



УКРАЇНА

КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

13.02.2017 № 001-01-20

на № _____ від _____

Київська міська рада

Про зупинення та внесення на повторний розгляд Київської міської ради рішення III сесії Київської міської ради VIII скликання «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві», прийнятого на пленарному засіданні 09.02.2017 року

На пленарному засіданні III сесії Київської міської ради VIII скликання 09.02.2017 року прийнято рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві» (суб'єкт подання – депутат Київської міської ради Ю. Лобан).

Вказане рішення містить ряд суттєвих недоліків та потребує ретельного доопрацювання з огляду на наступне.

1. Відповідно до частин шостої - дев'ятої статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я керівником закладу охорони здоров'я незалежно від форми власності може бути призначено лише особу, яка відповідає єдиним кваліфікаційним вимогам, що встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я. Призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу охорони здоров'я здійснюються відповідно до законодавства.

Керівники державних, комунальних закладів охорони здоров'я призначаються на посаду шляхом укладення з ними контракту строком від трьох до п'яти років. Якщо після закінчення строку дії контракту трудові

Отримано наружно гмв перегоди агресату
Рикова *Р/а* 20277-76
14.02.2017

відносини фактично тривають і жодна із сторін не вимагає їх припинення, дія контракту вважається продовженою відповідно до закону.

Порядок укладення контракту з керівником державного, комунального закладу охорони здоров'я та типова форма такого контракту затверджуються Кабінетом Міністрів України. Вказаний порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 642.

Відповідно до статті 21 Кодексу законів про працю України особливою формою трудового договору є контракт, в якому строк його дії, права, обов'язки і відповідальність сторін (в тому числі матеріальна), умови матеріального забезпечення і організації праці працівника, умови розірвання договору, в тому числі дострокового, можуть встановлюватися угодою сторін. Сфера застосування контракту визначається законами України.

Конституційним Судом України (див. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним зверненням Київської міської ради професійних спілок щодо офіційного тлумачення частини третьої статті 21 КЗпП України від 9 липня 1998 року № 12-рп/98) було дано офіційне тлумачення терміну «законодавство». Так, Конституційний Суд України дійшов висновку, що термін «законодавство», який вживається в ч. 3 ст. 21 Кодексу законів про працю України щодо визначення сфери застосування контракту як особливої форми трудового договору, потрібно розуміти так, що ним охоплюються закони України, чинні міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, а також постанови Верховної Ради України, укази Президента України, декрети і постанови Кабінету Міністрів України, прийняті в межах їх повноважень та відповідно до Конституції України і законів України.

Таким чином, встановлення будь-якого іншого порядку призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу охорони здоров'я, аніж викладеного у законах України, чинних міжнародних договорах України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, а також постановах Верховної Ради України, указах Президента України, декретах і постановах Кабінету Міністрів України, прийнятих в межах їх повноважень та відповідно до Конституції України і законів України, є грубим порушенням вимог статті 19 Конституції України, частин шостої - дев'ятої статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Попри те, що мета правового регулювання, яку автор проекту рішення Київської міської ради намагається досягти, спрямована на регулювання процедури відбору, а не власне призначення, під час підготовки проекту рішення приписи частин шостої - дев'ятої статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я враховано не в повному обсязі.

2. Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.

Пунктом 4.1. розпорядження Київського міського голови від 15 липня 2013 року № 118 «Про порядок призначення та звільнення керівників підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» передбачено, що директори Департаменту культури, Департаменту охорони здоров'я, Департаменту соціальної політики, Департаменту освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) призначають на посади та звільняють з посад керівників закладів та установ культури, охорони здоров'я, соціальної сфери, дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів, що належать до комунальної власності територіальної громади міста та підпорядковані вищезазначеним Департаментам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за погодженням з заступником голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків.

Таким чином, і Київський міський голова, і заступник голови Київської міської державної адміністрації, і директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є особами, чії повноваження, права та обов'язки прямо зачіпаються проектом рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві», проте з якими суб'єкт подання даний проект рішення не погодив.

3. Єдині кваліфікаційні вимоги для керівників закладів охорони здоров'я (головних лікарів, директорів) затверджені наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 березня 2002 року № 117 «Довідник кваліфікаційних характеристик професій працівників», ВИПУСК 78 «Охорона здоров'я» (зі змінами), який погоджений з Міністерством праці та соціальної політики України.

Проектом рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві» всупереч вимогам частини шостої статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я встановлено додаткові, не передбачені єдиними кваліфікаційними вимогами, вимоги до керівників закладів охорони здоров'я міста Києва, що є перевищенням владних повноважень.

4. Усуваючи Київського міського голову, заступника голови Київської міської державної адміністрації та директора Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від виконання їх законних повноважень, суб'єкт подання натомість надає процесу відбору кандидатів на посади керівників закладів охорони здоров'я міста Києва політичного забарвлення.

Так, проектом пропонується формувати склад конкурсної комісії наступним чином: по одному депутату – представнику від кожної з

депутатських фракцій Київської міської ради (5 осіб), одна особа визначена Київським міським головою, одна особа від постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції, одна особа від організацій галузевих профспілок у місті Києві у сфері охорони здоров'я та одна особа – представник трудового колективу медичного закладу, керівник якого обирається на конкурсі.

Таким чином від участі у відборі на посади таких керівників повністю була усунута громадськість. Крім того, участь інших представників повністю нівелюється кількістю депутатів Київської міської ради, оскільки згідно запропонованого механізму формування конкурсної комісії, мінімум 5, а то і 6 із 10 максимально можливих членів конкурсної комісії будуть депутатами Київської міської ради.

Депутат Київської міської ради, відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» має чітко визначені права у раді та її органах, зокрема, право дорадчого голосу, проте вказане не дає можливості перебирати на себе виконання повноважень, які ані Законом України «Про статус депутатів місцевих рад», ані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» йому не надані.

5. Рішенням Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 затверджено Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб'єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві. Дія вказаного Положення поширюється, зокрема, на комунальні некомерційні підприємства, у організаційно-правовій формі яких наразі перебуває частина закладів охорони здоров'я міста Києва.

Фактично, підбір керівників закладів охорони здоров'я міста Києва, у разі прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві», яке спрямоване на регулювання відбору керівників закладів охорони здоров'я міста Києва у організаційно-правовій формі бюджетних установ, буде регулюватися двома нетотожними процедурами.

Київський міський голова виступає за процедуру конкурсного відбору керівників комунальних підприємств, установ та організацій, проте переконаний, що процедура такого відбору має бути однаковою незалежно від організаційно-правової форми таких підприємств, установ та організацій.

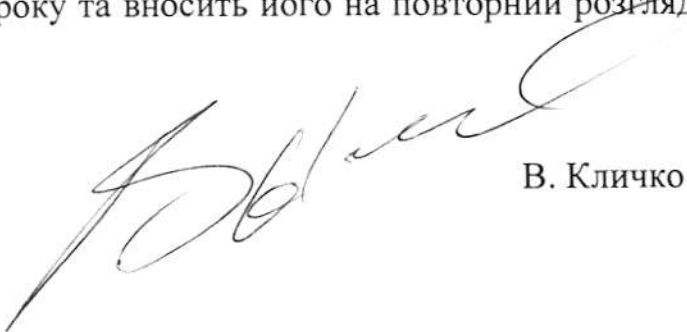
За таких умов, регулювання відбору кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві має бути унормоване або внесенням змін до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786, або встановленням тотожної йому процедури.

Київський міський голова ще раз наголошує, що відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого

самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 7 липня 2016 року № 579/579, Київський міський голова зупиняє рішення III сесії Київської міської ради VIII скликання «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади головних лікарів закладів охорони здоров'я комунального сектору в місті Києві», прийняте на пленарному засіданні 09 лютого 2017 року та вносить його на повторний розгляд Київської міської ради.

Київський міський голова



В. Кличко