08/231-2206/ПР
10.07.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги

Відповідно до статті 19, 22, 49, 92 Конституції України, статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради О. Гелевей

Депутат Київської міської ради Ю. Сиротюк

Депутат Київської міської ради Ю. Лобан

Депутат Київської міської ради М. Кочур

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова О. Гелевей

Секретар Ю. Лобан

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
_____ № _____

Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги

Ми, депутати Київської міської ради, вкрай стурбовані ситуацією щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги, які уклали договори з Національною службою здоров'я України і мають працювати за новим механізмом фінансування, з 1 липня 2018 року.

Відповідно до Закону України від 19.12.2017 № 2168-VIII «Про державні гарантії медичного обслуговування населення» з 1 липня 2018 року всі заклади, що надають первинну медичну допомогу, почали працювати за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення. Вказаною програмою задекларовано зміну умов оплати праці медичних працівників у частині джерел фінансування, зміни систем та розміру заробітної плати. Медичні працівники будуть отримувати фінансування за кожного пацієнта, з яким підписана декларація в рамках медичної реформи. Станом на 05.07.2018 у місті Києві кількість укладених Декларацій про вибір лікаря становить 24 %.

Основою організації оплати праці медичних працівників є тарифна система, яка включає тарифні сітки, тарифні ставки, схеми посадових окладів і тарифно-кваліфікаційні характеристики. Однак, після перетворення комунального закладу охорони здоров'я в комунальне некомерційне підприємство робота його працівників має оплачуватися на договірних засадах, а поширення більшості існуючих у державі нормативно-правових актів втратять свою дію на правовідносини у сфері праці медичних працівників цих закладів, що значно погіршить їх соціально-економічне становище, зокрема, позбавить: базової гарантованої норми оплати праці; надбавки за вислугу років в державній та комунальній сферах охорони здоров'я; матеріальної допомоги на оздоровлення під час основної відпустки; доплат та надбавок за тривалість безперервної роботи; за безпосередній контакт з хворими на СНІД та ВІЛ-інфікованими при проведенні консультацій, оглядів, наданні медичної допомоги роботу з хворими на ВІЛ/СНІД; за роботу з дезінфікуючими засобами тощо.

Міністерством охорони здоров'я України не запроваджено жодного нового нормативно-правового документу з регулювання питань оплати праці в сфері охорони здоров'я та навіть не надано жодних рекомендацій.

В той же час, Порядком реалізації державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги на 2018 рік, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 407, недотримано вимог частини третьої статті 10 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» у частині розрахунку тарифів та коригувальних коефіцієнтів базою для визначення компонента оплати праці медичних працівників не враховано величини, що є не меншою за 250 відсотків середньої

заробітної плати в Україні за липень 2017 року. А в самих тарифах на медичні послуги, пов'язані з наданням первинної медичної допомоги, не визначено двох частин: ставки на оплату медичної послуги та ставки на оплату діагностичних послуг, у тому числі лабораторних досліджень.

З 01.07.2018 керівники медичних установ повинні самостійно вирішувати питання щодо рівня заробітної плати працівників. Така ситуація викликає занепокоєння, оскільки не враховує того факту, що заклади первинної медичної допомоги є власністю територіальної громади відповідного населеного пункту, яка не делегувала керівнику комунального некомерційного підприємства функцій з самостійного визначення рівня заробітної плати. Це, в свою чергу, може призвести до порушення базових конвенцій Міжнародної організації праці з питань оплати праці тощо.

Тому ми, депутати Київської міської ради, пропонуємо невідкладно вжити дієвих заходів реагування щодо недопущення порушення трудових прав медичних працівників та законодавства України про працю, внести зміни до зазначених в даному зверненні нормативних актів, та відповідних змін до законів України задля своєчасної оплати праці медичних працівників не лише в Києві, але й в Україні в цілому.

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги»

1. Обґрунтування необхідності ухвалення рішення

Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги.

Відповідно до Закону України від 19.12.2017 № 2168-VIII «Про державні гарантії медичного обслуговування населення», з 1 липня 2018 року всі заклади, що надають первинну медичну допомогу, почали працювати за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення. Вказаною програмою задекларовано зміну умов оплати праці медичних працівників в частині джерел фінансування, зміни систем та розміру заробітної плати.

Станом на 01.07.2018 у місті Києві кількість укладених Декларацій про вибір лікаря становить 23 %.

Медичні заклади, які уклали договори з Національною службою здоров'я України, отримують 370 грн. (базовий тариф, що буде змінюватися в залежності від віку пацієнта) на кожного, хто підписав декларацію, і по 240 грн. – на тих, хто проживає на території обслуговування, але декларацію ще не підписав. Основою організації оплати праці медичних працівників є тарифна система, яка включає тарифні сітки, тарифні ставки, схеми посадових окладів і тарифно-кваліфікаційні характеристики. Однак, після перетворення комунального закладу охорони здоров'я в комунальне некомерційне підприємство робота його працівників має оплачуватися на договірній основі, а поширення наведених нижче нормативних актів втратять свою дію на правовідносини у сфері праці цих працівників, що значно погіршить їх становище та соціально-економічний захист, зокрема:

1. У постанові Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» втрачається базова норма оплати праці.

2. В постанові Кабінету Міністрів України від 29.12.2009 № 1418 «Про затвердження Порядку виплати надбавки за вислугу років медичним та фармацевтичним працівникам державних та комунальних закладів охорони здоров'я» втрачається надбавка від стажу роботи в державних та комунальних закладах (від 10 % до 30 %).

3. У постанові Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» ліквідовується виплата допомоги на оздоровлення для медичних та фармацевтичних працівників, у розмірі посадового окладу під час основної відпустки;

4. В наказі Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 № 308/519 «Про

впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення» ліквідовується доплата та надбавки медичним працівникам, у тому числі за тривалість безперервної роботи працівникам первинної ланки, роботу з дезінфікуючими засобами тощо.

2. Цілі та завдання ухвалення рішення

Цілями та завдання ухвалення даного проекту рішення є необхідність удосконалення законодавства щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги згідно з додатком до цього рішення;
- офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик»;
- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована статтями 19, 22, 49, 92 Конституції України, статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України, Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», затвердженим від 19.11.1992 № 2801-XII.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виконання даного проекту рішення не передбачає додаткове витрачання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення сприятиме врегулюванню трудових правовідносин у сфері охорони здоров'я, зокрема, питання оплати праці та забезпечення належного соціально-економічного становища медичних працівників.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради VIII скликання, члени депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович, Сиротюк Юрій Миколайович, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді Лобан Юлія Михайлівна та член депутатської фракції

«Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» у Київській міській раді Кочур Марина Анатоліївна.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович.

Депутат Київської міської ради **Олег Гелевей**

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Березніков О.Т.
Гелевею О.І. – відп.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 10.07.2018 №08/231- 2206/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"10" липня 2018 року
№ 08/231 – 2206/ПР

08/231-2206/ПР
10.07.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"5" липня 2018 р. № 08/279/08/159-444

Заступнику міського голови —
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо оплати праці працівникам закладів первинної медичної допомоги» разом із додатком. (3 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (3 арк.)
3. Електронна версія зазначених документів.

З повагою
Депутат Київської міської ради **Олег Гелевей**