



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

07.09.2018

№ 1950

Київ

Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Київської міської ради

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

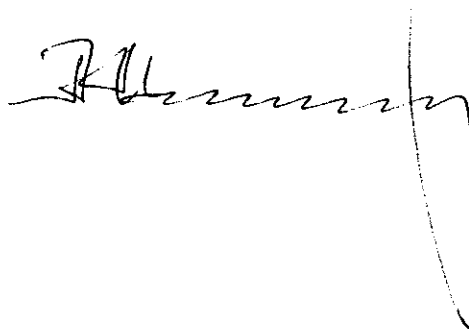
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Київської міської ради, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21 червня 2018 року № 979/5043, надісланої листом від 14 серпня 2018 року № 225-СК-2943, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Київської міської ради.

3. Київській міській раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 44
засідання Національного агентства
від 07 вересня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
а7 Вересня 2018 року № 1950

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Київської міської ради

Антикорупційна програма Київської міської ради (далі – антикорупційна програма Київради), затверджена рішенням Київської міської ради від 21 червня 2018 року № 979/5043, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом Київської міської ради від 14 серпня 2018 року № 225-СК-2943.

Аналіз антикорупційної програми Київради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Київради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері діяльності Київської міської ради, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми Київради.

За результатами аналізу антикорупційної програми Київради встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади не містить обов'язкових складових;

існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення).

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, об'єктивності та неупередженості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади готується з урахуванням суспільних інтересів щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції, у зв'язку з цим дії та рішення його посадових осіб під час підготовки антикорупційної програми мають бути спрямовані виключно на досягнення цієї мети.

У розділі I "Антикорупційної програми Київської міської ради" передбачено подальше застосування механізмів ефективної системи запобігання корупції в Київській міській раді та її секретаріаті, що дає можливість впровадження прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради та підвищення рівня довіри громадян.

Оскільки антикорупційна програма органу влади є комплексом правил, стандартів і процедур щодо виявлення, протидії та запобігання корупції у діяльності органу влади, то відсутність періоду, на який приймається антикорупційна програма Київради, та відповідно – протягом якого періоду мають бути вжиті передбачені нею заходи, виключають її ефективність у зв'язку з відсутністю спрямованості її на реальне виконання, а лише вказує на формальний підхід до її розробки.

Також відповідно до пункту 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

заходи з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері;

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми;

процедуру та випадки періодичного перегляду.

Поряд з цим антикорупційна програма Київради не містить вищезазначених складових.

Крім того, пунктом 6 розділу II Порядку передбачено, що антикорупційна програма включає звіт за результатами оцінки корупційних ризиків. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології.

Згідно з пунктом 1 розділу V Методології звіт за результатами оцінки корупційних ризиків містить, серед іншого, пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

Відповідно, додатком 6 до Методології визначено форму вказаних пропозицій – "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення", в якій зокрема, зазначено "Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику", що є невід'ємною складовою звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

Тобто терміни та строки виконання закріплених в антикорупційній програмі заходів мають бути чіткими, із зазначенням дня та/або місяця року, крім заходів, які здійснюються на постійній чи періодичній основі, під час визначення строків виконання яких можуть вживатися формулювання "постійно", "протягом року", "щокварталу" тощо.

Водночас строки виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків у антикорупційній програмі Київради не чіткі та не містять зазначення дня та/або місяця року, що унеможливує проведення оцінки ефективності заходів щодо усунення корупційних ризиків

Крім того, відповідно до пункту 9 розділу II Порядку існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неправильно, а саме як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, зокрема корупційні ризики, зазначені у пунктах 1–4, 6–7, 22, 38–40, 44 додатку до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради "Таблиця, ідентифікованих, оцінених корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради та заходи щодо їх усунення або мінімізації".

З огляду на викладене антикорупційна програма Київради підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Підорін