КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-19*

28.11.2018 № 08/230-2310

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики
Яловому К.В.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання утримання зелених насаджень у місті Києві»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення передбачається встановити мораторій на омолоджувальне обрізання дерев у місті Києві протягом 2 (двох) років з моменту прийняття цього рішення.

1. Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною сьомою статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що правила утримання зелених насаджень міст та інших населених пунктів затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, за погодженням із заінтересованими центральними органами виконавчої влади.

Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року № 105, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 27 липня 2006 року за № 880/12754 (далі - Правила), визначають правові та організаційні засади озеленення населених пунктів, спрямовані на забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини, а також розроблені з метою охорони та збереження зелених насаджень у містах та інших населених пунктах і утримання їх у

здоровому впорядкованому стані, створення та формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень.

Проте, ні закони України, ні Правила не наділяють Київську міську раду повноваженнями щодо встановлення мораторію на омолоджувальне обрізання дерев у місті Києві.

2. Стаття 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» містить структурну одиницю «пункт 1 частини першої», а не «підпункт 1 частини першої», як це зазначено у преамбулі проекту рішення.

3. Порядок підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, порядок організації роботи постійних комісій встановлений Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579 (далі – Регламент). Зокрема, стаття 26 Регламенту має назву «Подання проектів рішень на розгляд Київради та вимоги щодо їх оформлення».

Пункт 3 проекту рішення сформульований некоректно з огляду на передбачену Регламентом процедуру подання проектів рішень на розгляд Київської міської ради, реєстрації проектів рішень Київської міської ради та їх розгляду постійними комісіями Київської міської ради.

Також сумнівним з правової точки зору є порядок реалізації проекту рішення в разі його прийняття.

Враховуючи зазначене, управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління В. Слончак

08/231-3806/ПР
29.10.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про деякі питання утримання зелених насаджень у місті Києві

Відповідно до підпункту 1 частини першої статті 10, статей 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 2 статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року № 105, Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, з метою запобігання випадків пошкодження та знищення зелених насаджень у місті Києві, що спричиняє згубні наслідки для природного середовища, санітарно-гігієнічних і рекреаційних умов життя та здоров'я громадян у місті Києві - столиці України, а також їхнього естетичного виховання, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити мораторій на омолоджувальне обрізання дерев у місті Києві протягом 2 (двох) років з моменту прийняття цього рішення.

2. Встановити, що дія даного мораторію не поширюється на видалення аварійних і потенційно небезпечних гілок або частин стовбурів дерев у місті Києві, санітарне та формувальне обрізання дерев, та видалення омели з їх крон.

3. Доручити Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. не пізніше 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення створити робочу групу з урегулювання питань, пов'язаних з омолоджувальним обрізанням та формуванням крони дерев у місті Києві під головуванням начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) або його заступника;

3.2. до складу робочої групи включити депутатів Київської міської ради (за поданням голів депутатських фракцій та/або груп Київської міської ради не більше 1 особи від кожної депутатської фракції та/або групи), представників профільних структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), представників профільних підприємств, установ та організацій усіх форм власності (за згодою), представників профільних наукових та науково-дослідних організацій, окремих експертів та спеціалістів;

3.3. визначити основними завданнями робочої групи розроблення заходів, спрямованих на забезпечення належного утримання зелених насаджень у місті Києві в частині здійснення правильного та ефективного омолоджувального обрізання дерев, зокрема, та не обмежуючись наданням (підготовкою) пропозицій щодо внесення змін до Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, інших рішень Київської міської ради, які регулюють питання утримання зелених насаджень у місті Києві;

3.4. не пізніше трьох місяців з дня прийняття цього рішення, підготувати та направити до постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики звіт про результати роботи робочої групи з розроблення заходів, спрямованих на належне утримання зелених насаджень у місті Києві в частині здійснення правильного та ефективного омолоджувального обрізання дерев;

3.5. за результатами роботи робочої групи не пізніше чотирьох місяців з дня прийняття цього рішення, розробити та подати до секретаріату Київської міської ради та/або до профільної постійної комісії Київської міської ради, проект рішення про внесення змін до Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, інших рішень Київської міської ради, які регулюють питання утримання зелених насаджень у місті Києві та/або про затвердження Порядку проведення догляду за кронами дерев у місті Києві.

4. Термін дії мораторію передбачений пунктом 1 рішення, закінчується достроково, у разі прийняття Київської міською радою рішення, по питанням, передбаченим пунктом 3.5. рішення.

5. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.

6. Опублікувати це рішення в газеті «Хрещатик» в установленому порядку.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова **В.В. Кличко**

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської групи
«Київська команда» Гусовський С.М.

Депутат Київської міської ради,
Член депутатської фракції
«Єдність» Яловий К.В.

ПОГОДЖЕНО:

31.10.2018
Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики
Голова Яловий К.В.

Секретар Новіков О.О.

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради Слончак В. В.

Правовий висновок
від 28.11.2018 №08/230-2510

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання утримання зелених насаджень у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність розроблення проекту рішення зумовлена масовими проявами неналежного обрізання та формування крони дерев (далі – обрізання) у місті Києві, що спричиняє згубні наслідки для природного середовища, санітарно-гігієнічних і рекреаційних умов життя та здоров'я громадян у місті Києві - столиці України, а також їхнього естетичного виховання.

У зв'язку з неналежною обрізкою дерев, а саме: здійснення обрізки в не вегетаційний період та під час активного сокоруху; масове обпилювання стовбурів дерев до високого пенька не зважаючи на вид дерева, його вік та стан крони; невиконання обробки ран після обрізки, через що ріст дерев припиняється, а деякі дерева гинуть одразу, або в наступні декілька років, а більш витривалі породи дерев вкриваються великою кількістю пагонів, що відростають від центрального стовбура вгору під гострим кутом, що зумовлює не тільки псування самої форми крони, нерівномірне розташування гілок, але й їхнє виламування впродовж наступних років. Звертаємо увагу, що проект рішення стосується врегулювання неефективної та безконтрольної омолоджувальної обрізки або кронування дерев. Декілька фактів про негативний вплив кронування на дерева:

1. Кронування виснажує дерева. Кронуванння може знищити від 50 до 100 відсотків листової крони дерева. Листя це харчові фабрики дерева. Видалення їх може тимчасово примусити дерево голодувати і викликати різні механізми виживання. Активуються сплячі бруньки, що змушені стрімко зростати кількома пагонами нижче кожного зрізу. Дерево потрібно якнайшвидше виростити новий урожай листя. Якщо дерево не має накопичених запасів енергії, то буде серйозно послаблено і може померти. Виснажене дерево з великими відкритими зрізами-ранами більш вразливо до шкідливих комах та хвороб.

2. Кронування призводить до гниття. Залишаючи зріз, зберігається відкритий шлях для гниття. Правильні порізи обрізки зроблені тільки за точкою кріплення гілки. Дерево має засоби, щоб закрити таку рану, за умови, що дерево достатньо здорове, а рана не надто велика. Зрізи, виконані уздовж кінцівки між боковими гілками, створюють обрізи з ранами, які дерево не може загоїти. Відкриті тканини дерева починають гнити.

3. Кронування може призвести до сонячних опіків. Відгалуження в межах крони на дереві створюють тисячі листків, щоб поглинати сонячне світло. Коли листя знищується, інші гілки та стовбури раптово піддаються впливу високих рівнів світла й тепла. В результаті може з'явитися сонячний опік тканин під корою, що може привести до розщеплення кори і смерті деяких гілок.

4. Кронування може призвести до неприйнятного ризику. Нові пагони рясно виростають нижче зрізу. Механізм виживання, який призводить до того, що дерево виробляє декілька пагонів під кожним зрізом, дорого обходиться дереву. Ці паростки розвиваються з бруньок біля поверхні старих гілок. На відміну від звичайних гілок, що розвиваються в гнізді перекриваються деревних тканин, ці

нові пагони закріплені лише у зовнішніх шарах материнських гілок і слабо закріплені.

5. Після кронування дерево виглядає потворно. Природне розгалуження структури дерева є біологічним дивом. Дерева утворюють різноманітні форми та види розростання, усі з однаковою метою, розміщення їх листя до сонця. Кронування зрізає кінці гілок, часто залишаючи потворні зрізи. Кронування руйнує природну форму дерева. Без листя (на період до 6 місяців року в помірному кліматі) зрізане дерево стає знесиленим і деформованим.. Дерево, яке було кроноване, ніколи не зможе повністю відновити свою природну форму.

Вказані обставини зумовлюють необхідність у запровадженні додаткових заходів охорони навколишнього природного середовища, збереження та відновлення зелених насаджень та покращення рекреаційних умов життя, а саме встановлення мораторію на омолоджувальне обрізання дерев, окрім аварійних та на санітарне та формувальне обрізання дерев, та видалення омели з крон дерев, у місті Києві на період розробки змін до чинних нормативно-правових актів, які регулюють питання утримання зелених насаджень у місті Києві та/або розробку окремого Порядку обрізання та формування крони дерев у місті Києві.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання утримання зелених насаджень у місті Києві» розроблено з метою запровадження додаткових заходів охорони навколишнього природного середовища, збереження та відновлення зелених насаджень та покращення рекреаційних умов життя та покликаний забезпечити розробку змін до чинних нормативно-правових актів, які регулюють питання утримання зелених насаджень у місті Києві та/або розробку окремого Порядку обрізання та формування крони дерев у місті Києві.

3. Загальна характеристики та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається з семи пунктів, де третій пункт складається з п'яти підпунктів. В проекті рішення передбачено:

— Встановити мораторій на омолоджувальне обрізання дерев, окрім аварійних, у місті Києві протягом 2 років з моменту прийняття цього рішення.

— Доручити Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи пов'язані зі скликанням робочої групи, визначено основні завдання робочої групи, та, за результатами засідань робочої групи, зареєструвати проект рішення про внесення змін до чинних нормативно-правових актів, які регулюють питання утримання зелених насаджень у місті Києві та/або проект рішення про затвердження Порядку обрізання та формування крони дерев у місті Києві.

— Термін дії мораторію передбачений пунктом 1 рішення, закінчується достроково, у разі прийняття Київської міською радою рішення, по питанням, передбаченим пунктом 3.5. рішення.

— Опублікувати це рішення в газеті «Хрещатик» в установленому порядку.

— Встановити, що дане рішення набирає чинності з дня прийняття.

— Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Підпункту 1 частини першої статті 10, статей 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 2 статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10 квітня 2006 року № 105, Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051 та інші нормативно-правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових витрат із бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення дозволить забезпечити збереження дерев у місті Києві від неналежного омолоджувального обрізання.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є депутати Київської міської ради, голова депутатської групи «Київська команда» у Київській міській раді - Гусовський С.М., член депутатської фракції «Єдність» у Київській міській раді – Яловий К.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради, голова депутатської групи «Київська команда» у Київській міській раді – Гусовський С.М.

Депутат Київської міської ради,
Голова депутатської групи
«Київська команда»
у Київській міській раді С.М. Гусовський

Депутат Київської міської ради,
Член депутатської фракції
«Єдність»
у Київській міській раді К.В. Яловий

Савченко О.М.
+380674237116