Т. О.

до п. 4

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ №_____
на №_____ від _____

Постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради
вул. Хрещатик, 36, каб. 1021, м. Київ, 01044

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі)» (далі – проект рішення) та документи, що надіслані листом постійної комісії з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради (далі – постійна комісія) від 23.04.2019 № 08/286-127.

За результатами аналізу поданих разом з проектом рішення документів, на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення пропонується внести зміни до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (далі – Положення) шляхом запровадження електронних аукціонів на платформі Prozorro.Продажі (далі – електронні аукціони) на заміну існуючої процедури, що використовуються у м. Києві.

Проектом рішення, серед іншого, передбачається доповнити та/або викласти у новій редакції пункти частини першої розділу 1 додатка 1 Положення, зокрема, в частині визначення понять, які у ньому використовуються. Відповідно до наведеної в експертному висновку постійної комісії інформації, ці поняття визначені Регламентом роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2 щодо проведення електронних аукціонів з продажу/надання в оренду

30 02190 08644 00001

Державна регуляторна служба України
ВИХ №3354/0/20-19 від 17.05.2019

Бурда Ірина Сергіївна

майна (активів)/передачі права (Регламент ЕТС), який затверджено наказом ДП «Прозорро.Продажі» від 09.07.2018 № 8 (у редакції наказу від 19.04.2019 № 19).

Водночас за результатами проведеного аналізу встановлено, що **визначення понять у проекті рішення не узгоджуються з відповідною термінологією** розділу 1 зазначеного **Регламенту роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі** (наприклад «електронний аукціон» та «учасник аукціону»).

Таким чином, пропонуємо розробнику доопрацювати редакцію проекту рішення з урахуванням вищезазначених зауважень.

Разом з тим, враховуючи фінансове навантаження на потенційного переможця електронного аукціону, зокрема витрати, які він понесе у зв'язку із сплатою реєстраційного внеску, винагороди оператору та авансової орендної плати, **пропонуємо гарантійний внесок**, що встановлюється організатором аукціону, **визначати на рівні не більше як 5 % від стартової ціни лота.**

Отже, **термін «гарантійний внесок» потребує відповідного коригування** у зв'язку із зазначеними вище пропозиціями.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), повідомляємо про його не повну відповідність вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, розділ 3 АРВ не відповідає пунктам 5 і 7 Методики та розділу III додатка 1 до Методики, оскільки при визначенні та оцінці альтернативних способів досягнення цілей, розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної із запропонованих альтернатив. Зокрема, при оцінці впливу альтернатив на сферу інтересів держави, розробником для Альтернативи 1 (збереження чинного регулювання) визначено такі витрати, як низький рівень надходжень від оренди комунального майна, а до вигод у застосуванні Альтернативи 2 (прийняття запропонованого проекту рішення) – збільшення надходжень коштів до бюджету міста Києва.

У свою чергу, при оцінці впливу на сферу інтересів громадян, до витрат для Альтернативи 2 віднесено сплату учасниками реєстраційних внесків та оплата винагороди оператору електронного майданчика переможцем відповідного конкурсу.

Проте, у вищезазначеному розділі АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат та вигод у грошовому еквіваленті, які будуть виникати внаслідок запровадження кожного з альтернативних способів, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей»

30 02190 08644 00002

розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Таким чином розробником не доведено відповідність проекту рішення такими принципам, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держав.

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики в частині наведення таких обов'язкових показників результативності регуляторного акта, як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями проекту рішення.

При цьому, розробником наведено лише 1 додатковий показник, який безпосередньо характеризує результативність регуляторного акта, але не наведено його прогнозне значення. Відповідно до вимог Методики, додаткових показників повинно бути не менше ніж три, а їх наведені значення - не описовими, а кількісними та вимірювальними.

Як результат, розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, є недостовірним та необ'єктивним, що не дозволяє зробити висновок про забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави з прийняттям проекту рішення.

Під час проведення М-Тесту розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва (далі – СМП) деталізацію бізнес-процесів та лише частково враховано процеси, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації вимог регулювання. Зокрема, не проведено розрахунків «прямих» витрат СМП, які будуть виникати у зв'язку із сплатою внесків та винагород, що передбачені Регламентом роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2, зокрема, на найменшому, середньому та найвищому їх рівнях (наприклад, передбачені абзацами другим, четвертим, шостим та дев'ятим-одинадцятим пункту 9.2 зазначеного Регламенту). Крім того, в АРВ відсутні розрахунки, пов'язані із сплатою авансової орендної плати, визначення терміну якої наводиться у проекті рішення.

З урахуванням дії положень проекту рішення та вимог Регламенту роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2, пропонуємо розробнику розрахунок витрат в АРВ проводити окремо для учасників електронних аукціонів та для їх переможців.

Також в М-Тесті відсутній розрахунок вартості адміністративних процедур, пов'язаних з витратами часу на: ознайомлення з вимогами прийнятого регуляторного акта; організацією внутрішніх для СМП процедур на впровадження вимог регулювання тощо.

Разом з тим, розробником в М-Тесті взагалі не враховано витрати органів влади на виконання вимог регуляторного акта як однієї зі складових М-Тесту, що

30 02190 08641 00003

не дозволяє зробити висновок про забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

Окрім зазначеного, враховуючи наведену у розділі III АРВ інформацію, розробник повинен був забезпечити проведення розрахунків витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва відповідно до додатка 2 до Методики.

Підсумовуючи наведене вище, розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема, ефективності та збалансованості.

Стосовно інших змін, які передбачається внести підпунктами 1.2.-1.8. та пунктом 2 проекту рішення, повідомляємо таке.

Під час проведення експертизи проекту рішення, Державна регуляторна служба України виявила невідповідність чинного рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (у редакції від 06.12.2018 № 253/6304) (далі – чинне рішення КМР) принципам державної регуляторної політики.

У зв'язку з виявленими обставинами, ДРС звернулась до постійних комісій Київської міської ради з питань власності та з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики з пропозицією вжити заходів щодо приведення чинного рішення КМР у відповідність до принципів державної регуляторної політики.

Таким чином, внесення інших змін до чинного рішення КМР, що не стосуються запровадження електронних аукціонів на платформі Prozorro.Продажі, вбачаємо наразі недоцільним.

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України **К. ЛЯПІНА**

Бурда І.С. (044) 254-52-16

1.0.

до п.

АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
КИЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
вул. В. Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел (044) 248-08-92
E-mail: kv@amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 21602826

20.06.2019 № 60-02/3550 *На Ваш №* _____ *від* _____

Постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради VII скликання
вул. Хрещатик, 36, к. 1021, м. Київ, 01044

Щодо розгляду проекту рішення

Київське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснило розгляд листа постійної комісії підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради VIII скликання від 07.06.2019 № 08/286-223 (вх. Відділення від 12.06.2019 № 60-01/2222), яким направлено на погодження проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21.04.2015 № 415/1280» «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади м. Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro. Продажі) (далі – Проект рішення) та повідомляє наступне.

Згідно з пунктом 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01 квітня 1994 р. № 4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 14 червня 2002 року № 183-р) (надалі – Положення), погодженню підлягають рішення з питань:

- затвердження концепцій комплексних програм стосовно розвитку галузей, регіонів, окремих секторів економіки;
- затвердження галузевих та регіональних програм ринкових перетворень, демонополізації економіки, підтримки підприємництва, залучення іноземних інвестицій, республіканської (Автономної Республіки Крим), місцевих програм приватизації тощо;
- визначення або уточнення функцій і повноважень асоціацій, концернів, міжгалузевих, регіональних та інших об'єднань підприємств, місцевих органів виконавчої влади та їх структурних підрозділів щодо суб'єктів господарювання;
- реструктуризації управління у відповідних галузях народного господарства або економікою регіонів;
- регулювання підприємницької діяльності, зокрема, встановлення обмежень на провадження окремих її видів, в тому числі шляхом прийняття правил та умов ліцензування тощо;
- **приватизації, корпоратизації, оренди, управління і розпорядження майном, створення холдингових компаній, фінансових посередників тощо, у випадках, передбачених законодавством;**

- централізованого розподілу товарів, зобов'язування суб'єктів господарювання до пріоритетного укладання договорів, першочергового постачання товарів певному колу споживачів, встановлення заборон на міжрегіональну реалізацію товарів, інших обмежень прав суб'єктів господарювання щодо придбання та реалізації товарів;
- надання, обмеження або скасування податкових та інших пільг, дотацій і субсидій для суб'єктів господарювання, здійснення санацій;
- регулювання зовнішньоекономічної діяльності;
- запровадження обмежень на інвестиції, в тому числі іноземні;
- установлення обсягів виробництва або ринку, розподілу ринків з визначенням споживачів та постачальників, застосування інших способів антимонопольного регулювання;
- установлення порядку визначення цін і тарифів, граничних нормативів рентабельності для об'єктів антимонопольного регулювання;
- інші рішення, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Відповідно до Проекту рішення передбачається передача об'єктів комунальної власності в оренду за процедурою електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи Prozorro. Продажі, яка не визначена законодавчими актами України, зокрема Законом України «Про оренду державного та комунального майна», яким врегульовано порядок проведення конкурсів на право оренди обєктів державної власності.

Отже, на сьогоднішній день, законодавством України не визначено порядок, процедуру тощо електронних аукціонів з надання в оренду комунального майна з використанням електронної торгової системи Prozorro. Продажі для об'єктів державної власності.

Враховуючи вищенаведене, Проект рішення не може бути розглянутий Відділенням, з огляду на відсутність законодавчого врегулювання зазначеного питання.

Голова відділення **О. Хмельницький**

до п. 4.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

19.07.19 № 08/286-288

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
власності
Л.АНТОНЄНКУ

Висновки щодо рекомендацій
до проекту регуляторного акта

ВИСНОВКИ
відповідальної постійної комісії Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики
щодо проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 №08/231-1380/ПР)

Постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Постійна комісія) відповідно до статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 №08/231-1380/ПР) та повідомляє таке.

Відповідно до вимог Закону, рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 486/6537 «Про затвердження плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік» проект регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської

міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 №08/231-1380/ПР) включений до Плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік.

Головним розробником проекту регуляторного акта є депутат Київської міської ради Антонєнко Леонід Васильович.

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу встановлено, що цим проектом рішення пропонується запровадити електронні аукціони на платформі Prozorro.Продажі на заміну існуючій процедурі проведення таких аукціонів, що використовуються в м. Києві.

Затверджений рішенням Київської міської ради від 21.04.2015 №415/1280 Порядок проведення конкурсу на право оренди майна територіальної громади міста Києва не передбачає можливість проводити онлайн аукціони.

Для підготовки обрунтованого експертного висновку відповідальна постійна комісія направила цей проект регуляторного акта для опрацювання та надання фахового висновку до профільного департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – профільний департамент).

За результатами опрацювання профільний департамент надав до відповідальної постійної комісії фаховий висновок в якому повідомляє, що він принципово не заперечує щодо передачі об'єктів комунальної власності в оренду за процедурами передбаченими електронною торговою системою Prozorro.Продажі, але аргументовано зауважує, що законодавчими актами України не передбачено організація електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи Prozorro.Продажі для передачі державного та комунального майна в оренду.

Зокрема, Законом України «Про оренду державного та комунального майна» не визначено передачу в оренду з використанням електронної торгової системи Prozorro.Продажі.

Не застосовуються процедури електронних аукціонів і Кабінетом Міністрів України, який відповідно до закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначає та затверджує порядок проведення конкурсів на право оренди об'єктів державної власності.

Також, профільний департамент вказав на недоліки та неузгодженості, які містить проект рішення, а саме:

- визначення Положенням про оренду комунального майна територіальної громади міста Києва поняття «адміністратора». Такий «адміністратор» вже визначений Постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 433 «Про затвердження порядку відбору операторів електронних майданчиків для організації проведення електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації, авторизації електронних майданчиків та визначення адміністратора електронної торгової системи»;

- поняття, які визначаються в пункті 1.1 (підпункти 1.1.1 – 1.1.7) вже визначені Регламентом роботи електронної торгової системи Prozorro.Продажі ЦБД2 щодо проведення електронних аукціонів з продажу/надання в оренду майна (активів)/передачі права, затвердженим наказом ДП «Прозорро.Продажі» №8 від 09.07.2018 р., у редакції, затвердженій наказом №17 від 29.03.2019 р. (далі – Регламент);

- хибним є виключення п. 7.26, діючого Положення, оскільки цим пунктом регулюються правовідносини в процедурі вивчення попиту. Зазначена процедура проходить до прийняття рішення Орендодавця про передачу об'єкта на конкурсі;

- зміни, запропоновані до пункту 7.7 та пункту 7.9.1 вже унормовані діючим Положенням про оренду комунального майна територіальної громади м. Києва, затвердженим рішенням Київської міської ради від 06.12.2018 р. №253/6304 (далі – Положення), яким надано право постійної комісії Київради з питань власності встановлювати додаткові умови конкурсу, в тому числі і в залежності від виду об'єктів (об'єкти спортивної інфраструктури, об'єкти закладів освіти, охорони здоров'я, культури);

- зміни в пункті 11.6 є недоцільними та некоректними, оскільки вони повторюють норми діючого Закону України .

Відповідно до вимог Закону відповідальна постійна комісія підготувала експертний висновок щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з проектом рішення, аналізом регуляторного впливу направила до Державної регуляторної служби України для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

За результатами розгляду уповноважений орган надав зауваження та пропозиції до цього проекту регуляторного акта, а також зазначив, що розробником не доведено відповідність проекту рішення принципам регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема ефективності та збалансованості.

Крім того, Державна регуляторна служба України зауважила, що вносити зміни до чинного рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280, яке не стосується запровадження електронних аукціонів на платформі Prozorro.Продажі є недоцільним.

Зауваження та пропозиції уповноваженого органу відповідальна постійна комісія направила розробнику проекту регуляторного акта. За результатами розгляду розробник повідомив, що він погоджується врахувати зауваження та пропозиції частково.

При розгляді на засіданні відповідальної постійної комісії 05 червня 2019 року цього проекту регуляторного акта було прийнято рішення направити його до Антимонопольного комітету України для розгляду на відповідність Закону України «Про захист економічної конкуренції».

За результатами розгляду Київським обласним відділенням Антимонопольного комітету України зазначено, що передача об'єктів комунальної власності в оренду за процедурою електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи Prozorro.Продажі не передбачена законодавчими актами України, зокрема Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

Також наголошено, що на сьогоднішній день, законодавством України не визначено порядок, процедуру тощо електронних аукціонів з надання в оренду комунального майна з використанням електронної торгової системи Prozorro.Продажі для об'єктів державної власності і наголошено, що цим Законом врегульовано порядок проведення конкурсів на право оренди об'єктів державної власності.

Підсумовуючи зазначене вище, відповідальна постійна комісія встановила, що розробник проекту регуляторного акта в аналізі регуляторного впливу обгрунтував доцільність прийняття такого регуляторного акта, але в разі прийняття цього рішення органами місцевого самоврядування порушуються принципи державної регуляторної політики такі як: адекватність збалансованість та ефективність, оскільки запропонована процедура не відповідає формам та рівню державного регулювання, тобто не унормована і непередбачена чинним законодавством України.

Відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні грунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише, на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На засіданні відповідальної постійної комісії, яке відбулося 10.07.2019 цей проект регуляторного акта не набрав достатньої кількості голосів щодо його підтримки.

На підставі викладеного вище, відповідальна постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики дійшла висновку, що проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) не відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і не може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради.

Однак, відповідно до частини 12 статті 46 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2019 №579/579, надання відповідальною постійною комісією негативного висновку про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської

діяльності» не позбавляє суб'єкта подання проекту регуляторного акта можливості винесення проекту на розгляд пленарного засідання Київської міської ради разом з доданим до нього відповідним негативним висновком.

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Вик. В. Антонюк
к.т.202-73-11

до п. 4.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

18.07.2019 № 08/286-267

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
власності
Л.АНТОНЄНКУ

Шановний Леоніде Васильовичу

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 9/87 від 10 липня 2019 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики:

ВИТЯГ
з протоколу № 9/87
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 10 липня 2019 року

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, к. 1017, о 14-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: **5 депутатів Київської міської ради**

ПРИСУТНІ: **5 депутатів Київської міської ради**
Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
Башлаков С.В. – заступник голови постійної комісії;
Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;
Ярмоленко Ю.О. – заступник голови постійної комісії;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Питання 1.2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 № 08/231-1380/ПР та листів Державної регуляторної служби України від 17.05.2019 № 3354/0/20-19 і Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.06.2019 №60-02/3550.

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який зазначив, що вказаний проект рішення розглядається повторно. На минулому засіданні Постійна комісія прийняла рішення направити цей проект рішення на розгляд до Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. За інформацією Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, на сьогоднішній день, законодавством України не визначено порядок, процедуру тощо електронних аукціонів з надання в оренду комунального майна з використанням електронної системи Prozorro.Продажі для об'єктів державної власності, та не може бути розглянутий Антимонопольним комітетом України, з огляду на відсутність законодавчого врегулювання зазначеного питання.

Також, зазначив, що Державна регуляторна служба України розглянула цей проект рішення дуже «скрупулезно», тобто майже практично до кожного пункту надала пропозиції, і зауважила, що внесення інших змін до чинного рішення Київської міської ради, що не стосується запровадження електронних аукціонів на платформі Prozorro.Продажі є наразі недоцільним.

Відповідальна постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики направила лист Державної регуляторної служби України до розробника. За результатами розгляду розробник погоджується із зауваженнями і пропонує частково їх врахувати. Однак, до Постійної комісії звернулася Державна регуляторна служба України окремим листом щодо приведення у відповідність до принципів державної регуляторної політики самого рішення, в яке вносяться ці зміни. Регуляторний акт, який приймається з порушенням вимог чинного законодавства порушує всі принципи державної регуляторної політики, такі як доцільність, збалансованість, адекватність, ефективність, оскільки Законом України «Про оренду державного та комунального майна» передбачений тільки порядок проведення конкурсів на право оренди об'єктів державної та комунальної власності. Вкотре наголосив, що цей проект рішення є дуже слушний, але порушувати норми Закону Постійна комісія немає права. Надав слово доповідачу.

ВИСТУПИЛИ: О.Бродський, Л.Антонєнко, С.Башлаков, О.Овраменко

О. Овраменко – наголосила, що до цього проекту рішення є багато запитань, які потребують дуже ретельного опрацювання, щоб підприємці, які орендують невеликі площі були захищені. Крім того зауважила, що на жаль уже підприємці мають негативний досвід з наданням в оренду паркувальних майданчиків через електронні аукціони на платформі Prozorro.Продажі.

О. Бродський – зазначив, що підготовча група при опрацюванні цього проекту регуляторного акта рекомендувала відхилити його, оскільки він підготовлений з порушенням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

С. Башлаков - запропонував підтримати цей проект рішення.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 № 08/231-1380/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 2, **Проти** –немає, **Утрималось** – 3,
Не голосували – немає
Рішення не прийнято.

2. Підготувати висновки відповідальної постійної комісії до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (щодо запровадження електронних аукціонів з надання в оренду майна на платформі Prozorro.Продажі) - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 01.04.2019 № 08/231-1380/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, **Проти** –немає, **Утрималось** – 1,
Не голосували – немає
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Діна Тернова
Валентина Антонюк 202-73-11

до п. 5

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ №_____

на № _____ від _____

Постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради
вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 06 грудня 2018 року № 253/6304 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (далі – проект рішення), що надісланий листом постійної комісії з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики від 23.04.2019 № 08/286-125, та повідомляє.

Під час проведення експертизи проекту рішення ДРС виявила невідповідність чинного рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року № 415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» (у редакції від 06.12.2018 № 253/6304) (далі – Рішення КМР) принципам державної регуляторної політики.

У зв'язку з виявленими обставинами, ДРС керуючись статтею 30 Закону звернулась до постійних комісій Київської міської ради з питань власності та з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики з пропозицією вжити заходів щодо приведення Рішення КМР у відповідність до принципів державної регуляторної політики.

30 0219008651 00001

Державна регуляторна служба України
ВИХ №3356/0/20-19 від 17.05.2019

Бурда Ірина Сергіївна

Таким чином зазначаємо, що внесення будь-яких змін до Рішення КМР вбачається можливим лише після приведення його положень у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа, пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Голова Державної
регуляторної служби України **К. ЛЯПІНА**

Бурда І.С. (044) 254-52-16

до п. 5.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

19.07.2019 № 08/286-287

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
власності
Л.АНТОНЄНКУ

Висновки щодо рекомендацій
до проекту регуляторного акта

ВИСНОВКИ
відповідальної постійної комісії Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики
щодо проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 06 грудня 2018 року №253/6304 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»- (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 17.04.2019 №08/231-1521/ПР)

Постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Постійна комісія) відповідно до статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 06 грудня 2018 року №253/6304 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»- (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 17.04.2019 №08/231-1521/ПР) та повідомляє таке.

Відповідно до вимог Закону, рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 486/6537 «Про затвердження плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік» проект регуляторного акта

– рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 06 грудня 2018 року №253/6304 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» включений до Плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік.

Головним розробником проекту регуляторного акта є депутати Київської міської ради Максим Конобас, Михайло Іщенко, Вадим Сторожук.

Повідомлення про оприлюднення вказаного проекту, відповідний аналіз регуляторного впливу та проект рішення були оприлюднені 19 лютого 2019 року в мережі Інтернет на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації в розділі «Регуляторна діяльність» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Розробником встановлено строк оприлюднення 1 місяць (з 19.02.2019 до 19.03.2019). Зауважень та пропозицій під час оприлюднення цього проекту регуляторного акта до розробників не надходило.

Цілями державного регулювання є:

- впорядкування правових відносин між Київською міською радою та її виконавчого органу з суб'єктами господарювання із урахуванням усіх основних груп, на яких проблема справляє вплив;

- внесення правок для приведення цього проекту рішення відповідно до вимог нормативно-правових актів України з питань оцінки майна, майнових прав, професійної оціночної діяльності та приватизації.

Крім того, цим проектом рішення упорядковуються питання щодо проведення судових процедур при невиконанні або неналежному виконанні умов договорів.

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу встановлено, що 06.12.2018 Київською міською радою за №253/6304 було прийнято рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва», яким було удосконалено процедури надання в оренду комунального майна та проведення конкурсу на право оренди майна територіальної громади міста Києва.

Однак, з дня набрання чинності вищезазначеного регуляторного акта при його впровадженні, встановлено низку невідповідностей у застосуванні окремих норм рішення та виявлено процедури, які потребують спрощення та вдосконалення, а саме:

- вдосконалення процедури надання в оренду комунального майна територіальної громади міста Києва в межах повноважень;

- прискорення укладання договорів оренди та збільшення надходжень до бюджету столиці;

- деталізація дії орендодавців при проведенні процедур щодо оцінки майна та виконання робіт з метою поліпшення об'єктів комунальної власності;

- деталізація процедури проведення конкурсів на право оренди об'єктів комунальної власності та визначення їх умов;

- збільшення площі об'єктів оренди, по яких суб'єктом прийняття рішень є орендодавець з 50 кв.м до 75 кв.м.

Тобто, проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з їх відсутністю.

Підсумовуючи зазначене вище, відповідальна постійна комісія дійшла висновку, що цей проект регуляторного акта ефективно та збалансовано забезпечує досягнення максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Відповідно до вимог Закону відповідальна постійна комісія підготувала експертний висновок щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з проектом рішення, аналізом регуляторного впливу направила до Державної регуляторної служби України для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

За результатами розгляду уповноважений орган не надав зауважень та пропозицій до цього проекту регуляторного акта.

Однак, уповноважений орган звернувся до постійної комісії Київської міської ради з питань власності та постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики вжити заходів щодо приведення оригіналу рішення, до якого вносяться зміни у відповідність до принципів державної регуляторної політики. Аналіз зауважень Державної регуляторної служби України розглянуто профільним департаментом комунальної власності м. Києва і запропоновано врахувати зауваження до п. 15.4 цього проекту, а всі інші відхилити, оскільки вони вже враховані розробником при підготовці цього проекту регуляторного акта.

Також, до відповідальної постійної комісії надійшли зауваження та пропозиції до проекту рішення від депутата Київської міської ради Леоніда Антонєнка (вх. №08/12495 від 04.06.2019).

Відповідальна постійна комісія не взяла їх для врахування, тому що вони подані з порушенням строків, оскільки відповідно до абзацу 11 статті 9 Закону строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

На засіданні відповідальної постійної комісії, яке відбулося 10.07.2019 року зауваження уповноваженого органу до цього проекту регуляторного акта враховані частково, а інші відхилені.

На підставі викладеного вище, відповідальна постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

дійшла висновку, що проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 06 грудня 2018 року №253/6304 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради з урахуванням рекомендацій розробника, а саме:

пункт 15.4. викласти в такій редакції

- "Для цілей цього Положення істотними умовами договору оренди вважаються такі умови: продовження договору на новий строк; зміна строку дії договору; зміна розміру орендної плати у випадках, передбачених пунктом 9.4 цього Положення; зміна площі орендованого приміщення; зміна цільового призначення орендованого приміщення; заміна орендаря; і зміна графіка використання приміщення, яке перебуває у погодинній оренді».

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Вик. В.Антонюк
тел.202-73-11

до п. 5

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

18.07.2019 № 08/286-268

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
власності
Л.АНТОНЄНКУ

Шановний Леоніде Васильовичу

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 9/87 від 10 липня 2019 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики:

ВИТЯГ
з протоколу № 9/87
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 10 липня 2019 року

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, к. 1017, о 14-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: **5 депутатів Київської міської ради**

ПРИСУТНІ: **5 депутатів Київської міської ради**
Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
Башлаков С.В. – заступник голови постійної комісії;
Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;
Ярмоленко Ю.О. – заступник голови постійної комісії;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Питання 1.3. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 476/6527 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 17.04.2019 № 08/231-1521/ПР та листа Державної регуляторної служби України від 17.05.2019 № 3356/0/20-19.

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який зазначив, що цей проект рішення розглядався на попередньому засіданні і не набрав достатньо голосів, тому розглядаємо його повторно. Вказаний проект рішення був направлений до Державної регуляторної служби України, пропозицій та зауважень щодо удосконалення проекту рішення не надійшло, але наголосив, що під час проведення експертизи цього проекту рішення Державна регуляторна служба України виявила його невідповідність з оригіналом.

Далі, наголосив, що у зв'язку з виявленими обставинами Державна регуляторна служба України звернулася до постійної комісії Київської міської ради з питань власності та постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики вжити заходів щодо приведення прийнятого рішення від 20 грудня 2018 року № 476/6527 відповідно до принципів державної регуляторної політики регуляторної політики. Аналіз зауважень Державної регуляторної служби України розглянуто профільним департаментом комунальної власності м. Києва і запропоновано врахувати зауваження Державної регуляторної служби України в п. 15.4 цього проекту рішення, а всі інші зауваження відхилити, оскільки вони вже враховані розробником при підготовці цього проекту рішення.

Крім того, в Постійну комісію надійшли правки до цього проекту рішення від депутата Київської міської ради Л. Антонєнка. Підготовча група утворена при Постійній комісії, попередньо опрацювавши їх вважає, що вони суттєво змінюють зміст самого проекту і, якщо ці правки розробник буде враховувати, то цей проект рішення необхідно відправляти на доопрацювання з повторним оприлюдненням і таке інше. Голова комісії довів до відома заявника, що такі правки необхідно було надати розробникам цього проекту рішення та до профільної постійної комісії Київської міської ради з питань власності, враховуючи вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Регламенту Київської міської ради, а саме: під час його оприлюднення. Надав слово доповідачу.

ВИСТУПИЛИ: О.Бродський, Л.Антонєнко, М.Іщенко, О.Овраменко, Ю.Ярмоленко

Л.Антонєнко – запропонував не підтримувати цей проект рішення.

С.Башлаков – зазначив про незадовільну роботу Департаменту комунальної власності м.Києва і запропонував не підтримувати проект рішення.

Ю.Ярмоленко – запропонувала підготовчій групі при Постійній комісії підготувати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» щодо передачі об'єктів комунальної власності в оренду за процедурою електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної торгової системи Prozorro.Продажі.».

ВИРІШИЛИ:

1. Зауваження Державної регуляторної служби України щодо удосконалення проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 476/6527 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 17.04.2019 № 08/231-1521/ПР врахувати частково, інші відхилити.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, **Проти** –немає, **Утрималось** –1,
Не голосували – немає
Рішення прийнято.

2. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 476/6527 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 17.04.2019 № 08/231-1521/ПР з урахуванням рекомендацій Державної регуляторної служби України до пункту 15.4. проекту рішення, а саме: «Для цілей цього Положення істотними умовами договору оренди вважаються такі умови: продовження договору на новий строк; зміна строку дії договору; зміна розміру орендної плати у випадках, передбачених пунктом 9.4 цього Положення; зміна площі орендованого приміщення; зміна цільового призначення орендованого приміщення; заміна орендаря і зміна графіка використання приміщення, яке перебуває у погодинній оренді.».

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 3, **Проти** –немає, **Утрималось** – 2,
Не голосували – немає
Рішення прийнято.

3. Підготувати висновки відповідальної постійної комісії до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 476/6527 «Про внесення змін до

рішення Київської міської ради від 21 квітня 2015 року №415/1280 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 17.04.2019 № 08/231-1521/ПР.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, **Проти –** немає, **Утрималось** – 1,
Не голосували – немає
Рішення прийнято.

4. Підготувати проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо внесення змін до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» стосовно передачі об'єктів комунальної власності в оренду за процедурою електронних торгів (аукціонів) з використанням електронної системи Prozorro.Продажі».

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, **Проти –** немає, **Утрималось** – 1,
Не голосували – немає
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Діна Тернова
Валентина Антонюк 202-73-11