О. Пабат

Додаток до листа від 23.10.2019 №08/279/08/515-4909

1. **ЗАУВАЖЕННЯ ДО ПРОЕКТУ РІШЕННЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «Про створення умов для реалізації прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення» (за поданням депутата КМР О. Балицької)**

	Положення проекту	ЗАУВАЖЕННЯ
1.	Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):	
1.1	Протягом 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення затвердити головних виконавців (координаторів) статей 5-33 Конвенції про права осіб з інвалідністю, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Конвенції про права осіб з інвалідністю і Факультативного протоколу до неї» згідно з Додатком до цього рішення.	Учасники програми «Київ без бар'єрів» (далі – Програма) визначені в паспорті Програми з відповідними завданнями та фінансуванням на 2018-2021. Положення конвенції мають загальноправовий характер і потребують регулювання на рівні держави. Відповідальними за реалізацію положень концепції по тексту додатку до проекту рішення виступають всі департаменти – загальнодекларативний характер
1.2	Протягом 4 (чотирьох) місяців з дня прийняття цього рішення подати на розгляд Київської міської ради проект рішення про внесення змін до Міської комплексної цільової програми «Київ без бар'єрів» на 2018-2021 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 460/6511, спрямований на виконання цього рішення.	
1.3	Залучити представників Міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та представників громадських об'єднань, які опікуються питаннями осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до розробки, опрацювання та прийняття рішень, що стосуються осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, моніторингу виконання таких рішень, а також реалізації цього рішення.	Передбачено в Положенні про міський комітет доступності. На жаль, сам проект рішення на Комітеті не обговорювався
1.4	Окремо включати та/або забезпечити включення відповідними структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними у місті Києві державними адміністраціями та їм підпорядкованими комунальними підприємствами до проектно-кошторисної документації на нове будівництво, реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт та розумне пристосування об'єктів житлової та/або громадської забудови, об'єктів благоустрою, інших об'єктів, зокрема, але не виключно, об'єктів дорожньої та/або інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва вимоги будівельних норм, державних стандартів і правил щодо доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.	Пункт зайвий. ДБН В.2.2-40:2018 Інклюзивність будівель і споруд - є обов'язковими до виконання. У них наведені всі необхідні технічні характеристики влаштування елементів безбар'єрності, а також конкретні візуальні приклади, як це потрібно робити.
1.5	Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити та затвердити у відповідності до вимог законодавства України методику здійснення перевірок (аудиту) доступності, форму бланку його результатів та інструкції щодо його заповнення, подати відповідні документи на розгляд Київської міської ради.	Яким нормативним актом затверджено повноваження КМР на аудит доступності? Не конкретизовано, що таке перевірка доступності (аудит яких саме об'єктів, відповідальний орган тощо) *На основі Департаменту соцполітики вже створено підрозділ, який має займатися аудитом доступності на об'єктах комунальної форми власності
1.6	Протягом 6 (шести) місяців з дня прийняття цього рішення здійснити перевірки доступності будівель і споруд, в тому числі приміщень (за місцем розташування відповідних структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних у місті Києві державних адміністрацій та підпорядкованих їм комунальних підприємств), а також прилеглої до них території, на предмет	Перевірка яких саме будівель і споруд? Приведення адміністративних будівель комунальної власності до вимог доступності вже передбачено Програмою «Київ без бар'єрів» Дотримання нових будівельних норм щодо доступності можливе при новому будівництві чи реконструкції. Постійний моніторинг передбачено Програмою

	дотримання вимог будівельних норм, державних стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення в порядку, визначеному пунктом 1.5 цього рішення, та за їх результатами вжити заходів щодо забезпечення створення безбар'єрного середовища для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, надати результати таких перевірок у вигляді звіту на розгляд Київської міської ради.	
1.7	Під час запровадження нових та/або вдосконалення існуючих механізмів надання послуг фізичним особам забезпечити урахування потреб осіб з інвалідністю (з порушенням опорно-рухового апарату, зору, слуху), інших маломобільних груп населення.	Є Комітет доступності, в усіх програмах передбачено окремий пункт, присвячений безбар'рності Передбачено Програмою (п.6.2.4)
2.	Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):	Чому не залучено департамент суспільних комунікацій?
2.1	Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити та подати на розгляд Київської міської ради план заходів формування інформаційної інфраструктури доступного середовища у місті Києві.	В програмі вже передбачено «Формування інформаційної інфраструктури доступного середовища в місті»
2.2	Протягом 3 (трьох) місяців з дня прийняття цього рішення створити єдиний електронний реєстр інфраструктурних об'єктів, будівель, споруд, підприємств, установ та організацій, що є безбар'єрними для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення у місті Києві.	Передбачено програмою (п.6.2.2)
2.3	Протягом 6 (шести) місяців з дня прийняття цього рішення привести офіційні інформаційні електронні ресурси Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів у відповідність до положень ДСТУ ISO/IEC 40500:2015 «Інформаційні технології. Настанова з доступності веб-контенту W3C (WCAG) 2.0», не нижче рівня АА.	Передбачено Програмою (п.6.4.3)
3.	Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу, Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):	
3.1	Залучати представників Міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та представників громадських об'єднань, які опікуються питаннями осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до проведення заходів та виконання покладених завдань, визначених Положенням про Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зокрема, але не виключно, до засідань архітектурно-містобудівної ради.	Положення про Комітет передбачає можливість залучення представників Комітету до роботи різних органів виконавчої влади на консультативних засадах
3.2	Під час видачі містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок, спеціально першочергово виокремлювати планувальні та архітектурні вимоги до проектування об'єктів нового будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єктів житлової та/або громадської забудови, об'єктів благоустрою, інших об'єктів, зокрема, але не виключно, об'єктів дорожньої та інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва, в частині регулювання питань, пов'язаних із забезпеченням прав осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.	Регулюється ДБН «Інклюзивність будівель і споруд»
4.	Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської	

	міської державної адміністрації):	
4.2	Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити та затвердити відповідно до законодавства України перелік технічних вимог до транспортних засобів загального користування для перевезення пасажирів (автобусів, тролейбусів, вагонів трамваїв, метро, поїздів, фунікулерів тощо), що враховують потреби осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення на території міста Києва.	Яке саме законодавство України мається на увазі? В пояснювальній записці посилань на це нема (Сферу регулює постанова КМУ «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» пункт 31-1: Організатор регулярних перевезень визначає умови перевезень, до яких належать: 4) облаштування автобусів засобами візуального та звукового інформування про найменування зупинки, зокрема наступної, маршруту з урахуванням вимог статті 28 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні" (875-12); { Підпункт 4 пункту 31-1 в редакції Постанови КМ N 181 (181-2018-п) від 07.02.2018 } 5) використання на маршруті автобусів, пристосованих для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення в кількості до 35 відсотків загальної кількості автобусів до 31 грудня 2019 року та до 50 відсотків - з 1 січня 2020 року.) В Програмі є забезпечення безперешкодного доступу до транспорту та об'єктів транспортної інфраструктури
4.3	Кожного місяця (не пізніше 20 (двадцятого) числа місяця) з дня прийняття цього рішення надавати на розгляд Міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та розміщувати на офіційних електронних ресурсах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію про результати контролю за дотриманням підприємствами, що здійснюють пасажирські перевезення на території міста Києва, вимог законодавства України щодо наявності на маршрутах транспортних засобів, доступних для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в розрізі таких маршрутів та визначених перевізників.	Комітет є консультативним органом, не контролюючим. Які параметри контролю, виконавчий підрозділ? Строки звіту можливі за попередній період, а не місяць в місяць
4.4	Протягом 4 (чотирьох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити методичні рекомендації щодо укладання попереджувальної, направляючої та інформаційної плитки на тротуарах, а також напівсфер та протипаркувальних стовпчиків на території міста Києва, з урахуванням потреб осіб з порушеннями зору.	Є державні-будівельні норми, роботи за окремими напрямами діяльності Департаменту транспортної інфраструктури закладаються у відповідні цільові програми
5.	Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):	
5.1	Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити та затвердити відповідно до законодавства України комплекс заходів щодо створення безбар'єрного середовища до комунальних закладів охорони здоров'я міста Києва, в тому числі облаштування їх доступними вбиральнями (всередині будівель), відповідно до державних будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.	Забезпечення доступності підпорядкованих установ, організацій та закладів охорони здоров'я вже передбачено в Програмі, відповідальність покладено на ДОЗ
5.2	Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити план заходів щодо забезпечення технічними засобами, необхідними для отримання та обробки викликів екстреної допомоги, що надходять неголосовими каналами зв'язку (для осіб з порушеннями мови та слуху) та забезпечення їхнього функціонування на території міста Києва.	Бажано заслухати інформацію Департаменту охорони здоров'я щодо існуючого стану *Програмою передбачено навчання жестової мови адміністраторів центрів надання адміністративних послуг
6.	Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської	Частково передбачено Програмою.

	ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення розробити та затвердити відповідно до законодавства України комплекс заходів, спрямованих на створення безбар'єрного середовища до комунальних закладів освіти на території міста Києва, в тому числі облаштування їх ліфтами та доступними вбиральнями (всередині будівель) відповідно до державних будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.	Пропонується суттєва реконструкція закладів освіти, за який кошт? (Не досліджено стан справ на сьогодні. Відповідно до інформації Департаменту освіти половина ЗНЗ вжеобладнана пандусами, ведуться роботи по іншим, приводяться у відповідність вбиральні тощо)
7.	Департаменту комунальної власності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення забезпечити включення до умов проведення конкурсів на оренду комунального майна (будівель, споруд, приміщень, частин підземних переходів тощо) вимог щодо зобов'язання потенційних орендарів здійснювати розумне пристосування орендованого майна на території міста Києва, з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до державних будівельних норм, стандартів і правил щодо доступності для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.	Передбачено Програмою (п.6.2.3)
8.	Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення розробити та подати на розгляд Київської міської ради про внесення змін до Положення про громадський бюджет міста Києва, затвердженого рішенням Київської	Порушуються принципи формування Громадського бюджету. Створюються механізми для маніпулювання та зловживання, через суб'єктивність підходу до визначення категорії «проекти, пов'язані із вирішенням питань осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення на території міста Києва»

	міської ради від 22 грудня 2016 року №787/1791, в частині спрямування не менше 6 (шести) відсотків коштів громадського бюджету на проекти, пов'язані із вирішенням питань осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення на території міста Києва.	
9.	Департаменту з питань Державного архітектурно-будівельного контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):	
9.1	Кожного місяця (не пізніше 20 (двадцятого) числа місяця) з дня прийняття цього рішення надавати на розгляд Міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та розміщувати на офіційних електронних ресурсах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію про результати контролю за дотриманням вимог будівельних норм, державних стандартів і правил щодо доступності для маломобільних груп населення під час виконання покладених, відповідно до вимог законодавства України завдань, зокрема, але не виключно, під час здійснення державного архітектурно-будівельного контролю на території міста Києва.	Програмою передбачено навчання працівників Департаменту – підвищення кваліфікації по напрямку доступності будинків для маломобільних груп населення Порядок звітності по виконанню Програми Київ без бар'єрів передбачено розділом 5
9.2	Залучати представників Міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури та представників громадських об'єднань, які опікуються питаннями осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до проведення заходів державного архітектурно- будівельного контролю на території міста Києва та до розгляду	Див.вище: створено відповідний підрозділ, залучення представників Комітету та громадських організацій передбачено Положенням про Комітет та Програмою Київ без бар'єрів

	інших питань, що належать до його компетенції.	
10	Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення розробити та подати на розгляд Київської міської ради проект рішення Київської міської ради про внесення змін до Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року №1051/1051, спрямований на виконання цього рішення, з метою врахування потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення на території міста Києва.	Хороша пропозиція, адже Департамент міського благоустрою не залучено до участі в Програмі Київ без бар'єрів. Водночас Правила благоустрою міста Києва застарілі й потребують в цілому нової редакції.
11.	Це рішення офіційно оприлюднити у відповідності до вимог законодавства України.	
12.	Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.	

Загальні висновки:

Проект рішення є фахово непідготовленим та не відповідає дійсності. В пояснювальній записці до проекту жодним чином не проаналізовано стан справ щодо забезпечення безбар'єрності в м. Києві. Нема жодних згадувань про діючу міську комплексну цільову програму «Київ без бар'єрів» та роботу міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, вочевидь з цим автор проекту неознайомлена, хоча в тексті проекту постійно намагається вдосконалювати і Програму і роботу Комітету. Аналіз стану нормативно-правової бази також дуже поверхневий. Автор у тексті проекту постійно наголошує на контролі за дотриманням вимог діючого законодавства, проте посилання на діючі нормативно-правові акти в цій сфері фактично відсутні. В цілому більшість положення проекту рішення дублюють існуючий порядок щодо реалізації доступності об'єктів інфраструктури в м. Києві, передбачений діючою програмою «Київ без бар'єрів», положення про Міський комітет доступності, а окремі пропозиції виходять за межі повноважень Київської міської ради та носять декларативний характер, тобто практичної користі не мають.

Додаткове занепокоєння викликає той факт, що проект, який стосується інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, не було винесено на попередній розгляд міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, а також те, що в проекті рішення мінімальним чином згадується Департамент соціальної політики, який всіма діючими положеннями визначено основним відповідальним за виконання програми «Київ без бар'єрів», а також фактично загальноміським куратором з реалізації всіх програм, спрямованих на поліпшення умов проживання та функціонування осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення.

Зважаючи на все, проект рішення пропонується відхилити.

2. **ЗАУВАЖЕННЯ ДО ПРОЕКТУ РІШЕННЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «Про забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення» (за поданням депутата КМР О. Балицької)**

Проект рішення передбачає, Київському міському голові утворити посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

На сьогодні у розпорядженні Київського міського голови №200 від 05.02.2019 визначено: «Призначити головою міського комітету доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно- транспортної інфраструктури заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень Хонду Марину Петрівну».

Також у п.9 Положення про міський комітет доступності осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури визначено, що міський комітет очолює голова, який за посадою є заступником голови Київської міської державної адміністрації, відповідно до розподілу обов'язків якого належать питання, що стосуються соціального захисту населення.

Отже, заступник голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень Хонда Марина Петрівна фактично і за розподілом повноважень виконує функцію координатора та контролера у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, передбачених проектом рішення.

Таким чином передбачене проектом рішення запровадження нової керівної посади з відповідним штатом вважається неактуальним та недоцільним.