Київський міський голова

Березнікову О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 29.06.2016 № 08/231-2744/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

08/231-2744/ПР
24.06.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

І СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____ № _____

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів

Відповідно до частини другої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Київська міська рада
вирішила:

1. Звернутися до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів (текст звернення додається).
2. Офіційно оприлюднити це звернення в газеті Київської міської ради "Хрещатик".
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

В. Кличко

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____ № _____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України
щодо законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів

Право територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення є одним з основоположних соціальних інститутів.

У преамбулі Європейської хартії місцевого самоврядування вказано, що що органи місцевого самоврядування є однією з головних підвалин будь-якого демократичного режиму. Право громадян на участь в управлінні державними справами є одним із демократичних принципів, які поділяють всі держави - члени Ради Європи, це право найбільш безпосередньо може здійснюватися саме на місцевому рівні. Охорона і посилення місцевого самоврядування в різних країнах Європи є важливим внеском у розбудову Європи на принципах демократії і децентралізації влади.

Відповідно до Стратегії сталого розвитку "Україна - 2020", схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, програма децентралізації є першочерговою для реалізації.

Стратегія визначає, що метою політики у сфері децентралізації є відхід від централізованої моделі управління в державі, забезпечення спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні, реалізація у повній мірі положень Європейської хартії місцевого самоврядування, принципів субсидіарності, повсюдності і фінансової самодостатності місцевого самоврядування.

Європейська хартія місцевого самоврядування встановлює, що однією з форм прямої участі громадян в управлінні державними справами є проведення референдумів, що дає змогу громадянам найповніше здійснювати власне волевиявлення.

Частиною першою статті 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів.

Пункт 20 частини першої статті 92 Конституції України встановлює, що організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України.

На законодавчому рівні проведення місцевих референдумів регулювалось Законом України "Про всеукраїнський та місцеві референдуми". Проте цей Закон втратив чинність на підставі Закону України "Про всеукраїнський референдум".

У зв'язку з цим проведення місцевих референдумів на території України є неможливим. Це є грубим порушенням як світових демократичних стандартів, так і положень Основного Закону України, оскільки місцевий референдум є

найвищою формою безпосередньої демократії, що полягає у вирішенні членами територіальної громади найбільш важливих питань місцевого значення.

Враховуючи прагнення України посісти достойне місце в сім'ї країн Європейського Союзу, однією з умов якого є охорона і посилення місцевого самоврядування, нагальним питанням, що потребує вирішення у найкоротші терміни, є унормування порядку проведення місцевих референдумів.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить, зокрема, народним депутатам України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з проханням вжити заходів щодо негайного регламентування порядку проведення місцевих референдумів в Україні на законодавчому рівні.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради
"Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів"

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Європейська хартія місцевого самоврядування встановлює, що однією з форм прямої участі громадян у в управлінні державними справами є проведення референдумів, що дозволяє громадянам найповніше здійснювати власне волевиявлення.

Частиною першою статті 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів.

Пункт 20 частини першої статті 92 Конституції України встановлює, що організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України.

На законодавчому рівні проведення місцевих референдумів регулювалось Законом України "Про всеукраїнський та місцеві референдуми". Проте цей Закон втратив чинність на підставі Закону України "Про всеукраїнський референдум".

У зв'язку з цим проведення місцевих референдумів на території України є неможливим. Це є грубим порушенням як світових демократичних стандартів, так і положень Основного Закону України, оскільки місцевий референдум є вищою формою безпосередньої демократії, що полягає у вирішенні членами територіальної громади найбільш важливих питань місцевого значення.

Зазначена проблема стосується всіх територіальних громад, зокрема і міста Києва.

2. Мета і цілі прийняття рішення

Основною метою прийняття даного рішення є сприяння прискоренню законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів шляхом звернення до органів, що мають право законодавчої ініціативи у парламенті.

3. Проект рішення складається з трьох пунктів, якими передбачено:

- звернутись до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання проведення місцевих референдумів;
- офіційне оприлюднення цього звернення в газеті Київської міської ради "Хрещатик";
- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Додаток до проекту рішення містить зміст звернення до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо законодавчого врегулювання

проведення місцевих референдумів, в якому розкривається проблематика цього питання та необхідність негайного його вирішення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

До нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання належать:

- Європейська хартія місцевого самоврядування;
- Конституція України;
- Стратегія сталого розвитку "Україна - 2020", схвалена Указом Президента Україна від 12 січня 2015 року № 5/2015.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація у найкоротші терміни прохання, висловленого у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, дозволить забезпечити дотримання прав територіальних громад, наданих їм міжнародними європейськими стандартами та Основним Законом України.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є заступник міського голови - секретар Київської міської ради Прокопів В.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є депутат заступник міського голови — секретар Київської міської ради Прокопів В.

Заступник міського голови -
секретар Київської міської ради В. Прокопів