08/231- 1266/ПР
19.03.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності

Відповідно до Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» з метою оптимізації та підвищення ефективності здійснення публічних закупівель у місті Києві Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі - замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна», додатковий нецінновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію у 30% (згідно із Законом України «Про публічні закупівлі).

2. З метою прискорення процедур закупівель з використанням електронної системи доручити Департаменту промисловості організувати взаємодію між учасниками процедур закупівлі.

3. Рекомендувати Департаменту промисловості створити консультаційну-робочі групи по взаємодії між учасниками процедур закупівлі.

4. Встановити, що перелік переговорних процедур закупівлі, сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн. – для робіт, що здійснюються у відповідності до Закону визначає виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

5. Оприлюднити це рішення в газеті «Хрещатик Київ» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва та постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради В. Левін

Депутат Київської міської ради В. Яловий

Депутат Київської міської ради О. Чернецький

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку А.Странніков

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку Г.Ясинський

Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань торгівлі,
підприємництва та регуляторної політики О.Бродський

Відхилено – протокол №5/83
від 17.04.2019

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань торгівлі,
підприємництва та регуляторної політики О.Овраменко

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради Г.Гаршина

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Щорічно місто Київ демонструє уповільнення темпів розвитку промисловості та падіння індексу промислової продукції. Одними з причин зазначених негативних тенденцій є відсутність підтримки місцевого товаровиробника та промисловості, відсутність місцевих пільг та преференцій. У той час, як розвинуті країни-члени Європейського Союзу застосовують політику протекціонізму по відношенню до власних підприємств, ми щоденно втрачаємо робочі місця через ліквідацію промислових комплексів, що не в змозі конкурувати із іноземними конкурентами за даних обставин.

Таким чином, у короткостроковій перспективі, місто Київ може втратити існуючий промисловий комплекс, що генерує товари з високою доданою вартістю, та назавжди викарбувати собі ім'я міста-сировинного придатку, або міста виключно із сервісною інфраструктурою.

Аби запобігти цим руйнівним процесам та з метою стимулювання розвитку місцевої промисловості та підприємництва, пропонується запровадити обов'язковий нецінових критерій як окремий вид місцевої преференції промисловим виробникам.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття проекту рішення є стимулювання розвитку місцевої промисловості та підприємництва через запровадження обов'язкового нецінового критерію як окремого виду місцевої преференції промисловим виробникам, а також з метою оптимізації та підвищення ефективності здійснення публічних закупівель у місті Києві.

3. Загальна характеристика та основні положення рішення

Проект рішення складається з шести основних пунктів:

1. Встановити, що секретаріатом Київської міської ради, структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державним адміністраціями та їх структурними підрозділами, підприємствами, установами, організаціями, заснованими на комунальній власності територіальної громади міста Києва (далі - замовники), під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна», додатковий нецінових критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію у 30% (згідно із Законом України «Про публічні закупівлі).

2. З метою прискорення процедур закупівель з використанням електронної системи доручити Департаменту промисловості організувати взаємодію між

учасниками процедур закупівлі.

3. Рекомендувати Департаменту промисловості створити консультаційну-робочі групи по взаємодії між учасниками процедур закупівлі.

4. Встановити, що перелік переговорних процедур закупівлі, сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн. – для робіт, що здійснюються у відповідності до Закону визначає виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) та погоджує на сесії Київської міської ради.

5. Оприлюднити це рішення в газеті «Хрещатик Київ» та на офіційному веб-сайті Київської міської ради.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку міста Києва та постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Правовими підставами для розробки та відповідно прийняття проекту рішення є Господарський кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про публічні закупівлі», постанови Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 166 «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків».

5.Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття даного проекту рішення Київської міської ради не потребує фінансових витрат, натомість дозволить стимулювати розвиток місцевої промисловості та підприємництва та збільшити доходи до міського та державного бюджетів.

6. Прогноз результатів

Прийняття даного проекту рішення Київської міської ради дозволить стимулювати розвиток місцевої промисловості та підприємництва та збільшити доходи до міського та державного бюджетів, а у довгостроковій перспективі – забезпечить посилення конкурентоспроможності підприємств міста Києва та створить нові містоутворюючі галузі господарства.

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради Левін Володимир Ілліч.

Депутат Київської міської ради **В.Левін**

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Бродському О.Я.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 19.03.2019 №08/231- 1266/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"19" березня 2019 року
№ 08/231 – 1266/ПР

08/231-1266/ПР
19.03.2019

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"12" березня 2019 р. № 08/279/8/036-19-026

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.
адреса: 01001, м. Київ,
вул. Хрещатик, 36

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 7 липня 2016 року № 579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київради порядку проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності».

Депутат Київської міської ради **В. Левін**

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

24.04.2019 № 08/286 - 140

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
бюджету та соціально
економічного розвитку
Страннікову А.М.

Шановний Андрію Миколайовичу!

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 5/83 від 17 квітня 2019 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

ВИТЯГ
з протоколу № 5/83
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 17 квітня 2019 року

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 5-й поверх, к. 514, о 14-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: **5 депутатів Київської міської ради**

ПРИСУТНІ: **5 депутатів Київської міської ради**

Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
Башлаков С.В. – заступник голови постійної комісії;
Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;
Ярмоленко Ю.О. – заступник голови постійної комісії;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Питання 1.3. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м. Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 19.03.2019 № 08/231-1266/ПР).

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який зазначив, що цей проект рішення в першу чергу є регуляторним актом, поданий на розгляд Постійної комісії з порушенням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та ст. 46 Регламенту Київської міської ради, і вже цей факт свідчить проте, що його потрібно повернути на доопрацювання. Однак, контроль за виконанням цього рішення покладений на нашу Постійну комісію, оскільки питання порушене в проекті рішення відноситься до її функціональної спрямованості та профільного департаменту промисловості та розвитку підприємництва. Тому, цей проект рішення Постійна комісія направила до профільного департаменту для опрацювання та надання фахових висновків. За результатами опрацювання підготовчої групи та висновків департаменту промисловості та розвитку підприємництва встановлено, що зміст пункту 1 проекту рішення прямо суперечить нормам Закону України «Про публічні закупівлі», оскільки відповідно до статті 3 цього Закону закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, статті 5 Закону визначено, що вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівлі на рівних умовах, та замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників. Також, цей Закон надає можливість замовникам застосовувати нецінові критерії при закупівлі послуг і робіт, а також товарів, які носять складний або спеціалізований характер, однак розробник зазначив - "завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію ціна, додатковий неціновий критерій".

Крім того, зазначив, що покладання в пункті 2 та 3 проекту рішення на профільний Департамент промисловості та розвитку підприємництва, зазначених функцій буде розглядатися компетентними органами, як пряме порушення законодавства України у сфері публічних закупівель, оскільки зазначені функції виконуються тендерними комітетами, а забезпечення проведення процедур системою Prozorro, отже тут вбачається корупційна складова.

В пункті 4 розробник встановлює перелік переговорних процедур закупівлі сума яких перевищує 1 млн грн для товарів і послуг та 5 млн. грн для робіт, що не відповідає чинному законодавству, оскільки відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі», закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур: відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура закупівлі, тобто чинним законодавством непередбачено перелік переговорних процедур.

Також головуючий наголосив, що пункт 4 проекту рішення прописаний некоректно. Тому, підготовча група та профільний департамент промисловості

та розвитку підприємництва пропонує розробникам відправити цей проект рішення до Антимонопольного комітету України як державного органу, з особливим статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту у сфері публічних закупівель для надання роз'яснень та рекомендацій щодо відповідності цього проекту рішення вимогам антимонопольного законодавства. Надав слово доповідачу.

ВИСТУПИЛИ: О.Бродський, В.Левін, Ю.Ярмоленко, С.Башлаков, О.Овраменко

В.Левін – зазначив, що метою прийняття цього проекту рішення є стимулювання розвитку місцевої промисловості та підприємництва через запровадження обов'язкового нецінового критерію, як окремого виду місцевої преференції промисловим виробникам, а також з метою оптимізації та підвищення ефективності здійснення публічних закупівель у м.Києві.

Ю.Ярмоленко – підтримала проект рішення, але за умови дотримання регуляторної процедури та порекомендувала депутату Київської міської ради внести його до плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік позицією 27.

С.Башлаков – зазначив, що не підтримує зазначений проект рішення.

О.Овраменко – запропонувала відправити вказаний проект рішення на доопрацювання та повернутися до розгляду після проходження регуляторної процедури. А також, внести його до плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік.

ВИРІШИЛИ:

1. Відхилити проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 19.03.2019 № 08/231-1266/ПР) у зв'язку з поданням його на розгляд Постійної комісії з порушенням вимог статей 7, 8, 9, 13 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та частин 4, 5, 6 , 11 статті 46 Регламенту Київської міської ради.

2. Рекомендувати розробникам проекту рішення «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» - доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 19.03.2019 № 08/231-1266/ПР направити цей проект рішення до Антимонопольного комітету України, як державного органу з особливим статусом метою діяльності якого є забезпечення державного захисту у сфері публічних закупівель для надання роз'яснень щодо відповідності його вимогам антимонопольного законодавства.

3. Підготувати та направити висновки відповідальної Постійної комісії розробникам проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної форми власності» - (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва від 19.03.2019 № 08/231-1266/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, **Проти –**немає, **Утрималось** – немає,
Не голосували – 1 (Попов Д.В.)
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно
З повагою
Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Тернова 202-73-11
Антонюк

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ТОРГІВЛІ, ПІДПРИЄМНИЦТВА ТА РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 ,каб.1021 *тел./факс(044)202-709, 202-70-09,202- 73- 11*

29.04.2019 №08/286-1266

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку
Страннікову А.М.

Висновки

відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики щодо проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» -
(доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР)

У постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Постійна комісія) надійшов проект рішення Київської міської ради «Про здійснення публічних закупівель в м.Києві бюджетними організаціями комунальної власності» - (доручення від 19.03.2019 №08/231-1266/ПР) для розгляду та прийняття відповідного рішення.

При опрацюванні цього проекту рішення щодо його ознак регуляторності відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закону) повідомляємо таке.

Визначення поняття "регуляторний акт" надано у статті 1 Закону, а саме: регуляторний акт - це:

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі

положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Вказаним проектом рішення пропонується суб'єктам господарювання під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг та при використанні електронної системи закупівель завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію «ціна» додатковий нецiновий критерій «виробничі та промислові потужності або торгове представництво розташовані на території України» із вагою нецінового критерію 30%, тобто запровадити обов'язковий нецiновий критерій, як окремий вид місцевої преференції промисловим виробникам.

Таке визначення прямо суперечить нормам Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – цього Закону), оскільки відповідно до статті 3 цього Закону закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, а відповідно до статті 5 цього Закону вітчизняні, іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівлі на рівних умовах, та замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників. Також Закон України «Про публічні закупівлі» надає можливість замовникам застосовувати нецінові критерії при закупівлі послуг і робіт, а також товарів, які носять складний або спеціалізований характер, однак розробник зазначив - "завжди та при будь-яких умовах встановлювати, окрім критерію ціна, додатковий нецiновий критерій".

В пункті 4 проекту рішення розробник встановлює перелік переговорних процедур закупівлі сума яких перевищує 1 млн. грн. для товарів і послуг та 5 млн. грн для робіт, що не відповідає чинному законодавству, оскільки відповідно до частини першої статті 12 цього Закону закупівля може здійснюватися шляхом застосування однієї з таких процедур: відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура закупівлі, тобто чинним законодавством непередбачено переліку переговорних процедур.

Для визначення причетності проекту нормативно-правового акта, що розглядається, до регуляторного акта є доцільним користуватися тлумаченням понять, встановлених статтею 3 Господарського кодексу України:

«1. Під господарською діяльністю розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, ***виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність».***

Враховуючи зазначене вище, відповідальна постійна комісія дійшла висновку, що прийняття цього проекту рішення буде спрямоване на правове регулювання господарських відносин або адміністративних відносин між регуляторним органом (Київською міською радою) або іншим органом державної влади (Департаментом промисловості та розвитку підприємництва),

оскільки в ньому передбачений суб'єктний склад – орган влади, з яким виникають адміністративні чи господарські відносини.

Також, дія цього проекту рішення змінює деякі норми права і поширюється на невизначене коло осіб - фізичних осіб - підприємців, юридичних осіб та їх об'єднань.

А тому, при підготовці цього проекту рішення необхідно обов'язково враховувати такі принципи державної регуляторної політики, як ***передбачуваність*** - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та ***прозорість і врахування громадської думки*** – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності і таке інш.

Отже, з огляду на викладене вище, цей проект рішення має ознаки регуляторного акта і підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради, а тому рекомендуємо розробникам доопрацювати його відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 46 Регламенту Київської міської ради.

Крім того, наголошуємо, що відповідно до роз'яснення Великої Палати Верховного Суду України порушення міською радою процедури підготовки та оприлюднення регуляторного акта, який стосується прав та охоронюваних інтересів позивачів, є підставою для скасування адміністративним судом такого акту (ВП ВС, № 461/8220/13-а, 08.05.18).

З повагою

Голова постійної комісії Олександр БРОДСЬКИЙ

Антонюк 202- 73-11