08/231-1310/ПР
22.03.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202 згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київської міської ради з питань культури, туризму та інформаційної політики.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Голова тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва — І. Мірошниченко

Секретар тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва — О. Бондарчук

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова — О. Березніков

Секретар — Т. Криворучко

Постійна комісія Київської міської ради з питань культури, туризму та інформаційної політики

Голова — В. Муха

Секретар — О. Поживанов

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Г. Гаршина

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____ № _____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202

Депутати Київської міської ради висловлюють глибоку стурбованість щодо проблем охорони та збереження культурної спадщини українського народу.

До цього часу на теренах України зберігається значна кількість нерухомих об'єктів культурної спадщини. Так, за даними Міністерства культури України на території нашої держави знаходиться близько 130 000 об'єктів культурної спадщини, які перебувають на державному обліку, з них – 9 562 пам'яток, внесених до Державного реєстру нерухомих пам'яток України (914 пам'яток національного значення та 8 648 – місцевого значення) та 6 унікальних культурних об'єктів, включених до Списку всесвітньої спадщини ЮНЕСКО, які мають виняткову загальнолюдську цінність.

Держава повинна забезпечувати збереження об'єктів, що становлять культурну цінність, відповідно до міжнародних зобов'язань, взятих на себе державою Україна, та вимог статті 54 Конституції України. Збереження культурної спадщини стверджує спадкоємність одвічних цінностей і традицій Українського народу, формує фундамент для сталого розвитку суспільства.

На жаль, чинне законодавство України у сфері охорони культурної спадщини містить цілу низку нормативних прогалин та недоліків, внаслідок чого недобросовісні власники та користувачі зловживають своїм становищем, що в свою чергу призводить до руйнування та втрати об'єктів культурної спадщини.

Зокрема, у пам'яткоохоронному законодавстві наявні суттєві прогалини у сфері притягнення до юридичної відповідальності осіб, винних у втраті або істотному пошкодженні нерухомих пам'яток культурної спадщини. Недосконалість правового регулювання, невисокі штрафні санкції зумовлюють легковажне ставлення осіб до пам'яток культури, які внаслідок цього опинилися під загрозою зникнення.

Найбільш гостро ця проблема прослідковується на території столиці України – місті-герої Києві, де через високу вартість землі та значний попит на новобудови, об'єкти культурної спадщини не тільки не отримують належного утримання та охорони, а навіть навмисно знищуються їхніми власниками, задля подальшої забудови територій. Як наслідок, більшість столичних пам'яток культури, що перебувають у приватній власності, знаходяться в аварійному стані або уже знищені.

Якщо зараз ми не почнемо вживати активні заходи щодо охорони культурної спадщини, то через кілька десятків років у м. Києві, та багатьох інших містах України, може не залишитися жодної нерухомої пам'ятки культури, що

неминуче призведе до духовної убогості, втрат історичної пам'яті, знищення інтелектуального та творчого потенціалів суспільства.

Як наслідок, з метою вирішення означених проблем у сфері охорони культурної спадщини, що уже протягом багатьох років існують на теренах нашої держави, народними депутатами України, спільно з депутатами Київської міської ради та представниками Департаменту охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), було підготовлено та подано до Верховної Ради України законопроект, спрямований на посилення відповідальності за порушення законодавства про охорону культурної спадщини, а також удосконалення процедури примусового викупу об'єктів культурної спадщини у власників, які своїми діями сприяють їхньому знищенню.

Мова йде про проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202, який 19 червня 2018 року було прийнято Верховною Радою України у першому читанні.

Відповідно до пояснювальної записки, метою цього законопроекту є саме посилення відповідальності за порушення законодавства про охорону культурної спадщини, що прирівнювала б встановлені законодавством санкції з масштабами порушення і убезпечила у майбутньому втрату об'єктів культурної спадщини.

Так, законопроект передбачає: доповнення об'єктивної сторони правопорушення умовами, що відповідальність настає за завдання шкоди не лише пам'яткам, але й щойно виявленим об'єктам культурної спадщини та їх частинам; встановлення основних засад процедури примусового викупу об'єктів культурної спадщини, якщо власники своїми діями сприяють їх знищенню; зміну санкцій за порушення законодавства про охорону культурної спадщини, у тому числі, підвищення розмірів штрафів; уточнення статті 298 Кримінального кодексу України щодо відповідальності за доведення об'єкта культурної спадщини до його пошкодження або знищення.

Таким чином, прийняття цього законопроекту має сприяти забезпеченню охорони об'єктів культурної спадщини на території України, виконанню Україною міжнародних зобов'язань в сфері охорони культурної спадщини, встановленню превентивних заходів охорони та усунення прогалин законодавства, які дозволяють зловживаючи правами нищити та іншим чином шкодити культурній спадщині України.

Враховуючи вищевикладене, з метою прискорення удосконалення існуючої системи охорони культурної спадщини, Київська міська рада просить включити до порядку денного найближчого пленарного засідання Верховної Ради України та терміново розглянути проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

17 травня 2018 року Київською міської радою прийнято рішення № 828/4892 «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва», яке 3 серпня 2018 року було опубліковано в газеті «Хрещатик» № 83 (5134). За результатами роботи тимчасовою контрольною комісією (далі – ТКК) було встановлено, що власники будинків на вулиці Волоській 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва умисно не вживають заходів щодо збереження цих пам'яток архітектури, що призводить до їхнього руйнування.

Крім того, ТКК було виявлено, що ситуація, яка склалася навколо вищевказаних пам'яток архітектури не є унікальною. На території м. Києва та інших частинах України постійно приводяться до руйнування та умисно знищуються десятки нерухомих об'єктів культурної спадщини. При цьому, однією з головних причин таких подій є саме недоліки та прогалини чинного законодавства у сфері охорони культурної спадщини, які призводять до виникнення ситуацій, коли органи державної влади та місцевого самоврядування позбавлені можливості вживати дієві заходи щодо збереження об'єктів культурної спадщини та притягнення винних осіб до юридичної відповідальності. В першу чергу, це стосується занадто низьких штрафних санкцій та неможливості примусового викупу пам'яток архітектури місцевого значення у комунальну власність. Наслідком цього є руйнування та втрата об'єктів культурної спадщини України.

Відтак, ТКК було вирішено підготувати проект рішення Київської міської ради, в якому звернутися до Верховної Ради України з проханням включити до порядку денного найближчого пленарного засідання Верховної Ради України та терміново розглянути проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202, з метою збереження об'єктів культурної спадщини, які розташовані не лише на вулиці Волоській 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва, але й на території усієї України.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завданнями прийняття даного проекту рішення є вжиття заходів щодо удосконалення системи охорони об'єктів культурної спадщини, які знаходяться на території України шляхом звернення до Верховної Ради України з проханням прискорити прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо невідкладного прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202 згідно з додатком до цього рішення;

- офіційне оприлюднення цього рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійну комісію Київської міської ради з питань культури, туризму та інформаційної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламентом Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього проекту рішення не передбачає додаткового витрачання коштів бюджету м. Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення дозволить Київській міській раді висловити прохання щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202, з метою удосконалення діючої системи охорони об'єктів культурної спадщини, які знаходяться на території України.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є члени тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – голова тимчасової контрольної комісії з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва Мірошниченко Ігор Михайлович.

Відповідальний за супроводження проекту рішення – голова тимчасової контрольної комісії з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва Мірошниченко Ігор Михайлович.

Голова тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва **Ігор Мірошниченко**

Секретар тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва **Олег Бондарчук**

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Березнікову О.І.
Мусі В.В.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 22.03.2019 №08/231- 1310/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Павлову Ю.С.
Юнаковій С.М.
Хонді М.П. – до відома
Мондриївському В.М. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"22" березня 2019 року
№ 08/231 – 1310/ПР

08/231-1310/ПР
22.03.2019

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"22" березня 2019 р. № 08279/08/042/123

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202» на засіданнях постійної комісії Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків і постійної комісії Київської міської ради з питань культури, туризму та інформаційної політики.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо термінового прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України з питань удосконалення системи охорони культурної спадщини» від 26.03.2018 № 8202» разом із додатком. (3 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (3 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

З повагою
Голова тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань стану збереження, утримання та використання історичних будинків на вулиці Волоській, 5/14 та вулиці Межигірській, 33/19 у Подільському районі м. Києва

Ігор Мірошниченко

Виконавець:
Бодак Олена Євгенівна
Тел. 098-525-86-13