КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

10.04.2019 № 08/230-590

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку
Страннікову А. М.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
«Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацьовано поданий проект рішення та повідомляємо наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачено підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для покращення інфраструктури централізованого теплопостачання міста Києва в обсязі до 140 млн євро комунальним підприємством «Київтеплоенерго» для реалізації проекту «Модернізація системи централізованого теплопостачання м. Києва».

У преамбулі до проекту рішення вказано, що зазначений проект рішення розроблений враховуючи лист Європейського банку реконструкції та розвитку від 04 березня 2019 року.

Відповідно до вказаного листа Європейський банк реконструкції та розвитку повідомляє стосовно затвердження концепції проектів, зокрема, проекту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Києва, що передбачає позику КП «Київтеплоенерго» на суму до 140 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради.

Законодавством України встановлений порядок здійснення місцевих запозичень та надання гарантій державними органами та органами місцевого самоврядування.

Частиною другою статті 74 Бюджетного кодексу України передбачено, що ***обсяг та умови здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України***. Обсяг та умови

здійснення місцевих зовнішніх запозичень шляхом отримання кредитів (позик) від міжнародних фінансових організацій і надання місцевих гарантій для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій, вважаються погодженими, якщо Міністерством фінансів України рішення не прийнято протягом одного місяця з дня надходження документів на погодження.

Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), ***місцеві гарантії*** надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міськради, яке повинно містити ***такі відомості***: назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) яких залучається кредит (позика) під гарантію; повне найменування та місцезнаходження суб'єкта господарювання, для забезпечення боргових зобов'язань якого надається гарантія (далі - позичальник); умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати; строк надання гарантії; розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника; розмір плати за надання гарантії.

Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Мінфіном шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міськрадою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення, до якого додається, зокрема, проект рішення про надання гарантії.

Пунктом 3 Порядку надання місцевих гарантій, також, встановлено, що ***до підписання рішення про надання місцевої гарантії*** між відповідним місцевим фінансовим органом та позичальником укладається договір про погашення заборгованості позичальника перед Автономною Республікою Крим або територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань.

У свою чергу Порядком здійснення місцевих запозичень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 (далі – Порядок здійснення місцевих запозичень), визначено механізм здійснення запозичень до міських бюджетів згідно з умовами, визначеними Бюджетним кодексом України.

Відповідно до пункту 4 Порядку здійснення місцевих запозичень ***рішення*** Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи міської ради ***про здійснення запозичення*** повинно ***містити відомості про***: мету запозичення; форму здійснення запозичення; істотні умови запозичення - вид, розмір, валюта, строк, відсотки за користування запозиченням та строки їх сплати, а також розмір основної суми боргу; майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за запозиченням.

Пунктом 6 Порядку здійснення місцевих запозичень встановлено, що обсяг та умови здійснення запозичення (реструктуризації боргових зобов'язань) погоджуються Мінфіном. Для отримання погодження Верховна Рада Автономної Республіки Крим чи міська рада надсилає Мінфіну письмове повідомлення, до якого додає, зокрема, проект рішення про запозичення.

З огляду на зазначене, проект рішення про залучення запозичення під місцеву гарантію повинен містити відомості передбачені чинним

законодавством України та пройти відповідну попередню процедуру погодження Міністерством фінансів України.

Також, пунктом 2 проекту рішення передбачено уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені повноваження сільського, селищного, міського голови.

Пунктом 16 частини четвертої статті 42 зазначеного Закону встановлено, що сільський, селищний, міський голова ***укладає від імені територіальної громади, ради та її виконавчого комітету договори відповідно до законодавства***, а з питань, віднесених до виключної компетенції ради, подає їх на затвердження відповідної ради.

У зв'язку з цим доцільно пункт 2 проекту рішення виключити, оскільки повноваження Київського міського голови щодо підписання договорів від імені Київської міської ради передбачено чинним законодавством України.

Враховуючи вищевикладене управління повертає проект рішення на доопрацювання.

Начальник управління Г. Гаршина

08/231-1318/ПР
25.03.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____ Проект

Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго»

Відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи Меморандум про взаєморозуміння щодо співпраці у сфері централізованого теплопостачання у м. Києві від 27 грудня 2018 року, укладений виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), комунальним підприємством виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Київтеплоенерго», Європейським банком реконструкції та розвитку, Міжнародною фінансовою корпорацією та Агентством США з міжнародного розвитку, лист Європейського банку реконструкції та розвитку від 04 березня 2019 року, Київська міська рада вирішила:

1. Підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для покращення інфраструктури централізованого теплопостачання міста Києва в обсязі до 140 млн євро комунальним підприємством «Київтеплоенерго» для реалізації проекту «Модернізація системи централізованого теплопостачання м. Києва».

2. Уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови
Київської міської державної адміністрації М. Поворозник

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації П. Пантелєєв

Виконувач обов'язків директора
Департаменту фінансів О.Прокопенко

Виконувач обов'язків начальника
юридичного відділу Департаменту фінансів Ю. Аввакумова

Директор Департаменту
житлово-комунальної інфраструктури Д. Науменко

Начальник юридичного відділу Департаменту
житлово-комунальної інфраструктури О.Басурова

ПОГОДЖЕНО:

Заступник керівника апарату -
начальник юридичного управління Л. Верес

Керівник апарату Д. Загуменний

Постійна комісія Київради з
питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова А. Странніков

Секретар Г. Ясинський

Постійна комісія Київради з
питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Голова В. Бондаренко

Секретар О. Костюшко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради Г. Гаршина

правовий висновок
10.04.2019 №08/230-590

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

КП «Київтеплоенерго» (далі «КТЕ») – комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Підприємство створене рішенням Київської міської ради від 28 вересня 2006 року № 9/66. Компанія здійснює діяльність з управління Київським теплоенергетичним комплексом з середини 2018 року.

КТЕ є найбільшим постачальником теплової енергії в Україні. Воно забезпечує теплом та гарячою водою більше 2,9 млн жителів міста, бюджетні та комерційні структури та постачає близько 90% теплової енергії в місті Києві (близько 10,9 млн ГКал на рік), виробляє приблизно 2,8 млрд КВт*г електроенергії (на рік), для чого закуповує близько 1,98 млрд куб. м природнього газу та викидає в атмосферу близько 3 821,4 тис. тон CO2.

Київський теплоенергетичний комплекс, що знаходиться під управлінням КТЕ, включає:

- Когенераційні комплекси (ТЕЦ-5 та ТЕЦ-6) загальною потужністю 1 200 МВт електричної та встановленою тепловою потужністю 3 614 ГКал/г;
- 4 станції теплопостачання (потужність більше 300 ГКал/г);
- 11 районних котелень (потужність від 80 до 400 ГКал/г);
- 168 квартальних котелень та інші теплоджерела потужністю до 20 ГКал/г;
- 2,8 тис. км теплових мереж (у 2-трубному вимірі);
- 9 442 теплових пунктів;
- Сміттєспалювальний завод «Енергія» з річним об'ємом утилізації 250 тис. тон твердих побутових відходів та тепловою потужністю 50 ГКал/год.

В останні десятиліття на модернізацію та ремонт активів теплоенергетичного комплексу міста Києва не виділялося достатньо коштів, тому більша частина з них знаходиться в незадовільному стані:

- Основне обладнання ТЕЦ-5 відпрацювало нормативний термін експлуатації, основне обладнання ТЕЦ-6 знаходиться на межі відпрацювання нормативного терміну експлуатації;
- Більшість котельного обладнання відпрацювало нормативний термін експлуатації;
- Знос теплових мереж складає 66%, знос теплових пунктів 84%;
- Аварійність теплових мереж складає 3,8 пошкоджень/км на рік;
- Втрати теплової енергії при транспортуванні складають 28-30%.

Спільно з міжнародними консультантами КП розроблено Першочергову інвестиційну програму, загальна вартість якої складає 260,5 млн Євро. Проекти першої черги фінансування, передбачені Першочерговою інвестиційною програмою, яку КТЕ має намір реалізувати з залученням кредиту ЄБРР, складаються з наступних компонентів:

- Модернізація ТЕЦ-6. Впровадження газотурбінних установок.
- Модернізація ТЕЦ-5. Встановлення тепло утилізатора на енергоблок № 1.
- Модернізація 8 великих котелень.
- Закриття 45 малих неефективних котелень.
- SCADA для диспетчеризації теплових мереж м. Києва.

Враховуючи те, що можливості бюджету міста Києва не дають змоги виконати як Першочергову інвестиційну програму в цілому, так і її першу чергу, є необхідність залучення кредитних коштів в розмірі до 140 млн євро.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою та завданням прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго» є перехід до підготовки та реалізації проекту кредиту ЄБРР для КП «Київтеплоенерго» на суму до 140 млн євро під гарантію Київської міської ради для реалізації проекту «Модернізація системи централізованого теплопостачання м. Києва».

3. Загальна характеристика рішення

Даний проект рішення складається з трьох пунктів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Бюджетний кодекс України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5.Фінансово-економічне обґрунтування

Пропонується залучити кредитні ресурси від міжнародної фінансової організації (ЄБРР) в сумі до 140 млн євро, до 13 років, включно з трьохрічною відстрочкою погашення основної суми, з відсотковою ставкою до 6% в залежності від кредитного рейтингу міста. На сьогодні місто має зовнішні запозичення, здійснені на відкритих ринках капіталу, в розмірі 115 млн доларів США з відсотковою ставкою 7,5% і терміном погашення 2021-2022 роки.

Реалізація Першочергової інвестиційної програми в цілому потребуватиме співфінансування в розмірі до 20% її вартості. Проте, залучення кредиту для реалізації першої черги буде потребувати тільки надання місцевої гарантії. Одночасно планується надавати комунальному підприємству «Київтеплоенерго» фінансову підтримку, пов'язану з погашенням кредиту.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Першочергова інвестиційна програма сфокусована на заходах, реалізація яких надасть відчутний ефект вже у короткостроковій перспективі, як для

операційної діяльності КП «КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО», так і для споживачів. Зокрема, це дасть можливість суттєво підвищити надійність роботи теплоенергетичного комплексу та якість надання послуг, підвищити енергоефективність, знизити викиди CO2, знизити використання енергоресурсів, втрати води та інші операційні витрати. Крім того, компоненти програми мають також синергетичний ефект – підвищення ефективності когенерації та зменшення втрат в теплових мережах.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні:

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович.

Виконувач обов'язків директора
Департаменту фінансів Олександр ПРОКОПЕНКО

Директор Департаменту
житлово-комунальної інфраструктури Дмитро НАУМЕНКО

European Bank
for Reconstruction and Development

Пану В. В. КЛИЧКУ
Київському міському голові

4 березня 2019 р.

Re: Проекти модернізації міської інфраструктури в м. Києві

Шановний Віталій Володимирович!

Користуючись нагодою Європейський банк реконструкції та розвитку («ЄБРР») засвідчує Вам свою повагу та вдячність за плідне співробітництво з ЄБРР в рамках реалізації існуючих проектів в м. Києві, та підготовки, відповідно до Вашого листа № 001-3674 від 13.11.2018 та Меморандуму від 27.12.2018, проектів модернізації міської інфраструктури. Ми раді повідомити Вам, що, за результатами успішної спільної роботи з Вами та Вашими колегами, Кредитним комітетом ЄБРР 1 березня 2019 року було затверджено концепції наступних проектів:

- Проекту модернізації міського транспорту м. Києва II, що передбачає:

  (i) кредит КП «Київський метрополітен» на суму до 50 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу,
  (ii) кредит КП «Київпастранс» на суму до 70 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу та комплексну реконструкцію трамвайної лінії та зупинки «Контрактова площа»,
  (iii) кредит КП «Київавтодор» на суму до 60 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на капітальний ремонт мосту Метро;

- Проекту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Києва, що передбачає позику КП «Київтеплоенерго» на суму до 140 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради.

З метою якнайшвидшого переходу безпосередньо до підготовки та реалізації даних проектів цим ми би пропонували:

- розглянути Угоди про підготовку кредитного фінансування за кожним з проектів (додано) та попередньо погодити дату підписання, з умовою набуття чинності з дати затвердження їх на пленарному засіданні міської ради;
- підготувати проекти відповідних рішень Київської міської ради, щодо затвердження Угод про підготовку кредитного фінансування за кожним з проектів;
- розпочати роботу, щодо підготовки ТЕО за кожним з пропонованих проектів за участі керівництва відповідного комунального підприємства та Міста та консультантів ЄБРР.

46-46a, Antonovycha Street, Kyiv, Ukraine 03150
Tel.: +380 (44) 354 40 84 Fax: +380 (44) 277 11 60

Оскільки концепції даних проектів затверджено в межах регіональної Програми Зелених Міст ми би також пропонували Місту доєднатись до Програми, підписавши відповідний меморандум (проект додається) та розпочавши розробку стратегії «зеленого розвитку міста» (Green City Action Plan - GCAP). В разі підтвердження з Вашого боку ми мали б змогу підписати меморандум під час візиту до Києва 14-15 березня 2019 року керівництва сектору муніципальної інфраструктури ЄБРР та керівництва Програми Зелених Міст, що дозволить якнайшвидше залучити грантові кошти для консультаційної підтримки розробки стратегії GCAP для м. Києва.

У разі питань, прошу звертатися особисто до мене, до керівника сектору інфраструктури в Україні Марка Магалецького або до старшого банкіра Гайового Дениса за тел. +38 044 277 1100, факс: +38 044 277 1160 чи надіслати повідомлення на gaiovyd@ebrd.com.

З повагою та вдячністю за співпрацю,

M. Petrov

Марина Петров
Заступник Директора ЄБРР в Україні

Копія:
- Пану М.Ю. ПОВОРЗНИКУ
Першому заступнику голови КМДА
- Пану П.О. ПАНТЕЛЕЄВУ
Заступнику голови КМДА
- Пану Д.О. ДАВТЯНУ
Заступнику голови КМДА

Додаток:
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Києва, Кредит КП «Київтеплоенерго» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва II, Кредит КП «Київпастранс» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва II, Кредит КП «Київський метрополітен» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва II, Кредит КП «Київавтодор» проект (англ., укр.)
- Меморандум про взаєморозуміння, щодо участі в Програмі Зелених Міст (англ., укр.)

Довідка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго»

Проект розроблено Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачено підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для покращення інфраструктури централізованого теплопостачання міста Києва в обсязі до 140 млн. євро комунальним підприємством «Київтеплоенерго» для реалізації проекту «Модернізація системи теплопостачання м.Києва».

Звертаємо увагу, що бюджетним законодавством України передбачено повноваження місцевих рад щодо здійснення запозичень (залучення кредитів) та місцевих фінансових органів щодо погодження здійснення запозичень (залучення кредитів).

У проекті зазначено неправильне найменування комунального підприємства виконавчого органу Київради «Київтеплоенерго».

Крім того, строк залучення, відсоткова ставка кредиту, що планується залучити, передбачаються у пункті 5 пояснювальної записки до проекту.

Також, заголовок проекту не узгоджується із змістом рішення.

Заступник керівника апарату-
начальник юридичного управління Л.Верес

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Страннікову А.М.
Бондаренку В.Д.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 25.03.2019 №08/231- 1318/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"25" березня 2019 року
№ 08/231 – 1318/ПР

08/231-1318/ПР
25.03.2019

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

25.03.2019 № 009-43р

на № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київтеплоенерго».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження документів проекту рішення на всіх стадіях є директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Репік Володимир Михайлович (тел. 202-79-29).

Додатки:
- проект рішення на 1 арк.;
- пояснювальна записка на 3 арк.;
- електронна версія зазначеного.

174196

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Прокопенко Олександр
202-79-39