ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"09" липня 2018 р. № 08/279/08/816-R585

Київська міська рада
10.07.2018 № 08/12500

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Страннікову І.М.

щодо надання зауважень та пропозицій до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» (від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР)

Шановний Андрію Миколайовичу!

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», частини першої статті 20 Регламенту Київської міської ради надаю Вам на розгляд депутатське звернення.

На розгляді комісії з питань бюджету та соціально-економічного розвитку перебуває проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» (від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР).

До мене, як до депутата Київської міської ради, звернулася Асоціація приватних закладів освіти м. Києва із зауваженнями та пропозиціями до даного проекту рішення.

Ураховуючи норми Закону України «Про місцеве самоврядування в України» та Регламенту Київської міської ради надаю дані зауваження та пропозиції до розгляду.

1. У проекті Порядку потрібно використовувати визначений законодавством статус закладів освіти, а саме: замінити по тексту терміни:

«заклад дошкільної освіти комунальної форми власності» на «комунальний заклад дошкільної освіти»;

«заклад дошкільної освіти приватної форми власності» на «приватний заклад дошкільної освіти»;

«заклад дошкільної освіти корпоративної форми власності» на «корпоративний заклад дошкільної освіти»

2. У сфері дошкільної освіти законодавством визначені різні можливості здобуття дошкільної освіти. Поряд з закладами освіти, що є самостійними юридичними особами, діють структурні підрозділи інших юридичних осіб публічного і приватного права, що забезпечують здобуття дошкільної освіти, виконуючи державний стандарт дошкільної освіти і маючи відповідну ліцензію. Діяльність таких структурних підрозділів повністю підпадає під дію законодавства у сфері дошкільної освіти. Більшість приватних садочків у м. Києві є структурними підрозділами закладів загальної середньої освіти (статус закладу визначається за вищим рівнем освіти закладу освіти). Однак, з пояснювальної записки не зрозуміло, чи входять (входитимуть) до мережі закладів дошкільної освіти структурні підрозділи інших юридичних осіб.

Разом з цим, з прийняттям 5 вересня 2017 року нового Закону України «Про освіту» та нової редакції спеціальних законів у сфері освіти, у тому числі Закону України «Про дошкільну освіту», право створювати дитячі садочки повернуто для фізичних осіб-підприємців. Такі дитячі садочки не мають статусу закладу освіти, який є виключно юридичною особою, але також мають обов'язок отримання ліцензії на провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти.

І структурний підрозділ, і фізична особа-підприємець, якщо їх основним видом діяльності є діяльність у сфері дошкільної освіти, можуть набувати прав та обов'язків закладу дошкільної освіти. (п.1. ст.22 Закону України «Про освіту», ст.ст. 13, 15 Закону України «Про дошкільну освіту»). ***Але це повинно бути відображено у Порядку***.

Виходячи з вищенаведеного, не можна визначати у Порядку виключно здобувачів освіти закладів дошкільної освіти, дискримінуючи дітей, які здобувають аналогічну освіту у структурних підрозділах чи у фізичних осіб-підприємців. Тим більше, що такий підхід буде суперечити положенням законодавства щодо економічної конкуренції суб'єктів господарювання, що провадять аналогічного виду діяльність.

Виходом з такої ситуації могло б бути застосування узагальнюючого терміну, запровадженого Законом України «Про освіту», що включає в себе і юридичних осіб, у тому числі заклади освіти, і фізичних осіб. Отже, пропонуємо замість терміну «заклад дошкільної освіти» використовувати по тексту термін «***суб'єкт освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти***».

3. Для закладу освіти основним документом діяльності після статуту є освітня програма, яка схвалюється і затверджується відповідно до законодавства. (ст. 33 Закону України «Про освіту», ст.23 Закону України «Про дошкільну освіту»). І тому пропонуємо слова «програма розвитку» (законодавчо не визначений термін), які зазначені в п.п. 5 п. 4.2 Порядку замінити на слова «освітня програма».

4. Редакція пп.4 п.4.2. Порядку не обґрунтовано звужує можливості, визначені законодавством для педагогічних працівників закладів дошкільної освіти. Для отримання відповідних посад можна мати педагогічну освіту та/або професійну кваліфікацію (п.5. ст.58 Закону України «Про освіту», п.1. ст.30 Закону України «Про дошкільну освіту»). Тому пропонуємо п.п 4 п. 4.2. Порядку викласти в наступній редакції: «***мати в наявності педагогічні кадри***

з педагогічною освітою за відповідною спеціальністю та/або професійною кваліфікацією педагогічного працівника».

5. П. 4.2. Порядку, що визначає вимоги до закладу дошкільної освіти для отримання бюджетного фінансування, пропонуємо доповнити вимогою проходження відповідним суб'єктом освітньої діяльності інституційного аудиту на підтвердження якості освіти та освітньої діяльності.

Ураховуючи вищезазначене, прошу Вас, шановний Андрію Миколайовичу, на найближчому засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку розглянути зауваження, які зафіксовані в цьому депутатському зверненні з приводу проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» (від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР) та взяти їх до уваги.

Про результати розгляду депутатського звернення прошу повідомити мене у термін передбачений частиною другою статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та частиною другою статті 20 Регламенту Київської міської ради за адресою: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36.

З повагою **Алла Шлапак**