08/231-2666/ПР
01.11.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

Про деякі питання щодо поводження
з побутовими відходами на території
міста Києва

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про відходи», постанов Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», від 10 грудня 2008 року № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», враховуючи Стратегію розвитку міста Києва до 2025 року, затверджену рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886), та Комплексну цільову програму підвищення енергоефективності та розвитку житлово-комунальної інфраструктури міста Києва на 2016-2020 роки, затверджену рішенням Київської міської ради від 17 березня 2016 № 232/232, з метою визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва та обмеження і запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини, Київська міська рада вирішила:

1. Провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва в установленому порядку.

2. Затвердити план заходів на 2017 – 2025 роки у сфері поводження з відходами у місті Києві, що додається.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) в установленому порядку:

3.1. Забезпечити підготовку та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва.

3.2. Ввести в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва щодо визначення переможця конкурсу.

3.3. Укласти з переможцем конкурсу договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва.

4. Рекомендувати виконавцю послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва, визначеному згідно з пунктом 1 цього рішення, в установленому порядку укладати договори із суб'єктами господарювання у сфері перероблення, утилізації, захоронення побутових відходів за результатами конкурсів, проведених, у тому числі, з урахуванням кращих практик міжнародних фінансових організацій (Європейського банку реконструкції та розвитку, міжнародної фінансової корпорації, Європейського інвестиційного банку та ін.).

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова В. Кличко

Подання:

Заступник голови Київської міської державної адміністрації — П. Пантелеєв

Директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури — Д. Науменко

Завідувач юридичного сектору — О. Трокоз

Погоджено:

Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації — Б. Пліс

Директор Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища — А. Фіщук

Заступник керівника апарату – начальник юридичного управління — Л. Верес

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — В. Бондаренко

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу — О. Костюшко

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики — К. Яловий

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики — О. Новіков

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — В. Слончак

6. 6.1. 6.2.	Технічне переоснащення сміттєспалювального заводу «Енергія» на вул. Колекторній, 44 у Дарницькому районі м. Києва в частині системи очищення димових газів Розроблення проекту Виконання робіт з технічного переоснащення	Визначаються згідно з розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	 2017-2018 роки 2018-2019 роки
7. 7.1. 7.2.	Реконструкція сміттєспалювального заводу «Енергія» на вул. Колекторній, 44 у Дарницькому районі з будівництвом потужностей з генерації електричної енергії Розроблення проекту Виконання робіт з реконструкції	Визначаються згідно з розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	 2018-2019 роки 2020-2021 роки
8.	Створення системи комплексів (заводів) з перероблення твердих побутових відходів, у тому числі з полігонами захоронення перероблених (оброблених) відходів (у разі потреби)	Визначаються згідно з розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	2018-2025 роки
9.	Будівництво додаткових потужностей для генерації теплової та електричної енергії, що працюють на альтернативному паливі з побутових відходів	Визначається згідно з розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	2025 рік
10.	Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з вивезення побутових відходів у місті Києві	Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), суб'єкти господарювання у сфері поводження з відходами	Постійно

11	Розвиток системи роздільного збору відходів, у тому числі розширення парку відповідних контейнерів та автотранспорту	Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), суб'єкти господарювання у сфері поводження з відходами	Постійно

Київський міський голова В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання щодо поводження з побутовими відходами на території міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Проект рішення Київської міської ради підготовлено у зв'язку з необхідністю приведення правових актів Київської міської ради та її виконавчого органу (Київської міської державної адміністрації) до вимог діючого законодавства у частині визначення послуги з вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, створення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг, визначення плану основних заходів на 2017-2025 роки у сфері поводження з побутовими відходами у місті Києві та рекомендації визначеному виконавцю послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва в установленому порядку укладати договори із суб'єктами господарювання у сфері перероблення, утилізації, захоронення побутових відходів за результатами конкурсів, проведених, у тому числі, з урахуванням кращих практик міжнародних фінансових організацій.

Відповідно до пунктів 4-5 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173, підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

Для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна зокрема містити інформацію щодо підстави для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації).

Відповідно до підпункту 6 пункту «а» частини першої статті 30 «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про відходи», «Про столицю – місто – герой Київ», постанов Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 року № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», від 10 грудня 2008 року № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051, в межах функцій органу місцевого самоврядування розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.07.2016 № 606 «Про утворення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва» утворено таку комісію.

Крім того, є основні проблемні питання у сфері поводження з твердими побутовими відходами (ТПВ):

відсутні достатні потужності з перероблення відходів;

біля 70% побутових відходів захоронюють на полігонах та сміттєзвалищах;

полігон ТПВ № 5 завантажений на 90%, майже вичерпано ресурс захоронення. Відповідно до рішення Київської міської ради від 27.10.2016 № 301/1305 «Про вирішення проблемних питань, пов'язаних з експлуатацією полігону твердих побутових відходів № 5 у с. Підгірці Обухівського району Київської області» полігон ТПВ № 5 повинен бути закритий та потребує рекультивації. Озера фільтрату на території полігону є потенційною загрозою забруднення довкілля, незадовільний стан дамби, негативний вплив на прилеглі до полігону населені пункти;

полігон № 6 завантажений на 80%, відсутні потужності з перероблення великогабаритних відходів, що надходять на полігон. Є необхідність розширення площі складування відходів та будівництво третьої черги;

тарифи на захоронення відходів нижче рівня собівартості робіт із захоронення відходів;

низький відсоток сплати населенням за послуги з вивезення та захоронення ТПВ, збитковість галузі;

низький рівень інвестування в сферу поводження з відходами внаслідок великого строку окупності інвестиційних проектів та відсутності гарантій виконання фінансових зобов'язань;

завод «Енергія» потребує модернізації та встановлення сучасних очисних систем;

законодавчі прогалини (відсутність зеленого тарифу для ЕЕ зі сміття, відсутність нормативно-правої бази з перероблення відходів, відсутність адекватної відповідальності за порушення правил поводження з відходами, незахищеність потенційних інвесторів, тощо)

незадовільний стан контейнерів і техніки для вивезення та захоронення ТПВ.

Враховуючи зазначене, та з метою вжиття заходів щодо обмеження негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини, забезпечення повторного використання ресурсоцінних компонентів побутових відходів тощо до плану основних заходів на 2017-2025 роки щодо розвитку сфери поводження з відходами у місті Києві включено заходи з реконструкції, рекультивації, закриття полігону ТПВ № 5 та його післярекультиваційного утримання, реконструкції сміттєспалювального заводу «Енергія», будівництва сміттєпереробних потужностей.

Крім того, відповідно до статті 32 Закону України «Про відходи» з метою обмеження та запобігання негативному впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини зокрема забороняється:

використовувати результати наукових досліджень, впроваджувати в практику винаходи, застосовувати нову техніку, імпортне устаткування, технології та системи, якщо вони не передбачають запобігання чи мінімізацію обсягів утворення відходів на всіх стадіях технологічного процесу, їх утилізацію та безпечне видалення;

визначати місця розміщення підприємств, установок, полігонів, комплексів, сховищ та інших об'єктів поводження з відходами, проектувати та будувати регіональні і міжрегіональні комплекси оброблення, знешкодження, утилізації та видалення відходів, якщо вони не відповідають екологічним та санітарно-гігієнічним вимогам;

приймати рішення про розміщення і розвиток міст та інших населених пунктів без визначення технічних та інших заходів щодо створення умов для утилізації чи видалення побутових відходів;

вводити в дію нові і реконструйовані підприємства та інші об'єкти, не забезпечені устаткуванням і технологіями для безпечного поводження з відходами, та в разі відсутності даних, необхідних для оцінки їх впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини, згідно з установленим порядком;

з 1 січня 2018 року захоронення непереоблених (необроблених) побутових відходів.

Головне завдання переробки - знизити захоронення ТПВ до мінімуму.

Відповідно до ДБН В.2.4-2-2005 «Полігони твердих побутових відходів. Основні положення проектування» полігони ТПВ повинні забезпечувати санітарне та епідемічне благополуччя населення, екологічну безпеку навколишнього природного середовища, запобігати розвиткові небезпечних геологічних процесів і явищ.

Розміри і потужність полігона ТПВ повинні визначатись потребами у складуванні твердих побутових відходів із урахуванням екологічних вимог і санітарних норм, кількості населення, розрахункового терміну експлуатації, річної норми накопичення ТПВ.

Прийняттю на полігони ТПВ не підлягають відходи, які можуть бути вторинною сировиною (за можливості їх утилізації); відходи, що містять токсичні, отруйні та агресивні щодо споруд полігона ТПВ речовини.

Як правило, складуванню на полігонах ТПВ підлягає тільки та частина твердих побутових відходів, що не може бути утилізована.

Рекомендується при полігонах ТПВ передбачати спеціальні споруди для вилучення ресурсно-цінних компонентів ТПВ згідно із чинним законодавством.

Площа ділянки складування ТПВ орієнтовно визначається діленням проектної місткості полігона ТПВ ($м^3$) на середню висоту складування відходів (м) із урахуванням їх ущільнення, середньої чисельності населення, що обслуговується, та за умови експлуатації полігона протягом не менше 15-20 років.

Тому, з урахуванням вищенаведеного та з метою втілення інтересів міста щодо забезпечення максимального перероблення ресурсоцінних компонентів твердих побутових відходів для їх повторного використання та безпечного захоронення залишків відходів Київська міська влада рекомендує виконавцю послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва, визначеному в установленому порядку, укладати договори із суб'єктами господарювання у сфері перероблення, утилізації, захоронення побутових відходів за результатами конкурсів, проведених, у тому числі, з урахуванням кращих практик міжнародних фінансових організацій (Європейського банку реконструкції та розвитку, міжнародної фінансової корпорації, Європейського інвестиційного банку та ін.).

Результатом дотримання такої рекомендації повинно бути:

- забезпечення розташування підприємства для перероблення відходів та полігону для захоронення залишків перероблених відходів на спеціально

відведених з вказаним цільовим призначенням земельних ділянках, що розташовані у доступній та економічно обґрунтованій близькості до міста;

- забезпечення наявності в учасника конкурсу достатніх фінансових, матеріально-технічних, трудових та технологічних ресурсів для створення та експлуатації підприємства для перероблення відходів та полігону для захоронення залишків перероблених відходів;

- забезпечення наявності досвіду проектування та будівництва промислових об'єктів, а також дотримання чинного законодавства України.

2. Мета і шляхи її досягнення.

Забезпечення якісного, у повному обсязі надання послуг з вивезення побутових відходів та розвитку сфери поводження з відходами у місті Києві шляхом реалізації плану заходів на 2017-2025 роки щодо розвитку сфери поводження з відходами у місті Києві.

3. Правові аспекти.

а) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

б) Закон України «Про відходи»;

в) Закон України «Про місцеві державні адміністрації»;

г) постанова Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат, а передбачає подання пропозицій до проекту бюджету міста Києва на 2018 рік та наступні роки та програми економічного і соціального розвитку міста Києва на відповідний рік щодо передбачення коштів на закупівлю контейнерів, розроблення та реалізацію проектів щодо будівництва, реконструкції, рекультивації об'єктів сфери поводження з відходами.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект рішення буде погоджено відповідно до вимог Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 № 1810.

6. Регіональний аспект

Проект рішення не впливає на розвиток адміністративно-територіальних одиниць.

7. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Прийняття запропонованого рішення дозволить забезпечити якісне, у повному обсязі надання послуг з вивезення побутових відходів.

Виконання плану основних заходів на 2017-2025 роки у сфері поводження з побутовими відходами у місті Києві призведе до обмеження негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини, забезпечення повторного використання ресурсоцінних компонентів побутових відходів тощо.

Результат дотримання рекомендації виконавцю послуг з вивезення побутових відходів на території міста Києва, визначеному в установленому порядку, дозволить укладати договори із суб'єктами господарювання у сфері перероблення, утилізації, захоронення побутових відходів за результатами конкурсів, проведених, у тому числі, з урахуванням кращих практик міжнародних фінансових організацій (Європейського банку реконструкції та розвитку, міжнародної фінансової корпорації, Європейського інвестиційного банку та ін.).

Доповідачі на пленарному засіданні Київської міської ради:
заступник голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєв;
директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури Д. Науменко

Заступник голови Київської
міської державної адміністрації П. Пантелеєв

Директор Департаменту житлово-
комунальної інфраструктури Д. Науменко

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Бондаренку В.Д.
Яловому К.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 01.11.2017 №08/231-2666/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

"01" листопада 2017 року
№ 08/231 – 2666/ПР

08/231-2666/ПР
01.11.2017

АПАРАТ
ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, приймальня (044) 202-74-66, 202-75-13, факс 202-75-38
E:mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361

31.10.2017 № 009-262р

на №_____ від _____

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання щодо поводження з побутовими відходами на території міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, інформую, що відповідальним за представлення проекту рішення є директор Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Науменко Дмитро Володимирович, відповідальним за супроводження проекту рішення – начальник відділу санітарної очистки та інженерного захисту території управління житлово-комунальної політики Департаменту житлово-комунальної інфраструктури Жилка Марина Вячеславівна (тел. 235 92 36, моб. тел. 068 119 52 59).

Додатки:
проект рішення на 5 арк.;
пояснювальна записка на 5 арк.;
електронна версія зазначеного.

З повагою

Виконуючий обов'язки керівника апарату Л. Верес

Жилка 235 92 36

005171