КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ТОРГІВЛІ, ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 ,каб.1021 *тел./факс(044)202-709, 202-70-09,202- 73- 11*

24.04.2019 № 08/286-448

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Страннікову А.М.

Висновки

відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики щодо проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» -
(доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР)

У постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Постійна комісія) надійшов проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» - (доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР) для розгляду та прийняття відповідного рішення.

При опрацюванні цього проекту рішення щодо його ознак регуляторності відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закону) повідомляємо таке.

Визначення поняття "регуляторний акт" надано у статті 1 Закону, а саме: регуляторний акт - це:

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;
- прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі

положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Вказаним проектом рішення пропонується суб'єктам господарювання під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна» додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію 30%, тобто запровадити обов'язковий нецiновий критерій, як окремий вид місцевої преференції промисловим виробникам.

Таке визначення прямо суперечить нормам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – цього Закону), оскільки відповідно до статті 3 цього Закону закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, а відповідно до статті 5 цього Закону вітчизняні, іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівлі на рівних умовах, та замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників. Також Закон України «Про публічні закупівлі» надає можливість замовникам застосовувати нецінові критерії при закупівлі послуг і робіт, а також товарів, які носять складний або спеціалізований характер, однак розробник зазначив - "завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію ціна, додатковий нецiновий критерій".

В пункті 4 проекту рішення розробник встановлює перелік переговорних процедур закупівлі сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн для робіт, що не відповідає чинному законодавству, оскільки відповідно до частини першої статті 12 цього Закону закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур: відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура закупівлі, тобто чинним законодавством непередбачено переліку переговорних процедур.

Для визначення причетності проекту нормативно-правового акта, що розглядається, до регуляторного акта є доцільним користуватися тлумаченням понять, встановлених статтею 3 Господарського кодексу України:

«1. Під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, ***виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність».***

Враховуючи зазначене вище, відповідальна постійна комісія дійшла висновку, що прийняття цього проекту рішення буде спрямоване на правове регулювання господарських відносин або адміністративних відносин між регуляторним органом (Київською міською радою) або іншим органом державної влади (Департаментом промисловості та розвитку підприємництва),

оскільки в ньому передбачений суб'єктний склад – орган влади, з яким виникають адміністративні чи господарські відносини.

Також, дія цього проекту рішення змінює деякі норми права і поширюється на невизначене коло осіб - фізичних осіб - підприємців, юридичних осіб та їх об'єднань.

А тому, при підготовці цього проекту рішення необхідно обов'язково враховувати такі принципи державної регуляторної політики, як ***передбачуваність*** - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та ***прозорість і врахування громадської думки*** – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності і таке інш.

Отже, з огляду на викладене вище, цей проект рішення має ознаки регуляторного акта і підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради, а тому рекомендуємо розробникам доопрацювати його відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради.

Крім того, наголошуємо, що відповідно до роз'яснення Великої Палати Верховного Суду України порушення міською радою процедури підготовки та оприлюднення регуляторного акта, який стосується прав та охоронюваних інтересів позивачів, є підставою для скасування адміністративним судом такого акту (ВП ВС, № 461/8220/13-а, 08.05.18).

З повагою

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Антонюк 202- 73-11