Рекомендації та зауваження до проекту рішення Київради «Про Порядок доступу до пленарних засідань сесій Київської міської ради»

Проект рішення містить низку техніко-юридичних недоліків:

– у назві та по тексту проекту рішення з огляду на термінологію Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Київради слова «*пленарних засідань сесій Київської міської ради*» слід замінити словами «*пленарних засідань Київради*»; (**підтримуємо!** *Вносимо зміни по тексту*)

– у п. 3 проекту рішення контроль за виконанням даного рішення покладено виключно на заступника міського голови – секретаря Київради; виходячи зі змісту даного проекту рішення та функціональної спрямованості постійних комісій Київради, контроль за його виконанням доцільно покласти також і на постійну комісію Київради з питань регламенту та депутатської етики; (**підтримуємо!** *доповнюємо*)

– у п. 2 Порядку необхідно замінити формулювання «*відкритих пленарних засідань*» на «*пленарних засідань*», оскільки Закон «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламент Київради не передбачають можливості проведення інших пленарних засідань ради, окрім відкритих; (**підтримуємо!** *Видаляємо з тексту*)

– у п. 2 Порядку встановлено, що вільний доступ осіб до пленарних засідань Київради здійснюється «*на основі вимог законодавчих актів України щодо підтримання порядку проходу громадян, проносу речей в об'єктах, щодо яких здійснюється державна охорона*». Разом з тим, адміністративний комплекс по вул. Хрещатик, 36 не віднесений до об'єктів, у яких згідно з ст. 4 Закону «Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб» здійснюється державна охорона; (***«необхідних заходів з охорони громадського порядку, що можуть здійснюватись працівниками поліції охорони згідно з законодавством»***)

– п. 2 Порядку не містить посилання на сам Порядок доступу до пленарних засідань сесій Київради як на нормативно-правовий акт, з урахуванням якого здійснюється вільний доступ осіб до пленарних засідань; (*Порядок у цій частині підготовлено відповідно до правил нормотворчості, згідно з якими у пункті 1 проекту Порядку зазначено про те, що цей акт «встановлює порядок доступу осіб до пленарних засідань», а в пункті 2 проекту Порядку наведено акти з урахуванням яких здійснюється доступ осіб до пленарних засідань*)

– у пп. 3, 7, 9-11, 13, 17-18 Порядку використовується термін «*адміністративний будинок Київської міської ради*». Разом з тим, у чинному Порядку доступу до адміністративного комплексу на вулиці Хрещатик, 36, затвердженому розпорядженням Київського міського голови від 01.09.2014 р. № 205, використовується термін «*адміністративно-майновий комплекс Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на вул. Хрещатик, 36*» та скорочений термін «*адміністративний комплекс*». З огляду на це, відповідні положення Порядку потребують редакційного доопрацювання з метою уніфікації термінології; (*Пленарні засідання проводяться завжди в одному і тому ж адміністративному будинку Київської міської ради, який є однією з будівель адміністративного комплексу. Зазначений адміністративний будинок закріплений на праві оперативного управління за КМР відповідно до рішення КМР від 18.06.2009 №722/1778*)

Положенням про порядок акредитації журналістів, працівників засобів масової інформації при Київській міській раді.»)

– у пп. 8, 23 Порядку використовується термін «*сесійна зала*». Разом з тим, ст. 39-40 Регламенту Київради використовує термін «*зала пленарних засідань*». З огляду на це, відповідні положення Порядку потребують редакційного доопрацювання з метою уніфікації термінології; (**підтримуємо!** *Вносимо зміни по тексту*)

– абз. 2 п. 8 Порядку містить поняття «*попередня реєстрація*», визначення якого відсутнє у Порядку; (**підтримуємо!** *Видаляємо з тексту*)

– згідно з п. 11 Порядку «*пропуск осіб з інших входів [окрім центрального] не проводиться*». Разом з тим, вказане формулювання потребує доопрацювання, оскільки у запропонованій редакції воно забороняє будь-яким особам (включаючи депутатів, їх помічників-консультантів, працівників секретаріату Київради) здійснювати вхід до адміністративного комплексу по вул. Хрещатик, 36 через боковий вхід, зокрема через заїзд з вул. Пушкінської; («***Пропуск відвідувачів до адміністративного будинку Київської міської ради за тимчасовими перепустками, здійснюється <u>виключно</u> через центральний вхід з вулиці Хрещатик.»***)

– Порядок не містить положення щодо його співвідношення з нормами Порядку доступу до адміністративного комплексу на вулиці Хрещатик, 36, затвердженого розпорядженням Київського міського голови від 01.09.2014 р. № 205. Відсутність відповідних посилань та уточнень може призвести до колізій між вказаними нормативно-правовими актами; (*Проект рішення має самостійний предмет регулювання та відповідно передбачає самостійний механізм регулювання. Крім того, наявність відповідних посилань на інші акти не в повній мірі відповідатиме принципу правової визначеності, який передбачає, що правовий акт має бути сформульований таким чином, щоб кожен суб'єкт його застосування міг чітко усвідомити його зміст*)

– п. 23 Положення не узгоджується з ч. 5 ст. 39 Регламенту Київради та потребує доопрацювання; (***Якщо будь-яка присутня чи запрошена на пленарне засідання особа своєю поведінкою заважає проведенню пленарного засідання Київради, головуючий виносить цій особі усне попередження і закликає до порядку. У разі, якщо після відповідного попередження особа продовжує заважати проведенню пленарного засідання, головуючий може поставити на розгляд Київради питання щодо видалення присутньої чи запрошеної особи з зали пленарних засідань шляхом прийняття відповідного рішення більшістю голосів депутатів від загального складу Київради.)***

– вбачається за доцільне врегулювати єдиним рішенням Київради як порядок доступу до пленарних засідань Київради, так і порядок доступу до засідань постійних комісій Київради. (*доступ на засідання ПК буде врегульовуватись іншим Порядком, оскільки в Регламенті (п. 3 ст. 2) чітко прописано, що порядок доступу саме на <u>пленарні засідання</u> регулюється окремим рішенням Київради*)