КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

06.07.2018 № 08/286-219

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку
Страннікову А.М.

Висновки

відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

про відповідність проекту регуляторного акта - проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» ***(доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР)***

Постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – Відповідальна постійна комісія) відповідно до вимог статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» *(доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР)* та повідомляє наступне.

Вказаний проект був включений до Плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік.

Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості», відповідний аналіз регуляторного впливу та проект рішення були оприлюднені 18.05.2018 в мережі Інтернет на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації в розділі «Регуляторна діяльність» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Розробником встановлено строк оприлюднення 1 місяць (до 18.06.2018).

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до проекту регуляторного акта у встановлений розробником термін не надходили.

Головним розробником проекту регуляторного акта є Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Основною метою прийняття цього рішення є вирішення проблеми створення додаткових місць у закладах дошкільної освіти через запровадження нового механізму фінансування дошкільної освіти у м. Києві із застосуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в місяць в дитячих дошкільних закладах в м. Києві комунальної, приватної чи корпоративної форми власності, а також створення конкурентного середовища між ними.

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу, Відповідальна постійна комісія дійшла висновку, що розробник проекту регуляторного акта обгрунтовано довів та аргументовано визначив альтернативні способи досягнення, зазначених в проекті рішення цілей та вказав на найбільш прийнятні вигоди і витрати від його прийняття, що відповідає принципам державної регуляторної політики таким, як доцільність, адекватність та ефективність.

Розробником не готувався М-ТЕСТ, оскільки відповідно до статистичних даних, питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Відповідно до вимог Закону Відповідальна постійна комісія підготувала експертний висновок щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з проектом рішення та аналізом регуляторного впливу направила до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів держаної регуляторної політики.

Державна регуляторна служба України, посилаючись на норму частини 1 статті 4 Бюджетного Кодексу України, зазначила, що на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі та на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності і вважає, що проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відповідно до абзацу 3 статті 1 Закону ***регуляторний акт це -***

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який ***або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;***

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права,

застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб ***і який, або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.***

В пунктах 3.7. Розділу 3 та пунктах 4.2., 4.3. та 4.4. Розділу 4 Порядку до вищезазначеного проекту рішення розробником встановлюються та змінюються умови і Правила адміністративних та господарських відносин між регуляторним органом (Київською міською радою, районними у місті Києві державними адміністраціями) та суб'єктами господарювання.

Тому, враховуючи наведене вище, Відповідальна постійна комісія відхилила лист Державної регуляторної служби України від 04.07.2018 №6405/0/20, як такий, що не відповідає дійсності нормам чинного законодавства та направила обгрунтовану відповідь на лист уповноваженого органу.

Також, за роз'ясненням самої Державної регуляторної служби України всі зауваження та пропозиції до проектів регуляторних актів, які приймаються органами місцевого самоврядування, носять рекомендаційний характер.

На підставі викладеного вище Відповідальна постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики дійшла висновку, що проект рішення Київської міської ради ***«Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР)*** відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і може бути рекомендований для розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради з урахуванням рекомендацій, а саме:

- пункт 4.2. Розділу 4. Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості доповнити підпунктом 7 такого змісту: 7) прописати в договорі незмінність ціни освітніх послуг, що надаватимуться протягом відповідного бюджетного року;

- Проект рішення доповнити додатком 2. Проект трьохстороннього договору між закладом дошкільної освіти приватної форми власності, управлінням освіти районної у місті Києві державної адміністрації та батьками (опікунами), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності.

Голова постійної комісії **О. Бродський**

.Антонюк 202-73-11

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

_____№_____

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та
соціально-економічного
розвитку
Страннікову А.М.

Шановний Андрію Миколайовичу!

Направляємо Вам для розгляду, опрацювання та врахування

ВИТЯГ
з протоколу № 10/69
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 04 липня 2018 року
Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
5-й поверх, к. 514, о 15-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: **5** депутатів Київської міської ради

ПРИСУТНІ: **5 депутатів Київської міської ради**

Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
Башлаков С.В. – заступник голови постійної комісії;
Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;

ВІДСУТНІ: **1 депутат Київської міської ради**

Ярмоленко Ю.В. – заступник голови постійної комісії;

ПРИСУТНІ:

Антонюк В.М. - начальник відділу житлово-комунального господарства, підприємництва, регуляторної політики, транспорту,

зв'язку та реклами управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради;

Тернова Д.О. - головний спеціаліст відділу житлово-комунального господарства, підприємництва, регуляторної політики, транспорту, зв'язку та реклами управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради;

ЗАПРОШЕНІ:

Фіданян О.Г. – директор Департаменту освіти і науки, молоді та спорту;

Перевозник А.В. – головний спеціаліст планово-економічного відділу Департаменту освіти і науки, молоді та спорту;

Лендал Л.П. – начальник відділу правового забезпечення Департаменту освіти і науки, молоді та спорту;

Порядок денний
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

Розділ 1. Розгляд проектів рішень, регуляторних актів та звернень Державної регуляторної служби України.

Питання 1.5. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» ***(доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопіва № 08/231-2072/ПР від 19.06.2018)*** та листа Державної регуляторної служби України від 04.07.2018 року № 640/0/20-18.
Доповідач: Директор Департаменту освіти і науки, молоді та спорту - Фіданян Олена Григорівна;

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який зазначив, що Відповідальна постійна комісія повторно розглядає проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» по суті та лист Державної регуляторної служби України від 04.07.2018 року № 640/0/20-18.

ВИСТУПИЛИ:

О. Фіданян – зазначила, що цей проект рішення розроблений з метою покращення якості надання дошкільних освітніх послуг, зменшення черги до дитячих садочків, створення конкуренції між дитячими садочками, а також рівний доступ до фінансового забезпечення. Доповідач презентувала проект регуляторного акта в слайдах та надала членам комісії роз'яснення стосовно рівного доступу до фінансового забезпечення дитячих садочків комунальної

приватної чи корпоративної форми власності на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

О. Бродський - зазначив, що цей проект рішення Відповідальна постійна комісія направляла до Державної регуляторної служби України для розгляду щодо його удосконалення. Державна регуляторна служба України, посилаючись на норму частини 1 статті 4 Бюджетного Кодексу України, зазначила, що на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі та на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Тобто, проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» відповідно до листа уповноваженого органу не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закону).

Однак, Голова комісії, наголосив, що відповідно до абзацу 3 статті 1 Закону ***регуляторний акт це -***

прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який ***або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;***

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб ***і який, або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.***

Враховуючи наведене вище, Голова комісії зазначив, що в пунктах 3.7. Розділу 3 та пунктах 4.2., 4.3. та 4.4. Розділу 4 цього Порядку розробником встановлюються умови та Правила адміністративних та господарських відносин між регуляторним органом (Київською міською радою, районними у місті Києві державними адміністраціями) фізичними особами та суб'єктами господарювання.

Тому, враховуючи сказане вище, запропонував відхилити лист уповноваженого органу, як такий, що не відповідає дійсності нормам чинного законодавства, та направити обгрунтовану відповідь від Відповідальної постійної комісії на лист Держаної регуляторної служби України від 04.07.2018 № 6405/0/20.

Крім того нагадав, що за роз'ясненням самої Державної регуляторної служби України всі зауваження та пропозиції до проектів регуляторних актів, які приймаються органами місцевого самоврядування, носять рекомендаційний характер.

ВИРІШИЛИ:

1. Відхилити лист Державної регуляторної служби України від 04.07.2018 №6405/0/20, як такий, що не відповідає дійсності нормам чинного законодавства.

2. Відповідальній постійній комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики підготувати та направити обгрунтовану відповідь на лист Державної регуляторної служби України від 04.07.2018 № 6405/0/20 щодо ознак регуляторності проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості».

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4 чл.ком., **Проти –**немає, **Утрималось** – немає,
Не голосували – Ярмоленко Ю.О.
Рішення прийнято.

В обговоренні взяли участь: О. Бродський, О. Овраменко, С. Башлаков, В. Мандрик, О.Фіданян.

С. Башлаков – запропонував затвердити однаковий для всіх дошкільних закладів м. Києва базовий норматив фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

О. Бродський - запропонував підтримати цей проект регуляторного акта з наступними рекомендаціями, а саме:

- пункт 4.2. Розділу 4. Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості доповнити підпунктом 7 такого змісту: 7) прописати в договорі незмінність ціни освітніх послуг, що надаватимуться протягом відповідного бюджетного року;
- Проект рішення доповнити додатком 2. Проект трьохстороннього договору між закладом дошкільної освіти приватної форми власності, управлінням освіти районної у місті Києві державної адміністрації та батьками (опікунами), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» з урахуванням наступних рекомендацій, а саме:

- пункт 4.2. Розділу 4. Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості доповнити підпунктом 7 такого змісту: 7) прописати в договорі незмінність ціни освітніх послуг, що надаватимуться протягом відповідного бюджетного року;
- Проект рішення доповнити додатком 2. Проект трьохстороннього договору між закладом дошкільної освіти приватної форми власності, управлінням освіти районної у місті Києві державної адміністрації та батьками

(опікунами), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності.

2. Підготувати висновки Відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики до проекту регуляторного акта - проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В. Прокопіва від 19.06.2018 № 08/231-2072/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 3 чл.ком., **Проти –**немає, **Утрималось** – 1 чл.ком.,
Не Голосували: – Ярмоленко Ю.О.
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії **О. Бродський**

Вик. Антонюк В.М.
тел. 202-73-11