КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

26.03.2010 № 08/230-548

Голові Постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку Андрію СТРАННІКОВУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 19 березня 2010 року №1266/ПР «Про здійснення публічних закупівель в місті Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало у стислі строки поданий суб'єктом подання проєкт рішення від 19 березня 2010 року №1266/ПР «Про здійснення публічних закупівель в місті Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Пунктом 1 проєкту рішення передбачено запровадження Київською міською радою під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати для здійснення закупівель Секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями та іншими суб'єктами, окрім критерію «*ціна*» додаткового нецінового критерію «*виробничі та промислові потужності, або торгове представництва розташовані на території України і з вагою нецінового критерію у 30 відсотки*».

Частиною другою статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) чітко встановлено, що умови, порядок та процедури закупівель товарів, робіт і послуг регулюються виключно цим Законом, крім випадків, передбачених цим Законом, і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно норми щодо внесення змін до цього Закону.

Статтею 5 Закону запроваджується принцип «недискримінації» учасників процедури закупівель, ідповідно до якого:

вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах;

замовники забезпечують вільний доступ усіх учасників до інформації про закупівлю, передбаченої цим Законом;

замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Згідно з частиною другою статті 22 Закону тендерна документація повинна містити, зокрема, перелік критеріїв та методику оцінки тендерних пропозицій із зазначенням питомої ваги критеріїв.

Відповідно до частини першої статті 28 Закону оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.

Критеріями оцінки є:

у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, що виробляються, виконуються чи надаються не за окремо розробленою специфікацією (технічним проектом), для яких існує постійно діючий ринок, - ціна;

у разі здійснення закупівлі, яка має складний або спеціалізований характер (у тому числі консультаційних послуг, наукових досліджень, експериментів або розробок, дослідно-конструкторських робіт), – ціна разом з *іншими критеріями оцінки*, зокрема, такими як: умови оплати, строк виконання, гарантійне обслуговування, експлуатаційні витрати, передача технології та підготовка управлінських, наукових і виробничих кадрів.

Разом з тим ані в пояснювальній записці, ані в проєкті рішення немає обгрунтування, що запропонований нецiновий критерій відповідає вищезазначеним вимогам.

Враховуючи викладене запроваджений проєктом рішення критерій є дискримінаційним по відношенню до учасників та порушує вимоги статті 29 Закону, частини четвертої статті 22 Закону та принцип недискримінації щодо умов проведення встановлений статтею 5 Закону, оскільки умови конкурсів не повинні містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників, а отже порушують принципи здійснення закупівель, визначені статтею 5 Закону, а саме – недискримінація учасників та відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

Виходячи з наведеного, критерій запроваджений проєктом рішення має дискримінаційний характер, що призвести до подальшого скасування процедури торгів проведених замовниками у випадку його застосування .

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення повертається без погодження як такий, що в цілому не відповідає чинному законодавству.

Начальник управління Ганна ГАРШИНА

08/231- 1266/ПР
19.03.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності

Відповідно до Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» з метою оптимізації та підвищення ефективності здійснення публічних закупівель у місті Києві Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі - замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна», додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію у 30% (згідно із Законом України «Про публічні закупівлі).

2. З метою прискорення процедур закупівель з використанням електронної системи доручити Департаменту промисловості організувати взаємодію між учасниками процедур закупівлі.

3. Рекомендувати Департаменту промисловості створити консультаційну-робочі групи по взаємодії між учасниками процедур закупівлі.

4. Встановити, що перелік переговорних процедур закупівлі, сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн. – для робіт, що здійснюються у відповідності до Закону визначає виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

5. Оприлюднити це рішення в газеті «Хрещатик Київ» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва та постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради — В. Левін

Депутат Київської міської ради — В. Яловий

Депутат Київської міської ради — О. Чернецький

ПОГОДЖЕНО:

З рекомендацією Виконавчому комітету прийняти рішення від 25.06.2

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку — А.Странніков

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку — Г.Ясинський

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань торгівлі,
підприємництва та регуляторної політики — О.Бродський

Відхилено – протокол № 5/83 від 17.04.2019

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань торгівлі,
підприємництва та регуляторної політики — О.Овраменко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради — Г.Гаршина

З правовим висновком від 26.03.2020 № 08/230-548

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Щорічно місто Київ демонструє уповільнення темпів розвитку промисловості та падіння індексу промислової продукції. Одними з причин зазначених негативних тенденцій є відсутність підтримки місцевого товаровиробника та промисловості, відсутність місцевих пільг та преференцій. У той час, як розвинуті країни-члени Європейського Союзу застосовують політику протекціонізму по відношенню до власних підприємств, ми щоденно втрачаємо робочі місця через ліквідацію промислових комплексів, що не в змозі конкурувати із іноземними конкурентами за даних обставин.

Таким чином, у короткостроковій перспективі, місто Київ може втратити існуючий промисловий комплекс, що генерує товари з високою доданою вартістю, та назавжди викарбувати собі ім'я міста-сировинного придатку, або міста виключно із сервісною інфраструктурою.

Аби запобігти цим руйнівним процесам та з метою стимулювання розвитку місцевої промисловості та підприємництва, пропонується запровадити обов'язковий нецiновий критерій як окремий вид місцевої преференції промисловим виробникам.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття проекту рішення є стимулювання розвитку місцевої промисловості та підприємництва через запровадження обов'язкового нецінового критерію як окремого виду місцевої преференції промисловим виробникам, а також з метою оптимізації та підвищення ефективності здійснення публічних закупівель у місті Києві.

3. Загальна характеристика та основні положення рішення

Проект рішення складається з шести основних пунктів:

1. Встановити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі - замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна», додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію у 30% (згідно із Законом України «Про публічні закупівлі).

2. З метою прискорення процедур закупівель з використанням електронної системи доручити Департаменту промисловості організувати взаємодію між

учасниками процедур закупівлі.

3. Рекомендувати Департаменту промисловості створити консультаційну-робочі групи по взаємодії між учасниками процедур закупівлі.

4. Встановити, що перелік переговорних процедур закупівлі, сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн. – для робіт, що здійснюються у відповідності до Закону визначає виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) та погоджує на сесії Київської міської ради.

5. Оприлюднити це рішення в газеті «Хрещатик Київ» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва та постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Правовими підставами для розробки та відповідно прийняття проекту рішення є Господарський кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

5.Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття даного проекту рішення Київської міської ради не потребує фінансових витрат, натомість дозволить стимулювати розвиток місцевої промисловості та підприємництва та збільшити доходи до міського та державного бюджетів.

6. Прогноз результатів

Прийняття даного проекту рішення Київської міської ради дозволить стимулювати розвиток місцевої промисловості та підприємництва та збільшити доходи до міського та державного бюджетів, а у довгостроковій перспективі – забезпечить посилення конкурентоспроможності підприємств міста Києва та створить нові містоутворюючі галузі господарства.

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради Левін Володимир Ілліч.

Депутат Київської міської ради **В.Левін**

08/231- 1266/ПР
19.03.2019

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"12" березня 2019 р. № 08/279/8/036
-19- 026

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Бродському О.Я.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 19.03.2019 №08/231- 1266/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"19" березня 2019 року
№ 08/231 – 1266/ПР

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ТОРГІВЛІ, ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 ,каб.1021 *тел./факс(044)202-709, 202-70-09,202- 73- 11*

15.05.2019 № 08/286-166

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного
розвитку
А.СТРАННІКОВУ

Про опрацювання проекту рішення
щодо здійснення публічних закупівель

Шановний Андрію Миколайовичу!

Надсилаємо Вам для врахування інформацію Департаменту внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на відповідність вимогам Закону України «Про публічні закупівлі» проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (реєстраційний номер №08/231-1266/ПР від 19.02.2019).

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Валентина Антонюк 202-73 -11
Діна Тернова

Київська міська рада
11.05.2019 № 08/10391

Київська міська рада
ОТРИМАНО
13 ТРА 2019
Вх.

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРІШНЬОГО ФІНАНСОВОГО КОНТРОЛЮ ТА АУДИТУ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 239 86 67, Контактний центр міста Києва 15 51,
E-mail: office@kyivaudit.gov.ua, kyivaudit.gov.ua Код ЄДРПОУ 34765257

11.05.2019 № 070-3/825

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики
Бродському О.Я.

Про опрацювання проекту рішення здійснення публічних закупівель

Шановний Олександре Яковичу!

Департаментом внутрішнього фінансового контролю та аудиту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Департамент) на виконання доручень першого заступника голови Київської міської державної адміністрації Поворозника М.Ю. від 26.04.2019 року № 08/231-1554/ПР та від 21.03.2019 року № 08/231-1266/ПР в межах повноважень було опрацьовано проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (далі – Проект рішення) та за результатами опрацювання інформуємо про таке.

Пункт 1 Проекту рішення щодо встановлення додаткового нецінового критерію «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» суперечить вимогам частини 1 ст. 28 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон). Згідно зазначеної норми Закону під час здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, що виробляються, виконуються чи надаються не за окремо розробленою специфікацією (технічним проектом), для яких існує постійно діючий ринок, критерієм оцінки може бути лише ціна.

Ціна разом з іншими критеріями оцінки може застосовуватися у разі здійснення закупівлі, яка має складний або спеціалізований характер (у тому числі консультаційних послуг, наукових досліджень, експериментів або розробок, дослідно-конструкторських робіт).

Крім того, вказаний неціновий критерій має ознаки дискримінації до потенційних учасників торгів та порушує вимоги статті 5 Закону, у якій зазначено, що вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних

умовах, замовники забезпечують вільний доступ усіх учасників до інформації про закупівлю, передбаченої Законом, замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Пункт 2 та 3 Проекту рішення щодо організації Департаментом промисловості взаємодії між учасниками також має ознаки дискримінації та може порушувати статтю 3 Закону, в якій наголошено на принципи здійснення закупівель, зокрема, принципи добросовісної конкуренції серед учасників; відкритості та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінації учасників; об'єктивної та неупередженої оцінки тендерних пропозицій; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Пункт 4 Проекту рішень щодо визначення виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) переліку переговорних процедур закупівлі порушує частини 3 ст. 11 та ст. 35 Закону у яких визначено, що переговорна процедура закупівлі - це процедура, що використовується замовником як виняток та перелічені конкретні випадки, у яких замовник може застосовувати переговорну процедуру.

Крім того Законом визначено, що саме тендерний комітет, або уповноважена особа зокрема планує закупівлі, складає та затверджує річний план закупівель, здійснює вибір процедури закупівлі та проводить відповідні процедури закупівель.

З повагою

Директор Оксана КОЛТИК

Павло Мархайчук 239 86 67

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001 *тел.:(044)202-72-98, (044) 202-70-43*

25.03.20 № 08/280-281

Депутату Київської міської ради
Левіну В.І.

Шановний Володимире Іллічу!

Постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на позачерговому засіданні 25.03.2020 (протокол засідання № 7/191) розглянуто проєкт рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання.

Витяг з протоколу № 7/191
позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 25.03.2020

від 25.03.2020
Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
Склад комісії – 20 депутатів Київської міської ради.
Присутні – **15** депутатів Київської міської ради, членів постійної комісії:

Странніков А.М.	-	голова постійної комісії, головуючий;
Кузик П.М.	-	перший заступник голови постійної комісії
	-	(з питань бюджетної політики);
Маляревич О.В.	-	перший заступник голови постійної комісії (з питань інвестиційної діяльності);
Костенко Л.В.	-	заступник голови постійної комісії;
Ясинський Г.І.	-	секретар постійної комісії;
Веремеєнко О.Л.	-	член постійної комісії;
Гончаров В.В.	-	член постійної комісії;
Горбунов Я.В.	-	член постійної комісії;
Дрепін А.В.	-	член постійної комісії;
Левін В.І.	-	член постійної комісії;
Никорак І.П.	-	член постійної комісії;
Павлик В.А.	-	член постійної комісії;
Сулига Ю.А.	-	член постійної комісії;
Терентьєв М.О.	-	член постійної комісії;
Шлапак А.В.	-	член постійної комісії.

Відсутні – **5** депутатів Київської міської ради: Руденко О.П., Товмасян В.Р., Чернецький О.С., Ярошенко Р.В., Яловий В.Б.

Розгляд питання:

24. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР).

СЛУХАЛИ: Інформацію Левіна В.І. щодо проєкту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР).

Доповідач запропонував відхилити висновок постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики, наданий листом від 24.04.2019 №08/286-148 та переголосувати рішення, прийняте постійною комісією Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку 03.04.2019 (протокол засідання № 7/163) щодо зазначеного проєкту рішення.

Також, Левін В.І. запропонував підтримати проєкт рішення із рекомендаціями, а саме:

Пункт 1 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» викласти у наступній редакції:

«1. Тимчасово, до кінця 2020 року, секретаріату Київської міської ради, структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям та їх структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установам, організаціям територіальної громади міста Києва під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель встановлювати окрім критерію «ціна» додатковий нецiновий критерій «виробничі, промислові потужності або торгове представництво розташовані на території міста Києва та наявність довідки Київської торгово-промислової палати про те, що обладнання, устаткування виробляється в місті Києві і є сертифікованим» із вагою нецінового критерію 30 %».

Пункт 6 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» викласти у наступній редакції:

«6. У випадку послаблення обмежувальних заходів, спрямованих на

запобігання поширенню короновірусу COVID – 19 або їх припинення у період дії цього рішення, додатковим нецiновим критерієм із вагою нецінового критерію 30 % визначити наступний критерій: «виробничі, промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України та наявність довідки відповідної торгово-промислової палати про те, що обладнання, устаткування виробляється на території України або поставляється через представництво нерезидента, розташоване на території України, і є сертифікованим».

У зв'язку з цим пункт 6 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» -

«Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку» -

вважати пунктом 7.

ВИРІШИЛИ: 1. Відхилити висновок постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики, наданий листом від 24.04.2019 № 08/286-148 щодо проєкту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР).
2. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР) з рекомендаціями, озвученими Левіним В.І, а саме:

Пункт 1 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» викласти у наступній редакції:

«1. Тимчасово, до кінця 2020 року, секретаріату Київської міської ради, структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям та їх структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установам, організаціям територіальної громади міста Києва під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель встановлювати окрім критерію «ціна» додатковий нецiновий критерій «виробничі, промислові потужності або торгове представництво розташовані на території міста Києва та наявність довідки Київської торгово-промислової палати про те, що обладнання, устаткування виробляється в місті Києві і є сертифікованим» із вагою нецінового критерію 30 %».

Пункт 6 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» викласти у наступній редакції:

«6. У випадку послаблення обмежувальних заходів, спрямованих на запобігання поширенню короновірусу COVID – 19 або їх припинення у період дії цього рішення, додатковим нецiновим критерієм із вагою нецінового критерію 30 % визначити наступний критерій: «виробничі, промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України та наявність довідки відповідної торгово-промислової палати про те, що обладнання, устаткування виробляється на території України або поставляється через представництво нерезидента, розташоване на території України, і є сертифікованим».

У зв'язку з цим пункт 6 рішення КМР «Про деякі питання здійснення публічних закупівель у м. Києві» -

«Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку» -

вважати пунктом 7.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 13, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 2.

Рішення прийнято.

Голова комісії А.Странніков

Секретар комісії Г.Ясинський

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ТОРГІВЛІ, ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 ,каб.1021 *тел./факс(044)202-709, 202-70-09,202- 73- 11*

24.04.2019 № 08/286-ПР

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Страннікову А.М.

Висновки

відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики щодо проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» -
(доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР)

У постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Постійна комісія) надійшов проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» - (доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР) для розгляду та прийняття відповідного рішення.

При опрацюванні цього проекту рішення щодо його ознак регуляторності відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закону) повідомляємо таке.

Визначення поняття “регуляторний акт” надано у статті 1 Закону, а саме: регуляторний акт - це:

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі

положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Вказаним проектом рішення пропонується суб'єктам господарювання під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна» додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію 30%, тобто запровадити обов'язковий нецiновий критерій, як окремий вид місцевої преференції промисловим виробникам.

Таке визначення прямо суперечить нормам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – цього Закону), оскільки відповідно до статті 3 цього Закону закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, а відповідно до статті 5 цього Закону вітчизняні, іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівлі на рівних умовах, та замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників. Також Закон України «Про публічні закупівлі» надає можливість замовникам застосовувати нецінові критерії при закупівлі послуг і робіт, а також товарів, які носять складний або спеціалізований характер, однак розробник зазначив - "завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію ціна, додатковий нецiновий критерій".

В пункті 4 проекту рішення розробник встановлює перелік переговорних процедур закупівлі сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн для робіт, що не відповідає чинному законодавству, оскільки відповідно до частини першої статті 12 цього Закону закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур: відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура закупівлі, тобто чинним законодавством непередбачено переліку переговорних процедур.

Для визначення причетності проекту нормативно-правового акта, що розглядається, до регуляторного акта є доцільним користуватися тлумаченням понять, встановлених статтею 3 Господарського кодексу України:

«1. Під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, ***виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність».***

Враховуючи зазначене вище, відповідальна постійна комісія дійшла висновку, що прийняття цього проекту рішення буде спрямоване на правове регулювання господарських відносин або адміністративних відносин між регуляторним органом (Київською міською радою) або іншим органом державної влади (Департаментом промисловості та розвитку підприємництва),

оскільки в ньому передбачений суб'єктний склад – орган влади, з яким виникають адміністративні чи господарські відносини.

Також, дія цього проекту рішення змінює деякі норми права і поширюється на невизначене коло осіб - фізичних осіб - підприємців, юридичних осіб та їх об'єднань.

А тому, при підготовці цього проекту рішення необхідно обов'язково враховувати такі принципи державної регуляторної політики, як ***передбачуваність*** - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та ***прозорість і врахування громадської думки*** – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності і таке інш.

Отже, з огляду на викладене вище, цей проект рішення має ознаки регуляторного акта і підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради, а тому рекомендуємо розробникам доопрацювати його відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради.

Крім того, наголошуємо, що відповідно до роз'яснення Великої Палати Верховного Суду України порушення міською радою процедури підготовки та оприлюднення регуляторного акта, який стосується прав та охоронюваних інтересів позивачів, є підставою для скасування адміністративним судом такого акту (ВП ВС, № 461/8220/13-а, 08.05.18).

З повагою

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Антонюк 202- 73-11

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ
ПРОМИСЛОВОСТІ ТА РОЗВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА

вул. Терещенківська, 11-А, м. Київ, 01004, тел./факс (044) 235-86-93, call-центр (044) 15-51
e-mail: dprp@kievcity.gov.ua, код ЄДРПОУ 24250279

29.03.2020 № 052-1709

Голові Постійної комісії з питань
бюджету та соціально -
економічного розвитку
А. СТРАННІКОВУ

Шановний Андрію Миколайовичу!

На Ваш лист від 21.03.2019 № 08/280-603 у Департаменті промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент), опрацьовано проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» (далі – проект рішення), та повідомляємо наступне.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва, під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель, завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна», додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію у 30%.

Правове регулювання відносин у сфері публічних закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади, установлено в Законі України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до частини першої, статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі», **критеріями оцінки тендерних пропозицій є ціна, та / або у разі здійснення закупівлі, яка має складний або спеціалізований характер, ціна разом з іншими критеріями оцінки, зокрема, такими як: умови оплати, строк виконання, гарантійне обслуговування, експлуатаційні витрати, передача технології та підготовка управлінських, наукових і виробничих кадрів.**

Відповідно до статті 3 Закону України «Про публічні закупівлі», **закупівлі здійснюються зокрема, за принципом недискримінації учасників, а статтею 5 визначено, що вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель на рівних умовах, та замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.**

Таким чином, зміст пункту 1 проекту рішення прямо суперечить вищезазначеним нормам закону.

Пунктами 2 та 3 проекту рішення, передбачене доручення Департаменту, щодо організації взаємодії, між учасниками процедур закупівлі, а також рекомендацію відносно створення консультаційної робочої групи з цих питань, з метою прискорення процедур закупівель з використанням електронної системи.

Слід зазначити, що покладання зазначених функцій безпосередньо на Департамент буде розглядатись компетентними органами, як пряме порушення законодавства України у сфері публічних закупівель, оскільки зазначені функції виконуються тендерними комітетами, а забезпечення проведення процедур закупівель, створення, розміщення, оприлюднення та обмін інформацією і документами в електронному вигляді, здійснюється з використанням інформаційно-телекомунікаційної системи "Prozorro" та авторизовані електронні майданчики, між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією та документами.

Пунктом 4 проекту рішення пропонується втановити, що перелік переговорних процедур закупівлі, сума яких перевищує один мільйон гривень для товарів і послуг та п'ять мільйонів для робіт, визначає виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Звертаємо Вашу увагу, що виключний перелік випадків, для застосування замовником переговорної процедури закупівлі передбачений статтею 35 Закону України «Про публічні закупівлі».

Враховуючи вищезазначене, а також те, що проект рішення має ознаки регуляторного акту, рекомендуємо Вам звернутись для його опрацювання до сектору Державної регуляторної служби у м. Києві, та Антимонопольного комітету України, як державного органу з особливим статусом, метою діяльності якого, є забезпечення державного захисту у сфері публічних закупівель.

З повагою

Директор Вадим ФІОКТІСТОВ

Виконав: Володимир ТУРИНСЬКИЙ
Олександр ТУЧАК – тел 246-66-13