ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА
ПІДПРИЄМЦІВ ТА НАЙМАНИХ ПРАЦІВНИКІВ
ТОРГІВЛІ,СФЕРИ ПОСЛУГ ТА ПРОМИСЛОВОСТІ
«ЄДНІСТЬ»

тел. **093-415-60-11**, 098-009-44-69, КОД ЄДРПОУ: 39978725
Юридична адреса: вул. Грушевського, 28\2, н\п 43, м. Київ, 01021
e-mail: profspilkaednist@gmail.com, сторінка www.facebook.com/profspilkaednist,
****

Вих № 14-09/2016
Від «30» вересня 2016 р

Голові Постійної комісії КМР
з питань торгівлі, підприємництва
та регуляторної політики
Бродському О.Я

Шановний Олександре Яковичу!

Звертаємось до Вас у зв'язку з масовими зверненнями до нашої організації підприємців столиці, які скаржаться на подвійні стандарти, що до них застосовуються міською владою, та пригнобленням малого і середнього бізнесу, а також унеможливленням повноцінного здійснення ними господарської діяльності в звязку з прийняттям рішень Київською міською радою, зокрема: Рішення Київської міської ради № 237/237 від 17 березня 2016 року (надалі за текстом – Рішення), положення якого містять протиріччя та породжують непорозуміння при їх виконанні як виконавчими органами Київської міської державної адміністрації та самими підприємцями, які здійснюють діяльність в тимчасових спорудах!

Під час засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (надалі – Комісія) 31 серпня 2016 року було розглянуто звернення Депратаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з приводу реалізації Рішення Київської міської ради № 237/237 від 17 березня 2016 року (надалі – Рішення).

Виходячи з норм чинного законодавста нашої держави та опираючись на Постанову Верховного Суду України від 24 травня 2016 року № 2а-54/10 та Рішення Адміністративної Колегії Антимонопольного комітету України від 08 червня 2016 року № 30 (справа № 964/20-р-02-07-16, враховуючи принцип підзвітності і відповідальності перед територіальною громадою міста Києва, вважаємо подібне за подвійні стандарти, що застосовуються до підприємців.

Тому, нажаль, при всій повазі до членів Комісії, змушені просити Вас розглянути дане питання додатково, для врегулювання виключно ряду аспектів в контексті продовження договорів пайової участі, неврегульованих, або таких, що породжують суперечливість!

Київська міська рада
ОТРИМАНО
30 ВЕР 2016
Вх. 202-70-04

Звертаємо Вашу увагу, що положення Рішення вже передбачають демонтаж тимчасових споруд, власниками яких продовжується реалізація алкогольних виробів з моменту набрання ним чинності та до, як мінімум, моменту його остаточної відміни (в разі виграшу позивачами хоч в одному з судових процесів, які тривають в рамках оскарження пунктів цього Рішення).

26 вересня 2016 року народним депутатом України, радником голови Київської міської державної адміністрації Дмитром Білоцерковцем, було офіційно заявлено про демонтаж з 01 жовтня 2016 року всіх тимчасових споруд, власниками яких не змінено функціональне призначення і не подовжено договір пайової участі в утриманні обєктів благоустрою.

При всій повазі до пана Білоцерковця, термін до 01 жовтня 2016 року, про який він зазначив, є досить замалим для подачі заяв підприємцями на продовження, подальша видача, оформлення договорів пайової участі в утриманні обєктів благоустрою і отримання інформаційних талонів, а гарантійний лист – є зайвим, як і формулювання «продаж тютюнових виробів (без продажу алкогольних виробів), оскільки підприємець вже несе ризик за свою тимчасову споруду в разі реалізації алкогольних напоїв в ній, навіть отримавши інформаційний талон з функціональним призначенням «продаж тютюнових та алкогольних виробів».

Тому, ми були змушені звернутись до Віталія Володимировича Кличка з проханням вплинути на дану ситуацію та:

1. **Зобов'язати Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради** (Київської міської державної адміністрації) **продовжити договори пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою з коефіцієнтами функціонального призначення, передбаченими Рішенням Київської міської ради № 237/237** від 17 березня 2016 року, за умови надання заявником звернення до Департаменту містобудування та архітектури листа-повідомлення, що суб'єкт господарської діяльності ознайомлений з пунктами Рішення та витягом з протоколу № 21 від 31 серпня 2016 року засідання постійної Комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики від 06 вересня 2016 року № 08/286-419.

2. Заборонити Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати демонтаж тимчасових споруд, власниками яких отримано договори пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на термін дії таких договорів.

3. Визначити граничний термін здійснення процесу подовження договорів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою – 01 листопада 2016 року.

4. Демонтаж здійснюється після анулювання інформаційних талонів, що розглядається на засіданнях Комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля

стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва, якою вже прийнято таке рішення

5. ***До 01 листопаду 2016 року заборонити здійснювати демонтаж*** тимчасових споруд, власниками яких були укладені договори пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою до 2016 року.

До звернення долучаємо лист-звернення на В.В.Кличка з поясненнями та баченням реалізації пунктів Рішення Київської міської ради № 237/237.

Сподіваємось на розуміння та вирішення неврегульованих питань виходячи з норм діючого законодавства.

А також, просимо надати роз'яснення з приводу реалізації алкогольних виробів в зупинкових комплексах, на зупинках громадського транспорту. Чи зобов'язані підприємці-інвестори (власники) таких споруд дотримуватись пунктів 1 та пунктів 7 Рішення Київської міської ради № 237/237 від 17 березня 2016 року?

Просимо відповідь надати в письмовому вигляді.

З повагою та в очікуванні
швидкого реагування.
Голова Профспілки «ЄДНІСТЬ» Вікторія Гапоненко

Ідентифікаційний код 39978725

ПРОФЕСІЙНА СПІЛКА
ПІДПРИЄМЦІВ ТА НАЙМАНИХ ПРАЦІВНИКІВ
ТОРГІВЛІ,СФЕРИ ПОСЛУГ ТА ПРОМИСЛОВОСТІ
«ЄДНІСТЬ»

тел. **093-415-60-11**, 098-009-44-69, КОД ЄДРПОУ: 39978725
Юридична адреса: вул. Грушевського, 28\2, н\п 43, м. Київ, 01021
e-mail: profspilkaednist@gmail.com, сторінка www.facebook.com/profspilkaednist,
****

Вих № 12 -09/2016
Від «30» вересня 2016

Голові Київської міської державної адміністрації
Кличку В.В.

ПРИЙНЯТО 30.09.16
АПАРАТ ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)
УПРАВЛІННЯ
ДОКУМЕНТАЛЬНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
П.І.Б. Костюк
Тел.: 202 76 41, 202 75 58

Копія:

Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Віталіє Володимировичу!

Звертаємось до Вас у зв'язку з масовими зверненнями до нашої організації підприємців столиці, які скаржаться на подвійні стандарти, що до них застосовуються міською владою, та пригнобленням малого і середнього бізнесу, а також унеможливленням повноцінного здійснення ними господарської діяльності в зв'язку з прийняттям рішень Київською міською радою, зокрема: Рішення Київської міської ради № 237/237 від 17 березня 2016 року (надалі за текстом – Рішення), положення якого містять протиріччя та породжують непорозуміння при їх виконанні як виконавчими органами Київської міської державної адміністрації так і самими підприємцями, які здійснюють діяльність в тимчасових спорудах!

При розгляді проекту вищезазначеного Рішення під час сесії Київської міської ради пункт перший було внесено з голосу, і саме цей пункт викликає протиріччя в застосуванні інших норм прийнятого Рішення та створює колізію, а саме:

- положення Рішення передбачає, що виконавчий орган – Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зобовязаний продовжувати договори пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою на строк до 6 місяців, що можуть бути подовжені на той самий строк, але з кінцевим терміном їх дії до завершення проведення конкурсів щодо надання права на оформлення паспортів прив'язки тимчасових споруд за відповідними локаціями (п. 5 Рішення). Окрім цього, Рішенням визначені коефіцієнти функціонального використання, для яких надається продовження договорів пайової участі в утриманні обєктів благоустрою, серед яких зазначені «продаж тютюнових та алкогольних виробів» та «продаж пива» (п. 6.2 Рішення). В той же час,

заборонено продаж алкогольних напоїв у тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві (п. 1 Рішення) та заборонено продаж алкогольних виробів на розлив, окрім пива (п. 7 Рішення), а Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та районні в місті Києві державні адміністрації зобовязані забезпечити демонтаж тимчасових споруд, з власниками яких не укладено договори пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва і навпаки – не проводити демонтаж тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, власники яких сплачують пайову участь до міського бюджету (п. 2 Рішення).

На сьогоднішній день майже 1600 договорів пайової участі були укладені з застосуванням коефіцієнтів функціонального призначення: «продаж тютюнових та алкогольних виробів» та «продаж пива».

Аналізуючи норми Рішення з юридичної точки зору, слідує, що Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) зобовязаний продовжувати договори пайової участі в утриманні обєктів благоустрою з тими коефіцієнтами функціонального використання, що передбачені Рішенням, в той же час суб'єкт підприємницької діяльності не повинен здійснювати в тимчасових спорудах реалізацію алкогольних виробів, в противному випадку в Департамента міського благоустрою та збереження природного середовища виникне підстава для демонтажу таких споруд власники яких порушують п.1 та п. 7 Рішення.

Тим не менше, на сьогодні договори пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою з функціональним призначенням «продаж тютюнових та алкогольних виробів» та «продаж пива» суб'єктам підприємницької діяльності, які тривалий час дотримувались норм діючих рішень Київської міської ради, не продовжуються.

В зв'язку з даною колізією Депратамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) звернувся до Постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики за роз'ясненням, в результаті чого 06 вересня 2019 року було надано наступну відповідь: «…для виконання рішення Київської міської ради та надання можливостей власникам ТС здійснювати свою господарську діяльність, не заборонену цим рішенням, їм необхідно звернутись до Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з інформаційним повідомленнями (листами, заявами) про те, що вони не будуть здійснювати продаж алкогольних напоїв. Департаменту містобудування та архітектури подовжувати дію договорів пайової участі в утриманні обєктів благоустрою після надходження від власників ТС, які здійснюють підприємницьку діяльність з продажу «тютюнових виробів, шкіри

та хутра, ювелірних прикрас» таких інформаційних повідомлень (листів, заяв) про нездійснення продажу алкогольних виробів у ТС. При цьому в інформаційних талонах та договорах щодо пайової участі робити помітку (без продажу алкогольних виробів»» (витяг з протоколу № 21 від 31 серпня 2016 року засідання постійної Комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики від 06 вересня 2016 року № 08/286-419)

Офіційно, 26 вересня 2016 року, Дмитром Білоцерковцем, Вашим радником, озвучено, що всі тимчасові споруди, власниками яких не змінено функціональне призначення і не подовжено договір пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою, з 01 жовтня 2016 року будуть демонтовані.

Виходячи з норм чинного законодавста нашої держави та опираючись на Постанову Верховного Суду України від 24 травня 2016 року № 2а-54/10 та Рішення Адміністративної Колегії Антимонопольного комітету України від 08 червня 2016 року № 30 (справа № 964/20-р-02-07-16), враховуючи принцип підзвітності і відповідальності перед територіальною громадою міста Києва, вважаємо подібне за подвійні стандарти, що застосовуються до підприємців.

Звертаємо Вашу увагу, що положення Рішення вже передбачають демонтаж тимчасових споруд, власниками яких продовжується реалізація алкогольних виробів з моменту набрання ним чинності та до, як мінімум, моменту його остаточної відміни (в разі виграшу позивачами хоч в одному з судових процесів, які тривають в рамках оскарження пунктів цього Рішення).

При всій повазі до пана Білоцерковця, термін до 01 жовтня 2016 року, про який він зазначив, є досить замалим для подачі заяв підприємцями на продовження, подальша видача, оформлення договорів пайової участі в утриманні обєктів благоустрою і отримання інформаційних талонів, а гарантійний лист – є зайвим, як і формулювання «продаж тютюнових виробів (без продажу алкогольних виробів), оскільки підприємець вже несе ризик за свою тимчасову споруду в разі реалізації алкогольних напоїв в ній, навіть отримавши інформаційний талон з функціональним призначенням «продаж тютюнових та алкогольних виробів».

Виходячи з вищевикладеного та керуючись принципами рівності, законності та гуманності, а також завданнями державної політики в сфері малого та середнього бізнесу, просимо Вас:

1. Зобов'язати Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) продовжити договори пайової участі в утриманні обєктів благоустрою з коефіцієнтами функціонального призначення, передбаченими Рішенням Київської міської ради № 237/237 від 17 березня 2016 року, за умови надання заявником звернення до Депратаменту містобудування та архітектури листа-повідомлення, що субєкт господарської діяльності ознайомлений з пунктами Рішення та витягом з протоколу № 21 від 31 серпня 2016 року засідання постійної Комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики від 06 вересня 2016 року № 08/286-419.

2. Заборонити Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснювати демонтаж тимчасових споруд, власниками яких отримано договори пайової участі в утриманні обєктів благоустрою на термін дії таких договорів.

3. Визначити граничний термін здійснення процесу подовження договорів пайової участі в утриманні обєктів благоустрою – 01 листопада 2016 року.

4. Демонтаж здійснюється після анулювання інформаційних талонів, що розглядається на засіданнях Комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва, якою вже прийнято таке рішення

5. ***До 01 листопаду 2016 року заборонити здійснювати демонтаж*** тимчасових споруд, власниками яких були укладені договори пайової участі в утриманні обєктів благоустрою до 2016 року.

Звертаємо Вашу увагу, що ми в жодному разі не виступаємо за реалізацію алкогольних виробів в тимчасових спорудах!!!

Виключно, з урахуванням соціально-економічної складової, пригніченого настрою населення держави, зокрема столичних мешканців, проблем малого бізнесу та існуючих законодавчих норм, прагнемо зберегти роботодавців, які забезпечують робочими місцями громадян, поповнюють державний та місцевий біюджет і прагнуть до розбудови гуманного суспільства в легітимному полі!!!

Враховуючи наведене вище, просимо Вас вирішити питання по суті, про що повідомити у строки передбачені законодавством!

З повагою та в очікуванні
швидкого реагування
Голова Профспілки Вікторія Гапоненко

«ЄДНІСТЬ»
Ідентифікаційний код 39978725