08/231-3302/ПР
14.11.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів

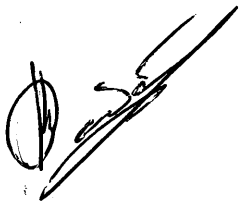
Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України місто-герой Київ», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради  О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова А. Странніков

Секретар Г. Ясинський

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова О. Березніков

Секретар Т. Криворучко

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради Г. Гаршина

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____№_____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів

Відповідно до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» особливості бюджету міста Києва визначаються Бюджетним кодексом України і доходи бюджету міста Києва формуються за рахунок доходів, передбачених статтями 64-65, 68-69 Бюджетного кодексу України та трансфертів з Державного бюджету України на виконання столичних функцій.

Згідно з пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб (ПДФО), зібраних у місті Києві, спрямовується до доходів загального фонду Державного бюджету України. Водночас, в інших адміністративно-територіальних одиницях це відбувається в межах 25 відсотків.

Статтею 64 Бюджетного кодексу України визначено, що до доходів загального фонду місцевих бюджетів належать 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території, крім м. Києва, до доходів якого відповідно цієї Статті належить лише 40% податку на доходи фізичних осіб. (Слід зауважити, що до доходів загального фонду обласних бюджетів належать 15 відсотків податку на доходи фізичних осіб).

Таким чином право територіальної громади м. Києва на використання податку на доходи фізичних осіб у доходах бюджету м. Києва, сплаченого на території міста, суттєво обмежується положеннями чинного Бюджетного кодексу України порівняно з іншими територіальними громадами.

Стаття 24 Конституції України стверджує, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками місця проживання або іншими ознаками. Відповідно права громадян України – представників територіальної громади м. Києва, гарантовані Конституцією України, є порушеними.

Можна стверджувати при реалізації положень Бюджетного кодексу України м. Київ та його мешканці зазнали дії непрямої дискримінації, визначеної Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні» в пункті 3 частини першої статті 1 як «ситуації, за

якої внаслідок реалізації чи застосування формально нейтральних правових норм, критеріїв оцінки, правил, вимог чи практики для особи та/або групи осіб за їх певними ознаками виникають менш сприятливі умови або становище порівняно з іншими особами та/або групами осіб».

Київ - столиця України, місто з особливим статусом. Тут розташовані Офіс Президента України, Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України, інші органи судової, виконавчої влади, дипломатичні представництва. Київ є культурним, освітнім та економічним центром України. За окремими даними у місті Києві зосереджуються майже 12,5 відсотків населення України, що водночас використовують міські ресурси, інфраструктуру, майно тощо.

Столичний статус міста покладає на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади додаткові обов'язки та гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав, тому Київська міська рада звертається до Верховної ради України з вимогою визнати чинні положення Бюджетного кодексу України, що стосуються формування доходів м. Києва від розподілу податку на доходи фізичних осіб, дискримінаційними та неприйнятними, і внести в них відповідні зміни. По-перше, усунути дискримінаційну у формування доходів Державного бюджету України, визнавши, що до доходів загального фонду Державного бюджету України належить податок на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України у розмірі 25 відсотків на території м. Києва. По-друге, враховуючи особливий статус Києва як столиці України, міста та окремого регіону, передбачити, що до доходу загального фонду бюджету м. Києва належать 75 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на території м. Києва.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Київ - столиця України, місто з особливим статусом. Тут розташовані Офіс Президента України, Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України, інші органи судової, виконавчої влади, дипломатичні представництва. Київ є культурним, освітнім та економічним центром України.

За даними відкритих джерел, населення України становить близько 44 млн. осіб. Разом з тим, у місті Києві офіційно зареєстровано майже 3 млн. мешканців. Близько 2 млн. мешканців Києва не мають офіційної реєстрації у місті, а ще майже 400 тис. осіб щоденно здійснюють трудову міграцію до міста.

Разом з тим у місті Києві зосереджуються майже 12,5 відсотків населення України. Ним використовують міські ресурси, інфраструктура, майно тощо.

При цьому, місто Київ має серйозні інфраструктурні, транспортні, екологічні, житлово-комунальні, соціальні та інші проблеми, що з кожним роком поглиблюються. Так, за останні десять років кількість старого та аварійного житла у столиці збільшилася більш ніж у два рази. Зношеність житлового фонду наблизилася до 55 %. З них 30 % основних фондів ЖКГ вже повністю відслужили нормативні терміни, в тому числі понад 45 % ліфтів, 34 % котлів, 32 % ємностей, що працюють під тиском, 28 % трубопроводів пари. У той самий час втрати електроенергії, тепла, води та інших ресурсів доходять до 40 %. Фактична заміна інженерної інфраструктури, у порівнянні з обсягами необхідної термінової заміни з причини крайнього ступеня її зношеності, складає: теплових мереж — 18 % від необхідного, водопровідних мереж — 10 %, каналізаційних мереж — 13 %, електричних мереж — 15 %.

Нещодавно Київ потрапив на 13 місце Рейтингу міст з найбільшими заторами на дорогах серед 400 міст світу. Кількість муніципального транспорту знизилась на 10 відсотків. Майже не будуються нові станції метро, всі мости через річку Дніпро знаходяться в аварійному стані.

Крім того, загрозливою є ситуація з дошкільними та загальноосвітніми навчальними закладами: в них катастрофічно не вистачає місць для дітей. Разом з тим, більша половина функціонуючих навчальні заклади потребує реконструкції, модернізації тощо.

Це лише деякі з системних проблем міста Києва, які терміново потрібно вирішувати. Однак, впровадження відповідних заходів потребує додаткових коштів у Бюджеті міста Києва.

Відповідно до Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» особливості бюджету міста Києва визначаються Бюджетним кодексом України і доходи бюджету міста Києва формуються за рахунок доходів, передбачених статтями 64-65, 68-69 Бюджетного кодексу України та трансфертів з Державного бюджету України на виконання столичних функцій.

Згідно з пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб (ПДФО), зібраних у місті Києві, спрямовується до доходів загального фонду Державного бюджету України. Водночас, в інших адміністративно-територіальних одиницях це відбувається в межах 25 відсотків.

Статтею 64 Бюджетного кодексу України визначено, що до доходів загального фонду місцевих бюджетів належать 60 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території, крім м. Києва, до доходів якого відповідно цієї Статті належить лише 40% податку на доходи фізичних осіб. (Слід зауважити, що до доходів загального фонду обласних бюджетів належать 15 відсотків податку на доходи фізичних осіб).

Таким чином право територіальної громади м. Києва на використання податку на доходи фізичних осіб у доходах бюджету м. Києва, сплаченого на території міста, суттєво обмежується положеннями чинного Бюджетного кодексу України порівняно з іншими територіальними громадами.

Стаття 24 Конституції України стверджує, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками місця проживання або іншими ознаками. Відповідно права громадян України – представників територіальної громади м. Києва, гарантовані Конституцією України, є порушеними.

Можна стверджувати при реалізації положень Бюджетного кодексу України м. Київ та його мешканці зазнали дії непрямої дискримінації, визначеної Законом України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні» в пункті 3 частини першої статті 1 як «ситуації, за якої внаслідок реалізації чи застосування формально нейтральних правових норм, критеріїв оцінки, правил, вимог чи практики для особи та/або групи осіб за їх певними ознаками виникають менш сприятливі умови або становище порівняно з іншими особами та/або групами осіб».

Столичний статус міста покладає на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади додаткові обов'язки та гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав, тому Київська міська рада має звернутися до Верховної ради України з вимогою визнати чинні положення Бюджетного кодексу України, що стосуються формування доходів м. Києва від розподілу податку на доходи фізичних осіб, дискримінаційними та неприйнятними, і внести в них відповідні зміни. По-

перше, усунути дискримінаційну у формування доходів Державного бюджету України, визнавши, що до доходів загального фонду Державного бюджету України належить податок на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України у розмірі 25 відсотків на території м. Києва. По-друге, враховуючи особливий статус Києва як столиці України, міста та окремого регіону, передбачити, що до доходу загального фонду бюджету м. Києва належать 75 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на території м. Києва (що корелюється з 60% від ПДФО як складової доходів інших місцевих бюджетів та 15% ПДФО у складі доходів обласних бюджетів).

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є внесення змін на законодавчому рівні для усунення дискримінації територіальної громади міста Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, що сприятиме терміновому вирішенню критичних системних проблем та запровадженню сталого розвитку у місті Києві..

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

2. Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні».

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація вимоги, висловленої у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, сприятиме забезпеченню фінансової спроможність

місцевого бюджету міста Києва для вирішення проблем місцевого значення, сталому розвитку та реалізації проектів з підтримки та розбудови комунальних закладів охорони здоров'я та закладів освіти, дорожньо-транспортної інфраструктури, комунального господарства, охороні навколишнього середовища, розвитку культурно-туристичної сфери міста Києва, соціального захисту киян тощо, а також сприятиме більш ефективному вирішенню завдань покладених на місто Київ як на столицю України.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради О.В. Пабат

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Березнікову О.І.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 14.11.2019 №08/231- 3302/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Павлову Ю.С.
Поворознику М.Ю. – до відома
Хонді М.П. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"14" листопада 2019 року
№ 08/231 – 3302/ПР

08/231-3302/ПР
14.11.2019

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"14" листопада 2019 р. № 08/279/08/515-14111

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів».

Додатки:
- Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо усунення дискримінаційного підходу до територіальної громади м. Києва при розподілі податку на доходи фізичних осіб у складі доходів Державного бюджету України та місцевих бюджетів»;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради О.В. Пабат