КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-90*

11.09.17 № 08/230-2035
на № _____ від _____

20 (70)

Депутату Київської міської ради
Антонєнку Л. В.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про запровадження та безоплатне прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва програмного комплексу "VlasCom"

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення пропонується організувати ведення програмного комплексу "VlasCom" - електронної (автоматизованої) системи і бази даних, що забезпечує автоматизацію документообігу у відносинах оренди комунального майна територіальної громади міста Києва, та вирішити низку організаційно-правових заходів, пов'язаних із його безоплатним прийняттям до комунальної власності територіальної громади міста Києва від розробників цього програмного комплексу.

У преамбулі проекту рішення містяться посилання на правові акти, як на правові підстави для його прийняття, в тому числі і статтю 136 Господарського кодексу України. Натомість стаття 136 Господарського кодексу України регулює питання реалізації права господарського відання суб'єктами підприємництва та не регулює питань, порушених у проекті рішення.

Обраний правовий шлях вирішення питань, порушених у проекті рішення, викликає зауваження з огляду на вимоги правових актів, що регулюють відносини у цій сфері.

Зокрема, статтею 2 Закону України "Про Національну програму інформатизації" програми та проекти (або їх частини), спрямовані на створення, розвиток та інтеграцію інформаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційних технологій чи передбачають придбання засобів інформатизації з

метою забезпечення функціонування державних органів, органів місцевого самоврядування, установ, організацій, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, виконуються як складові частини Національної програми інформатизації, якщо інше не передбачено законодавством.

Національна програма інформатизації включає: Концепцію Національної програми інформатизації, сукупність державних програм з інформатизації, галузеві програми та проекти інформатизації, регіональні програми та проекти інформатизації, програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування.

Питання щодо реалізації заходів із забезпечення міської інформаційно-комунікаційної системи врегульовано відповідно до Комплексної міської цільової програми "Електронна столиця" на 2015 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 02.07.2015 № 654/1518 (далі - Програма).

Як зазначено у Програмі, вона була розроблена у зв'язку з тим, що "у місті щорічно приймаються проекти інформатизації, неузгодженість і нескоординованість цих робіт призводить до того, що залишається низьким рівень інтеграції існуючих систем міського управління та місцевого самоврядування; відбувається невиправдане дублювання функцій у різних підсистемах; немає загальноміського комплексу стандартів, класифікаторів, наборів метаданих та іншого, що дозволяє уніфікувати подання даних і забезпечити узгоджене функціонування цих підсистем у рамках загальноміської інформаційної системи".

Крім того, з аналізу цієї Програми можна дійти висновку про те, що Програмою передбачено створення інформаційно-аналітичної системи "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва", а також передбачено виділення на це коштів з бюджету міста Києва, починаючи з 2016 року.

На виконання рішення Київської міської ради від 02.07.2015 № 654/1518 "Про затвердження Комплексної міської цільової програми "Електронна столиця" на 2015 - 2018 роки" видано розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.02.2017 № 229 "Про введення в дослідну експлуатацію інформаційно-аналітичної системи "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва".

Отже, сумнівним з правового погляду є прийняття Київською міською радою окремого рішення із запропонованого питання без перегляду Програми, що забезпечує узгоджене функціонування підсистем у рамках загальноміської інформаційної системи.

Крім того, у проекті рішення та документах, доданих до нього, немає інформації щодо об'єкта (програмного комплексу), який запропоновано прийняти до комунальної власності територіальної громади міста Києва та щодо дотримання законодавчих вимог, державних стандартів при його створенні (розробленні), встановлених для програмних продуктів, які використовуються у діяльності органів місцевого самоврядування та органів державної влади.

Відповідно до статті 21 Закону України "Про Національну програму інформатизації" та Порядку локалізації програмних продуктів (програмних засобів) для виконання Національної програми інформатизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.1998 № 1815 для програмних продуктів (програмних засобів), що створюються для виконання завдань (проектів) інформатизації, відповідність їх вимогам актів законодавства, що діють в Україні, є обов'язковою умовою.

При підготовці проекту рішення не дотримано вимог законодавства України про авторське право і суміжні права.

Законодавство України про авторське право і суміжні права базується на Конституції України і складається з відповідних норм Цивільного кодексу України, Закону України "Про авторське право і суміжні права" та інших законів України, що охороняють особисті немайнові права та майнові права суб'єктів авторського права і суміжних прав.

Згідно зі статтею 31 Закону України "Про авторське право і суміжні права" автор (чи інша особа, яка має авторське право) може передати свої майнові права, зазначені у статті 15 цього Закону (виключне право на використання твору, виключне право на дозвіл або заборону використання твору іншими особами), будь-якій іншій особі повністю чи частково. Передача майнових прав автора (чи іншої особи, яка має авторське право) оформляється авторським договором. Майнові права, що передаються за авторським договором, мають бути у ньому визначені. Майнові права, не зазначені в авторському договорі як відчужувані, вважаються такими, що не передані.

Отже, питання щодо передачі майнових прав на програмний комплекс має бути врегульовано у спосіб, визначений вищенаведеними нормами законодавства, а не шляхом прийняття рішення Київською міською радою про прийняття майнових прав до комунальної власності територіальної громади міста Києва, як це передбачено проектом рішення.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається управлінням без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління В. Слончак

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"06" листопада 2017 р. № 02/279/08/156-565

Директору Департаменту інформаційно - комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
Назарову Ю. Л.
01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

Шановний Юрію Леонідовичу!

Направляємо 6 екземплярів Договору про безоплатну передачу майнових прав на об'єкт інтелектуальної власності від 06 листопада 2017 року (далі – Договір), а саме програмного комплексу «VlasCom» у вигляді модуля (підсистеми) «Комісія власності» інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва».

Просимо підписати Договір та повернути п'ять підписаних екземплярів на адресу: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 423.

Додатки на 24 арк.

З повагою
Депутат Київради Л.Антонєнко

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ВЛАСНОСТІ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1015 *тел.:(044) 202-72-24, тел./факс:(044) 202- 73-12*

03.10.2017 №08/231-939/ПР

Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Департамент комунальної власності м.Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Шановні колеги!

Направляється витяг з протоколу №65 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань власності від 03.10.2017 для виконання рекомендацій комісії.

Витяг з протоколу №65
засідання постійної комісії Київради з питань власності від 03.10.2017

Питання порядку денного:

3. Про розгляд листа депутата Київради Л.Антонєнка щодо доопрацьованого варіанту проекту рішення Київської міської ради "Про запровадження та безоплатне прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва програмного комплексу "VlasCom" у вигляді модуля (підсистеми) "Комісія власності" інформаційно-аналітичної системи "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва" (вих.№08/279/08/156-500 від 21.09.2017; вх. №08/16108 від 21.09.2017).

3.1 Про розгляд депутатського звернення В.Сторожука щодо проекту рішення від 21.07.2017 №08/231-1682/ПР "Про запровадження та безоплатне прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва програмного комплексу "VlasCom" (№08/279/08/061-535 від 15.09.2017; вх. №08/15922 від 19.09.2017).

Доповідачі: депутати.

1.СЛУХАЛИ: Л.Антонєнка.

Л.Антонєнко проінформував щодо доопрацьованого варіанту проекту рішення Київської міської ради "Про запровадження та безоплатне прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва програмного комплексу "VlasCom" у вигляді модуля (підсистеми) "Комісія власності" інформаційно-аналітичної системи "Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва" та запропонував підтримати проект рішення. Крім того, Л.Антонєнко надав проект договору, який планується підписати всіма співавторами розробників програмного комплексу.
ВИСТУПИЛИ: В.Сторожук, А.Гудзь, Л.Антонєнко.
А.Гудзь запропонував внести зміни до пунктів 3, 4 проекту рішення в частині заміни Департаменту комунальної власності м.Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
ВИРІШИЛИ: Пункт 3 проекту рішення викласти в редакції: «3. Передати модуль (підсистему) «Комісія власності» інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» до сфери управління Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та надати йому всі майнові права автора на нього, визначені Законом України «Про авторське право і суміжні права».
ГОЛОСУВАЛИ: "за" – 7, "проти" – 0, "утримались" – 0, "не голосували" – 3 (А.Андрєєв, М.Конобас, Я.Діденко).
Рішення прийнято

2.СЛУХАЛИ: Л.Антонєнка.
ВИРІШИЛИ: Пункт 4 проекту рішення викласти в редакції: «4. Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з розробниками модуля (підсистеми) «Комісія власності» інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» здійснити в установленому порядку приймання-передачу модуля (підсистеми) «Комісія власності» інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва» та скласти відповідний акт приймання-передачі.»
ГОЛОСУВАЛИ: "за" – 7, "проти" – 0, "утримались" – 0, "не голосували" – 3 (А.Андрєєв, М.Конобас, Я.Діденко).

3.СЛУХАЛИ: Л.Антонєнка.
Л.Антонєнко запропонував підтримати доопрацьований проект рішення в цілому з пропозиціями, які були внесені до пунктів 3, 4 проекту рішення.
ВИСТУПИЛИ: В.Сторожук, С.Артеменко, Л.Антонєнко, М.Буділов, Г.Свириденко.
В.Сторожук звернув увагу, чи розглянуті та враховані його пропозиції до проекту рішення від 21.07.2017 №08/231-1682/ПР та наголосив щодо необхідності доопрацювання проекту рішення та договору, який планується підписати всіма співавторами розробників програмного комплексу. Крім того,

В.Сторожук зауважив, що має бути визначено технічну специфікацію файлів, програмного комплексу «VlasCom» у вигляді модуля (підсистеми) «Комісія власності», який планується безоплатно прийняти до комунальної власності територіальної громади міста Києва.
Л.Антонєнко звернув увагу, що проект рішення не було підтримано відповідно до вимог Регламенту Київради в установлений термін, тому наголосив, що розгляд проекту рішення має бути спільною політичною ініціативою постійної комісії з питань власності і має бути продуктом комісії.
М.Буділов висловив думку щодо спільного подання вказаного проекту рішення від постійної комісії з питань власності.
ВИРІШИЛИ: 1. Доручити Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надати у комісію специфікацію файлів програмного комплексу «VlasCom» у вигляді модуля (підсистеми) «Комісія власності» інформаційно-аналітичної системи «Управління майновим комплексом територіальної громади міста Києва», який планується безоплатно прийняти до комунальної власності територіальної громади міста Києва. **(Термін- 7 днів).**
2. Доручити Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Департаментом комунальної власності м.Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надати пропозиції до проекту договору, який планується підписати всіма співавторами розробників програмного комплексу. **(Термін- 7 днів).**
ГОЛОСУВАЛИ: "за" – 8, "проти" – 0, "утримались" – 0, "не голосували" – 2 (С.Артеменко, Д.Калініченко).
Рішення прийнято

Додаток: 5 арк. в 1 прим.

Голова комісії Л.Антонєнко