19.2

Київський міський голова

Березнікову О.І.

Прошу розглянути в установленому порядку.

Стельмашову А.К.
Слончаку В.В.

В. КЛИЧКО

26 березня 2018 р.
№ 10526

КРАМАТОРСЬКА МІСЬКА ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
«КОНГРЕС СПОЖИВАЧІВ», код ЄДРПОУ 37388793
84313, вул. Шкадінова, 92/37, м. Краматорськ, Донецька обл., тел.: +380983804525,
e-mail: spozhyvachi@ua.fm, р/р 26002013002050, МФО 320627

Вих. №018032101 від 21.03.2018 р.

Київська міська державна адміністрація
22.03.2018 № 10526

Київському міському голові
Віталію Кличку
вул. Хрещатик, 36, м. Київ,
84500, e-mail: kmr@kmr.gov.ua
Копія: Рух Нових Сил Михайла
Саакашвілі, info@rns.org.ua

Щодо проведення щорічних
загальноміських зборів

Шановний пане Віталію!

Краматорська міська громадська організація «Конгрес Споживачів» на виконання програми «Зцілення України» інформує Вас, що постановою Верховного Суду України від 07.02.2018 р. було остаточно вирішено питання щодо законного обов'язку міського голови скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади міста. Колегією суддів Верховного Суду України залишено без змін постанову Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 р. у справі №234/9264/15-а, а отже визнано протиправну бездіяльність секретаря міської ради і виконуючого обов'язки голови виконавчого комітету міської ради щодо нескликання щорічних загальних зборів жителів міста, зобов'язано міського голову скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади.

Також зазначаємо, що впровадження основних напрямків програми «Зцілення України» дозволяє:

- збільшити бюджет міста майже втричі;
- оптимізувати витрати на адміністративні послуги, підвищити ефективність управління та прийняття рішень місцевого значення;
- забезпечити інновацію інфраструктури міста;
- покращити добробут учасників програми та інше.

Додатки: роздруківка постанови Верховного Суду України від 07.02.2018 р. – 2 арк.; роздруківка постанови Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 р. – 2 арк.; проект розпорядження міського голови – 1 арк.

З повагою,
голова КМГО «Конгрес Споживачів» Олександр Тихоненко

Категорія справи № 234/9264/15-а: Адміністративні справи; Справи зі спорів з приводу забезпечення реалізації конституційних прав особи, а також реалізації статусу депутата представницького органу влади, організації діяльності цих органів, зокрема зі спорів щодо:.
Надіслано судом: 08.02.2018. Зареєстровано: 21.02.2018. Оприлюднено: 22.02.2018.
Дата набрання законної сили: 07.02.2018

ВЕРХОВНИЙ СУД

ПОСТАНОВА

ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

07.02.2018 Київ **К/9901/1104/18** 234/9264/15-а Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду: головуючої судді - Желтобрюх І.Л., суддів: Білоуса О.В., Стрелець Т.Г., розглянувши в порядку письмового провадження касаційну скаргу Краматорської міської ради на постанову Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 (колегія суддів у складі: Міронової Г.М., Ханової Р.Ф., Шишова О.О.) у справі № 234/9264/15-а за позовом ОСОБА_4 до секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, Краматорської міської ради, виконавчого комітету Краматорської міської ради про визнання протиправною бездіяльності та зобов'язання вчинити певні дії,

ВСТАНОВИВ:

У червні 2015 року ОСОБА_4 звернувся до суду з адміністративним позовом до відповідачів, в якому просив: визнати протиправною бездіяльність секретаря Краматорської міської ради Воробйової К.О., як виконуючої обов'язки міського голови і виконавчого комітету Краматорської міської ради, щодо скликання та проведення загальних зборів жителів міста Краматорська та зобов'язати її скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади міста Краматорська; зобов'язати Краматорську міську раду та виконавчий комітет Краматорської міської ради сприяти у підготовці та проведенні зборів, надати необхідне приміщення.

Позовні вимоги обґрунтував тим, що відповідно до Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні, загальні збори громадян є складовою частиною системи місцевого самоврядування. Закон України «Про місцеве самоврядування» зобов'язує міського голову скликати щорічні загальні збори за місцем проживання. Натомість ця норма не виконується і загальні збори не проводяться. Позивач вважає, що Краматорська міська рада, виконком Краматорської міської ради в особі секретаря Краматорської міської ради Воробйової К.О. проявили протиправну бездіяльність щодо виконання законодавчих норм з питання проведення загальних зборів територіальної громади міста Краматорська, що призвело до грубого порушення Конституції України і законів України, принципів служіння територіальній громаді і верховенства права, пріоритету прав і свобод людини і громадянина, захисту інтересів відповідної територіальної громади, нешанобливого ставлення до громадян та їх звернень до органів місцевого самоврядування, не виконання обов'язків щодо забезпечення високого рівня культури, спілкування і поведінки, авторитету органів і посадових осіб місцевого самоврядування, які завдають шкоду інтересам місцевого самоврядування і держави, порушення присяги посадової особи місцевого самоврядування.

Постановою Краматорського міського суду Донецької області від 20.07.2015 адміністративний позов залишено без задоволення.

Постановою Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 постанову Краматорського міського суду Донецької області від 20.07.2015 скасовано та прийнято нову, якою позовні вимоги задоволено частково: визнано протиправною бездіяльність секретаря Краматорської міської ради і виконуючого обов'язки голови виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо нескликання щорічних загальних зборів жителів міста

Краматорська; зобов'язано голову Краматорської міської ради скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади м. Краматорська. Встановлено строк для подання Краматорською міською радою звіту про виконання постанови Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 у дані справі до 01.12.2015. В решті позовних вимог відмовлено.

Відмовляючи в задоволенні позовних вимог суд першої інстанції виходив з того, що проведення загальних зборів громадян за місцем проживання в Україні є правом, а не обов'язком і для їх скликання необхідно ініціатива не менш як третини від загальної кількості громадян, які проживають у відповідному територіальному утворенні. Проте від громадян не поступало звернень про проведення таких зборів. Крім того, суд зазначає про відсутність доказів того, що територіальна громада має статус територіальної громади, який пройшов державну реєстрацію в центральному органі виконавчої влади.

Суд апеляційної інстанції дійшов висновку про наявність підстав до скасування рішення суду першої інстанції та часткового задоволення позовних вимог, оскільки відповідачі, на думку апеляційного суду, у даній конкретній ситуації проявили бездіяльність, належним чином не відреагували на вимоги членів територіальної громади скликати загальні збори. Також зазначає, що відсутність статуту територіальної громади не є підставою для прояви такої бездіяльності, з огляду на наявність ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі - Закон № 280/97-ВР), яка передбачає, що міський голова, зокрема, скликає загальні збори громадян за місцем проживання.

Не погоджуючись з рішенням суду апеляційної інстанції, Краматорська міська рада подала касаційну скаргу, в якій, посилаючись на порушення судом норм матеріального та процесуального права, просить скасувати рішення суду апеляційної інстанції та залишити без змін рішення суду першої інстанції. В обгрунтування вимог касаційної скарги посилається на те, що права позивача жодним чином не порушені, а секретарем міської ради не проявлено бездіяльності, оскільки до міської ради чи її виконавчого комітету не надходило пропозиції не менш як від третини загальної кількості громадян, які проживають у відповідному територіальному утворенні, депутатів Ради, членів постійної комісії, депутатської групи, трудового колективу, об'єднання громадян щодо проведення загальних зборів. Крім того, вважає, що суд апеляційної інстанції вийшов за межі повноважень щодо зобов'язання голови Краматорської міської ради скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади м.Краматорська, встановивши новий (окремий) порядок скликання, чим порушив вимоги ч. 3 ст. 8 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якою чітко визначено, що порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання визначається законом та статутом територіальної громади.

Позивачем заперечення на касаційну скаргу не надані, що не перешкоджає її розгляду по суті.

Переглянувши судові рішення в межах доводів та вимог касаційної скарги, перевіривши повноту встановлення судами фактичних обставин справи та правильність застосування ними норм матеріального та процесуального права, Верховний Суд дійшов висновку про відсутність підстав для задоволення касаційної скарги, з огляду на наступне.

Постановою Верховної Ради Української РСР від 08.12.1990 № 534-XII введений в дію з 20.12.1990 Закон України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування».

На підставі Закону України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування» постановою Верховної Ради України від 17.12.1993 № 3748-XII було затверджено Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні.
28.06.1996 Верховною Радою України прийнята Конституція України.

Закон України № 280/97-ВР відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Пунктом 12 Прикінцевих положень цього Закону визначено, що з дня набрання чинності цим Законом втрачають чинність: зокрема, Закон України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування» (втратив чинність 12.06.1997).

Пункт 1 Розділу V Закону № 280/97-ВР визначає, що положення цього Закону є основою для розробки та прийняття інших законодавчих актів про місцеве самоврядування в Україні, а також законів про міста Київ і Севастополь.

У пункті 2 Розділу V Закону № 280/97-ВР відображено, що сільські, селищні, міські, районні в містах, районні, обласні ради після набрання чинності цим Законом здійснюють повноваження, передбачені Конституцією України і цим Законом.

Відповідно до ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 140 Конституції України визначено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

Статтею 1 Закону № 280/97-ВР передбачено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Відповідно до ст. 2 Закону № 280/97-ВР місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Відповідно до ст. 8 Закону № 280/97-ВР загальні збори громадян за місцем проживання є формою їх безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення. Рішення загальних зборів громадян враховуються органами місцевого самоврядування в їх діяльності. Порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання визначається законом та статутом територіальної громади.

Судом апеляційної інстанції встановлено, що Краматорською міською радою статут територіальної громади м. Краматорська не приймався. Цей факт сторонами не заперечувався.

Компетенція, порядок скликання і проведення загальних зборів та реалізації їхніх рішень регулюється постановою Верховної Ради України від 17.12.1993 № 3748 «Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні». Дана постанова на теперішній час не втратила чинності і є єдиним документом з питань організації і проведення загальних зборів громадян за місцем проживання.

Відповідно до пунктів 1, 2, 11 ч. 4 ст. 42 Закону № 280/97-ВР сільський, селищний, міський голова:

1) забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади;

2) організує в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету;

11) скликає загальні збори громадян за місцем проживання.

Вказана норма права є імперативною, тобто такою, що містить певне правило, яке не може бути змінено в процесі її реалізації.

Судом апеляційної інстанції встановлено, що члени територіальної громади зверталися до органу місцевого самоврядування з пропозиціями про проведення загальних зборів, але отримали відповіді загального характеру, у зв'язку з чим суд дійшов до висновку про бездіяльність відповідачів, оскільки таку відповідь не можна визнати належним реагуванням на законні вимоги членів територіальної громади.

Крім того, суд касаційної інстанції погоджується з висновком суду апеляційної інстанції про те, що вимоги про зобов'язання міської ради та виконавчого комітету

сприяти у підготовці та проведенні загальних зборів не підлягають задоволенню, оскільки Закон № 280/97-ВР не передбачає процедури сприяння повноваженням цих органів.

Щодо посилання скаржника в касаційній скарзі на ч. 3 ст. 8 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка регулює порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання, то суд касаційної інстанції вважає їх безпідставними, оскільки дана норма регулює порядок проведення загальних зборів, а не їх скликання.

Отже, суд апеляційної інстанції не допустив неправильного застосування норм матеріального права чи порушень норм процесуального права, які могли б привести до ухвалення незаконного рішення, внаслідок чого касаційна скарга підлягає залишенню без задоволення, а рішення суду апеляційної інстанції - без змін.

Керуючись статтями 341, 345, 349, 350, 355, 356, 359 Кодексу адміністративного судочинства України, суд

ПОСТАНОВИВ:

Постанову Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 у справі № 234/9264/15-а залишити без змін, а касаційну скаргу Краматорської міської ради - без задоволення. Постанова набирає законної сили з дати її прийняття, є остаточною та оскарженню не підлягає.

Головуюча суддя: І. Л. Желтобрюх Судді: О. В. Білоус*Помічник судді* **Т. Г. Стрелець**

Категорія справи № **234/9264/15-а: Адміністративні справи.**
Надіслано судом: **21.09.2015.** Зареєстровано: **30.09.2015.** Оприлюднено: **02.10.2015.**
Дата набрання законної сили: **21.09.2015**

Головуючий у 1 інстанції - Бакуменко А.В. Суддя-доповідач - Міронова Г.М.

УКРАЇНА
ДОНЕЦЬКИЙ АПЕЛЯЦІЙНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД
ПОСТАНОВА
ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

21 вересня 2015 року справа №234/9264/15-а

Донецький апеляційний адміністративний суд у складі колегії: головуючого судді Міронової Г.М., суддів: Ханової Р.Ф., Шишова О.О., секретарі судового засідання Челахової О.О., за участі позивача особисто, представника відповідачів Шейко І.О., розглянув у відкритому судовому засіданні апеляційну скаргу ОСОБА_3 на постанову Краматорського міського суду Донецької області від 20 липня 2015 року у справі № 234/9264/15-а за позовом ОСОБА_3 до секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, Краматорської міської ради, виконавчого комітету Краматорської міської ради про визнання протиправною бездіяльності секретаря Краматорської міської ради та органів місцевого самоврядування, про зобов'язання вчинити певні дії,

ВСТАНОВИВ:

Позивач 23.06.2015 року звернувся до суду з даним позовом до секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, Краматорської міської ради, виконавчого комітету Краматорської міської ради, просив суд:
визнати протиправною бездіяльність секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, як виконуючої обов'язки міського голови і виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо скликання та проведення загальних зборів жителів міста Краматорська;
зобов'язати секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, як виконуючої обов'язки міського голови і виконавчого комітету Краматорської міської ради скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади міста Краматорська;
зобов'язати Краматорську міську раду та виконавчий комітет Краматорської міської ради сприяти у підготовці та проведенні зборів, надати необхідне приміщення.

Постановою Краматорського міського суду Донецької області від 20 липня 2015 року у справі № 234/9264/15-а адміністративний позов ОСОБА_3 до секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, Краматорської міської ради, виконавчого комітету Краматорської міської ради про визнання протиправною бездіяльності секретаря Краматорської міської ради та органів місцевого самоврядування, про зобов'язання вчинити певні дії - залишено без задоволення.

Не погодившись із зазначеним судовим рішенням, позивач подав апеляційну скаргу, в якій просив скасувати постанову суду та постановити нове рішення про задоволення адміністративного позову.

В обгрунтування апеляційної скарги апелянт посилається на норми 1, 8, 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 3 Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні, затвердженого постановою Верховної Ради України від 17 грудня 1993 року N 3748-XII. В апеляційній скарзі апелянт зазначає, що, суд при прийнятті рішення надав неправильну оцінку обставинам справи, допустив невідповідність висновків суду фактичним обставинам справи, чим порушив норми матеріального та процесуального права. Вважає, що суддею при прийнятті оскаржуваної постанови було проявлено непрофесійність і службову недбалість, а представниками відповідачів всупереч вимогам ст. 70 Кодексу адміністративного судочинства України не було надано жодних доказів щодо правомірності їх бездіяльності.

Позивач підтримав доводи апеляційної скарги, наполягав на її задоволенні.

Представник відповідачів проти задоволення апеляційної скарги заперечував.

Сторони надали відповідні пояснення.

Колегія суддів, заслухав суддю-доповідача, пояснення сторін, дослідивши матеріали справи і обговорив доводи апеляційної скарги, перевіривши юридичну оцінку обставин справи та повноту їх встановлення, правильність застосування судом першої інстанції норм матеріального та процесуального права, вважає за необхідне вимоги, викладені в апеляційній скарзі, задовольнити частково.

В адміністративному позові ОСОБА_3 вказано, що відповідно до Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні, загальні збори громадян є складовою частиною системи місцевого самоврядування. Закон України «Про місцеве самоврядування» зобов'язує міського голову скликати щорічні загальні збори за місцем проживання. Натомість, ця норма не виконується і загальні збори не проводяться. Позивач вважає, що Краматорська міська рада, виконком Краматорської міської ради в особі секретаря Краматорської міської ради Воробйової К.О. проявили протиправну бездіяльність щодо невиконання законодавчих норм з питання проведення загальних зборів територіальної громади міста Краматорська, що призвело до грубого порушення Конституції України і законів України, принципів служіння територіальній громаді і верховенства права, пріоритету прав і свобод людини і громадянина, захисту інтересів відповідної територіальної громади, нешанобливого ставлення до громадян та їх звернень до органів місцевого самоврядування, невиконання обов'язків щодо забезпечення високого рівня культури, спілкування і поведінки, авторитету органів і посадових осіб місцевого самоврядування, які завдають шкоду інтересам місцевого самоврядування і держави, порушення присяги посадової особи місцевого самоврядування (а.с. 2-4).

Колегія суддів не погоджується з висновком суду першої інстанції про залишення без задоволення адміністративного позову ОСОБА_3 з огляду на наступне.

Як вбачається зі змісту апеляційної скарги, апелянт просив скасувати постанову Краматорського міського суду Донецької області від 20 липня 2015 року та просив визнати протиправною бездіяльність секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, як виконуючої обов'язки міського голови і голови виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо скликання та проведення загальних зборів жителів міста Краматорська; зобов'язати секретаря Краматорської міської ради Воробйової Катерини Олександрівни, як виконуючої обов'язки міського голови і виконавчого комітету Краматорської міської ради скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади міста Краматорська; зобов'язати Краматорську міську раду та виконавчий комітет Краматорської міської ради сприяти у підготовці та проведенні зборів, надати необхідне приміщення, як на правове підґрунтя своїх вимог апелянт послався на ст. 3 Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні, затверджено постановою Верховної Ради України від 17 грудня 1993 року N 3748-XII та норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Колегія суддів вважає доводи апеляційної скарги такими, що заслуговують на увагу через наступне.

20 грудня 1990 року згідно з постановою Верховної Ради Української РСР від 8 грудня 1990 року № 534-XII був введений в дію Закон України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування».

На підставі Закону України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування» постановою Верховної Ради України від 17 грудня 1993 року № 3748-XII було затверджено Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні.

28 червня 1996 року Верховною Радою України прийнята Конституція України, за приписами ст. 160 якої Основний Закон набрав чинності саме з 28.06.1996 року (далі - Конституція України).

З преамбули Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року № 280/97-ВР (далі - Закон № 280) (набрав чинності 12.06.1997 року), вбачається, що цей Закон відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Пунктом 12 Прикінцевих положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що з дня набрання чинності цим Законом втрачають чинність: зокрема, Закон України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування» (втратив чинність 12.06.1997 року).

Пункт 1 Розділу У Закону № 280 визначає, що положення цього Закону є основою для розробки та прийняття інших законодавчих актів про місцеве самоврядування в Україні, а також законів про міста Київ і Севастополь.

У пункті 2 Розділу У Закону № 280 відображено, що сільські, селищні, міські, районні в містах, районні, обласні ради після набрання чинності цим Законом здійснюють повноваження, передбачені Конституцією України і цим Законом.

Відповідно до ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 140 Конституції України визначено, що місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

Статтею 1 Закону № 280 передбачено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.

Відповідно до ст. 2 Закону № 280 місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Згідно ст. 8 Закону № 280 загальні збори громадян за місцем проживання є формою їх безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення. Рішення загальних зборів громадян враховуються органами місцевого самоврядування в їх діяльності. Порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання визначається законом та статутом територіальної громади.

Статтею 19 Закону № 280 визначено, що з метою врахування історичних, національно-культурних, соціально-економічних та інших особливостей здійснення місцевого самоврядування представницький орган місцевого самоврядування на основі Конституції України та в межах цього Закону може прийняти статут територіальної громади села, селища, міста (ч.1 ст. 19).

Статут територіальної громади підлягає державній реєстрації в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань (ч. 2 ст. 19).

Системний аналіз нормативно-правових актів свідчить про наявність двох законодавчо передбачених умов для проведення загальних зборів громадян за місцем їх проживання: наявність відповідного закону та статуту територіальної громади.

Колегія суддів зазначає, що приписи ст. 19 Закону № 280 Краматорською міською радою не реалізовано, статут територіальної громади м. Краматорська не приймався.

Цей факт сторонами не заперечувався і витягом з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців не підтверджено відомості про юридичну особу (а.с. 96, 97).

Компетенція, порядок скликання і проведення загальних зборів та реалізації їхніх рішень регулюється постановою Верховної Ради України від 17.12.1993 року № 3748 "Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні".

У зв'язку із змінами, які відбулися в правовому полі України з моменту ухвалення вказаної постанови, її зміст частково увійшов у протиріччя із Конституцією України, Законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про органи самоорганізації населення" тощо.

Але при цьому дана постанова і на теперішній час не втратила чинності і є єдиним документом з питань організації і проведення загальних зборів громадян за місцем проживання.

Стаття 42 Закону № 280 має назву «Повноваження сільського, селищного, міського голови» і пунктами 1, 2, 11 частини 4 визначено, що сільський, селищний, міський голова:

1) забезпечує здійснення у межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території, додержання Конституції та законів України, виконання актів Президента України та відповідних органів виконавчої влади;

2) організує в межах, визначених цим Законом, роботу відповідної ради та її виконавчого комітету;

11) скликає загальні збори громадян за місцем проживання.

Вказана норма права є імперативною, тобто такою, що містить певне правило, яке не може бути змінено в процесі її реалізації.

Бездіяльність суб'єкта владних повноважень - це пасивна поведінка суб'єкта владних повноважень, яка може мати вплив на реалізацію прав, свобод та інтересів фізичної чи юридичної особи.

В ході апеляційного розгляду справи було з'ясовано, що члени територіальної громади зверталися до органу місцевого самоврядування з пропозиціями про проведення загальних зборів, але отримали відповіді загального характеру, що не можна визнати належним реагуванням на законні вимоги членів територіальної громади, тобто у даній конкретній ситуації відповідачі проявили саме бездіяльність (а.с. 76-83, 90-94).

Відсутність статуту територіальної громади не є підставою для прояви такої бездіяльності з огляду на наявність ст. 42 Закону № 280.

Отже, проаналізувавши зазначене, колегія суддів вважає, що судом першої інстанції неправомірно відмовлено у задоволенні позову.

Щодо позивних вимог про зобов'язання міської ради та виконавчого комітету сприяти у підготовці та проведенні загальних зборів, то вони задоволенню не підлягають, оскільки Закон № 280 не містить терміну сприяння в повноваженнях цих органів.

Враховуючи вищевикладене, колегія суддів дійшла висновку, що судом першої інстанції хоча і правильно встановлені обставини справи, але постанова прийнята без дотриманням норм матеріального та процесуального права, доводи апеляційної скарги спростовують висновки суду першої інстанції.

Керуючись ст. ст. 195, 196, п. 3 ч. 1 ст. 198, ст. 202, 207, 211, 212, 254 Кодексу адміністративного судочинства України, суд,

П О С Т А Н О В И В :

Апеляційну скаргу ОСОБА_3 - задовольнити частково.

Постанову Краматорського міського суду Донецької області від 20 липня 2015 року у справі № 234/9264/15-а - скасувати.

Прийняти нову постанову. Позовні вимоги ОСОБА_3 - задовольнити частково.

Визнати протиправною бездіяльність секретаря Краматорської міської ради і виконуючого обов'язки голови виконавчого комітету Краматорської міської ради щодо нескликання щорічних загальних зборів жителів міста Краматорська.

Зобов'язати голову Краматорської міської ради скликати щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади м. Краматорська.

Встановити строк для подання Краматорською міською радою звіту про виконання постанови Донецького апеляційного адміністративного суду від 21 вересня 2015 року у даній справі до 01.12.2015 року. В решті позовних вимог відмовити.

Стягнути з Державного бюджету на користь позивача ОСОБА_3 судовий збір в розмірі 73,08 (сімдесят три грн. вісім копійок) грн.

Постанова суду апеляційної інстанції за наслідками перегляду набирає законної сили з моменту проголошення та може бути оскаржена до Вищого адміністративного суду України протягом двадцяти днів з дня складення постанови в повному обсязі.

Повний текст складено 21 вересня 2015 року.

Головуючий суддя Міронова Г.М.
Судді Ханова Р.Ф.
Шишов О.О.

ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА м. КИЇВ
КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
МІСЬКИЙ ГОЛОВА

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

_____ 2018 р. №_____

Про скликання щорічних загальних
зборів жителів (представників)

Керуючись п. 11 ч. 4 ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» для повного забезпечення системи місцевого самоврядування у м. Києві з врахуванням судової практики в Україні (постанова Верховного Суду України від 07.02.2018 р., постанова Донецького апеляційного адміністративного суду від 21.09.2015 р. по справі № 234/9264/15-а),

РОЗПОРЯДЖУЮСЬ:

1. Скликати на 01 травня 2018 р. щорічні загальні збори жителів (представників) територіальної громади м. Київ о 15 годині 00 хвилин на НСК «Олімпійський». Питання порядку денного: 1. Реалізація безпосереднього самоврядування територіальної громади через загальні збори жителів (їх представників) міста. Створення конституційних органів місцевого самоврядування первинним суб`єктом влади, визначення штатного розкладу і повноважень на управління справами територіальної громади. Затвердження персонального складу комітету громадянського контролю (КГК) у кількості 5 чоловіків, делегування членам КГК повноважень контролювати витрати з бюджету громади, діяльність міського голови, юридичних осіб з назвою органів місцевого самоврядування і державної влади, вирішувати поточні питання у період між загальними зборами жителів, супроводжувати міського голову на офіційних зустрічах та з'їздах представників територіальних громад. 2. Розробка і затвердження програми росту територіальної громади на 2018-2022 рр. 3. Внесення необхідних змін у бюджет громади на 2018 р. 4. Започаткування традиції святкування Дня Громадянина України і солідарності громадян України. 5. Різне.

2. Заступнику міського голови Володимиру Прокопів та керуючому справами Ігорю Хацевич:

2.1. Надати свої пропозиції щодо заходів з підготовки і проведення щорічних загальноміських зборів жителів (представників) територіальної громади м. Київ. Термін до 06.04.2018 р.

2.2. Повідомити посадових осіб органів місцевого самоврядування, депутатів міської ради, членів виконавчого комітету міської ради, керівників підприємств, установ, організацій, органи самоорганізації населення для прийняття обов'язкової участі у зборах. Термін до 20.04.2018 р.

2.3. Оприлюднити це розпорядження на офіційному сайті міської ради та забезпечити інформаційний супровід підготовки і проведення щорічних загальних зборів, а саме: з 09.04.2018 р. розмістити на офіційному сайті Київської міської ради, місцевому телебаченні, дошках оголошень та у пресі інформацію про час скликання, місце проведення зборів, питань порядку денного, які пропонується внести на обговорення; після проведення зборів протягом трьох днів оприлюднити протокол та прийняті рішення.

2.4. Підготувати проекти рішень зборів та пропозиції для забезпечення фінансування необхідних заходів на виконання цього розпорядження. Термін до 09.04.2018 р.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Міський голова Віталій Кличко