КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-90*

01.12.2017 № 08/230-2568
на №_____від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
Бондаренку В. Д.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 №237/237 "Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві"

За результатами правової експертизи проекту рішення висловлюємо до нього такі зауваження.

Згідно з проектом рішення запропоновано виключити пункт 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 №237/237 "Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві".

Відповідно до пункту 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 №237/237 "Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" передбачено право власників тимчасових споруд укладати договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності при проведенні

балансоутримувачем інженерних мереж планових ремонтних або аварійних ремонтних робіт.

При цьому у пояснювальній записці та доданих до проекту рішення матеріалах немає інформації щодо наявності укладених договорів страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності та у разі наявності таких договорів, подальшого їх правового статусу (питання щодо їх припинення (розірвання) у порядку, передбаченому Цивільним та Господарським кодексами України), після прийняття Київською міською радою запропонованого проекту рішення.

У зв'язку з цим зазначаємо, що Конституційний Суд України у рішенні від 16.04.2009 № 7-рп/2009 "У справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування)" зазначив, що органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є "гарантією стабільності суспільних відносин" між органами місцевого самоврядування і громадянами, які породжують у громадян впевненість у тому, що їхнє становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення.

Викликають зауваження і положення пункту 3 проекту з огляду на те, що при його підготовці не дотримано вимог принципу правової визначеності, оскільки із запропонованої редакції не зрозуміло для яких тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) має передбачити нові місця та що включає в себе поняття "нові місця".

Принцип правової визначеності передбачає, що правовий акт має бути сформульований таким чином, щоб кожний суб'єкт його застосування міг чітко усвідомлювати його зміст.

Так, у рішеннях Конституційного Суду України неодноразово наголошувалося, що визначальними елементами верховенства права є принципи правової визначеності (йдеться про умову забезпечення передбачуваності застосування правової норми), ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакового застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці та неминуче призводить до сваволі (рішення від 22 вересня 2005 року №5-рп/2005, від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року №10- рп/2011 тощо).

Звертаємо увагу і на те, що проект рішення відповідно до висновків відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики до проекту регуляторного акта "Про внесення до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 №237/237 "Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві" від 09.11.2017 №08/286-427 не відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Враховуючи вищенаведене, управління повертає проект рішення як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління В. Слончак

08/231-2133/ПР
14.09.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 03.03.2007 № 235, наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 року за № 1330/20068 з метою вирішення питань впорядкування розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території м. Києва Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» такі зміни:

1.1. Пункт 3 виключити.

2. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачити нові місця розташування тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова В. Кличко

Подання:

Голова постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — В. Бондаренко

Секретар комісії — О. Костюшко

Погоджено:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — ~~В. Бо~~ндаренко

Секретар комісії — О. Костюшко

Голова постійної комісії Київської міської ради з торгівлі, підприємництва та регуляторної політики — О. Бродський

відкинено, протокол №15 від 18.10.2017р.

Секретар комісії — О. Овраменко

Начальник Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — В. Слончак

Правовий висновок від 01.12.2017 №08/230-2568