08/231-749/ПР
13.02.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України місто-герой Київ», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів.
2. Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції

Голова О. Бондарчук

Секретар А. Осадчук

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова О. Березніков

Секретар Т. Криворучко

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради Г. Гаршина

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____№_____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів

При проведенні масових заходів різної спрямованості, особливої актуальності набуває питання гарантування безпеки і порядку як учасникам процесу, так і громаді в цілому. Дане завдання покладено на низку суб'єктів забезпечення публічної безпеки і порядку, серед яких вагома роль відводиться органам Національної поліції, які безпосередньо забезпечують публічну безпеку і підтримують публічний порядок під час проведення масових заходів. Зміни зовнішнього й внутрішнього соціально-правового середовища в країні і розвиток демократичної держави в цілому, висувають підвищенні вимоги щодо якості та дієвості функціонування органів поліції. Причому, на сьогодні, саме за здатністю поліції забезпечувати належний рівень публічної безпеки і порядку, оцінюється ефективність її діяльності.

Варто зазначити, що поняття публічної безпеки і порядку не так давно з'явилося у вітчизняному законодавстві, а саме із прийняттям Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 р. № 580-VIII, проте, сутність, процедури, особливості, принципи, об'єкт, суб'єкти та інші важливі аспекти забезпечення публічної безпеки і порядку не визначені ані в даному законі, ані в інших нормативно-правових актах. Спеціального закону, який регламентував би порядок проведення масових заходів в Україні, також й досі не прийнято.

Водночас забезпечення публічної безпеки і порядку є важливим, але не єдиним завданням Національної поліції. І відповідно до завдань Національної поліції, кожен з її підрозділів виконує необхідні профільні функції.

Проте в Україні історично склалася ситуація, що через дефіцит кадрів, політичні обставини, інші фактори, відповідно до наказів керівників поліції (та колишньої міліції), працівники структурних підрозділів поліції, де вимагається більш висока кваліфікація, вимушено залучаються до служби з набагато меншими кваліфікаційними вимогами. Зокрема для забезпечення публічної безпеки і порядку під час проведення масових заходів. Від виконання функціональних обов'язків відповідно до посадових інструкції таке «залучення» їх не звільняє, а в окремих випадках відбувається навіть за рахунок особистого часу..

Таким чином, спостерігається неефективне і недоцільне використання робочого часу кваліфікованих співробітників Національної поліції,

посилення навантаження на штатну одиницю, погіршення умов професійного росту і зменшення часу на виконання основних функціональних обов'язків, що врешті призводить до погіршення криміногенної ситуації в країні в цілому.

Місто Київ, як столиця України та місце проведення більшості масових заходів, особливо страждає від такої практики.

Враховуючи вищенаведене, спираючись на інтереси територіальної громади м. Києва, з метою забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності та покращення ефективності роботи Національної поліції України у виконанні покладених на неї завдань, Київська міська рада звертається до Верховної ради України з ініціативою на законодавчому рівні заборонити безпосереднє залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки порядку під час проведення масових заходів.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів»

1. Обґрунтування прийняття рішення

При проведенні масових заходів різної спрямованості, особливої актуальності набуває питання гарантування безпеки і порядку як учасникам процесу, так і громаді в цілому. Дане завдання покладено на низку суб'єктів забезпечення публічної безпеки і порядку, серед яких вагома роль відводиться органам Національної поліції, які безпосередньо забезпечують публічну безпеку і підтримують публічний порядок під час проведення масових заходів. Зміни зовнішнього й внутрішнього соціально-правового середовища в країні і розвиток демократичної держави в цілому, висувають підвищенні вимоги щодо якості та дієвості функціонування органів поліції. Причому, на сьогодні, саме за здатністю поліції забезпечувати належний рівень публічної безпеки і порядку, оцінюється ефективність її діяльності.

Варто зазначити, що поняття публічної безпеки і порядку не так давно з'явилося у вітчизняному законодавстві, а саме із прийняттям Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 р. № 580-VIII, проте, сутність, процедури, особливості, принципи, об'єкт, суб'єкти та інші важливі аспекти забезпечення публічної безпеки і порядку не визначені ані в даному законі, ані в інших нормативно-правових актах. Спеціального закону, який регламентував би порядок проведення масових заходів в Україні, також й досі не прийнято.

З іншого боку, відповідно до положень ст. 1 Закону України «Про Національну поліцію» від 02.07.2015 р. № 580-VIII, Національна поліція України є центральним органом виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України згідно із законом. Завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах:

1) забезпечення публічної безпеки і порядку;

2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;

3) протидії злочинності;

4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

На виконання покладених на поліцію завдань у її складі функціонують:

1) кримінальна поліція;
2) патрульна поліція;
3) органи досудового розслідування;
4) поліція охорони;
5) спеціальна поліція;
6) поліція особливого призначення .

Таким чином забезпечення публічної безпеки і порядку є важливим, але не єдиним завданням Національної поліції. І відповідно до завдань Національної поліції, кожен з її підрозділів виконує необхідні профільні функції.

Проте в Україні історично склалася ситуація, що через дефіцит кадрів, політичні обставини, інші фактори, відповідно до наказів керівників поліції (та колишньої міліції), працівники структурних підрозділів поліції, де вимагається більш висока кваліфікація, вимушено залучаються до служби з набагато меншими кваліфікаційними вимогами. Зокрема для забезпечення публічної безпеки і порядку під час проведення масових заходів, а в окремих випадках навіть взагалі за рахунок особистого часу. Від виконання функціональних обов'язків відповідно до посадових інструкції таке «залучення» їх не звільняє.

Таким чином, спостерігається неефективне і недоцільне використання робочого часу кваліфікованих співробітників Національної поліції, посилення навантаження на штатну одиницю, погіршення умов професійного росту і зменшення часу на виконання основних функціональних обов'язків, що врешті призводить до погіршення криміногенної ситуації в країні в цілому.

Місто Київ, як столиця України та місце проведення більшості масових заходів, особливо страждає від такої практики.

За даними Головного управління Національної поліції України в м. Києві, в столиці у 2017 році було проведено 2865 масових заходів і акцій, що потребувало залучення більше 205 тисяч працівників поліції, у 2018 році станом на 4 грудня було проведено 3439 заходів і відповідно залучено близько 230 тис. поліцейських. На жаль, така статистика не надає інформацію про витрачені людино-години.

Водночас, в м. Києві, у 2018 році, щомісячно в середньому реєструвалося скоєння більше 550 кримінальних злочинів, для фіксації, досудового розслідування та розкриття яких потребується значний час на проведення оперативної, аналітичної, документарної роботи. На що не звертається уваги при регулярному залученні кваліфікованого персоналу до охорони масових заходів в м. Києві.

Це питання регулюється наказами і розпорядженнями керівництва Національної поліції та керівників відповідних структурних підрозділів і через правову неврегульованість є обов'язковими до виконання особовим складом.

Таким чином, спираючись на інтереси територіальної громади м. Києва, з метою забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності та покращення ефективності роботи Національної поліції України у виконанні покладених на неї завдань, Київська міська рада має звернутися до Верховної ради України з ініціативою на законодавчому рівні заборонити безпосереднє залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічного порядку під час проведення масових заходів.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є внесення змін на законодавчому рівні для забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, поліпшенню ефективності роботи Національної поліції України через припинення практики використання висококваліфікованих працівників поліції для виконання менш кваліфікованих чи непрофільних завдань.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів згідно з додатком.

Офіційно оприлюднити це рішення Київської міської ради відповідно до вимог чинного законодавства.

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Закон України "Про Національну поліцію", Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація прохання, висловленого у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, сприятиме покращенню ситуації із забезпеченням охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, поліпшенню ефективності роботи Національної поліції України та призведе до зменшення соціальної напруги в суспільстві.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради О.В. Пабат

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Бондарчуку О.В.
Березнікову О.І.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 13.02.2019 №08/231- 749/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Павлову Ю.С.
Поворознику М.Ю. – до відома
Хонді М.П. – до відома

ПРОКОПІВ

"13" лютого 2019
№ 08/231 – 749/ПР

08/231-749/ПР
13.02.2019

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"12" лютого 2019 р. № 08/279/08/515-12022

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимирс Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів».

Додатки:
- Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо заборони залучення працівників кримінальної поліції та органів досудового розслідування Національної поліції України до забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів»;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради О.В. Пабат