспортну інфраструктуру, дорожнє господарство – 3 271 919,29 тис. грн (88,7%) та 3 799 024,79 тис. грн (86,1%) відповідно.

Найбільшу частку в кредиторській заборгованості за доходами спеціального фонду займала заборгованість закладів освіти, зокрема: станом на 01.01.2017 – 37 474,92 тис. грн (94,2%), станом на 01.01.2018 – 41 458,44 тис. грн (95,7%), станом на 01.01.2019 – 48 473,79 тис. грн (96,4%), станом на 01.10.2019 – 58 714,57 тис. грн (94,4%).

В кредиторській заборгованості за видатками спеціального фонду станом на 01.01.2017 найбільшу питому вагу займала заборгованість по видатках на будівництво – 7 415,97 тис. грн (48,2%) та закладів освіти – 5 707,64 тис. грн (37,1%), станом на 01.01.2018, на 01.01.2019 та на 01.10.2019 – заборгованість по видатках на будівництво та регіональний розвиток – 7 415,97 тис. грн (93,8%), 694,34 тис. грн (65,9%) та 93 776,77 тис. грн (77,9%) відповідно.

Найбільшу питому вагу в дебіторській заборгованості за видатками загального фонду бюджету міста становила: станом на 01.01.2017 та 01.01.2018 заборгованість по закладах освіти – 526,18 тис. грн (21,4%) та 1 090,42 тис. грн (24,6%) та соціального захисту та соціального забезпечення – 502,93 тис. грн (20,5%) та 1 604,43 тис. грн (36,2%) відповідно, станом на 01.01.2019 заборгованість по закладах освіти – 1 868,05 тис. грн (48,3%) та закладах культури – 733,26 тис. грн (18,6%), станом на 01.10.2019 заборгованість по закладах освіти – 213 989,34 тис. грн (74,5%) та закладах охорони здоров'я – 59 827,52 тис. грн (20,8%).

В кредиторській заборгованості за видатками загального фонду найбільшу питому вагу займала: станом на 01.01.2017, на 01.01.2018, на 01.01.2019 заборгованість по закладах соціального захисту та соціального забезпечення та становила 969 948,87 тис. грн (99,5%), 1 362 414,28 тис. грн (99,8%), 66 086,63 тис. грн (95,7%) відповідно, станом на 01.10.2019 заборгованість по закладах охорони здоров'я – 92 958,68 тис. грн (40,2%) та соціального захисту та соціального забезпечення – 71 478,42 тис. грн (31,3%).

Найбільшу частку в дебіторській заборгованості за доходами спеціального фонду займала заборгованість установ освіти: станом на 01.01.2017 – 24 211,87 тис. грн (57%); 01.01.2018 – 25 462,58 тис. грн (60%); 01.01.2019 – 37 128,20 тис. грн (69,3%); 01.10.2019 – 65 307,02 тис. грн (76,9%).

Інформація щодо заборгованості у розрізі головних розпорядників, про бюджетну заборгованість за захищеними видатками в матеріалах зустрічної звірки в Головному управлінні Державної казначейської служби України у м. Києві, Додаток 29 до акта

Внаслідок проведення операцій по кредитуванню дебіторська заборгованість за загальним фондом бюджету міста Києва, за даними річних (місячних) звітів, складала станом на: *01.01.2017 та 01.01.2018* – 17 201,86 тис. грн (прострочена заборгованість за наданою у 1998-2000 роках фінансовою допомогою на зворотній основі підприємствам), *01.01.2019* – 95 021,86 тис. грн (в тому числі: прострочена заборгованість за наданою у 1998-2000 роках фінансовою допомогою на зворотній основі підприємствам – 15 371,86 тис. грн (списано у 2018 році на суму 1 830,00 тис. грн, як таку, строк позовної давності за якою минув); по виділених коштах резервного фонду бюджету міста Києва на поворотній основі комунальному підприємству «Київтеплоенерго» для створення резервного запасу мазуту – 79 650,00 тис. грн), *01.10.2019* – 97 065,51 тис. грн (в тому числі: прострочена заборгованість за наданою у 1998-2000 роках фінансовою допомогою на зворотній основі підприємствам – 15 371,86 тис. грн; по виділених коштах резервного фонду бюджету міста Києва на поворотній основі комунальному підприємству «Київтеплоенерго» для створення резервного запасу мазуту – 79 650,00 тис. грн; по фінансовій допомозі на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури на створення мистецького продукту – 2 043,65 тис. грн).

Ревізією встановлено, що за даними звітності про виконання бюджету міста Києва, у 2018 році із заборгованості по операціях з кредитування (надання у 1998-2000 роках фінансової допомоги на зворотній основі підприємствам) (головний розпорядник – Департамент промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)), відповідно до наказу Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.05.2018 №34-з списано 1 830,00 тис. грн, як таку, строк позовної давності за якою минув, керуючись Порядком бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ, затвердженим наказом Міністерства фінансів України від 02.04.2014 №372 (із змінами), зокрема:

– Приватне акціонерне товариство «Ніжинський завод сільськогосподарського машинобудування» – 500,00 тис. грн;

– Державне комунальне поліграфічне підприємство «ТИРАЖ» – 150,00 тис. грн;

– Державне підприємство «Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат «Пуща-Водиця» – 1 180,00 тис. гривень.

Однак, відповідно до ч.9 ст.17 Бюджетного кодексу України позовна давність на вимоги щодо погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за кредитами з бюджету не поширюється. Прострочена заборгованість суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за кредитом з бюджету стягується з такого суб'єкта господарювання органами доходів і зборів, що є органами стягнення такої заборгованості у порядку, передбаченому Податковим кодексом України або іншим законом, включаючи погашення такої заборгованості за рахунок майна цього суб'єкта господарювання.

Частиною 14 ст.17 Бюджетного кодексу України передбачено наступне: «Забороняється списання заборгованості суб'єктів господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста) за кредитами (позиками), залученими державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи територіальною громадою міста) або під державні (місцеві) гарантії, кредитами з бюджету, крім заборгованості суб'єктів господарювання, визнаних у встановленому порядку банкрутами, вимоги щодо погашення заборгованості яких не були задоволені у зв'язку з недостатністю їхніх активів і стосовно яких проведено державну реєстрацію припинення юридичної особи у зв'язку з визнанням її банкрутом, а також крім заборгованості, щодо стягнення якої судом прийнято рішення не на користь держави, яке набрало законної сили, та/або стягнення якої в судовому порядку є неможливим або недоцільним. Порядок списання такої заборгованості визначається Кабінетом Міністрів України».

Проведеною зустрічною звіркою у Департаменті промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) встановлено, що списання зазначеної заборгованості проведено без підтвердження в акті інвентаризації від 29.05.2018 відомостей щодо наявності актів взаємозвірок достовірності такої заборгованості. До акту інвентаризації не додано жодного документального підтвердження проведення роботи з підтвердження дебіторської заборгованості, зокрема не додано листи, відповіді, акти взаємозвірок, інормації про підстави виникнення заборгованості, витяги з ЄДРПОУ про припинення, перебування у процесі припинення, відомості та підтвердні документи про проведену позовну роботу і її результати.

При цьому, за даними пошуку відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань – Приватне акціонерне товариство «Ніжинський завод сільськогосподарського машинобудування» та Державне підприємство «Науково-дослідний, виробничий агрокомбінат «Пуща-Водиця» не перебувають в процесі припинення.

Державне комунальне поліграфічне підприємство «ТИРАЖ» відповідно до рішення Київської міської ради від 11.07.2002 № 108/108 реорганізоване шляхом його приєднання до комунального підприємства «Науково-дослідний інститут соціально-економічних проблем міста». Відповідно до рішення Київської міської ради від 26.05.2005 № 426/3002 вирішено ліквідувати комунальне підприємство «Науково-дослідний інститут соціально-економічних проблем міста» (за даними

пошуку відомостей у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань – перебуває в стані припинення); створити комунальну науково-дослідну установу «Науково-дослідний інститут соціально-економічного розвитку міста», яку визначено правонаступником усіх прав і обов'язків комунального підприємства «Науково-дослідний інститут соціально-економічних проблем міста». Відповідно до рішення Київської міської ради від 26.07.2007 № 28/1862 майно видавничо-поліграфічного центру «Тираж» комунального підприємства «Науково-дослідний інститут соціально-економічних проблем міста» передано на баланс комунальної науково-дослідної установи «Науково-дослідний інститут соціально-економічного розвитку міста» (не перебуває в процесі припинення).

Таким чином, дебіторську заборгованість в сумі **1 830,00 тис. грн** списано з порушенням частин 9 та 14 статті 17 Бюджетного кодексу України, враховуючи відсутність належним чином організованої позовної роботи щодо її стягнення при фактичній наявності (діяльності) відповідних суб'єктів господарювання (та/або їх правонаступників), відсутність відповідного порядку та рішення Київської міської ради щодо її списання.

Наказ Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.05.2018 № 34-з щодо списання зазначеної заборгованості підписано директором Мельничуком А. А.

Відповідно до Положення про Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.02.2018 № 161 (з наступними змінами), до завдань Департаменту фінансів віднесено здійснення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, проведення аналізу дебіторської та кредиторської заборгованості.

По даному питанні заступником директора Департаменту фінансів Морозом О. С. зазначено наступне: *«Стаття 17 Бюджетного Кодексу України, на яку міститься посилання у питаннях для надання пояснень, має назву «Державні та місцеві гарантії». Зазначеною статтею регулюються підстави надання державних та місцевих гарантій, умови, процедури та заборони щодо їх надання, особливості, розміри та види майнового забезпечення цих гарантій. Також регулюються особливості здійснення платежів, пов'язаних з виконанням гарантійних зобов'язань, зокрема, виникнення та документального оформлення простроченої кредиторської заборгованості суб'єктів господарювання перед бюджетом та відображення її в бюджетному обліку.*

Кредиторська заборгованість суб'єктів підприємницької діяльності (в т.ч. прострочена) перед бюджетом в порядку реалізації статті 17 виникає у разі:

- настання гарантійного випадку та здійснення платежів на виконання зобов'язань за рахунок коштів відповідного бюджету;

- реструктуризації зобов'язань суб'єктами підприємницької діяльності перед кредитором;

- надання суб'єктам господарювання бюджетних позичок, у порядку рекредитування.

Прострочена кредиторська заборгованість суб'єктів підприємницької діяльності, про яку йдеться у питаннях для надання роз'яснень, перед Департаментом промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не утворювалася внаслідок жодного з цих випадків. Більше того, вона утворилася навіть до прийняття Бюджетного кодексу.

Таким чином, списання зазначеної заборгованості не підпадає під регулювання статтею 17 Бюджетного кодексу України, і застосування положень цієї статті для оцінки правомірності здійснення операцій зі списання згаданої заборгованості є помилковим».

Питання для надання пояснень в Додатку 74 до акта

За спеціальним фондом бюджету міста Києва заборгованість (дебіторська та кредиторська) по наданню пільгового довгострокового кредиту громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла станом на 01.01.2017 складала 24 992,77 тис. грн, 01.01.2018 – 22 736,05 тис. грн, 01.01.2019 – 20 441,31 тис. грн, 01.10.2019 – 18 523,16 тис. гривень.

Дебіторська заборгованість за спеціальним фондом бюджету міста Києва за наданою фінансовою допомогою на поворотній безоплатній основі комунальним закладам культури для створення мистецького продукту станом на 01.10.2019 становить 963,35 тис. гривень.

Крім того, станом на 01.01.2017, 01.01.2018, 01.01.2019 та 01.10.2019 рахується заборгованість бюджету міста Києва по позиках за рахунок єдиного казначейського рахунку – 3 688 453,69 тис. гривень.

Заборгованість по позиках за рахунок єдиного казначейського рахунку – це сума середньострокової позики, яка надавалась на суми невиконання у відповідному звітному періоді розрахункових обсягів кошика доходів місцевих бюджетів, визначених у законі про Державний бюджет України, за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку на умовах їх повернення без нарахування відсотків за користування цими коштами. Дана позика отримувалась у 2009-2013 роках.

Згідно пункту 21 Розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України: «Установити, що погашення заборгованості за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі України, не здійснюється до законодавчого врегулювання цього питання».

Борг по позиках фінансових установ на 01.01.2017 становить 101 149,00 тис. дол (2 750 328,10 тис. грн), на 01.01.2018 – 101 149,00 тис. дол

(2 838 971,54 тис. грн), 01.01.2019 – 115 072,00 тис. дол (3 186 143,92 тис. грн), 01.10.2019 – 115 072,00 тис. дол (2 771 257,0 тис. грн).

У 2005 році відповідно до рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2005 рік» від 28.12.2004 №1050/2460 (із змінами, внесеними рішенням від 31.03.2005 №196/2771) з метою залучення коштів до бюджету розвитку міського бюджету для реалізації проектів капітального будівництва міста, між Київською міською радою та кредитором Кредіт Свісс Фьорст Бостон Інтернешнл (Credit Suisse First Boston International) укладено кредитну угоду від 26.10.2005 на залучення 250 000,00 тис. доларів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» від 28.12.2014 № 80-VIII (із змінами) Міністерству фінансів України та Київській міській раді дозволено здійснювати правочини з боргом за зовнішніми запозиченнями шляхом обміну (зміни умов діючих позик), зокрема щодо переведення місцевого боргу до державного боргу.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.04.2015 № 318-р «Деякі питання вчинення правочинів стосовно зміни умов запозичень за зовнішніми борговими зобов'язаннями» затверджено перелік зовнішніх боргових зобов'язань, щодо яких планується вчинення правочинів стосовно зміни умов запозичень, в тому числі щодо місцевих зовнішніх запозичень Київської міської ради у 2005 році на суму 250 000,00 тис. доларів.

Відповідно до рішення Київської міської ради від 08.10.2015 № 102/2005 «Про деякі питання обслуговування та погашення у 2015 році боргових зобов'язань міста Києва» з 06 листопада 2015 року запроваджено тимчасове зупинення здійснення платежів з обслуговування та погашення місцевих зовнішніх запозичень, залучених відповідно до рішення Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на 2005 рік» від 28.12.2004 № 1050/2460 на строк, установлений ст.2 Закону України «Про особливості здійснення правочинів з державним, гарантованим державою боргом та місцевим боргом» від 19.05.2015 № 436-VIII (із змінами).

Станом на 31.12.2015 залишок боргових зобов'язань Київської міської ради за наведеною вище кредитною угодою становив 101 149,00 тис. дол. США.

За результатами переговорного процесу (2016-2018 роки) прийнято умови реструктуризації місцевого боргу, які погоджено наказами Міністерства фінансів України від 21.11.2017 №964 «Про погодження Обсягу та умов реструктуризації у 2017 році залишку боргових зобов'язань Київської міської ради за місцевими зовнішніми запозиченнями, здійсненими у 2005 році, які не було переведено у 2015 році до державного боргу» та від 17.04.2018 №431 «Про погодження Обсягу та умов реструктуризації у 2018 році залишку боргових зобов'язань Київської міської ради за місцевими зовнішніми запозиченнями, здійсненими у 2005 році, які не було переведено у 2015 році до державного боргу».

Відповідно до згаданих наказів Міністерства фінансів України проценти, нараховані на залишок боргових зобов'язань та не сплачені у період дії

тимчасового зупинення платежів з обслуговування та погашення місцевих зовнішніх запозичень будуть капіталізовані та додані до основної суми боргу.

Рішенням Київської міської ради від 21.11.2017 №501/3508 «Про реструктуризацію місцевих зовнішніх запозичень» затверджено основні умови здійснення реструктуризації залишку місцевого боргу.

Відповідно до здійсненого у 2018 році правочину, розмір зовнішнього боргу міста Києва станом на 01.01.2019 становить 115072,00 тис. доларів.

Національний банк України 31.08.2018 здійснив реєстрацію змін за Кредитною угодою від 26.10.2005, укладеною між Київською міською радою та Кредіт Свісс Інтернешнл (Credit Suisse International) (попереднє назва – Кредіт Свісс Фьорст Бостон Інтернешнл (Credit Suisse First Boston International) як первинним кредитором. Новим кредитором є ПіБіАр Київ Файненс Пієлсі (PBR Kyiv Finance Plc) (договір про внесення змін до Кредитної угоди від 19.07.2018).

Сума гарантованих міською радою боргів (за отриманими комунальними підприємствами кредитами від міжнародних фінансово-кредитних установ) станом на 01.01.2017 становить 66 513,1 тис. євро або 1 891 976,9 тис. грн, 01.01.2018 – 53 467,7 тис. євро або 1 791 423,5 тис. грн, 01.01.2019 – 38 960,5 тис. євро або 1 235 599,81 тис. грн, 01.10.2019 – 24 870,0 тис. євро або 654 941,17 тис. гривень.

Так, у 2010 році на виконання рішення Київської міської ради від 02.12.2010 №250/5062 «Про надання гарантій Європейському банку реконструкції та розвитку», міською радою надано Європейському банку реконструкції та розвитку гарантії для забезпечення виконання зобов'язань за кредитними угодами, укладеними Європейським банком реконструкції та розвитку з комунальним підприємством «Київпастранс» на суму 60 000,00 тис. євро та з комунальним підприємством «Київський метрополітен» на суму 40 000,00 тис. євро (кошти спрямовувались на оновлення парку тролейбусів, автобусів та вагонів метрополітену.

В 2013 році на виконання рішень Київської міської ради від 02.10.2013 №13/9601 та від 02.10.2013 №12/9600 «Про заходи щодо залучення кредиту від Північної екологічної фінансової корпорації (НЕФКО) та надання місцевої гарантії» Північній екологічній фінансовій корпорації надано гарантію за кредитними договорами, укладеними з комунальним підприємством «Група впровадження проекту з енергозбереження в адміністративних та громадських будівлях м.Києва» на суму 5 000,00 тис. євро та 4 000,00 тис. грн (проекти передбачають впровадження енергоощадних заходів на об'єктах комунальної власності міста).

Інформація щодо гарантованих боргів в частині залучених ресурсів, строків погашення тощо у розрізі кредиторів та позичальників в Додатку 75 до акта

Висновок: Ревізією встановлено, що через відсутність належного контролю зі сторони Департаменту фінансів за станом дебіторської та кредиторської заборгованості, Департаментом промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської

державної адміністрації) списано дебіторську заборгованості перед бюджетом міста по операціях з кредитування (надання у 1998-2000 роках фінансової допомоги на зворотній основі підприємствам) в сумі 1 830,00 тис. грн з порушенням ч.9, ч.14 ст.17 Бюджетного кодексу України, враховуючи відсутність відповідного порядку та рішення Київської міської ради щодо її списання.

Внаслідок реєстрації фінансових зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів в кінці звітного періоду, що з врахуванням термінів необхідних для підготовки платіжних документів розпорядниками бюджетних коштів, на опрацювання платіжних документів органами Казначейства, не дозволило використати затверджені асигнування; виділення коштів головним розпорядникам Департаментом фінансів після реєстрації фінансових зобов'язань; виплати оплати праці за другу половину місяця відповідно до умов Колективних договорів окремих установ, на наступний за місяцем нарахування період, протягом ревізійного періоду утворювалася кредиторська заборгованість за захищеними видатками.

Акт складено в трьох примірниках на 122 сторінках.

Заступник начальника управління – начальник відділу контролю органів влади, оборони, правоохоронних органів та місцевих бюджетів Управління Західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області

_____Роман СНІГУР

Директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

_____Володимир РЕПІК

Начальник Управління бухгалтерського обліку та звітності – головний бухгалтер Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

_____Оксана ГОРОБЕЦЬ

Для ознайомлення та підписання примірники акта №1 та №3 вручено:

Примірник акта ревізії №2 отримано: