КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

27.09.2019 №08/230-1525

на №_____ від_____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань
освіти, науки, сім'ї,
молоді та спорту
Старостенко Г.В.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до Міської комплексної цільової програми «Молодь та спорт столиці» на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №464/6515

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проект рішення та зазначає наступне.

Проектом рішення затверджуються до зміни до Міської комплексної цільової програми «Молодь та спорт столиці» на 2019 – 2021 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №464/6515 (далі- Зміни до програми)

1. Відповідно абзацу другого пункту 8.2. Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (далі - Порядок) у разі необхідності внесення змін до програми проект змін до неї з уточненими показниками і заходами проходить експертизу, погоджується та затверджується відповідно до пунктів 3 - 5 розділу II Порядку.

Пункт 3.1. Порядку встановлює, що експертиза визначення результативних показників, реальності завдань та доцільності реалізації заходів, включених до підготовленого проекту програми, здійснюється Департаментом економіки та інвестицій та Департаментом фінансів протягом одного місяця.

Пункт 3.1.1. Експертиза відповідності підготовленого проекту програми вимогам цього Порядку здійснюється Департаментом економіки та інвестицій, який надає розробнику програми у письмовій формі один з двох висновків: "Проект міської цільової програми відповідає всім формальним вимогам Порядку" або "Проект міської цільової програми не відповідає формальним вимогам Порядку та має бути доопрацьований розробником".

Крім того, згідно пункту 4.1 Рішення з метою проведення громадського обговорення, не пізніше ніж за 15 днів до внесення проекту програми на розгляд Київської міської ради, проект програми разом із необхідними матеріалами розміщується на єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва.

До проекту рішення не додано документи, які підтверджують проходження ним експертизи у Департаменті економіки та інвестицій, Департаменті фінансів, а також інформацію про проведення громадського обговорення та його результатів.

2. Пунктом 3 Змін до програми пропонується «Напрями діяльності, завдання та заходи Міської цільової програми оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на 2019 – 2021 року» викласти у новій редакції.

Розділом 3 «Підтримка дитячих закладів оздоровлення та відпочинку дітей» та розділом 4 «Збереження та розвиток мережі дитячих закладів оздоровлення та відпочинку» Напрямів діяльності, завдань та заходів Міської цільової програми оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на 2019 – 20121 роки» визначено підтримку, збереження та розвиток дитячих закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а саме:

- забезпечення оздоровлення та відпочинку дітей і молоді на базі комунальної організації позаміський дитячий закладу оздоровлення та відпочину «Зміна», комунального підприємства «Дитячий оздоровчий табір «Зачарована долина», та зміцнення їх матеріально – технічної бази <u>шляхом надання фінансової підтримки</u>. Фінансові ресурси, необхідні для реалізації цієї програми, будуть залучені, у тому числі, з бюджету міста Києва.

Виконавцями програми є, тому числі, комунальна організація позаміський дитячий закладу оздоровлення та відпочину «Зміна» та комунальне підприємство «Дитячий оздоровчий табір «Зачарована долина» Шевченківського району м. Києва.

04 квітня 2019 року Антимонопольний комітет України прийняв рішення №203-р «Про визнання суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою» (далі - рішення), яким встановив, що підтримка у формі субсидії, яка передбачена рішенням VII сесії VIII скликання Київської міської ради «Про затвердження міської комплексної цільової програми «Молодь та спорт столиці» на 2019 – 2021 роки» від 20.12.2018 № 479/6530 позаміському дитячому закладу оздоровлення та відпочинку

«Зміна», загальним обсягом 71 735, 8 тис. гривень та комунальному підприємству «Дитячий оздоровчий табір «Зачарована долина», загальним обсягом 71 938, 5 тис. гривень не є державною допомогою.

При цьому, у рішенні зазначено, що фінансування дитячого закладу «Зміна» та комунального підприємства «Дитячий оздоровчий табір «Зачарована долина» за рахунок коштів місцевого бюджету повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з організацією оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки.

У Змінах до програми передбачається організація оздоровлення та відпочинку не лише для дітей, які підпадають під категорію, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, а і інших категорій.

Рішення Антимонопольного комітету України від 04 квітня 2019 року №203 – р «Про визнання суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою» не стосується (не приймалося) стосовно надання фінансової підтримки дитячому закладу «Зміна» та комунальному підприємству «Дитячий оздоровчий табір «Зачарована долина» з метою організації оздоровлення в тому числі інших категорій дітей (пункти 130, 140 рішення).

3. У пункті 3 Змін до програми «Напрями діяльності, завдання та заходи міської цільової програми оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на 2019 – 20121 роки» розділом 1. «Оздоровлення та відпочинок дітей міста Києва, в першу чергу дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки» передбачається 100 відсоткова оплата вартості путівок або послуг з оздоровлення та відпочинку для певних категорій дітей.

Згідно абзацу 4 частини першої статті 7 закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень забезпечують здійснення часткової оплати вартості путівок до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, в першу чергу для оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, якщо це передбачено місцевою програмою оздоровлення та відпочинку дітей.

У проекті рішення відсутнє посилання на нормативно- правові акти, які надають право органам місцевого самоврядування здійснювати 100 відсоткову оплату вартості путівок до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок місцевого бюджету.

4. Крім цього текст проекту рішення потребує доопрацювання.

Стосовно пункту 1 Змін до програми.

У колонці шостій «2021 рік» підпункту 9.2 «Підпрограми 2: Міська цільова програма «Київ спортивний» на 2019 – 2021 роки» пункту 9 розділу 1. "Паспорт міської комплексної цільової програми "Молодь та спорт столиці" на 2019-2021

роки" цифри *«680 305, 90»* замінено на *«680 305, 80»* без будь – якого обґрунтування.

У підпункті 9.3 пункту 9 назву підпрограми «*Міська цільова програма оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на період до 2021 року»* необхідно замінити на *«Міська цільова програма оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на 2019 - 2021 роки»,* з метою приведення у відповідність до назви, зазначеної у рішенні Київської міської ради від 18 грудня 2018 року №464/6515.

По тексту Змін до програми (у пункті 2 Змін до програми над таблицею 4.2. "Обсяги та джерела фінансування "Міської цільової програми оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва на 2019-2021 роки" та у пункті 3 Змін до програми в колонках «Показник затрат») пропущені слова *«тис.»*

У преамбулі проекту рішення вказано, що метою прийняття рішення є «*посилення підтримки дітей, які потребують особливої соціальної уваги*».

Абзац 13 частини першої статті 1 Закону Україну «Про оздоровлення та відпочинок дітей розкриває поняття «діти, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки» та визначає категорії дітей, які підпадають під це поняття.

У змінах до міської комплексної цільової програми «Молодь та спорт столиці» на 2019 – 2021 роки, що затверджуються проектом рішення передбачається організація оздоровлення та відпочинку не лише для дітей, які підпадають під вищенаведене визначення, а тому вважаємо за доцільне доповнити преамбулу словами «а також інших категорій дітей».

Також вважаємо за необхідне преамбулу проекту рішення доповнити статтями 7, 24, 25 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей», як на правову підставу прийняття такого рішення.

З урахуванням вищевикладеного пропонуємо преамбулу викласти у такій редакції:

«Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 7, статті 24, 25 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей», з метою посилення підтримки дітей, які потребують особливої соціальної уваги, а також інших категорій дітей, створення доступного та ефективного оздоровлення та відпочинку дітей міста Києва, Київська міська рада вирішила:»

Відповідно до 4 частини статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради 07 липня 2016 року №579/579 проект рішення Київради нормативно-правового характеру повинен містити положення про оприлюднення та набрання ним чинності.

Пропонуємо пункт 2 проекту рішення викласти у такій редакції:

«2.Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.»

Пункт 2 вважати пунктом 3 відповідно.

Крім того, проект рішення потребує технічних правок, а саме:
у назві проекту рішення та у пункті першому замість *«Міська»* зазначити *«міська»*.

Враховуючи вищенаведене, управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління Г. Гаршина