08/231-3303/пр
14.11.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX сесія VIII скликання

РІШЕННЯ

_____№_____ ПРОЄКТ

Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки

Відповідно до Бюджетного кодексу України, Кодексу цивільного захисту України, пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», враховуючи рішення Київської міської ради від 29.10.2009 №520/2589 «Про порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві», з метою забезпечення вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, стабільного соціально-економічного розвитку міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1.Затвердити Міську цільову програму забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки, що додається.

2. Визначити Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідальним виконавцем за реалізацію Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки (далі - Цільова програма).

3. Співвиконавцям Цільової програми забезпечити виконання заходів Цільової програми та інформувати Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) про хід і результати виконання заходів Цільової програми щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом.

4. Управлінню з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

4.1. Забезпечити виконання Цільової програми.

4.2. Подавати звіти про хід і результати виконання Цільової програми щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, постійній комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

5. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) при формуванні бюджетів міста Києва на 2020-2022 роки враховувати, в межах можливості дохідної частини міського бюджету, потребу у видатках на здійснення заходів з реалізації Цільової програми.

6. Встановити, що обсяг фінансування для здійснення заходів з реалізації Цільової програми визначається в межах бюджетних призначень, встановлених показниками бюджету на відповідний рік.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник голови Київської міської державної адміністрації — Петро ПАНТЕЛЕЄВ

Начальник Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) — Роман ТКАЧУК

Головний спеціаліст – юрисконсульт — Христина ЗАНЬКО

ПОГОДЖЕННЯ:

Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації — Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту фінансів — Володимир РЕПІК

Директор Департаменту економіки та інвестицій — Наталія МЕЛЬНИК

Директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури — Дмитро НАУМЕНКО

Заступник керівника апарату – начальник юридичного управління — Леся ВЕРЕС

довірена 13/1/19

Керівник апарату — Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу

Голова — Володимир БОНДАРЕНКО

Секретар — Олег КОСТЮШКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова — Андрій СТРАННІКОВ

Секретар — Георгій ЯСИНСЬКИЙ

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Ганна ГАРШИНА

Довідка

до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки»

Проєкт рішення розроблено Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Звертаємо увагу на те, що згідно з підпунктом 4.2 пункту 4 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішення Київської міської ради 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 13 листопада 2014 № 361/361) проект відповідної програми на наступний період вноситься на розгляд Київської міської ради виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) не пізніше 15 жовтня року, в якому завершується дія програми.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління Леся ВЕРЕС

13 листопада 2019 року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення підготовлено для розв'язання проблеми запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення та ефективної ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з урахуванням пропозицій районних в місті Києві державних адміністрацій та структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою Міської цільової програми є забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту м. Києва, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населення міста Києва, стабільному соціально-економічному розвитку міста та покращенню інвестиційного клімату.

Згідно з інформацією, Комунальна аварійно-рятувальна служба «Київська служба порятунку» (далі – КАРС «Київська служба порятунку»), яка відповідно до Статуту є неоприбуткованою організацією, надає послуги безкоштовно для населення. Управління з питань цивільного захисту з метою підтримки забезпечення сталої діяльності КАРС «Київська служба порятунку», зміцнення її матеріально-технічної бази, забезпечення цілодобового функціонування її оперативних підрозділів по наданню невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру, виділятиме кошти у формі субсидії.

Підтримка КАРС «Київська служба порятунку» з міського бюджету використовуватиметься на покриття витрат на:

- утримання базового (правобережного) підрозділу КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 42 623, 6 тис. грн;
  2021 рік – 53 687,5 тис. грн;
  2022 рік – 63 909,6 тис. грн;
- матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням:
  2020 рік – 13 267 тис. грн;
  2021 рік – 5 223,8 тис. грн;
  2022 рік –1 639,1 тис. грн;

- фінансове та матеріально-технічне утримання рятувально-водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 23 340,7 тис. грн;
  2021 рік – 27 736,1 тис. грн;
  2022 рік – 33 300,8 тис. грн;
- матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням рятувально-водолазного загону КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 4 864,8 тис. грн;
  2021 рік – 4 094,8 тис. грн;
  2022 рік – 2 356,0 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці «Оболонь» в Оболонському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці на о. Труханів у Дніпровському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці «Галерна» у Голосіївському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці на о. Венеціанському (Гідропарк) у Дніпровському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- витрати на заробітну плату:
  2020 рік – 3 400,1 тис. грн;
  2021 рік – 4 250,1 тис. грн;
  2022 рік – 5 100,2 тис. грн;
- участь у міських навчаннях із питань цивільного захисту, масових освітніх заходах із попередження травматизму населення під час виникнення надзвичайних ситуацій:
  2020 рік – 15,1 тис. грн;
  2021 рік – 16,0 тис. грн;
  2022 рік – 16,6 тис. грн.

Для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

Враховуючи викладене, КАРС «Київська служба порятунку» здійснює діяльність відповідно до завдань, покладених на неї Київською міською радою згідно з положенням Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 11 січня 2017 року №5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування

суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій», що передбачає здійснення КАРС «Київська служба порятунку» публічних функцій і виключає можливість здійснення аналогічної діяльності іншими суб'єктами господарювання. Отже, КАРС «Київська служба порятунку» під час виконання публічних функцій, пов'язаних із забезпеченням цивільного захисту населення, надає послуги, які не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участь у господарському обороті.

Як наслідок, підтримка КАРС «Київська служба порятунку», надається відповідно до Програми обсягом 255859,08 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.

Державне фінансування КАРС «Київська служба порятунку» спрямовуватиметься лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів цивільного захисту населення міста Києва, та в жодному разі не покриватимуть витрати на надання платних послуг.

Враховуючи викладене, відповідно до рішення Антимонопольного комітету України №722-р від 4 листопада 2019 року «Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону» підтримка (фінансування), яку надає Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Комунальній аварійно-рятувальній службі «Київська служба порятунку» у формі субсидії для забезпечення проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста Києва, що виділятимуться на підставі проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2020-2022 роки» з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 294 842,1 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

У рамках виконання Програми передбачається здійснити заходи за такими основними напрямами:

- розвиток територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту м. Києва на основі єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру;
- створення та підтримання у постійній готовності територіальної системи централізованого оповіщення, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі;
- забезпечення матеріально-технічного переоснащення органів управління та комунальних служб;
- створення єдиної міської структури реагування на надзвичайні ситуації шляхом об'єднання існуючих сил та засобів комунальних аварійно-рятувальних служб;
- приведення кількості та штатної чисельності підрозділів комунальних аварійно-рятувальних сил у відповідність до розмірів зони відповідальності;

- накопичення регіонального матеріального резерву для виконання заходів спрямованих на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

- технічне переоснащення пункту управління;

- вжиття заходів щодо проведення ремонту та утримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту м. Києва;

- забезпечення територіальних формувань цивільного захисту та населення засобами радіаційного та хімічного захисту;

- будівництво нового пожежного депо, проведення ремонту споруд та приміщень для аварійно-рятувальної служби;

- оновлення спеціальної пожежної техніки та обладнання у підрозділах пожежної охорони;

- удосконалення системи підготовки фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям в умовах надзвичайних ситуацій та в особливий період.

3. Правові аспекти

Кодекс Цивільного захисту України, Закон України «Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ», постанова Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року №775 «Про затвердження Порядку створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», рішення Київської міської ради від 10 липня 2003 року № 616/776 «Про затвердження Концепції безпеки міста Києва», рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року», рішення Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року №520/2589 «Про порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві».

Проєкт рішення не стосується прав та обов'язків громадян; не носить нормативно-правовий характер, оскільки не встановлює норм права і спрямований на визначене коло осіб; не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого самоврядування; не містить ознак регуляторного акту, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Зазначений проєкт рішення не містить норм, що зачіпають права свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та не підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація заходів, визначених даним рішенням, потребує фінансового забезпечення в межах асигнувань, передбачених кошторисом Управління на відповідні роки, затвердженим на виконання Міської цільової програми. В цілому, виконання Програми потребує фінансування в розмірі 680675,513 тис. грн., із них:

649121,588 тис. грн. – кошти бюджету м. Києва, 31553,925 тис. грн. - кошти підприємств.

5. Позиція заінтересованих органів

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), як заінтересований орган вважає за доцільне прийняття цього рішення.

6. Регіональний аспект

Виконання програми сприятиме реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, мінімізації наслідків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на регіональному рівні. Проєкт рішення стосується розвитку міста Києва.

7. Громадське обговорення

Проєкт рішення разом із необхідними матеріалами 04 листопада 2019 року розміщено на єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва з метою проведення громадського обговорення відповідно до рішення Київської міської ради «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві» від 29 жовтня 2009 року №520/2589.

Проєкт рішення не є регуляторним актом, не визначає права та обов'язки суб'єктів господарювання та громадян.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Реалізація програми сприятиме підвищенню рівня техногенного захисту об'єктів житлово-комунального господарства, підвищеної небезпеки та об'єктів з масовим перебуванням людей, подальшому стабільному соціально-економічному розвитку міста та покращенню інвестиційного клімату.

9. Суб'єкти подання проєкту рішення.

Суб'єктом подання проєкту рішення є виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення та доповідачем по проєкту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради є начальник Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Ткачук Роман Станіславович.

Начальник Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Роман ТКАЧУК

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГОТОВНОСТІ ДО ДІЙ ЗА ПРИЗНАЧЕННЯМ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ МІСТА КИЄВА ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ НА 2020 - 2022 РОКИ

ЗМІСТ

Стор.

Паспорт програми..... 3

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма..... 4

Мета програми..... 9

Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання програми..... 9

Напрямки діяльності, перелік завдань і заходів програми та результативні показники..... 11

Координація та контроль за ходом виконання програми..... 36

1. ПАСПОРТ
Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Доручення заступника голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєва від 15 березня 2019 року №10176
3.	Розробник програми	Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
4.	Співрозробник програми	Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, Комунальна аварійно-рятувальна служба «Київська служба порятунку», Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація
5.	Замовник (відповідальний виконавець) програми	Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
6.	Учасники (співвиконавці) програми	Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, Комунальна аварійно-рятувальна служба «Київська служба порятунку», Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київська міська рада (Київська міська державна адміністрація), Деснянська районна в місті Києві державна адміністрація
7.	Строк виконання програми	2020 - 2022 роки
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, у тому числі:	Орієнтовні обсяги фінансування програми складають 680 675,513 тис. грн, із них: 2020 рік –243 420,645 тис. грн 2021 рік –202 401,959 тис. грн 2022 рік –234 852,909 тис. грн
8.1	коштів бюджету м. Києва	649 121,588 тис. грн, із них: 2020 рік –233 902,670 тис. грн 2021 рік –191 883,984 тис. грн 2022 рік –223 334,934 тис. грн
8.2	коштів підприємств	31 553,925 тис. грн, із них: 2020 рік –9 517,975 тис. грн 2021 рік -10 517,975 тис. грн 2022 рік – 11 517,975 тис. грн

ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Місто Київ - це мегаполіс із розвиненою інфраструктурою, до якої належать організації та підприємства усіх сфер діяльності людини. На території міста розташовані об'єкти Верховної Ради України, Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, інших центральних та територіальних органів виконавчої влади, громадські, спортивні, навчальні та лікувальні заклади, метрополітен, місця із масовим перебуванням людей тощо.

Забезпечення техногенної, пожежної та екологічної безпеки міста Києва не тільки як столиці і суб'єкта України, але й як найбільшого міста країни з майже тримільйонним населенням - є необхідною умовою забезпечення нормальної життєдіяльності мешканців, дотримання їхніх законних прав, ефективного функціонування системи управління, економіки, міського господарства, транспорту і зв'язку, збереження на необхідному рівні параметрів середовища перебування, розвитку соціальної і духовної сфер суспільства.

Питання цивільного захисту населення і територій перебувають у центрі уваги державних і міських органів влади, місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій і установ, підприємців і власників. Надто важливо, щоб діяльність всіх цих суб'єктів забезпечення цивільного захисту здійснювалась на підставі єдиних підходів до вимог нормативно-правової бази, прогнозування можливого виникнення надзвичайних ситуацій, планування дій за призначенням відповідних ланок цивільного захисту, належного матеріально-технічного забезпечення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт. З метою досягнення такої єдності заходів розроблена Міська цільова програма забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки (далі –Програма).

Практика і накопичений за останні роки досвід реалізації завдань по забезпеченню цивільного захисту міста Києва, сталої діяльності територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту приводять до висновку про необхідність впровадження комплексного підходу до цієї роботи. Погляди, що домінували раніше, відповідно до яких для протидії кожної з безлічі існуючих загроз безпеці міста вибудовувалася власна відособлена система управлінням організації заходів цивільного захисту, виявили свою неспроможність.

Загрози виникнення надзвичайних ситуацій, що мають деструктивний вплив на різні сфери життя і діяльності міста та його мешканців, перебувають в тісному взаємозв'язку та взаємодії одна з одною. У ході цієї взаємодії виникає підсумковий комплекс загроз, що не є простою їхньою сукупністю. Виходячи із цього, забезпечити ефективну протидію існуючим і потенційним загрозам виникнення надзвичайних ситуацій можна тільки при наявності чіткого обліку особливостей кожної з них, а також специфіки їхнього прояву в єдиній системі деструктивних факторів. Звідси випливає висновок, що стан цивільного захисту такого об'єкту як Київ носить комплексний і системний характер.

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зменшення збитків і втрат у разі їх виникнення та ефективна ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій є одним із головних пріоритетів у діяльності місцевих органів виконавчої влади та її структурних підрозділів, на які покладені обов'язки забезпечення організації своєчасних заходів із зазначених питань.

Актуальність проблеми забезпечення цивільного захисту населення і територій в разі виникнення надзвичайних ситуацій зумовлена тенденціями зростання шкоди територіям та населенню, що спричиняються:

небезпечними природними явищами: підтопленнями, зсувами, ураганами, буревіями, сильними опадами (зливами), градом, обледенінням тощо;

надзвичайними ситуаціями техногенного характеру, що зумовлюється постійним розвитком виробничої діяльності, виникненням нових виробництв та матеріалів, більшість з яких в процесі свого функціонування та після його завершення являють собою джерела

забруднення навколишнього середовища і становлять екологічну загрозу, особливо в місцях надмірної концентрації виробництва;

можливістю виникнення аварій на підприємствах внаслідок зносу технологічного обладнання, викликаного економічними негараздами пов'язаними, в першу чергу, із викидом хімічно небезпечних речовин;

порушення окремими особами правил техніки безпеки, безпеки життєдіяльності, охорони праці на виробництві, безпечного поводження у побуті та під час відпочинку в рекреаційних зонах.

порушення великою кількістю відпочиваючих правил безпечної поведінки на водних об'єктах - пляжах та зонах відпочинку біля води;

відсутністю розвинених належним чином умов для організації безпеки під час відпочинку на водних об'єктах.

На території міста Києва розташовано 625 потенційно небезпечних об'єктів, з яких 30 хімічно небезпечних і 2 радіаційно небезпечних об'єкта (Національний центр Інститут ядерних досліджень України, Київський державний міжобласний спецкомбінат "Радон"). Старіння основних виробничих фондів, перевантаження промисловості потенційно небезпечними виробництвами, порушення заходів безпеки на об'єктах господарювання можуть привести до виникнення аварій техногенного характеру.

Комунальною аварійно-рятувальною службою "Київська служба порятунку" протягом 2016-2018 років здійснено 7107 виїздів на надзвичайні ситуації, із них: 2016 рік - 2359, 2017 рік - 2244, 2018 рік - 2504 та врятовано життя 321 особам.

Одним із найбільш суспільно небезпечних факторів є пожежі, які призводять до загибелі та травмування людей, знищення будівель і споруд, втрат матеріальних цінностей. Негативні наслідки від них позначаються не лише на економічній сфері, а й завдають відчутних збитків культурному надбанню як національного, так і світового значення.

В період з 2016 по 2018 роки по місту Києву зареєстровано 16704 пожежі, із них: 2016 рік - 5147, 2017 рік - 5810, 2018 - 5747. Внаслідок пожеж 165 осіб загинуло та 395 осіб отримали травми. Завдяки своєчасним та вмілим діям рятувальників за три роки врятовано 593 життя мешканців та гостей столиці, з яких 55 діти. Врятовано матеріальних цінностей на загальну суму понад 3 202 466 тис. грн.

Пожежно-рятувальними підрозділами щорічно здійснюється понад 15 тис. виїздів, ліквідовується близько 5 тис. пожеж та 500 аварій, рятується життя та здоров'я близько 400 мешканців столиці.

Складності в роботі пов'язані з тим, що в столиці недостатня кількість як в цілому пожежних підрозділів, так і основної та спеціальної техніки для гасіння пожеж і рятування людей. Однак, найбільшу стурбованість викликає недостатня кількість пожежних автодрабин та підіймачів. Із 13 автодрабин (по штату 18) та 5 колінчастих підіймачів (по штату 8), які є на озброєнні підрозділів гарнізону, практично всі вичерпали терміни експлуатації, морально застарілі та фізично зношені, потребують значних матеріальних витрат на підтримання їх в боєздатному стані і можуть бути небезпечними як для особового складу, який на них працює, так і для людей, які потребують допомоги.

Ця техніка використовується під час ліквідації пожеж та надзвичайних ситуацій в будинках з 4-го поверху та вище, а такі будинки складають більшу частину житлового фонду міста. Крім цього, проектуються і будуються житлові та громадські будинки 35 - 50 поверхів. Уже збудовано у місті 170 будинків заввишки більш ніж 74,5 метра, що в свою чергу збільшує навантаження міста та ускладнює умови гасіння пожеж і ліквідації надзвичайних ситуацій.

На балансі Київського гарнізону знаходиться 262 одиниці основної та спеціальної пожежно-рятувальної техніки, 72 % якої потребують значних затрат на їх обслуговування та ремонт.

Для проведення поточного ремонту та обслуговування транспортних засобів орієнтовно на рік потрібно близько 7 млн. грн. У 2017 році державним бюджетом виділено 97 тис. грн, а у 2018 році - 350 тис. грн.

В Київському гарнізоні налічується близько 2000 рятувальників, які безпосередньо беруть участь у ліквідації пожеж, аварій та надзвичайних ситуацій, в тому числі на підприємствах хімічної та нафтохімічної промисловості. Для забезпечення особового складу підрозділів Головного управління бойовим одягом та спорядженням необхідно придбати 410 комплектів бойового одягу, 600 пожежних касок та 1780 пар захисних рукавиць, 600 пар чобіт захисних для пожежних. На вище зазначені заходи необхідні кошти в сумі близько 14,5 млн. грн. У 2017 та 2018 роках державним бюджетом кошти на вищезазначені заходи не виділялись.

Під час виконання пожежно-рятувальними підрозділами завдань за призначенням велике значення має стан їх забезпеченості пожежно-тенхічним озброєнням. На сьогоднішній день є значна потреба в пожежних рукавах, колонках пожежних, з'єднувальних головках, всмоктуючих сітках, пожежних поясах, карабінах, рятувальних мотузках, ліхтарях та ломах.

Також у місті Києві склалася критична ситуація із діяльністю газодимозахисної служби, яка є одним з основних напрямків роботи пожежної охорони та повинна бути обладнана сучасним обладнанням.

Так на базі централізованої газодимозахисної служби ГУ ДСНС України у м. Києві налічується 793 дихальні апарати фірми "Drager", з них: 290 дихальних апарати PSS-3000, 353 дихальних апарати PA-94 PlusBasic, 50 дихальних апаратів PA-94 Plus (двобалонні) та 100 дихальних апаратів PA-94 PSS-4000.

За штатом необхідно 639 дихальних апаратів.

Станом на сьогоднішній день 403 дихальних апарати PA-94 PlusBasic потребують ремонту.

Для подальшої безперебійної роботи газодимозахисної служби ГУ ДСНС України у м. Києві необхідно придбати 253 дихальних апаратів фірми "Drager".

Також існує низка проблем в реалізації заходів по евакуації та рятуванню людей, гасінню пожеж і ліквідації надзвичайних ситуацій на об'єктах КП "Київський метрополітен", яке налічує 22 станції глибокого закладання.

Головним управлінням ДСНС України у м. Києві планується створення підрозділу, який виконуватиме функції по забезпеченню безпеки киян та гостей столиці на об'єктах Комунального підприємства "Київський метрополітен".

Даний підрозділ необхідно забезпечити сучасним аварійно-рятувальним обладнанням, засобами індивідуального захисту органів дихання, мінімальною кількістю 84 комплекти, а також спеціально обладнаними транспортними засобами, що призначені для оперативної доставки рятувальників та спеціального обладнання до місця виконання аварійно-рятувальних і інших невідкладних робіт.

Згідно п. 8 Настанови з організації газодимозахисної служби в підрозділах Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту МНС України, затвердженої наказом МНС України від 16.12.2011 №1342, для проведення розвідки, рятування людей, гасіння пожеж підземних станцій метрополітену повинні використовуватися в оперативному розрахунку засоби індивідуального захисту органів дихання з терміном захисної дії не менше 3 годин. Апарати з часом захисної дії не менше 3 годин виготовляються лише іноземними виробниками, які мають сертифіковану продукцію, необхідне обладнання та спеціалістів для їх обслуговування.

Виходячи з розрахункових показників нормативної забезпеченості м. Києва пожежними депо та показників потужності матеріально-технічної бази пожежно-рятувальних підрозділів, для забезпечення гарантованого рівня захисту населення, що проживає у висотних будинках, необхідно доукомплектувати існуючі пожежні депо та депо першої черги будівництва колінчастими підіймачами та драбинами з висотою підіймання 30 - 50 метрів. Оскільки будівництво в місті продовжується і на околицях з'являються нові житлові масиви, доставка рятувальної техніки до яких дуже ускладнена, так як автодрабини, підіймачі та інша спеціальна техніка слідують із сусідніх районів міста, що значно збільшує їх час прибуття до місць виклику. У Солом'янському, Подільському районах міста та на масивах Новобіличі, Троєщина, Конча-Заспа взагалі відсутня подібна техніка для рятування людей.

Стабільно високим є показник травматизму та загибелі людей під час виникнення дорожньо-транспортних пригод, у рекреаційних та на водних об'єктах м. Києва, виробничого травматизму. Так, у 2016 році було зафіксовано 44 ДТП, на яких працювали рятувальники КАРС «Київська служба порятунку», в 2017 - 34, в 2018 році - 44. При цьому, загальна кількість ДТП складає: в 2016 році - 44013, в 2017 році – 42639, в 2018 – 38073. Під час ДТП за 2016-2018 рік загинуло 438 людей, отримали травми 8409 людей. За останні роки набули критичної актуальності надзвичайні ситуації соціального характеру, пов'язані з масовими акціями громадянської непокори та замахами на скоєння терористичних актів.

Столичні рятувальники невтомно продовжують привертати увагу громадян до власної безпеки. Не дивлячись на те, що постійно проводяться профілактичні заходи та нагадування громадянам про заходи безпеки на воді, прагнення освіжитись досить часто штовхає людей на необачні вчинки.

Нажаль, статистичні дані невтішно ростуть. Станом на 19.06. 2019 року на водоймищах столиці загинуло 37 осіб (з них 4 дитини), 15 з яких лише у червні (з них 2 дитини). У порівнянні за аналогічний період 2018 року у червні загинуло 10 осіб, з яких 1 дитина.

За інформацією Головного управління ДСНС України протягом 2018 року на водоймах України загинуло 1 258 осіб, з них - 105 дітей. Київ є містом із найбільшим рівнем смертності та травматизму на воді в Україні. Утоплення є другою причиною раптової смертності дітей (після ДТП). Згідно статистичних даних ВООЗ, наведених в Глобальному звіті про утоплення (TheGlobalreportondrowning), що був опублікований в 2014 році, за кількістю жертв утоплень Україна посідає шосте місце із 117 країн світу.

Згідно з Статутом комунальної аварійно-рятувальної служби, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації 19 серпня 2004 року №1529 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29 жовтня 2018 року №1945), завданнями Служби є:

- аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій;
- водолазне обстеження, очистка дна акваторії пляжів і дна водних об'єктів у місцях масового відпочинку;
- аварійно-рятувальне (профілактичне) обслуговування водних об'єктів і територій, які підлягають постійному обов'язковому обслуговуванню;
- водолазне обстеження для визначення технічного стану і спеціальних споруд річкової інфраструктури (греблі, причали, шлюзи тощо), мостів для залізничного та автомобільного транспорту, несучих конструкцій будівель та споруд, інженерних мереж;
- аварійні та пошуково-рятувальні (водолазні) роботи під час ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на водних об'єктах у межах зон відповідальності;
- обстеження підводної частини міських пляжів та зон відпочинку біля води, пляжів та рекреаційних зон баз відпочинку, проведення підводно-технічних робіт;
- проведення аварійно-рятувальних водолазних робіт.

Вищезазначені завдання, визначені Київською міською радою для Служби, сформовані з метою:

- реалізації постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 року № 763 «Про затвердження переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, які підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі» якою визначено необхідність обслуговування місць масового відпочинку населення на водних об'єктах;
- виконання «Правил охорони життя людей на водних об'єктах України» затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10 квітня 2017 № 301, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 р. за № 566/30434.

З метою виконання статутних завдань у відповідності до:

- Міської програми розвитку комунальної аварійно-рятувальної служби «Київська служба порятунку» на 2007 – 2011 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 26.04.2007 №449/1110, наказом Головного управління комунальної власності м. Києва від 24 квітня 2010 №75 КАРС «Київська служба порятунку» було передано основні засоби рятувальної станції №7 КП «Плесо».

- до Міської цільової програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2017 – 2019 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.11.2017 №504/3511, наказом Департаменту комунальної власності м. Києва від 20.11.2018 КАРС «Київська служба порятунку» було передано окремі основні засоби рятувальних станцій КП «Плесо» на острові Трухановому, затоці Галерній та Гідропарку.

Таким чином, існують передумови створення водолазно-рятувального підрозділу у складі КАРС «Київська служба порятунку», у відповідності до Програми економічного та соціального розвитку міста Києва на 2018 – 2020 роки. Заходами Міської цільової Програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки передбачено подальша розбудова водолазно-рятувального підрозділу КАРС «Київська служба порятунку».

У зв'язку зі збільшенням кількості викликів на надзвичайні ситуації, значно зростає навантаження на оперативні підрозділи КАРС «Київська служба порятунку». Враховуючи велику інтенсивність та екстремальні умови використання обладнання, спеціального спорядження та одягу, підвищений знос обмежує можливості їх використання під час виконання рятувальних робіт. Оперативні автомобілі, рятувальна техніка та спорядження постійно потребують поточного, а деякі - капітального ремонту. Тому своєчасне дооснащення правобережного загону служби інженерною технікою, сучасним аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням, придбання спеціальних автомобілів є обов'язковою умовою сталого виконання дій за призначенням.

Згідно з інформаційно – аналітичної довідки про виникнення НС в Україні упродовж І півріччя 2019 року, наданої ДСНС України, відмічається наступне.

Порівняно з першим півріччям 2018 року, загальна кількість НС у відповідному періоді 2019 року **збільшилася на 10,4%**, при цьому **кількість НС техногенного характеру збільшилася майже в 2 рази**. Порівняно із аналогічним періодом 2018 року, у першому півріччі 2019 року спостерігається **збільшення майже в 3 рази кількості постраждалих та на 19% загиблих в НС**.

Подібні тенденції потребують відповідного підвищення готовності органів управління у кризових (надзвичайних) ситуаціях.

На виконання вимог статей 75 та 76 Кодексу цивільного захисту України, пункту 40 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, Положення про штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 26.12.2014 № 1406 штаб з НС розгортається в районі виникнення НС або в іншому місці, визначеному керівником робіт з ліквідації наслідків НС, і працює у цілодобовому режимі. При цьому місто Київ – столиця європейської держави, багатомільйонне місто не має технічних засобів для розгортання та функціонування такого штабу на місці НС.

Програмою передбачено придбання оперативно-штабного автомобілю – який повинен бути повністю автономним осередком діяльності органів управління Київської міської державної адміністрації при виникненні НС відповідного рівня.

Проблема запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, у разі їх виникнення, потребує здійснення першочергових заходів відповідно до розробленої Програми, з урахуванням пропозицій сторін та відповідним фінансуванням з міського бюджету.

МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту м. Києва, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових втрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня техногенного захисту потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей, стабільного соціально-економічному розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.

ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Розв'язання проблеми забезпечення цивільного захисту населення та територій в м. Києві полягає у комплексному поетапному вирішенні питань удосконалення організації управління територіальною підсистемою м. Києва Єдиної державної системи цивільного захисту, удосконалення матеріально-технічної та ресурсної бази. Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків у рамках виконання Програми передбачається здійснити за такими основними напрямами:

- розвиток територіальної підсистеми як єдиної державної системи цивільного захисту м. Києва на основі єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру;
- створення та підтримання у постійній готовності територіальної системи централізованого оповіщення, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі;
- забезпечення матеріально-технічного переоснащення органів управління та комунальних служб;
- створення єдиної міської структури реагування на надзвичайні ситуації шляхом об'єднання існуючих сил та засобів комунальних аварійно-рятувальних служб;
- приведення кількості та штатної чисельності підрозділів комунальних аварійно-рятувальних сил у відповідність до розмірів зони відповідальності;
- накопичення регіонального матеріального резерву для виконання заходів, спрямованих на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- технічне переоснащення об’єкту «Міський» Київської міської державної адміністрації;
- вжиття заходів щодо проведення ремонту та утримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту м. Києва;
- забезпечення територіальних формувань цивільного захисту та населення засобами радіаційного та хімічного захисту;
- будівництво нового пожежного депо, проведення ремонту споруд та приміщень для аварійно-рятувальної служби;
- оновлення спеціальної пожежної техніки та обладнання у підрозділах пожежної охорони;
- удосконалення системи підготовки фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям в умовах надзвичайних ситуацій та в особливий період;
- підготовка волонтерів-рятувальників;
- забезпечення матеріально-технічної бази сучасного зразка;
- адаптація міжнародних стандартів безпеки на воді;
- проведення акцій для дітей та превентивних масових заходів.

Безпека населення в надзвичайних ситуаціях повинна забезпечуватися:

- зниженням вірогідності виникнення можливих масштабів природних, техногенних, екологічних і воєнних надзвичайних ситуацій;
- локалізацією, блокуванням, заглушенням, скороченням часу існування, масштабів і послабленням дії факторів ураження та джерел надзвичайних ситуацій;
- зниженням небезпеки ураження населення в надзвичайних ситуаціях шляхом пред'явлення і реалізації спеціальних вимог до розселення людей, раціонального розміщення потенційно небезпечних та інших виробництв, транспортних та інших техногенних небезпечних і життєво-важливих об'єктів і комунікацій.

Обсяги фінансування на здійснення заходів Програми передбачені з урахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми, наведено у табл. 1.

Таблиця 1

Ресурсне забезпечення Програми розвитку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2020 - 2022 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Обсяг ресурсів (тис. грн) по роках			Усього витрат на виконання Програми (тис. грн)
	2020	2021	2022	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	243420,645	202401,959	234852,909	680675,513
Бюджет м. Києва	233902,670	191883,984	223334,934	649121,588
Кошти підприємств	9517,975	10517,975	11517,975	31553,925

НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ, ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Напрями та пріоритетні завдання Програми (Таблиця 2) визначені відповідно до Кодексу Цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 "Про затвердження Порядку створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій", рішення Київської міської ради від 10 липня 2003 року № 616/776 "Про затвердження Концепції безпеки міста Києва", рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 "Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року", доручення Київської міської державної адміністрації від 22 березня 2016 року № 23925/188-2015.

Для вирішення завдань передбачається реалізація заходів, спрямованих на:

Запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та захисту населення і територій міста Києва у разі їх виникнення:

• поповнення матеріального резерву для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

• приведення до належного технічного стану об'єкту "Міський";

• приведення до належного технічного стану об'єкту "Холодильник";

• підтримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту комунальної власності.

• забезпечення непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного зараження, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;

• забезпечення працівників територіальних формувань та служб цивільного захисту промисловими засобами захисту органів дихання та приладами радіаційної, хімічної розвідки і дозиметричного контролю;

• реконструкція (модернізація) існуючої системи оповіщення;

• виконання заходів щодо обстежень, проведення експертизи, забезпечення охорони, перевезення, тимчасового зберігання радіоактивних матеріалів, ліквідації наслідків хімічного та радіоактивного забруднення територій;

• удосконалення навчально-матеріальної бази "Центру сприяння цивільній обороні та реагування на надзвичайні ситуації";

Завдання цього напряму Програми спрямовані на запобігання та ліквідацію надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та захист населення і територій міста Києва у разі їх виникнення.

Забезпечення пожежної безпеки:

• будівництво пожежного депо на 6 виїздів у Деснянському районі м. Києва;

• придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки;

• зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (придбання бойового одягу та спорядження, аварійно-рятувального обладнання, апаратів захисту органів дихання на стисненому повітрі та резервних балонів, костюмів радіаційно-хімічного захисту).

Виконання заходів Програми сприятиме покращенню стану пожежної безпеки м. Києва та оперативного реагування на виникнення пожеж.

Технічне переоснащення, перспективний та соціальний розвиток комунальної аварійно-рятувальної служби "Київська служба порятунку":

• зміцнення фінансового та матеріально-технічного забезпечення існуючого (правобережного) загону КАРС "Київська служба порятунку", придбання спеціальної техніки та спорядження для виконання дій за призначенням, приведення штатної чисельності чергових підрозділів у відповідність до розміру зони обслуговування;

• приведення функціональних можливостей КАРС "Київська служба порятунку" до стану виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у найкоротші строки та в необхідному обсязі;

• придбання сучасних аварійно-рятувальних транспортних засобів, рятувальної техніки та спорядження;

• покращення стану забезпечення безпеки людей на водних об'єктах міста Києва за рахунок створення водолазно-рятувального підрозділу.

Очікувані результативні показники виконання Програми наведені у таблиці 3.

Таблиця 2

Напрямки діяльності та заходи Міської цільової програми розбудови територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2020 - 2022 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн у тому числі:				Очікуваний результат
						2020	2021	2022	Разом	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Техногенна безпека										
1.1.	Запобігання виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та захист населення і територій міста Києва у разі їх виникнення	1.1.1. Поповнення матеріального резерву виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій в місті Києві	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	4443,0	4517,0	4354,0	13314,0	Завчасне поповнення (накопичення) матеріальних цінностей матеріального резерву виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій в місті Києві. Скорочення часу ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій. Недопущення розвитку надзвичайної ситуації, зниження можливих масштабів розповсюдження та мінімізація можливих людських втрат
		1.1.2. Забезпечення експлуатації об'єкту «Міський» в мирний час	2020-2022	Управління з питань	Бюджет міста Києва	6552,496	1500,0	1000,0	9052,496	Забезпечення належного технічного стану об'єкта органу

		та придбання необхідних матеріально-технічних та речових засобів		цивільного захисту						управління до вимог керівних документів, підвищення стійкості функціонування в особливий період та при виникненні надзвичайних ситуацій
		1.1.2.1. Проектування та будівництво водяної свердловини для об'єкту «Міський» і встановлення системи відстійників	2020	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	1200,0			1200,0	Забезпечення будівництва водяної свердловини і встановлення системи відстійників
		1.1.2.2. Забезпечення належного технічного стану об'єкту «Міський» та придбання необхідного обладнання, матеріально-технічних та речових засобів	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	5352,496	1500,0	1000,0	7852,496	Забезпечення належного технічного стану об'єкта органу управління до вимог керівних документів, підвищення стійкості функціонування в особливий період та при виникненні надзвичайних ситуацій
		1.1.3. Обладнання території об'єкту «Холодильник» засобами відеоспостереження та охоронної системи сигналізації.	2020 - 2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	3000,00	500,00	500,00	4000,00	Забезпечення ведення постійної відеозйомки для недопущення прецедентів загрозі об'єкту та попередження несанкціонованого доступу.
		1.1.4. Розроблення проектної документації та проведення ремонтно-будівельних робіт складських приміщень зберігання матеріального резерву	2020-2021	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	3000,00	3000,00	1000,00	7000,00	Забезпечення належного технічного стану об'єкта до вимог керівних документів, підвищення стійкості функціонування в особливий період та при виникненні надзвичайних ситуацій

		1.1.5. Обслуговування та забезпечення функціонування урядового зв'язку на об'єкті «Міський»	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	30,00	130,00	30,00	190,00	Утримання в належному стані та забезпечення функціонування урядового зв'язку в особливий період та при виникненні надзвичайних ситуацій
		1.1.6. Підтримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту, які належать до комунальної власності міста Києва	2020-2022	Департамент житлово-комунальної інфраструктури	Кошти підприємств	3000,0	4000,0	5000,0	12000,0	Утримання в належному стані захисних споруд цивільного захисту, що належать до комунальної власності міста Києва
		1.1.7. Забезпечення непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, хімічно-небезпечні підприємства, установи та організації	Бюджет м. Києва	6517,975	6517,975	6517,975	19553,925	Захист непрацюючого населення від небезпечних хімічних речовин при виникненні аварій на хімічно небезпечних об'єктах. Зниження небезпеки ураження населення в надзвичайних ситуаціях, мінімізації людських втрат
					Кошти підприємств	6517,975	6517,975	6517,975	19553,925	
		1.1.8. Забезпечення працівників територіальних формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин, від бойових отруйних речовин, одягом спеціальним захисним та респіраторами	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, хімічно-небезпечні підприємства, установи та організації	Бюджет м. Києва	3398,908	3398,908	3398,909	10196,725	Зниження небезпеки ураження населення в надзвичайних ситуаціях, мінімізації людських втрат

		1.1.9. Забезпечення працівників територіальних формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту приладами радіаційної, хімічної розвідки і дозиметричного контролю	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	1026,121	1026,121	1026,120	3078,362	Своєчасне виявлення та вимірювання радіоактивних випромінювань, радіоактивного забруднення різноманітних предметів, місцевості, продуктів харчування, фуражу, води. Виявлення наявності отруйних речовин (ОР) у повітрі, на місцевості, техніці та в інших середовищах
		1.1.10. Фінансування заходів щодо обстежень, проведення експертизи, забезпечення охорони, перевезення, тимчасове зберігання, утилізація та ліквідація наслідків хімічного та радіоактивного забруднення територій в місті Києві	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	1000,00	1000,00	1000,00	3000,00	Своєчасна ліквідація наслідків хімічного та радіаційного забруднення територій, Мінімізація та недопущення розповсюдження території зараження, блокування, локалізація джерел небезпеки, пониження інтенсивності. знешкодження дії ураження. Утилізація небезпечних речовин.
		1.1.11. Здійснення практичних заходів з реконструкції (модернізації) існуючої системи оповіщення з використанням сучасних інформаційних та телекомунікаційних технологій шляхом поступової заміни складових частин	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	10000,00	10000,00	10000,00	30000,00	Заміна існуючої системи оповіщення на сучасні інформаційно-телекомунікаційні комплекси з використанням новітніх технологій. Поліпшення стану оперативного оповіщення місцевих органів виконавчої

		системи та каналів зв'язку загальнодержавної, територіальної та місцевих автоматизованих систем централізованого оповіщення м. Києва про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій								влади, органів місцевого самоврядування, органів управління і сил цивільного захисту, підприємств, установ, організацій про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та інформування населення з питань цивільного захисту. Гарантоване і своєчасне оповіщення та інформування населення в разі виникнення надзвичайних ситуацій
		1.1.12. Підготовка органів управління та сил цивільного захисту (проведення командно-штабних навчань, штабних тренувань, спеціальних, показових та експериментальних навчань і тренувань).	Відповідно до річних планів основних заходів цивільного захисту територіальної підсистеми м. Києва та її районних ланок	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	400,00	500,00	600,00	1500,00	Забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до виконання завдань цивільного захисту в мирний час і особливий період
1.2.	Забезпечення заходів інформування мешканців міста щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій	Розроблення макетів та випуск друкованої продукції (біг-борди, сіті-лайти, листівки, плакати, буклети, книги, пам'ятки тощо), а також аудіо і відеопродукції (аудіо та відеоролики	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту	Бюджет м. Києва	908,00	959,00	1060,00	2927,00	Ознайомлення населення з правилами поведінки у разі виникнення надзвичайних ситуацій

		соціальної реклами) щодо попередження пожеж та надзвичайних ситуацій для проведення навчання .населення правилам безпеки життєдіяльності								
Всього за напрямком «Техногенна безпека»:						**49794,475**	**43566,979**	**42004,979**	**135366,433**	
2. Пожежна безпека										
2.1.	Забезпечення реалізації заходів пожежної безпеки	2.1.1. Придбання сучасних, пожежних автодрабин, аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки	2020 - 2022	ГУ ДСНС України у м. Києві	Бюджет м. Києва	56810,0	40000,0	60000,0	156810,0	Підвищення ефективності оперативного реагування на виникнення надзвичайних ситуацій, скорочення часу ліквідації надзвичайних ситуацій
		2.1.2. Ремонт пожежних автодрабин, аварійно-рятувальної та пожежної техніки	2020-2022	ГУ ДСНС України у м. Києві	Бюджет м. Києва	2000,0	2000,0	3000,0	7000,0	Підтримання в готовності аварійно-рятувальної техніки до дій за призначенням

		2.1.3. Зміцнення матеріально- технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (бойовий одяг та упорядження, аварійно-рятувальне обладнання, апарати захисту органів дихання на стисненому повітрі та резервні балони, костюми радіаційно- хімічного захисту, засоби захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин, прилади радіаційно хімічної розвідки та дозиметричного контролю).	2020-2022	ГУ ДСНС України у м. Києві	Бюджет м. Києва	23700,0	6940,0	5000,0	35640,0	Забезпечення захисту особового складу підрозділів ГУ ДСНС України у м. Києві, підвищення рівня безпеки при виконанні ними бойових завдань, безперебійне реагування на виникнення надзвичайних ситуацій
		2.1.4. Будівництво пожежного депо в Деснянському районі м. Києва	2020 - 2022	Деснянська РДА, Управління з питань цивільного захисту, ГУ ДСНС України у м. Києві	Бюджет м. Києва	30000,0	30000,0	30000,0	90000,0	Зменшення часу реагування на ліквідацію пожеж та мінімізація можливих наслідків пожеж, в тому числі людських втрат
Всього за напрямком «Пожежна безпека»:						**112510,00**	**78940,00**	**98000,00**	**289450,00**	

3. Розбудова сил цивільного захисту										
3.1.	Забезпечення проведення робіт та виконання заходів щодо запобігання виникненню, локалізації та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, на території міста Києва, захисту населення і територій від впливу їх негативних факторів, забезпечення готовності органів управління, сил і засобів Комунальної аварійно-рятувальної служби «Київська служба порятунку» до дій за призначенням	3.1.1. Фінансове та матеріально-технічне утримання правобережного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку» у постійній готовності до дій за призначенням, зміцнення та розвиток матеріально-технічної бази служби	2020 - 2022	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	36586,69	45587,65	58418,87	140593,21	Згідно частини 4 статті 94 Кодексу цивільного захисту України, забезпечення постійної готовності оперативних підрозділів служби до виконання дій за призначенням в разі виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру
		3.1.2. Забезпечення оперативних підрозділів базового (правобережного) підрозділу спеціальним аварійно-рятувальним транспортом, оснащенням та спорядженням	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	13267,00	5223,80	1639,10	20129,90	Згідно частини1 статті 97 Кодексу цивільного захисту України, матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням, технічна можливість реагування на всі види загроз, що можуть виникнути на території міста Києва
		3.1.3. Фінансове та матеріально-технічне утримання рятувально-водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку» у постійній готовності до дій за призначенням, зміцнення та розвиток матеріально-технічної бази служби	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	20382,58	24972,73	32417,36	77772,67	Згідно частини 4 статті 94 Кодексу цивільного захисту України, забезпечення постійної готовності оперативних підрозділів служби до виконання дій за призначенням в разі виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру

										на водних об'єктах міста Києва та виконання заходів з рятування на воді
		3.1.4. Забезпечення аварійно-рятувального водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку» спеціальним аварійно-рятувальним транспортом, оснащенням та спорядженням	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	4864,80	4094,80	2356,00	11315,60	Згідно частини1 статті 97 Кодексу цивільного захисту України, матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням, технічна можливість реагування на всі види загроз, що можуть виникнути на водних об'єктах міста Києва та забезпечення заходів з рятування на воді
		3.1.5. Оформлення земельної ділянки, виконання проекту землеустрою, проведення державної експертизи землевпорядної документації та інших визначених законодавством дій, пов'язаних із наданням в постійне користування земельних ділянок для будівництва, експлуатації та обслуговування будівель аварійно-рятувальних водолазних станцій із стоянками катерів	2020	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	6000,00			6000,00	Отримання земельних ділянок для розташування оперативних підрозділів служби, визначення проектів будівель та приміщень базового та районних аварійно-рятувальних підрозділів

3.2.	Проведення заходів з метою інформування мешканців міста, підвищення готовності до дій елементів єдиної системи реагування на надзвичайні ситуації.	Участь у міських навчаннях з питань цивільного захисту, масових освітніх заходах з попередження травматизму населення під час виникнення надзвичайних ситуацій	2020-2022	Управління з питань цивільного захисту, КАРС «Київська служба порятунку»	Бюджет м. Києва	15,1	16,0	16,6	47,7	Підвищення рівня інформованості населення м. Києва щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Підтримка належного рівня готовності до дій елементів єдиної системи реагування на надзвичайні ситуації.
Всього за напрямком «Розбудова сил цивільного захисту»:						**81116,17**	**79894,98**	**94847,93**	**255859,08**	

Всього по Програмі:	**243420,645**	**202401,959**	**234852,909**	**680675,513**
у тому числі:				
кошти бюджету міста Києва:	233902,67	191883,984	223334,934	649121,588
кошти підприємств	9517,975	10517,975	11517,975	31553,925

Таблиця 3

Очікувані результативні показники виконання Програми

	Показники	Роки		
		2020	2021	2022
Витрати				
Напрямок 1. Техногенна безпека				
1.1.1.	Обсяг ресурсів, усього, тис. грн.	4443,0	4517,0	4354,0
1.1.2.	Кількість води, яку планується видобувати в середньому на рік, тис. куб. м.	274,5	274,5	274,5
	Обсяг видатків на проведення ТО, поточний ремонт та придбання обладнання, матеріально-технічних та речових засобів, тис. грн.	5352,496	1500,0	1000,0
1.1.3.	Обсяг видатків на обладнання об'єкту засобами відеоспостереження, встановлення охоронної сигналізації та їх обслуговування, тис. грн.	3000,0	500,0	500,0
1.1.4	Обсяг видатків на ремонт складських приміщень, тис. грн.	3000,0	3000,0	1000,0
1.1.5.	Обсяг видатків на обслуговування та забезпечення функціонування урядового зв'язку на об'єкті, тис. грн.	30,0	130,0	30,0
1.1.6	Кількість відремонтованих захисних споруд цивільного захисту, одиниць	31	42	52
1.1.7.	Кількість непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення, тис. чол.	29	29	29
1.1.8.	Кількість працівників служб цивільного захисту (територіальних формувань), забезпечених засобами захисту в разі їх залучення до ліквідації аварій в зоні можливого хімічного забруднення, тис. чол.	1,6	1,6	1,6
1.1.9.	Обсяг видатків на придбання приладів радіаційної, хімічної розвідки і дозиметричного контролю, тис. грн.	1026,12	1026,12	1026,12

1.1.10.	Обсяг видатків на фінансування заходів щодо обстежень, експертизи, утилізації та ліквідації наслідків хімічного та радіоактивного забруднення територій м. Києва, тис. грн.	1000,0	1000,0	1000,0
1.1.11.	Частина населення м. Києва, що отримає інформацію при виникненні надзвичайної ситуації, %	24	62	96
1.1.12.	Обсяг видатків на підготовку органів управління та сил цивільного захисту до виконання завдань ЦЗ в мирний час і особливий період, тис. грн.	400,0	500,0	600,0
1.2.	Обсяг видатків на розробку, виготовлення та розповсюдження наочних посібників щодо дій населення при виникненні НС та в умовах антитерористичної операції, тис. грн.	908,0	959,0	1060,0
Напрямок 2. Пожежна безпека.				
2.1.1	Обсяг ресурсів для придбання спецтехніки, усього, тис. грн.	56810,0	40000,0	60000,0
2.1.2	Обсяг видатків на ремонт спецтехніки, тис. грн.	2000,0	2000,0	3000,0
2.1.3	Обсяг видатків на придбання захисного одягу та аварійно-рятувального обладнання , тис. грн.	23700,0	6940,0	5000,0
2.1.4	Загальний обсяг робіт, тис. грн.	30000,0	30000,0	30000,0
Напрямок 3.Розбудова сил цивільного захисту.				
3.1.1	Кількість працівників, які забезпечують роботу КАРС «Київська служба порятунку», осіб	120	120	120
3.1.2	Обсяг видатків для забезпечення оперативного базового підрозділу КАРС «Київська служба порятунку» (правобережного) необхідним транспортом, оснащенням та спорядженням, тис. грн.	13267	5223,8	1639,1

3.1.3	Обсяг видатків для забезпечення діяльності рятувально – водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку», тис. грн.	20382,58	24972,73	32417,36
3.1.4.	Обсяг видатків для забезпечення аварійно – рятувального водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку» необхідним транспортом, оснащенням та спорядженням, тис. грн.	4864,8	4094,8	2356,0
3.1.5.	Обсяг видатків на оформлення земельних ділянок, тис. грн.	6000,0		
3.2.	Кількість навчань з питань цивільного захисту	15	16	17
Продукту				
Напрямок 1. Техногенна безпека				
1.1.1.	Кількість груп товарів для поповнення матеріального резерву, одиниць	6	4	6
1.1.2.1	Кількість працівників, які будуть забезпечені водопостачанням (щодобово) у разі виникнення НС, осіб	60	60	60
1.1.2.2	Кількість груп товарів, необхідних для забезпечення 60-ти робочих місць у разі виникнення НС, одиниць	9	8	8
1.1.3.	Площа об'єкту, на якому буде встановлено засоби відеоспостереження та охоронної сигналізації, кв. м	3618,6		
1.1.3.	Площа об'єкту, на якому буде здійснюватися обслуговування охоронної системи, кв. м.		3618,6	3618,6
1.1.4	Площа складських приміщень, які потребують ремонту, кв. м.	1550,8	1550,8	517,0
1.1.5.	Кількість об'єктів, на яких здійснено обслуговування та забезпечення функціонування урядового зв'язку, одиниць	1	1	1
1.1.6.	Кількість населення, яке отримає укриття в разі виникнення НС, тис. чол.	13,8	18,7	23,1

1.1.7.	Кількість груп товарів (засоби захисту для населення (з урахуванням додаткових 2%), од.	3	3	3
1.1.8.	Кількість груп засобів захисту, придбаних для працівників та служб ЦЗ (з урахуванням додаткових 2%), од.	5	5	5
1.1.9.	Кількість придбаних приладів радіаційної, хімічної розвідки і дозиметричного контролю, одиниць	600	600	600
1.1.10	Кількість виїздів для проведення обстежень, експертизи, зберігання, перевезення, утилізації та ліквідації наслідків хімічного та радіоактивного забруднення, одиниць	235	235	234
1.1.11	Кількість населення міста Києва, що отримає інформацію при виникненні НС (чисельність населення станом на 01.06.2019 складає 2910 тис. осіб), тис. осіб	698,4	1804,2	2793,6
1.1.12.	Кількість міських навчань з питань підготовки до дій за призначенням всіх видів аварійних та аварійно-рятувальних служб всіх форм власності, одиниць	485	536	548
1.2.	Кількість груп товарів для друку (листівки, брошури тощо) та закупівлі (устаткування для виготовлення відеофільмів, презентацій тощо), одиниць	7	7	6
Напрямок 2. Пожежна безпека.				
2.1.1	Кількість штатної техніки, необхідної для результативного забезпечення процесів пожежогасіння та евакуації населення, одиниць	6	1	5
2.1.2	Кількість відремонтованої пожежної техніки, одиниць	8	8	12
2.1.3	Кількість груп спеціальної техніки (обладнання), одиниць	3	2	1
2.1.4.	Кількість об'єктів, одиниць	1	1	1

Напрямок 3.Розбудова сил цивільного захисту.				
3.1.1.	Кількість виїздів на ліквідацію надзвичайних ситуацій, одиниць	2600	2700	2800
	Кількість виїздів на профілактику (попередження) НС (в складі загальної кількості аварійних викликів), одиниць	750	790	830
3.1.2.	Кількість груп спеціальної техніки (обладнання), одиниць	17	14	4
3.1.3.	Кількість працівників, які забезпечують роботу рятувально -водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку», осіб	103	103	103
3.1.4.	Кількість груп придбання аварійно-рятувального транспорту, оснащення та спорядження (обладнання), одиниць	11	10	8
3.1.5.	Кількість об'єктів, для будівництва яких здійснюється оформлення земельних ділянок, одиниць	4		
3.2.	Кількість населення, задіяного в навчаннях, тис. осіб	0,8	0,9	1,0
Ефективності				
1.1.1.	Середні витрати на придбання 1-ї групи товарів, тис. грн.	740,5	1129,25	725,7
1.1.2.1	Середні витрати на проектування та будівництво 1-ї свердловини, тис. грн.	1200,0		
1.1.2.2	Середні витрати на придбання та ТО 1-ї групи товарів, тис. грн.	594,72	187,5	125,0
1.1.3.	Середні витрати на забезпечення засобами відеоспостереження 1-го кв.м. об'єкта, тис. грн.	0,829		
	Середні витрати на обслуговування охоронної системи на 1-му кв.м. об'єкта, тис. грн.		0,138	0,138

1.1.4	Середні витрати на ремонт 1-го кв. м. складських приміщень, тис. грн.	1,934	1,934	1,934
1.1.5.	Середні витрати на обслуговування та забезпечення функціонування урядового зв'язку на 1 об'єкті, тис. грн.	30	130	30
1.1.6.	Середні витрати на ремонт 1-ї захисної споруди, тис. грн.	96,77	95,23	96,15
1.1.7.	Середні витрати на придбання 1-ї групи товару, тис. грн.	4345,32	4345,32	4345,32
1.1.8	Середні витрати на придбання 1-ї групи товару, тис. грн.	679,78	679,78	679,78
1.1.9.	Середні витрати на придбання 1-го приладу контролю, тис. грн.	1,7	1,7	1,7
1.1.10.	Середні витрати на здійснення 1-го виїзду, тис. грн.	4,25	4,25	4,27
1.1.11.	Відсоток території міста Києва, охопленої системою оповіщення, %	24	62	96
1.1.12.	Середні витрати на здійснення 1-го навчання, тис. грн.	0,82	0,93	1,09
1.2.	Середні витрати на виготовлення та придбання 1-єї групи товарів, тис. грн.	129,71	137,0	176,66
Напрямок 2. Пожежна безпека.				
2.1.1	Середні витрати на придбання 1-єї одиниці техніки, тис. грн.	9468,33	40000,0	12000,0
2.1.2	Середні витрати на ремонт 1-єї одиниці техніки, тис. грн.	250,0	250,0	250,0
2.1.3	Середні витрати на придбання 1-єї групи товарів, тис. грн.	7900,0	3470,0	5000,0

2.1.4.	Відсоток скорочення часу реагування та ліквідації пожеж на Лівому березі міста Києва, %			10
Напрямок 3.Розбудова сил цивільного захисту.				
3.1.1	Середні витрати на утримання 1-єї штатної одиниці (з врахуванням послуг із страхування, медичного огляду тощо, придбання спецодягу, медикаментів, витратних матеріалів тощо), тис. грн.	304,89	379,90	486,82
3.1.2	Середні витрати на придбання 1-єї групи товарів, тис. грн.	780,41	373,13	409,77
3.1.3	Середні витрати на утримання 1-єї штатної одиниці (з врахуванням послуг із страхування, медичного огляду тощо, придбання спецодягу, медикаментів, витратних матеріалів тощо), тис. грн.	197,89	242,45	314,73
3.1.4.	Середні витрати на придбання 1-єї групи товарів, тис. грн.	442,25	409,48	294,50
3.1.5.	Середні витрати на оформлення 1-єї земельної ділянки, тис. грн.	1500,0		
3.2.	Середні витрати на здійснення 1-го навчання, тис. грн.	1,01	1,0	0,98
Якості				
Напрямок 1. Техногенна безпека				
1.1.1.	Рівень поповнення матеріального резерву відповідно до затвердженого графіку, %	100	100	100
1.1.2.	Ступінь готовності об'єкта, %	100		
1.1.3.	Ступінь готовності об'єкта, %	100		
1.1.4	Ступінь готовності об'єкта, %	43	86	100

1.1.5.	Рівень готовності до дій за призначенням, %	100	100	100
1.1.6.	Динаміка рівня готовності захисних споруд до використання (в загальній кількості, запланованій на 3 роки), %	24,8	33,6	41,6
1.1.7	Динаміка забезпеченості населення засобами захисту, %	33,3	66,6	100
1.1.8	Динаміка забезпеченості працівників засобами захисту, %	33,3	66,6	100
1.1.9.	Динаміка забезпеченості працівників засобами розвідки та контролю, %	33,3	66,6	100
1.1.10.	Частка ліквідованих радіаційних аварій, %	100	100	100
1.1.11.	Ступінь готовності об'єкта, %	33,3	66,6	100
1.1.12.	Динаміка здійснених заходів в порівнянні з минулим періодом, %	4	10	3
1.2.	Рівень проінформованості населення щодо дій у разі виникнення НС із запланованого, %	100	100	100
Напрямок 2. Пожежна безпека.				
2.1.1	Рівень забезпеченості матеріальною базою, %	41,55	48,48	83,1
2.1.2	Рівень готовності спецтехніки до дій за призначенням, %	26,64	53,28	93,3
2.1.3	Рівень забезпеченості матеріальною базою , %	38,4	64,17	77,0
2.1.4	Ступінь готовності об'єкта, %	33,3	66,6	100
Напрямок 3.Розбудова сил цивільного захисту.				

3.1.1	Динаміка виїздів на ліквідацію НС в порівнянні з минулим періодом, %	3,1	3,7	3,6
3.1.2	Рівень забезпеченості спецтехнікою (із загальної кількості, запланованої на 3 роки), %	48,5	40	11,5
3.1.3	Рівень готовності до дій за призначенням, %	100	100	100
3.1.4.	Рівень забезпеченості спецтехнікою (із загальної кількості, запланованої на 3 роки), %	37,9	34,5	27,6
3.1.5.	Ступінь готовності об'єкта, %	100		
3.2.	Динаміка проведених навчань в порівнянні з минулим періодом, %	3,1	6,2	5,9

КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію виконання Програми здійснює заступник голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків, який координує дії виконавців Програми та контролює її виконання, визначає порядок взаємного інформування (із зазначенням конкретних строків), звітування тощо.

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її завдань і заходів співвиконавцями, зазначеними у цій Програмі.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми та за цільовим і ефективним використанням коштів здійснює відповідальний виконавець –Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке є і головним розпорядником коштів.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує моніторинг виконання Програми та підготовку звітної і аналітичної інформації.

Співвиконавці Програми щоквартально надають Управлінню цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію щодо ходу реалізації її заходів. Відповідальний виконавець узагальнює отриману інформацію, визначає наявні проблеми та розробляє пропозиції щодо їх подолання.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, подає Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійній комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу інформацію про стан виконання Програми.

Звітна інформація надається також для розгляду на розширених колегіях виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми відповідальний виконавець складає заключний звіт про результати її виконання та подає його на розгляд сесії Київської міської ради разом із пояснювальною запискою про кінцеві результати

виконання Програми не пізніше ніж у двомісячний строк після закінчення встановленого строку її виконання.

Київський міський голова **Віталій КЛИЧКО**

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 листопада 2019 р. Київ № 722-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.11.2019 № 500-02/4417-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 531-ПДД від 27.08.2019), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

(1) Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 23511 (вх. № 531-ПДД від 27.08.2019).

(2) Повідомлення прийнято до розгляду 10.09.2019.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

(3) Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 42698051).

2.2. Отримувач державної допомоги

(4) Комунальна аварійно-рятувальна служба «Київська служба порятунку» (далі – КАРС «Київська служба порятунку», Отримувач, Служба) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 33153784).

(5) Відповідно до пункту 1.2 Статуту КАРС «Київська служба порятунку», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 18.08.2004 № 1529 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29.10.2018 № 1945) (далі – Статут), Служба заснована на комунальній власності територіальної громади міста Києва й підпорядковується Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

(6) Згідно з пунктом 1.3 Статуту Служба є професійною аварійно-рятувальною службою, працівники якої працюють за трудовим договором, а рятувальники проходять професійну, спеціальну фізичну, медичну та психологічну підготовку.

(7) Пунктом 1.4 Статуту КАРС «Київська служба порятунку» здійснює постійне та обов'язкове обслуговування потенційно небезпечних об'єктів підвищеної небезпеки, окремих територій міста Києва, де виконує аварійно-попереджувальні, аварійно-рятувальні та відновлювальні роботи.

(8) Відповідно до пункту 1.6 Статуту КАРС «Київська служба порятунку» є *неприбутковою бюджетною організацією*.

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

(9) Метою (ціллю) державної допомоги є сприяння розвитку аварійно-рятувальних та оперативних підрозділів.

2.4. Очікуваний результат

(10) Забезпечення стабільної роботи КАРС «Київська служба порятунку».

2.5. Форма державної допомоги

(11) Субсидія.

2.6. Обсяг державної допомоги

(12) Загальний обсяг – 294 842,1 тис. грн, з них:
- на 2020 рік – 93 511,4 тис. грн;
- на 2021 рік – 95 008,3 тис. грн;
- на 2022 рік – 106 322,3 тис. грн.

2.7. Підстава для надання державної допомоги

(13) Кодекс цивільного захисту України.

(14) Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста

Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної допомоги

(15) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Метою Програми є:

- забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва;
- вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;
- забезпечення життя та здоров'я людей;
- мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків;
- підвищення рівня техногенного захисту потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей;
- стабільного соціально-економічного розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.

(17) У межах Програми передбачається реалізація заходів, спрямованих, зокрема, на технічне переоснащення, перспективний та соціальний розвиток комунальної аварійно-рятувальної служби «Київська служба порятунку»:

- зміцнення фінансового та матеріально-технічного забезпечення існуючого (правобережного) загону КАРС «Київська служба порятунку», придбання спеціальної техніки та спорядження для виконання дій за призначенням, приведення штатної чисельності чергових підрозділів у відповідність із розміром зони обслуговування;
- приведення функціональних можливостей КАРС «Київська служба порятунку» до стану виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у найкоротші строки та в необхідному обсязі;
- придбання сучасних аварійно-рятувальних транспортних засобів, рятувальної техніки та спорядження;
- покращення стану забезпечення безпеки людей на водних об'єктах міста Києва за рахунок створення водолазно-рятувального підрозділу.

(18) Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми та за цільовим і ефективним використанням коштів здійснює відповідальний виконавець – Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який є і головним розпорядником коштів.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує моніторинг виконання Програми та підготовку звітної і аналітичної інформації.
Співвиконавці Програми щоквартально надають Управлінню цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію щодо реалізації її заходів.
Відповідальний виконавець узагальнює отриману інформацію, визначає наявні проблеми та розробляє пропозиції щодо їх подолання.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Цивільний захист населення

(22) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(23) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

(24) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належить, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

(25) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від

надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

(26) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(27) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.

Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

(28) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(29) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.

(30) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- спеціалізовані та неспеціалізовані;

- професійні та непрофесійні.

Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.

Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби й аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.

(31) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема:
- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(32) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що ***матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів***, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(33) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(34) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(35) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(36) Відповідно до статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладаються виконання таких завдань, зокрема, як аварійно-рятувальне обслуговування на

договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.

(37) Враховуючи викладене, КАРС «Київська служба порятунку», у частині виконання аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, **є суб'єктом господарювання** в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(38) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(39) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Києва.
Використання бюджетних коштів Службою здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямів діяльності та заходів, які передбачені Програмою.

(40) Отже, надання Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради субсидій КАРС «Київська служба порятунку» на виконання заходів, які передбачені Програмою, **є ресурсами держави** в розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(41) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансування КАРС «Київська служба порятунку» у формі субсидії для забезпечення проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста Києва.

(42) Відповідно до статті 23 Кодексу комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.
Матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю в цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(44) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється ***безоплатно.***

(45) Отже, фінансування КАРС «Київська служба порятунку» у формі субсидії для забезпечення проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста Києва, що не мають цінової визначеності, **не створює переваг** для

виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання КАРС «Київська служба порятунку» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(46) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою.

(47) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(48) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(49) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(50) Отже, послуги КАРС «Київська служба порятунку» із проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста Києва **не реалізуються на ринку,** у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», **та не беруть участі в господарському обороті.**

(51) Як наслідок, фінансування КАРС «Київська служба порятунку» у формі субсидії для реалізації заходів, передбачених Програмою, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(52) Отже, фінансування КАРС «Київська служба порятунку» у формі субсидії для реалізації заходів, передбачених Програмою, а саме:

- утримання базового (правобережного) підрозділу КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 42 623,6 тис. грн;
  2021 рік – 53 687,5 тис. грн;
  2022 рік – 63 909,6 тис. грн;
- матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням:
  2020 рік – 13 267 тис. грн;
  2021 рік – 5 223,8 тис. грн;
  2022 рік – 1 639,1 тис. грн;

- фінансове та матеріально-технічне утримання рятувально-водолазного підрозділу КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 23 340,7 тис. грн;
  2021 рік – 27 736,1 тис. грн;
  2022 рік – 33 300,8 тис. грн;
- матеріально-технічне забезпечення аварійно-рятувальним обладнанням та спорядженням рятувально-водолазного загону КАРС «Київська служба порятунку»:
  2020 рік – 4 864,8 тис. грн;
  2021 рік – 4 094,8 тис. грн;
  2022 рік – 2 356,0 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці «Оболонь» в Оболонському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці на о. Труханів у Дніпровському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці «Галерна» у Голосіївському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- будівництво, експлуатація та обслуговування будівлі аварійно-рятувальної водолазної станції зі стоянкою аварійно-рятувальних (водолазних) катерів у затоці на о. Венеціанському (Гідропарк) у Дніпровському районі міста Києва – 1 500 тис. грн;
- витрати на заробітну плату:
  2020 рік – 3 400,1 тис. грн;
  2021 рік – 4 250,1 тис. грн;
  2022 рік – 5 100,2 тис. грн;
- участь у міських навчаннях із питань цивільного захисту, масових освітніх заходах із попередження травматизму населення під час виникнення надзвичайних ситуацій:
  2020 рік – 15,1 тис. грн;
  2021 рік –16,0 тис. грн;
  2022 рік – 16,6 тис. грн,

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(53) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КАРС «Київська служба порятунку» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів цивільного населення міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;
- використання коштів державної підтримки КАРС «Київська служба порятунку» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги;
- закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб повинна бути здійснена відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»;
- працівники, які задіяні в платній та безкоштовній діяльності підприємства, мають знаходитись в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у платній та безкоштовній

діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;

- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності підприємства;

Умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

(54) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка комунальної аварійно-рятувальної служби «Київська служба порятунку» у формі субсидії для забезпечення проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт на території міста Києва, що виділяється на підставі проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 294 842,1 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 листопада 2019 р. Київ № 723-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.11.2019 № 500-02/4416-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 535-ПДД від 27.08.2019), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

(1) Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 23512 (вх. № 535-ПДД від 28.08.2019).

(2) Повідомлення прийнято до розгляду 11.09.2019.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач державної допомоги

(3) Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (04074, м. Київ, вул. Вишгородська, 21, ідентифікаційний код юридичної особи 42698051).

2.2. Отримувач державної допомоги

(4) Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві (далі – ГУ ДСНС України в м. Києві) (01601, м. Київ, вул. Володимирська, 13, ідентифікаційний код юридичної особи 38620155).

2.3. Мета (ціль) державної допомоги

(5) Метою (ціллю) державної допомоги є сприяння розвитку оперативних підрозділів та аварійно-рятувальних підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві.

2.4. Очікуваний результат

(6) Забезпечення стабільної діяльності оперативних підрозділів з надання невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру.

2.5. Форма державної допомоги

(7) Субсидія.

2.6. Обсяг державної допомоги

(8) Загальний обсяг – 424 734,4 тис. грн, з них:
- на 2020 рік – 141 193,0 тис. грн;
- на 2021 рік – 143 082,6 тис. грн;
- на 2022 рік – 132 458,8 тис. грн.

2.7. Підстава для надання державної допомоги

(9) Кодекс цивільного захисту України.

(10) Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2015 № 1052.

(11) Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної допомоги

(12) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(13) Метою Програми є:
- забезпечення стабільного функціонування територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва;
- вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

- забезпечення життя та здоров'я людей;
- мінімізація матеріальних і фінансових витрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків;
- підвищення рівня техногенного захисту потенційно небезпечних та об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів із масовим перебуванням людей;
- стабільного соціально-економічному розвитку міста та покращення інвестиційного клімату.

(14) У межах Програми передбачається реалізація заходів, спрямованих, зокрема, на забезпечення пожежної безпеки, а саме:
- будівництво пожежного депо на 6 виїздів у Деснянському районі міста Києва;
- організація та проведення районних, зональних та міських етапів Київського фестивалю дружин юних пожежних, збору-змагання юних рятувальників «Школа безпеки», навчально-тренувальних зборів, польових таборів, змагань, конкурсів, вікторин, семінарів, акцій на протипожежну тематику;
- придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки;
- зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (придбання пально-мастильних матеріалів, бойового одягу та спорядження, аварійно-рятувального обладнання, апаратів захисту органів дихання на стисненому повітрі та резервних балонів, костюмів радіаційно-хімічного захисту).

Виконання заходів Програми сприятиме покращенню стану пожежної безпеки міста Києва та оперативного реагування на виникнення пожеж.

(15) Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів Програми та за цільовим і ефективним використанням коштів здійснює відповідальний виконавець – Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який є і головним розпорядником коштів.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечує моніторинг виконання Програми та підготовку звітної і аналітичної інформації.
Співвиконавці Програми щоквартально надають Управлінню цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію щодо реалізації її заходів.
Відповідальний виконавець узагальнює отриману інформацію, визначає наявні проблеми та розробляє пропозиції щодо їх подолання.

Управління цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам

господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Цивільний захист населення

(19) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(20) Відповідно до статті 8 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та їх ланок.

(21) Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:
- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

(22) Статтею 9 Кодексу визначено, що функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту створюються центральними органами виконавчої влади у відповідній сфері суспільного життя.

(23) Перелік центральних органів виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми, визначається Положенням про єдину державну систему цивільного захисту.

(24) До складу функціональних підсистем входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

(25) Згідно з Переліком центральних органів виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

- на державному рівні - Кабінет Міністрів України, ДСНС, а також центральні органи виконавчої влади, що створюють функціональні підсистеми, та підрозділи з питань цивільного захисту у складі їх апаратів;
- на регіональному рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, територіальні органи ДСНС;
- на місцевому рівні - районні, районні у м. Києві та Севастополі держадміністрації, виконавчі органи міських (міст республіканського Автономної Республіки Крим, міст обласного і районного значення) рад, підрозділи з питань цивільного захисту, які утворюються у їх складі, виконавчі органи селищних та сільських рад, підрозділи територіальних органів ДСНС.

(26) Відповідно до статті 17 Кодексу центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, зокрема:

- здійснює безпосереднє керівництво діяльністю єдиної державної системи цивільного захисту;
- здійснює оповіщення та інформування центральних та місцевих органів виконавчої влади про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, здійснює методичне керівництво щодо створення і належного функціонування систем оповіщення цивільного захисту різних рівнів;
- забезпечує гасіння пожеж, рятування людей та надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших деяких видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю населення чи призводять до завдання матеріальних збитків;
- організовує та забезпечує охорону від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;
- формує та реалізує заходи державної політики щодо створення, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту, ведення їх обліку;
- виконує піротехнічні роботи, пов'язані зі знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються в терористичних цілях), крім територій, які надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, установ, військових навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань, затверджує порядок організації таких робіт та порядок взаємодії під час їх виконання;
- здійснює атестацію та сертифікацію аварійно-рятувальних служб і рятувальників;
- проводить експертизи надзвичайних ситуацій та визначає їх рівні;

- затверджує загальнодержавні правила техногенної та пожежної безпеки, а також вимоги, інструкції і методики, інші нормативно-правові акти у сфері техногенної та пожежної безпеки, які є обов'язковими для всіх підприємств, установ, організацій;
- здійснює нормативно-правове регулювання щодо порядку організації та здійснення державного нагляду у сферах пожежної і техногенної безпеки, дозвільно-реєстраційної діяльності, оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення, порядку та умов застосування запобіжних заходів.

(27) Згідно з частиною першою статті 22 Кодексу до сил цивільного захисту належать:
- оперативно-рятувальна служба цивільного захисту;
- аварійно-рятувальні служби;
- формування цивільного захисту;
- спеціалізовані служби цивільного захисту;
- пожежно-рятувальні підрозділи (частини);
- добровільні формування цивільного захисту.

(28) Згідно з частиною другою статті 22 Кодексу основними завданнями сил цивільного захисту є:
- проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від них;
- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;
- гасіння пожеж;
- ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій в умовах екстремальних температур, задимленості, загазованості, загрози вибухів, обвалів, зсувів, затоплень, радіоактивного, хімічного забруднення та біологічного зараження, інших небезпечних проявів;
- проведення піротехнічних робіт, пов'язаних із знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються у терористичних цілях), крім територій, які надані для розміщення і постійної діяльності військових частин, військових навчальних закладів, підприємств та організацій Збройних Сил України, інших військових формувань;
- проведення робіт щодо життєзабезпечення постраждалих;
- надання екстреної медичної допомоги постраждалим у районі надзвичайної ситуації і транспортування їх до закладів охорони здоров'я;
- надання допомоги іноземним державам щодо проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(29) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

(30) Статтею 94 Кодексу встановлено, що фінансове забезпечення діяльності:
- центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, інших центральних органів виконавчої влади, що здійснюють державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізацію державної політики у сфері промислової безпеки, охорони праці та державного гірничого нагляду, управління зоною

відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України;

- ***фінансове забезпечення діяльності підрозділів з питань цивільного захисту***, що функціонують у складі центральних органів виконавчої влади, ***здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.***

(31) Відповідно до пункту 1 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052 (далі – Положення), **Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) є центральним органом виконавчої влади**, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який **реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності**.

(32) Згідно з пунктом 4 Положення ДСНС відповідно до покладених на неї завдань, зокрема:

- здійснює безпосереднє керівництво діяльністю єдиної державної системи цивільного захисту;
- видає експертні висновки про рівень надзвичайної ситуації, веде їх облік;
- координує діяльність центральних та місцевих органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання щодо здійснення заходів з евакуації населення;
- залучає підрозділи пошуково-рятувальних сил та аварійно-рятувальних служб центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності та координує їх діяльність під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного і регіонального рівня, організовує проведення пошуково-рятувальних робіт та здійснює контроль за їх проведенням;
- проводить через підрозділи Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту піротехнічні роботи, пов'язані із знешкодженням вибухонебезпечних предметів, що залишилися на території України після воєн, сучасних боєприпасів та підривних засобів (крім вибухових пристроїв, що використовуються у терористичних цілях), за винятком територій, на яких розміщені і постійно дислокуються військові частини, установи, військові навчальні заклади, підприємства та організації Збройних Сил, інших військових формувань, утворених відповідно до законів;
- вносить Міністрові внутрішніх справ пропозиції щодо формування переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, що підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню, а також порядку здійснення такого обслуговування;
- забезпечує гасіння пожеж, рятування людей, надання допомоги в ліквідації наслідків аварій, катастроф, стихійного лиха та інших видів небезпечних подій, що становлять загрозу життю або здоров'ю людей чи призводять до завдання матеріальних збитків;
- організовує та забезпечує охорону від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів;
- здійснює впровадження та забезпечує функціонування і розвиток системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112;

- здійснює підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, державних службовців і працівників апарату ДСНС, а також осіб, включених до кадрового резерву;
- організовує і здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими держадміністраціями, іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання;
- організовує та проводить перевірку стану готовності функціональних і територіальних підсистем єдиної державної системи цивільного захисту та відповідних органів управління ними до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- здійснює безпосередньо та через свої територіальні органи реєстрацію декларацій відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки;
- здійснює відповідно до закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і проведення робіт протипожежного призначення;
- подає міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим держадміністраціям та органам місцевого самоврядування інформацію про юридичних та фізичних осіб, винних у порушенні законодавства у сфері цивільного захисту;
- застосовує адміністративно-господарські санкції за порушення вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки;
- перевіряє відповідно до закону стан:
    - готовності до використання за призначенням аварійно-рятувальної техніки, засобів цивільного захисту, а також обладнання, призначеного для забезпечення безпеки суб'єктів господарювання;
    - дотримання правил транспортування небезпечних речовин трубопровідним транспортом та порядку їх перевезення транспортними засобами;
    - планування та готовності до здійснення заходів з організації евакуації населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
    - підготовки населення до дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- забезпечує додержання вимог законодавства з питань охорони праці у ДСНС.

(33) Згідно з пунктом 7 Положення **ДСНС здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку територіальні органи**.

(34) Відповідно до пункту 15 Положення ДСНС є юридичною особою публічного права, має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням, власні бланки, рахунки в органах Казначейства.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(35) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль

над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(36) Відповідно до статті 134 Кодексу державні, регіональні та комунальні аварійно-рятувальні служби можуть надавати платні послуги, що не суперечать та не перешкоджають їх основній діяльності.
Перелік платних послуг визначається Кабінетом Міністрів України.
Перелік платних послуг, що можуть надаватися підрозділами Державної служби з надзвичайних ситуацій, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.2012 № 110.

(37) Враховуючи викладене, ГУ ДСНС України в м. Києві в частині надання платних послуг є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(38) Разом із тим, відповідно до Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, затвердженого наказом ДСНС від 04.02.2017 № 3 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661), **ГУ ДСНС України в м. Києві є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій (що є центральним органом виконавчої влади)**, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.

(39) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади – міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, державні органи, що здійснюють регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, ринку цінних паперів, державні органи приватизації, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, місцеві органи виконавчої влади.

(40) Відповідно до частини першої статті 8 Господарського кодексу України, держава, органи державної влади та органи місцевого самоврядування не є суб'єктами господарювання.

(41) Враховуючи зазначене, ГУ ДСНС України в м. Києві **в частині** забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб **не є суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(42) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального

страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(43) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Києва.
Використання бюджетних коштів Службою здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямів діяльності та заходів, які передбачені Програмою.

(44) Отже, надання Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради субсидій ГУ ДСНС України в м. Києві на виконання заходів, які передбачені Програмою, **є ресурсами держави** у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(45) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві за рахунок місцевих ресурсів надається з метою забезпечення стабільної діяльності оперативних підрозділів з надання невідкладної допомоги мешканцям та гостям міста Києва, які потрапили в надзвичайні ситуації побутового, техногенного та природного характеру.

(46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю в цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність

(47) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється ***безоплатно.***

(48) Отже, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві, що не є суб'єктом господарювання в частині забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, що не мають цінової визначеності, **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, оскільки здійснення зазначених заходів виключає отримання ГУ ДСНС України в м. Києві економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності неможливе без втручання держави.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(49) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції.

(50) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою

чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(51) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(52) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(53) Послуги ГУ ДСНС України в м. Києві, яке реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності, **надаються населенню безкоштовно**, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(54) Як наслідок, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві у формі субсидії на придбання аварійно-рятувальних автомобілів, пожежної техніки та зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві з метою забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.**

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(55) Отже, фінансування ГУ ДСНС України в м. Києві у формі субсидії для реалізації заходів, передбачених Програмою, а саме:

- розроблення макетів та випуск друкованої продукції (білбордів, листів, плакатів, буклетів, пам'яток тощо), а також аудіо- і відеопродукції (відеороликів соціальної реклами) щодо попередження пожеж та проведення навчання з правил безпеки життєдіяльності – 1 500,0 тис. грн;
- придбання сучасних аварійно-рятувальних автомобілів та пожежної техніки – 215 581,0 тис. грн;
- ремонт аварійно-рятувальної та пожежної техніки – 11 000,0 тис. грн;
- зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів ГУ ДСНС України в м. Києві (пально-мастильні матеріали, бойовий одяг та спорядження, аварійно-рятувальне обладнання, апарати захисту, прилади радіаційно-хімічної розвідки та дозиметричного контролю, запасні частини для пожежно-рятувальних автомобілів, пожежно-технічне обладнання) – 106 653,4 тис. грн;
- будівництво пожежного депо в Деснянському районі міста Києва – 90 000,0 тис. грн,

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(56) Разом із тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КАРС «Київська служба порятунку» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів цивільного населення міста Києва, та в жодному разі не повинно покривати витрати на надання платних послуг;
- використання коштів державної підтримки КАРС «Київська служба порятунку» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги;
- працівники, які задіяні в платній та безкоштовній діяльності підприємства, мають знаходитись в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у платній та безкоштовній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності підприємства;
- закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб повинна бути здійснена відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Умови, зазначені в цьому пункті, є обов'язковими до виконання.

(57) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві у формі субсидії на придбання аварійно-рятувальних автомобілів, пожежної техніки та зміцнення матеріально-технічної бази підрозділів Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у місті Києві з метою забезпечення державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної

безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, що виділяється на підставі проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки» з 01.01.2020 по 31.12.2022 обсягом 424 734,4 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

15

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА ІНВЕСТИЦІЙ

вул.Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202-72-78, Call-центр (044) 15-51
E-mail: org@guekmda.gov.ua Код ЄДРПОУ 04633423

16.09.2019 № 079/1850
на №_____ від _____

Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

У Департаменті економіки та інвестицій опрацьовано проєкт змін до Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва єдиної державної системи цивільного захисту міста Києва на 2020-2022 роки (далі – проєкт змін до МЦП), наданого листом від 30.08.2019 № 079-1265, та повідомляємо.

Наданий проєкт змін до МЦП відповідає формальним вимогам Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589, та завданням Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року.

Одночасно звертаємо увагу, що кошти на виконання заходу 1.1.2.1. «Проектування та будівництво водяної свердловини для об'єкту «Міський» і встановлення системи відстійників» розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30.08.2019 № 1544 «Про прогноз бюджету міста Києва на 2020-2022 роки» не передбачені.

Директор Наталія МЕЛЬНИК

Вікторія МОХОНЬКО
Ірина ТИТАРЕНКО 202 76 74

10

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСІВ

вул. Хрещатик, 36, Київ, 01044 тел. (044) 202-79-29, 202-73-45, 202-73-82 факс.
КБУ "Контактний центр міста Києва" 15-51 E-mail: info@kmfd.gov.ua Код ЄДРПОУ 02317474

05.09.19 № 054-7-22/2320

на № _____ *від* _____

Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацьовано проект Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки.

За результатами опрацювання повідомляємо, що зазначений вище проект Міської цільової програми відповідає всім формальним вимогам Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, який затверджено рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589.

Директор Володимир РЕПІК

Устич 202 77 54

Заступник голови Київської
міської державної
адміністрації

ТКАЧУКУ Р.С.

ПРОШУ, ВІДПОВІДНО ДО ПОРЯДКУ РОЗРОБЛЕННЯ, ЗАТВЕРДЖЕННЯ ТА ВИКОНАННЯ МІСЬКИХ ЦІЛЬОВИХ ПРОГРАМ У МІСТІ КИЄВІ, ЗАТВЕРДЖЕНОМУ РІШЕННЯМ КИЇВРАДИ ВІД 29.10.2009 № 520/2589 (ІЗ ЗМІНАМИ), ПРОВЕСТИ РОБОТУ З ПІДГОТОВКИ ПРОЕКТУ МІСЬКОЇ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГОТОВНОСТІ ДО ДІЙ ЗА ПРИЗНАЧЕННЯМ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ МІСТА КИЄВА ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ МІСТА КИЄВА

П.ПАНТЕЛЕЄВ

15 березня 2019 р.
№ 10176

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Бондаренку В.Д.
Страннікову А.М.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 14.11.2019 №08/231- 3303/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"14" листопада 2019 року
№ 08/231 – 3303/ПР

08/231-3303/ПР
14.11.2019

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

13.11.2019 № 009-136р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми забезпечення готовності до дій за призначенням територіальної підсистеми міста Києва Єдиної державної системи цивільного захисту на 2020-2022 роки».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 інформую, що відповідальними за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є начальник Управління з питань цивільного захисту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Ткачук Роман Станіславович (тел. 430-03-32)

Додатки:
1. Проект рішення на ___ арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на ___ арк. в 1 прим.;
3. Електронна версія зазначеного.

186910

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Ткачук 430 03 32