КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

02.01.2020 № 08/230-10/1

Голові Постійної комісії Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту
Ганні СТАРОСТЕНКО

Правий висновок
до проєкта рішення Київської міської ради
«Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних закладів в місті Києві»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проєкт рішення від 25 листопада 2019 року № 08/231-3569/ПР «Про здійснення заходів щодо забезпечення освітлення території навчальних закладів в місті Києві» (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

1. Як вбачається з змісту проєкту рішення його метою є «виявлення зовнішніх мереж освітлення, що перебувають на балансі навчальних закладів, районних управлінь освіти», а також «інвентаризація та взяття на облік виявлених безхазяйних мереж зовнішнього освітлення» з подальшою передаючою їх на баланс Комунального підприємства «Київміськсвітло».

Відповідно до вимог частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з частиною першою статті 10-1 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація.

Відповідно до підпункту 1 пункту «а» 32 Закону України «Про місцеве самоврядування» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо *управління закладами освіти*, які *належать територіальним громадам* або *передані їм*, організація їх *матеріально-технічного та фінансового забезпечення*.

Пунктом 5 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.

Згідно з п. 31 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції міських рад належить прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, *яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади*, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.

Згідно з рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» вирішення питань, пов'язаних з прийняттям та передачею суб'єктам господарювання у володіння та користування об'єктів права комунальної власності належить до відання виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та *не потребує прийняття, Київською міською радою, окремого рішення*.

Статтею 63 Господарського кодексу України зазначено, що залежно від форм власності, передбачених законом, в Україні можуть діяти підприємства, зокрема, таких видів, як комунальне підприємство, що діє на основі комунальної власності територіальної громади.

Згідно з частиною третьою статті 78 Господарського кодексу України майно комунального підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).

Враховуючи вищезазначене, передача Комунальному підприємству майна, що закріплено за навчальними закладами комунальної форми власності або управліннями освіти можливо виключно за умов прийнття Київською міською радою рішення щодо передачі підприємству комунальної форми власності такого майна та виключно на праві господрського відання/ оперативного управління, однак документів, які б свідчили про таку передачу до проєкту рішення не додано.

2. Щодо передачі безхазяйного майна на баланс «Київміськсвітло» слід зауважити, що частинами першою, п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад *відповідно до закону* здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Таким чином, повноваження органів місцевого самоврядування в частині реалізації майнових прав *стосується виключно об'єктів права комунальної власності*.

При цьому, набуття безхазяйної речі у комунальну власності здійснюється у порядку **статті 335 Цивільного кодексу України та передбачає виконання низки процедур, зокрема взяття її на** облік органом, що здійснює державну реєстрацію прав на нерухоме майно, за заявою органу місцевого самоврядування, на території якого вони розміщені та після спливу одного року з дня взяття на облік безхазяйної нерухомої речі *вона за заявою органу*, уповноваженого управляти майном відповідної територіальної громади, *може бути передана за рішенням суду у комунальну власність*.

Підпунтом 21 пункту 5.2. Положення про Департамент комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29 грудня 2012 року № 2383 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04 березня 2016 року № 121) до повноважень Департаменту у сфері управління майном належить підготовка на розгляд Київської міської ради пропозицій щодо вирішення, в установленому законодавством порядку, питання передачі до комунальної власності територіальної громади міста Києва безхазяйного майна.

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення повертається як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління

Ганна ГАРШИНА