08/231-2133/ПР
14.09.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 03.03.2007 № 235, наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 року за № 1330/20068 з метою вирішення питань впорядкування розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності на території м. Києва Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» такі зміни:

1.1. Пункт 3 виключити.

2. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачити нові місця розташування тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова В. Кличко

Подання:

Голова постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — В. Бондаренко

Секретар комісії — О. Костюшко

Погоджено:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — В. Бондаренко

Секретар комісії — О. Костюшко

Голова постійної комісії Київської міської ради з торгівлі, підприємництва та регуляторної політики — О. Бродський

Секретар комісії — О. Овраменко

Начальник Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — В. Слончак

Пояснювальна записка
до проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

1. Обґрунтування прийняття рішення

17.03.2016 Київською міською радою було прийнято рішення № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (далі – Рішення).

Пунктом 3 Рішення Київської міської ради передбачається:

«Встановити, що у разі розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в охоронних зонах інженерних мереж, власники таких тимчасових споруд можуть укласти договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності при проведенні балансоутримувачем інженерних мереж планових ремонтних або аварійних ремонтних робіт.

У разі наявності договорів страхування ризиків, наведених у абзаці першому цього пункту, погодження місця розміщення тимчасової споруди з балансоутримувачами інженерних мереж, у разі її розміщення в охоронних зонах інженерних мереж, не потребується».

Зазначений п. 3 Рішення фактично створює штучні ризики для Товариства як балансоутримувача відповідної комунальної інфраструктури, оскільки з його змісту не зрозуміло як саме на практиці застосовувати положення про укладання власниками тимчасових споруд договорів страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню тимчасових споруд при проведенні балансоутримувачем інженерних мереж планових ремонтних або аварійних ремонтних робіт, зокрема постає питання щодо істотних умов договору страхування (сторони такого договору, ціну, строк дії). Не зрозумілим є сам механізм укладання таких договорів для суб'єктів господарювання, тимчасові споруди яких розташовані в охоронних зонах інженерних мереж Товариства.

Водночас наголошуємо, що даний пункт Рішення не узгоджується з нормами чинного законодавства України і створює штучні фактори впливу на якість обслуговування населення і безперебійне надання комунальних послуг.

Оскільки споруди та мережі централізованого водопостачання і водовідведення належать до об'єктів підвищеної небезпеки, чинним законодавством України встановлено правовий режим охоронних зон цих об'єктів – нормативні відстані, обмеження та заборони.

Так, у ДБН 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень», ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» та ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» встановлено нормативну відстань, якої слід дотримуватися при розміщенні будь-яких об'єктів відносно споруд і мереж централізованого водопостачання і водовідведення.

Згідно Водного кодексу України, ст. 113 Земельного кодексу України, ст. 36 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», п. 15.5 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190, <u>забороняється розташування будь-яких об'єктів та споруд в охоронних зонах інженерних мереж.</u>

<u>Норми вищезазначених правових актів носять імперативний характер та мають вищу юридичну силу.</u>

Отже, п. 3 Рішення КМР фактично <u>створив юридичну колізію</u> в законодавстві щодо режиму зон санітарної охорони об'єктів інженерної інфраструктури та призвів до ситуації, коли власники

тимчасових споруд будуть застосовувати у своїй господарській діяльності різні нормативно-правові акти (на власний розсуд).

Розміщення об'єктів в охоронних зонах інженерних мереж унеможливлює проведення балансоутримувачем міських інженерних мереж планових технологічних та аварійно-відновлювальних робіт, у тому числі із залученням спецтехніки.

Така загрозлива ситуація може зрештою призвести до порушення цілісного технологічного процесу надання послуг споживачам, а в разі аварії на міських інженерних мережах становитиме загрозу для життя, здоров'я та майна населення, що працює на таких об'єктах чи відвідує їх.

Слід зазначити, що всі підзаконні нормативно-правові акти повинні прийматися на основі законів, за своїм змістом не повинні суперечити їм, проте вказаний проект Рішення був взятий до розгляду без погодження Постійної комісії з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, що є грубим порушенням Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Відповідно до Закону для погодження до уповноваженого органу разом з проектом регуляторного акта подаються: аналіз регуляторного впливу цього проекту та копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту з метою одержання зауважень і пропозицій.

У проекті даного Рішення, яке було опубліковано 23.12.2015 на веб-сайті Київської міської ради у розділі «Регуляторна діяльність», зазначеного пункту 3 не було, тож оприлюднений документ не викликав зауважень і пропозицій з боку балансоутримувачів інженерних мереж.

Під час прийняття Рішення з включенням до нього п. 3, не було дотримано норм Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Крім того п. 3 Рішення суперечить нормативно-правовим актам більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони у сфері питної води та питного водопостачання, а саме: ст. 36 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», ст. 113 Земельного кодексу України, ДБН 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень», ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування», ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування».

Враховуючи викладене п. 3 Рішення підлягає скасуванню.

2. Мета і завдання

Метою даного проекту Рішення є запобігання негативним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій та дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж.

Завданням цього проекту рішення є скасування п. 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

3. Загальна характеристика і основні положення проекту рішення

Проектом Рішення пропонується скасувати п. 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Земельний кодекс України, Водний кодекс України, Закон України «Про питну воду та питне водопостачання», ДБН 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень», ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування», ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та

споруди. Основні положення проектування», Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190, Правила благоустрою міста Києва, затверджені рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 03.03.2007 № 235.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту Рішення не вимагатиме витрат з місцевого бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Рішення

Прийняття даного проекту Рішення забезпечить дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж та сприятиме запобіганню негативним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій.

7. Доповідач

Голова постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу В. Бондаренко.

Особа, відповідальна за супроводження проекту Рішення

Голова постійної комісії Київради з питань
житлово-комунального господарства та
паливно-енергетичного комплексу _____ В. Бондаренко

Повідомлення про оприлюднення
проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу повідомляє про оприлюднення в мережі інтернет за адресою: www.kievcity.gov.ua (в розділі «Регуляторна діяльність» / «Оприлюднення проектів регуляторних актів») проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (далі – проект) з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань.

Головним розробником проекту регуляторного акта є Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Проект розроблено відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051, розпорядження Київської міської державної адміністрації від 03.03.2007 № 235, наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 року за № 1330/20068.

Даний проект рішення підготовлений з метою запобігання негативним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій та дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються протягом одного місяця з дня офіційного опублікування цього проекту у письмовому або електронному вигляді за адресами:

- у письмовому вигляді - 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, кім. 1005 Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, тел. 202-70-29;
- у електронному вигляді - housekom@kmr.gov.ua.

Голова Постійної комісії Київської міської ради
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу _____ В. Бондаренко

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160/IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 та визначає правові і організаційні засади реалізації проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж одного місяця.

І.Визначення проблеми

Проект рішення розроблено у зв'язку з необхідністю виконання вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 № 1330/20068.

Пункт 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» не узгоджується з нормами чинного законодавства України в галузі санітарної охорони інженерних мереж і створює штучні фактори впливу на якість обслуговування населення і безперебійне надання комунальних послуг.

Оскільки інженерні мережі належать до об'єктів підвищеної небезпеки, чинним законодавством України встановлено правовий режим охоронних зон цих об'єктів – нормативні відстані, обмеження та заборони.

Так, у ДБН 360-92** «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень», ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» та ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» встановлено нормативну відстань, якої слід дотримуватися при розміщенні будь-яких об'єктів відносно споруд і мереж централізованого водопостачання і водовідведення.

Згідно Водного кодексу України, ст. 113 Земельного кодексу України, ст. 36 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», п. 15.5 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом

Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, забороняється розташування будь-яких об'єктів та споруд в охоронних зонах інженерних мереж.

Норми вищезазначених актів законодавства є обов'язковими для виконання.

З прийняттям Київською міською радою п. 3 Рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» штучно було створену юридичну колізію в галузі санітарної охорони у сфері питної води та питного водопостачання.

Розміщення об'єктів в охоронних зонах інженерних мереж унеможливлює проведення Балансоутримувачем міських інженерних мереж планових технологічних та аварійно-відновлювальних робіт, у тому числі із залученням спецтехніки.

Така загрозлива ситуація може зрештою призвести до порушення цілісного технологічного процесу надання послуг споживачам, а в разі аварії на міських інженерних мережах становитиме загрозу для життя, здоров'я та майна населення, що працює на таких об'єктах чи відвідує їх.

Крім того, комплекс даних чинників автоматично призводить до продовження терміну відсутності у споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

На жаль, на сьогоднішній день у Києві налічується чимало випадків аварійних ситуацій, спричинених або ускладнених розміщенням тимчасових споруд з порушенням правового режиму охоронних зон водопровідних і каналізаційних мереж. У багатьох випадках фахівці Товариства вимушені були відмовлятися від автоматизованої роботи спецтехніки і виконувати ліквідацію аварій вручну, що подовжувало строк виконання аварійних робіт. Тобто наразі вже накопичився негативний досвід впливу стихійного розміщення тимчасових споруд в охоронних зонах інженерних мереж на якість обслуговування населення і безперебійне надання комунальних послуг.

Враховуючи наведене, можливо виокремити такі проблеми:

- запобігання негативним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій та дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж;
- усунення юридичної колізії шляхом приведення норм рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» у відповідність нормативно-правовим актам більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

Групи (підгрупи)	Так	Ні

Громадяни		-
Держава		-
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблеми, які пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливими і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Обгрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблем за допомогою чинного регулювання:

Прийняття запропонованого регуляторного акта сприятиме:

- усуненню юридичної колізії між п. 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» та чинними нормативно-правовими актами більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж;
- недопущенню ситуації, коли власники тимчасових споруд будуть застосовувати у своїй господарській діяльності різні (на власний розсуд) нормативно-правові акти;
- відвертанню загрози для життя та здоров'я мешканців та гостей міста, яку несуть тимчасові споруди, розташовані в санітарній зоні інженерних мереж;
- запобіганню проблем, які виникають при локалізації та ліквідації аварійних ситуацій на інженерних мережах, в зонах санітарної охорони яких встановлені тимчасові споруди, що спричинює значні затоплення у короткі терміни, забруднення навколишнього середовища стічними водами, вихід з ладу різноманітного обладнання тощо;
- дотримання передбачених чинним законодавством України нормативних відстаней, обмежень та заборон.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблем, визначених у першому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою державного регулювання є запобігання небезпечним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій, дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж.

Зазначений акт приведе положення рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» у відповідність до чинних

нормативно-правових актів більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж.

Одночасно, даним проектом буде забезпечено безперешкодне проведення балансоутримувачами інженерних мереж планових та аварійно–відновлювальних робіт на міських інженерних комунікація, що сприятиме запобіганню аварій та, в разі виникнення аварійних ситуацій – ліквідації негативних наслідків для життя, здоров'я, майна мешканців та гостей міста, навколишнього природного середовища в найкоротші строки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечує досягнення цілей оскільки залишається загроза настання небезпечних наслідків для життя, здоров'я та майна населення внаслідок розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій; суперечить нормам чинного законодавства України
Застосування ринкових механізмів	Проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки ринкові механізми базуються на принципах диспозитивності та повинні враховувати, перш за все, інтереси суб'єктів підприємницької діяльності, а не територіальної громади міста Києва, а це, в свою чергу, призводить до незаконного розміщення тимчасових споруд на території м. Києва
Прийняття запропонованого проекту рішення	Повністю відповідає потребам у вирішенні проблем

2. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	X	X	X	35	35
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	X	X	100	100

Відповідно до бази Містобудівного кадастру міста Києва протягом 2014-2015 років Департаментом містобудування та архітектури укладено 6 453 договори щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

Таким чином, питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання,

становить 0, 54 відсотки, що не перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва у відповідності до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, здійснюватися не повинен.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Застосування ринкових механізмів	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки призводить до розміщення суб'єктами господарювання тимчасових споруд в охоронних зонах міських інженерних комунікацій
Прийняття запропонованого проекту рішення	Прийняття проекту регуляторного акту дозволить розв'язати визначені проблеми в цілому та забезпечує досягнення встановлених цілей. Сприяє: - запобіганню ризиків для життя, здоров'я та майна населення, які виникають при розміщенні об'єктів в охоронних зонах міських інженерних мереж; - запобіганню проблем, які виникають при локалізації та ліквідації аварійних ситуацій на інженерних мережах, в зонах санітарної охорони яких встановлені тимчасові споруди, що спричинює значні затоплення у короткі терміни, забруднення навколишнього середовища стічними водами, вихід з ладу різноманітного обладнання; - усуненню юридичної колізії між нормами рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового,	Опублікування прийнятого нормативного документа в засобах масової інформації

	соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» та нормативно-правовим актам більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж. Запропонований спосіб відповідає діючому законодавству.	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої ситуації без змін визначені проблеми продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення встановленої мети
Застосування ринкових механізмів	1	Визначена проблема продовжує існувати, оскільки суб'єкти господарювання будуть застосовувати у своїй господарській діяльності різні нормативні акти, що призведе до збільшення кількості тимчасових споруд, які розміщені у зонах санітарної охорони міських інженерних мереж
Прийняття запропонованого проекту рішення	4	Оптимальний варіант вирішення проблеми, який призведе до досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Розташування об'єктів в межах охоронних зон інженерних мереж у випадку аварії на мережах може призвести до людських жертв та матеріальних витрат, затоплення та забруднення навколишнього природного середовища, унеможливлює проведення службами балансоутримувачів мереж планових технологічних та аварійно-відновлювальних робіт.	Суперечить нормативно-правовим актам більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж, інтересам територіальної громади м. Києва та балансоутримувачів інженерних мереж.
Застосування ринкових механізмів	Відсутні	Проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки ринкові механізми базуються на принципах диспозитивності та повинні враховувати, перш за все, інтереси суб'єктів підприємницької діяльності, а не територіальної громади міста Києва, а це, в свою чергу, призводить до незаконного розміщення тимчасових споруд на території м. Києва	Є неможливим, оскільки ринкові механізми не можуть усунути юридичну колізію між нормативно-правовими актами, яка призводить до застосування суб'єктами господарювання у своїй господарській діяльності різних нормативних актів, що призведе до збільшення кількості тимчасових споруд, які розміщені у зонах санітарної охорони міських інженерних мереж

Прийняття запропонованого проекту рішення	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання	Опублікування прийнятого нормативного документа в засобах масової інформації	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	Х
Застосування ринкових механізмів	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	Х
Прийняття запропонованого проекту рішення	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним способом усунення юридичної колізії між нормативно-правовими актами та уникнення незаконного розміщення тимчасових споруд на території м. Києва.	Х

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» основними напрямками реалізації удосконалення регулювання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві є досягнення цілей і завдань запропонованого регулювання, що представляють комплекс заходів, спрямованих на створення у місті ефективного механізму взаємодії: орган місцевого самоврядування (орган виконавчої влади) – територіальна громада – балансоутримувач інженерних мереж – суб'єкт господарювання.

Прийняття проекту регуляторного акту призведе до усунення невідповідності п. 3 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового,

соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» вимогам нормативно-правових актів більшої юридичної сили в галузі санітарної охорони інженерних мереж, інтересам територіальної громади м. Києва та балансоутримувачів інженерних мереж. Сприятиме:

- уникнення ризиків для життя, здоров'я та майна населення, які виникають при розміщенні об'єктів в охоронних зонах міських інженерних мереж;
- запобіганню проблем, які виникають при локалізації та ліквідації аварійних ситуацій на інженерних мережах, в зонах санітарної охорони яких встановлені тимчасові споруди, що спричинює значні затоплення у короткі терміни, забруднення навколишнього середовища стічними водами, вихід з ладу різноманітного обладнання.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить єдиний підхід у вирішенні питання розташування тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві та сприятиме дотриманню суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму зон санітарної охорони інженерних мереж.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Також бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не передбачаються.

Додаткових витрат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Київської міської ради не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показником результативності стане приведення рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» у

відповідність до вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження його результативності.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Голова постійної комісії В.Бондаренко

Порівняльна таблиця
до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Пункт нормативного акту	Норма діючої редакції	Норма проекту акта
Рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»		
пункт 3 Рішення	Встановити, що у разі розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в охоронних зонах інженерних мереж, власники таких тимчасових споруд можуть укласти договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності при проведенні балансоутримувачем інженерних мереж планових ремонтних або аварійних ремонтних робіт. У разі наявності договорів страхування ризиків, наведених у абзаці першому цього пункту, погодження місця розміщення тимчасової споруди з балансоутримувачами інженерних мереж, у разі її розміщення в охоронних зонах інженерних мереж, не потребується	**Виключити**

Голова постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу _____ В. Бондаренко

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1005 *тел.:(044)202-70-29*

17.07.17 №040-109

Директору
Департаменту суспільних
комунікацій
Хонді М. П.

Шановна Марино Петрівно!

Просимо Вас оприлюднити на офіційному веб-сайті Київської міської влади за адресою: www.kievcity.gov.ua в розділі «Регуляторна діяльність» / «Оприлюднення проектів регуляторних актів» наступне:

- проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» на 2 арк.;
- аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» на 7 арк.;
- повідомлення про оприлюднення проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» на 1 арк.

З повагою
Голова постійної комісії В.Бондаренко

КИЇВМІСТОБУДУВАННЯ
ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)
ДЕПАРТАМЕНТ МІСТОБУДУВАННЯ ТА АРХІТЕКТУРИ
01001, Київ-1, вул. Хрещатик, 32 тел. (044) 278 19 85 тел./факс 279 41 67 http://www.kga.gov.ua

27.03.17 № 055-5458

ПАТ «АК «КИЇВВОДОКАНАЛ»
вул. Лейпцизька, 1-а, м. Київ, 01015

На дор. № 055/2616 від 24.02.2017

У Департаменті містобудування та архітектури розглянуто Ваш лист № 725/18/36/02-17 від 23.02.2017. За результатами розгляду, в межах компетенції, інформуємо про наступне.

Відповідно до Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.02.2011 року № 56/5443 (зі змінами та доповненнями) Департамент містобудування та архітектури укладав договори щодо пайової участі на функціонування вже наявних у місті Києві тимчасових споруд, які мали відповідні документи на розміщення видані у попередні роки за заявами суб'єктів господарювання поданими до 31.01.2015. Заяви на укладення договорів щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою подавалися суб'єктами господарювання або уповноваженими ними особами в електронному вигляді через портал Містобудівного кадастру міста Києва за адресою: www.mkk.kga.gov.ua та розміщуються у відкритому доступі.

Інформуємо, що відповідно до бази Містобудівного кадастру міста Києва протягом 2014-2015 років Департаментом містобудування та архітектури укладено 6453 договори щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою.

Додатково інформуємо, що у Департаменту містобудування та архітектури відсутня інформація стосовно незаконно розміщених тимчасових споруд на території м. Києва.

Враховуючи наведене, пропонуємо Вам звернутись до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища (03057, м. Київ, вул. Дегтярівська, 31, корпус 2).

Заступник директора Г. Бондар

Горбач
Самусь 234 23 62

ПАТ "АК"Київводоканал"
№2348/0/36/01-17 від 31.03.2017

350816 09:47

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

26.10.2017 № 08/286-3952

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань житлово – комунального
господарства та паливно
енергетичного комплексу
Бондаренку В.Д.

Шановний Володимире Дмитровичу!

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 15 від 18 жовтня 2017 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Витяг з протоколу №15
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

м.Київ **18 жовтня 2017 року**

ПРИСУТНІ ДЕПУТАТИ:

Бродський О.Я. - голова постійної комісії;
Овраменко О.В. - секретар постійної комісії;
Ярмоленко Ю.В. - заступник голови постійної комісії;
Попов Д.В. - заступник голови постійної комісії;
Башлаков С.В. - заступник голови постійної комісії;

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
30 ЖОВ 2017
Вх. № 08/18528

ПРИСУТНІ:

Антонюк В.М. - начальник відділу житлово-комунального господарства, підприємництва, регуляторної політики, транспорту, зв'язку та реклами управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради;

Тернова Д.О.	- головний спеціаліст відділу житлово-комунального господарства, підприємництва, регуляторної політики, транспорту, зв'язку та реклами управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради;

ЗАПРОШЕНІ:

Бондар І.І.	- інженер управління бюджетного планування Департаменту житлово-комунальної інфраструктури;
Швець К.О.	- Директор Департаменту правового забезпечення ПрАТ АК «Київводоканал»;
Ковалишин А.В.	- головний інженер ПрАТ АК «Київводоканал»;
Горбенко Є.В.	-перший заступник директора Департаменту економічного нагляду ПрАТ АК «Київводоканал»;
Дмитренко Н.І.	-начальник сектору по контролю ПрАТ АК «Київводоканал»;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1.1. Про **повторний** розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (реєстраційний номер № 08/231-2133/ПР від 14.09.2017)

Доповідач: Голова постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики – Бродський Олександр Якович.

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово – комунального господарства та паливно – енергетичного комплексу - Бондаренко Володимир Дмитрович;

Співдоповідачі: Директор Департаменту містобудування та архітектури - Свистунов Олександр Вікторович;

В.о. Директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва Кондрашова Наталія Михайлівна;

1.1.1. Звіт виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо строків виконання ремонтних робіт, згідно Схем розташування інженерних мереж по районам м. Києва, з вказанням відповідальних за їх виконання.

Доповідач: заступник голови Київської міської державної адміністрації – Пантелеєв Петро Олександрович;

Питання 1.1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови постійної комісії О.Бродського щодо проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

Голова комісії наголосив, що цей проект рішення розглядається повторно. У висновках профільних департаментів – Департаменту містобудування та архітектури, Департаменту промисловості та розвитку підприємництва, Департаменту міського благоустрою та збереження природнього середовища зазначено, що жодним документом на сьогодні не встановлено, що розміщення тимчасових споруд (далі –ТС) завдає шкоди підземним та відкритим джерелам водопостачання, водозабірним і водоочисним спорудам, водоводам, об'єктам оздоровчого призначення навколо яких вони створені. Тобто, у жодному положенні ст. 113 Земельного кодексу України не йдеться про заборону щодо розміщення ТС в охоронних зонах інженерних мереж. Заборона ведення діяльності встановлена Положенням ст. 36 Закону України "Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення" ***не стосується питань встановлення ТС для провадження підприємницької діяльності та видів діяльності***, які на сьогодні у них ведуться. Крім того, Департаментом промисловості та розвитку підприємництва проведена фахова експертиза проекту рішення і встановлено, що у визначенні та оцінці альтернативних способів досягнення цілей, не здійснено опис вигод та витрат для сфер інтересів держави та громадян, не наведено значення прогнозованих показників результативності дії регуляторних актів у кількісному виразі.

Також, доповідач зазначив, що враховуючи зауваження та пропозиції ГО "Київський міський комітет порятунку бізнесу" та те, що в аналізі регуляторного впливу до проекту - автор посилається на законодавчі та нормативно - правові акти, вимоги яких не суперечать Положенням діючого рішення Київської міської ради - профільні Департаменти пропонують відхилити цей проект рішення.

ВИСТУПИЛИ: А.Ковалишин, К.Швець

В обговоренні взяли участь: О. Бродський, О. Овраменко, С.Башлаков, Д. Попов, А. Ковалишин, К. Швець

К. Швець – поінформувала, що ТС, які розташовані за адресами: проспект Перемоги, 15 та вул. Вербицького, 18-А ПП «Південний» заважали проводити ремонтні роботи ПрАТ АК «Київводоканал», але не повідомила чи мають власники цих ТС правовстановлюючі документи.

О. Бродський – наголосив, щоб уникнути корупційної складової при отриманні дозвільних документів у ПрАТ АК «Київводоканал», Київська міська рада прийняла рішення про те, що власники ТС можуть укласти договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню цих ТС. У разі наявності договорів страхування ризиків, погодження місця розміщення ТС з балансоутримувачами інженерних мереж, у разі її розміщення в охоронних зонах інженерних мереж, не потребується.

О. Овраменко, Д. Попов, С. Башлаков – наголосили, що розробник цього проекту не зовсім розуміє, що він просить, тому що цей пункт якраз дозволяє балансоутримувачам здійснювати ремонтні роботи без всіляких перепон, оскільки це прописано в договорі пайової участі і запропонували відхилити проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання

розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

УХВАЛИЛИ:

1. Відхилити проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

2. Підготувати висновки відповідальної постійної комісії до проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» та надати профільній постійній комісії.

3. Доручити Департаменту містобудування та архітектури підготувати та надати на наступне засідання постійної комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики інформацію, а саме:

- про хід розробки та терміни затвердження Комплексних Схем по районах міста Києва;
- графік проведення конкурсів по районах м. Києва по розміщенню тимчасових споруд.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – одноголосно, **Проти** – немає, **Утримались** – немає.
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії О. Бродський

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

09.10.2017 № 08/286-384

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань житлово – комунального
господарства та паливно –
енергетичного комплексу
Бондаренку В.Д.

Шановний Володимире Дмитровичу!

Надаємо Вам для врахування витяг з протоколу № 14 від 27 вересня 2017 року засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Витяг з протоколу №14
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

м.Київ **27 вересня 2017 року**

ПРИСУТНІ ДЕПУТАТИ:

Бродський О.Я. - **голова постійної комісії;**
Овраменко О.В. - **секретар постійної комісії;**
Ярмоленко Ю.В. - **заступник голови постійної комісії;**
Попов Д.В. - **заступник голови постійної комісії;**
Башлаков С.В. - **заступник голови постійної комісії;**

ПРИСУТНІ:
Тернова Д.О. - **головний спеціаліст відділу житлово-комунального господарства, підприємництва, регуляторної політики, транспорту, зв'язку та реклами управління забезпечення діяльності постійних комісій Київської**

міської ради;

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1.1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (реєстраційний номер № 08/231-2133/ПР від 14.09.2017)

Доповідач: Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово – комунального господарства та паливно – енергетичного комплексу - Бондаренко Володимир Дмитрович

Питання 1.1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови постійної комісії О.Бродського щодо проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

Голова комісії зазначив, що вказаним проектом рішення пропонується виключити пункт 3, який передбачає, що у разі розміщення тимчасових споруд (надалі – ТС) в охоронних зонах інженерних мереж, власники таких ТС можуть укласти договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню ТС при проведенні балансоутримувачем інженерних мереж планових або аварійних ремонтних робіт. А також, нагадав, що постійна комісія Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики внесла цей пункт до рішення на прохання профільних департаментів містобудування та архітектури, міського благоустрою та збереження природнього середовища, промисловості та розвитку підприємництва за погодженням з районними державними адміністраціями м. Києва для зменшення значних фінансових витрат з боку підприємців та прискорення оформлення паспортів прив'язки ТС за результатами конкурсу в Департаменті містобудування та архітектури. Відповідно до рішення Київради № 237/237 від 17.03.2016 була розроблена Комплексна схема розміщення ТС у м. Києві. Тому для прийняття виваженого рішення щодо поданого проекту постійна комісія Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики направила вказаний проект рішення до зазначених департаментів для отримання вмотивованих висновків щодо підтримки чи відхилення. Крім того, в постійної комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та розробника проекту надійшло звернення від ГО "Київський міський комітет порятунку бізнесу" з проханням не скасовувати цей пункт.

В обговоренні взяли участь: О. Бродський, О.Овраменко, С.Башлаков, Д.Попов, В.Гапоненко

О.Овраменко – запропонувала звернутися до балансоутримувачів щодо надання статистичної інформації про проведені аварійні ремонтні роботи, які проводили протягом поточного року, а також про тимчасові споруди, які заважають здійснювати ремонт мереж.

С.Башлаков – запропонував відхилити проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

Д.Попов – запропонував відкласти розгляд даного питання на наступне засідання та запросити представників балансоутримувачів, а саме Київводоканал, Київенерго, Київгаз, Київсвітло та ін.

О.Овраменко – запропонувала включити до порядку денного на наступне засідання постійної комісії Звіт виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо строків виконання ремонтних робіт, згідно Схем розташування інженерних мереж по районам м. Києва.

УХВАЛИЛИ:

1. Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» взяти до розгляду.

2. Повернутися до розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» після отримання вмотивованих висновків від Департаменту містобудування та архітектури, Департаменту міського благоустрою та збереження природнього середовища, Департаменту промисловості та розвитку підприємництва.

3. Звернутися до ПАТ «АК «Київводоканал», ПАТ «Київенерго» щодо надання інформації про проведені ними планові або аварійні ремонтні роботи інженерних мереж протягом останніх 9 місяців із зазначенням місць розташування тимчасових споруд.

4. Включити до порядку денного на наступне засідання постійної комісії Звіт виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо строків виконання ремонтних робіт, згідно Схем розташування інженерних мереж по районам м. Києва, з вказанням відповідальних за їх виконання.

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – одноголосно, **Проти** – немає, **Утримались** – немає.
Рішення прийнято.

З оригіналом згідно

Голова постійної комісії О. Бродський

Тернова 202-73-11

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021 *тел.:(044)202-70-09, 202-73-11, факс:202-70-53*

09.11.17 № 08/286-427

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань житлово-комунального
господарства та паливно-
енергетичного комплексу
Бондаренку В.Д.

Висновки

відповідальної постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики до проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики (далі – відповідальна постійна комісія) відповідно до статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект регуляторного акта – рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» та повідомляє.

Відповідно до вимог Закону, рішенням Київської міської ради від 22.12.2016 № 794/1798 «Про затвердження плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік» вказаний проект пунктом 16 був включений до Плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік.

Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового,

соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві», відповідний аналіз регуляторного впливу та проект рішення були оприлюднені 18.07.2017 в мережі Інтернет на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації в розділі «Регуляторна діяльність» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань. Розробником встановлено строк оприлюднення 1 місяць (до 18.08.2017).

Головним розробником проекту є постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Проект рішення був направлений для проведення фахової експертизи до Департаменту промисловості та розвитку підприємництва, Департаменту містобудування та архітектури та до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища.

Після проведення фахової експертизи Департамент промисловості та розвитку підприємництва зазначив, що метою державного регулювання є запобігання небезпечним наслідкам розміщення об'єктів в охоронних зонах міських інженерних комунікацій, дотримання суб'єктами господарювання, об'єкти яких розташовані у м. Києві, вимог містобудівного, земельного, природоохоронного законодавства та правового режиму охоронних зон міських інженерних мереж.

Проаналізувавши аналіз регуляторного впливу до вказаного вище проекту регуляторного акта встановлено, що при визначенні та оцінці альтернативних способів досягнення цілей не здійснено опис вигод та витрат для сфер інтересів держави та громадян, також, в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» неправильно внесені дані щодо кількісного розподілу по видам суб'єктів господарювання на яких поширюється регулювання і про які йде мова в описовій частині аналізу регуляторного впливу.

Окрім того, не наведено значення прогнозованих показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі). Слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

При визначенні заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта не визначено:

методів (статистичний/соціологічний) проведення відстеження результативності;

виду даних (статистичні, наукові дослідження або опитування), за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності. Вид даних необхідно обирати з урахуванням обраного методу проведення відстеження;

цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження.

У висновках профільних департаментів – Департаменту містобудування та архітектури і Департаменту міського благоустрою та збереження природнього середовища зазначено, що жодним документом на сьогодні не

встановлено, що розміщення тимчасових споруд (далі –ТС) завдає шкоди підземним та відкритим джерелам водопостачання, водозабірним і водоочисним спорудам, водоводам, об'єктам оздоровчого призначення навколо яких вони створені. Тобто, у жодному положенні ст. 113 Земельного кодексу України не йдеться про заборону щодо розміщення ТС в охоронних зонах інженерних мереж. Заборона ведення діяльності, встановлена Положенням статті 36 Закону України "Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення", ***не стосується питань встановлення ТС для провадження підприємницької діяльності та видів діяльності***, які на сьогодні у них ведуться. Тобто, розробник проекту рішення посилається на нормативно-правові акти, вимоги яких не суперечать положенням діючого рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»

Наведена процедура була запроваджена Київською міською радою, як власником інженерних мереж, з метою недопущення неправомірних та необгрунтованих відмов, затягування з розглядом документів та корупційних проявів з боку балансоутримувачів інженерних мереж при погодженні документів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а саме: щоб уникнути корупційної складової при отриманні дозвільних документів у ПрАТ АК «Київводоканал», Київська міська рада прийняла рішення про те, що власники ТС можуть укласти договори страхування ризиків перед третіми особами та ризиків, пов'язаних з фінансуванням робіт по перенесенню цих ТС.

Цей пункт якраз дозволяє балансоутримувачам здійснювати ремонтні роботи без всіляких перепон, оскільки це прописано в договорі пайової участі між власниками ТС і Департаментом містобудування та архітектури .

Таким чином профільні Департаменти у свої висновках запропонували відхилити вказаний вище проект рішення.

Крім того, наголошуємо, що прийняте рішення стосується тільки тих власників тимчасових споруд, які мають правові підставі на розміщення таких ТС (договори пайової участі укладені з Департаментом містобудування та архітектури).

Враховуючи вищевикладене відповідальна постійна комісія відхилила проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально – культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві», як такий, що не відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії О. Бродський

Антонюк 202-73-11

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Бондаренку В.Д.
Бродському О.Я.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 14.09.2017 №08/231-2133/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Пантелеєву П.О. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

"14" вересня 2017 року
№ 08/231 – 2133/ПР

08/231-2133/ПР
14.09.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1005 *тел.:(044)202-70-29*

13.09.2017 № 08/284-125

на №_____ від_____

Заступнику міського голови-секретарю Київради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», пункту 1 статті 26 регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київради від 07.07.2016 р. №579/579, вношу на розгляд Київради проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 17.03.2016 № 237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві».

Додатки:

- Проект рішення;
- Пояснювальна записка;
- Повідомлення про оприлюднення проекту рішення
- Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення

З повагою

Голова постійної комісії **В. Бондаренко**