ПРОЄКТ

Про внесення змін до міської цільової програми

«Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки»

Відповідно до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішень Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві», від 08 грудня 2022 року № 5828/5869 «Про бюджет міста Києва на 2023 рік», з метою забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, Київська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до міської цільової програми «Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки» затвердженої [рішенням Київської міської ради від 08 липня 2021 року №](https://ips.ligazakon.net/document/view/mr182255?ed=2019_12_19&an=3136) 1590/1631, виклавши її в новій редакції, що додається.
2. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім’ї, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Начальник Служби у справах дітей та сім’ї Валерій ТАНЦЮРА

Завідувач юридичного сектору Тетяна БАДИЛЕВИЧ

ПОГОДЖЕНО:

Заступниця голови КМДА з питань здійснення

самоврядних повноважень Марина ХОНДА

В. о. начальника управління

правового забезпечення діяльності

Київської міської ради Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради

з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова Андрій ВІТРЕНКО

Секретар Владислав АНДРОНОВ

Постійна комісія Київської міської ради

з питань освіти і науки, сім’ї, молоді та спорту

Голова Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар Олександр СУПРУН

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

від 08 липня 2021 року № 1590/1631

(у редакції рішення Київської міської ради

від\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ )

**«МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА «ДІТИ.СІМ’Я.СТОЛИЦЯ**

**НА 2022-2024 РОКИ»**

**І. ПАСПОРТ**

**міської цільової програми «Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Мета програми | Забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування | | | |
| 2. | Оперативні цілі, визначені Стратегією розвитку міста Києва (іншими стратегічними документами), на досягнення яких спрямована програма | Підвищення соціальної захищеності мешканців | | | |
| 3. | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення проєкту програми | Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17 листопада 2020 року № 1822 «Про підготовку проєкту міської цільової програми «Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки» | | | |
| 4. | Розробник програми | Служба у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) | | | |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Служба у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) | | | |
| 6. | Співвиконавці програми | Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київський міський центр соціальних служб, районні в місті Києві державні адміністрації, Міський центр дитини, Київський міський центр сім’ї «Родинний дім», Київський міський центр соціально-психологічної допомоги, Комунальна установа «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», Комунальна установа «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», Київський міський центр соціальної підтримки дітей та сімей | | | |
| 7. | Строки реалізації програми | 2022-2024 роки | | | |
| 8. | Обсяги фінансових ресурсів, потрібних для реалізації програми  Всього | Всього,(тис.грн) | у тому числі, за роками (тис.грн.) | | |
| 739 002,2 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 214 165,0 | 274 117,3 | 250 719,9 |
|  | у тому числі за джерелами: |  |  |  |  |
| 8.1. | Державний бюджет | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 8.2. | Бюджет міста Києва | 739 002,2 | 214 165,0 | 274 117,3 | 250 719,9 |
| 8.3. | Інші джерела | - | - | - | - |

**II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

У будь-якому суспільстві турбота про дітей складає основу державної та регіональної соціальної політики. Проблеми, пов'язані із запобіганням сирітству, життєзабезпеченням і розвитком дітей, сімей, які з різних причин потрапляють у складні життєві обставини, настільки масштабні й різноманітні, що вимагають для їхнього вирішення скоординованих зусиль державних і суспільних інститутів. Все це викликає необхідність проведення комплексних заходів на міському рівні. Крім того, існує потреба у введенні нових видів, форм та методів роботи, системному моніторингу їх результативності.

Станом на 01 січня 2023 року на обліку Служби у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) перебуває 2041 дитина, яка опинились у складних життєвих обставинах (2021 рік – 1884 дитини, 2020 рік – 1600 дітей, 2019 рік – 1073 дитини, 2018 рік – 650 дітей).

Слід зазначити, що до цієї категорії також належать діти, яких переміщено із зони проведення антитерористичної операції та тимчасово окупованих територій. Щороку на даному обліку з’являються більше 200 нових дітей. У результаті проведеної роботи з батьками для 40% дітей вдається зберегти родину, але кожна четверта дитина стає соціальною сиротою.

Станом на 01 січня 2023 року в місті Києві на обліку перебуває 2295 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (2021 рік – 2338 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, 2020 – 2357, 2019 рік – 2379, 2018 рік – 2365). З них 170 продовжують перебувати поза сімейним оточенням і потребують забезпечення права на виховання в сім’ї ( 2021 – 147, 2020 – 168, 2019 рік – 246, 2018 рік - 239 дітей). Неефективність інституційної опіки над дітьми-сиротами доведено науково та практично. При значних матеріальних витратах дана система наносить непоправну шкоду психічному здоров’ю дитини та практично позбавляє дитину права на сімейне виховання. Подальший розвиток та підтримка сімейних форм виховання дасть змогу реалізувати право кожної дитини-сироти на сімейне виховання.

Пріоритетною також є діяльність, спрямована на профілактику та мінімізацію сімейного неблагополуччя шляхом надання соціальних послуг дітям, молоді та сім’ям, які перебувають у складних життєвих обставинах та потребують сторонньої допомоги. Спеціалісти центрів соціальних служб міста Києва здійснюють комплексну соціальну роботу із столичними родинами, які одержують практичну підтримку у подоланні складних життєвих обставин - це родини, в яких виховуються діти та молодь з інвалідністю, родини у кризі, які перебувають у зоні посиленої уваги соціальних працівників. Мова йде про сім’ї, де є алко-/наркозалежні члени родини; постраждалі від торгівлі людьми; родини опікунів, патронатні сім’ї, прийомні сім’ї та дитячі будинки сімейного типу; родини, яких торкнулася проблема ВІЛ/СНІДу; учасники АТО/ООС та члени їх сімей; сім’ї внутрішньо переміщених осіб; клієнтами є особи, які мають проблеми із законом та члени їхніх сімей.

Станом на 01 січня 2023 року до районних в місті Києві центрів соціальних служб надійшло 18867 повідомлень/звернень щодо сімей з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах (2021 – 20829, 2020- 21635, 2018 - 23674, 2019 - 20901). За результатами опрацювання повідомлень та самозвернень клієнтів здійснено 9438 оцінок потреб сімей/осіб (2021 – 11926, 2020 – 11546, 2019 – 13772, 2018 - 19020), охоплено соціальними послугами 20893 сім’ї/особи (2021 – 25203, 2020 – 20063, 2019 – 19653, 2018 - 20989), у яких виховується 21379 дітей (2021 – 25112, 2020 – 23113, 2019 – 23365, 2018 - 24301).

На обліку центрів соціальних служб перебували 10182 сім’ї, які перебувають у складних життєвих обставинах (2021 – 6965, 2020 – 6579, 2018 - 6065, 2019 - 7163), у яких виховуються 12270 дітей (2021 – 9816, 2020 - 9392, 2019 – 9149, 2018 - 8499,). Заходами соціального супроводу охоплено 810 сімей,

які перебувають у складних життєвих обставинах (2021 – 1022, 2020 - 1150, 2019 рік - 1157, 2018 рік -1058).

За статистичними даними Служби у справах дітей та сім’ї з 2017 по 2020 рік чисельність дітей, яких взято на облік, як таких, що опинилися в складних життєвих обставинах, зросла на 17 % (за рахунок дітей, які переміщені із зони АТО та постраждали від воєнних дій).

За останні роки (2018-2022 рр.) кількість дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, залишається сталою (відповідно 2365 – 2357 дітей). Щороку сиротіє (набуває статусу) близько 400 дітей. Збільшується кількість дитячих будинків сімейного типу (ДБСТ) (2017 рік – 21 ДБСТ, 2018 рік – 24, 2019 рік – 26, 2020 рік – 30, 2021 – 32, 2022 - 31).

Спостерігається збільшення кількості сімей, які мають зневажливе ставлення та складні стосунки в сім’ї, які обумовлені розлученням та визначенням місця проживання дитини; конфліктом поколінь; проживанням на одній житловій площі кількох родин; відсутністю навичок догляду та виховання дітей, міжособистісного спілкування; низьким матеріальним становищем сімей тощо.

Фінансування заходів цієї програми дає можливість розширення спектра послуг дітям та сім’ям з дітьми уразливих категорій.

Програма відповідає сектору 2.3. «Соціальна підтримка та допомога» Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року.

**ІIІ**. **ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Метою програми є:

забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей та сімей з дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

реалізація у місті Києві системи сімейно-орієнтованого підходу у запобіганні соціальному сирітству та догляду за дітьми-сиротами та дітьми, позбавленими батьківського піклування;

створення умов для реалізації права кожної дитини на виховання в сім’ї;

підвищення якості надання соціальних послуг та забезпечення їх доступності сім’ям, які перебувають у складних життєвих обставинах;

удосконалення комплексної моделі соціальної підтримки родин вимушених переселенців;

активізація столичної громади (громадських, благодійних, релігійних організацій) щодо підтримки соціальних програм, проєктів, заходів з метою підвищення потенціалу сімей, дітей, молоді;

підтримка та розвиток волонтерського руху в реалізації соціальної та сімейної політики міста Києва;

впровадження підтримуючих послуг для вразливих категорій дітей та сімей з дітьми.

**ІV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Реалізація програми відбуватиметься протягом 2022-2024 років та передбачає:

постійний моніторинг стану соціально-правового захисту дітей, сімей з дітьми, захисту від насильства в сім’ї, заходів з профілактики торгівлі людьми, соціальної роботи з дітьми, сім’ями та молоддю;

впровадження інноваційних форм і методів роботи з сім’ями, які перебувають у складних життєвих обставинах;

забезпечення функціонування закладів соціального захисту та допомоги;

реалізацію заходів щодо роботи з об’єктами соціальної роботи;

підвищення кваліфікації, перепідготовку працівників соціальної сфери;

розробку та видання інформаційно-методичних матеріалів для розміщення соціальної реклами та проведення роз’яснювальної роботи, спрямованої на формування у населення активної громадської позиції щодо захисту прав дітей та сімей з дітьми;

забезпечення права кожної дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування, на сімейне виховання;

відкриття нових дитячих будинків сімейного типу та малих групових будинків;

безпосереднє надання підтримувальних соціальних послуг дітям, сім’ям з дітьми;

підвищення якості надання соціальних послуг та забезпечення їх доступності сім’ям, які перебувають у складних життєвих обставинах;

підвищення якості роботи по соціалізації та адаптації дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, залишених без батьківського піклування, дітей з особливими потребами;

створення ефективного механізму партнерства та взаємодії між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та громадськими організаціями, вдосконалення механізму протидії торгівлі людьми, підвищення рівня інформованості населення щодо форм, проявів та шляхів потрапляння у ситуацію торгівлі людьми, їх причин та наслідків, належних дій постраждалих осіб;

ефективне реагування на факти випадків торгівлі людьми через впровадження механізму взаємодії суб’єктів, які реалізують заходи щодо протидії торгівлі людьми; надання допомоги та захисту постраждалим особам;

забезпечення реалізації програм для кривдників відповідно до чинного законодавства;

забезпечення гендерної рівності;

застосування інструментів гендерного інтегрування; розширення статистичних показників, дезагрегованих за статтю;

підвищення рівня обізнаності у сфері протидії торгівлі людьми та формування нетерпимого ставлення до порушення прав людини;

підвищення рівня професійної компетенції працівників державних органів та установ щодо протидії торгівлі людьми;

створення дієвих механізмів допомоги та захисту осіб, які постраждали від торгівлі людьми;

ефективну взаємодію усіх суб’єктів, які здійснюють заходи щодо протидії торгівлі людьми;

створення комплексної системи реагування на випадки дискримінації за ознакою статі, надання допомоги постраждалим особам;

розроблення тематичної соціальної реклами для розміщення в засобах масової інформації щодо протидії торгівлі людьми.

Заходи цієї програми передбачають фінансування з бюджету міста Києва.

На сьогодні немає можливостей фінансування заходів програми з інших джерел.

Обсяг та джерела фінансування міської цільової програми «Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми | Етапи виконання програми | | | Усього витрат на виконання програми  (тис. грн.) |
| 2022 рік | 2023 рік | 2024рік |
| Обсяг ресурсів, усього, у тому числі: | 214 165,0 | 274 117,3 | 250 719,9 | 739 002,2 |
| Державний бюджет | - | - | - | - |
| Бюджет міста Києва | 214 165,0 | 274 117,3 | 250 719,9 | 739 002,2 |

Фінансове забезпечення програми передбачається за рахунок коштів бюджету міста Києва. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації

програми становить – 739 002,2 тис. грн.

Обсяги фінансування завдань і заходів програми уточнюються кожного року залежно від фінансової можливості бюджету міста Києва

**V. АНАЛІЗ ВПЛИВУ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНЕ СТАНОВИЩЕ РІЗНИХ КАТЕГОРІЙ ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ, А ТАКОЖ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ**

Реалізація заходів програми враховує забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Під час реалізації заходів відсутні обмеження чи привілеї за ознакою статі та створюються умови для збалансованого представництва обох статей (жінок і чоловіків) (на рівні не менше 40 % тієї чи іншої статі).

Усі категорії жінок та чоловіків мають рівні права на отримання соціальних послуг та підтримки. Відсутні обмеження чи привілеї за ознакою статі під час реалізації заходів програми, спрямованих на забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей та сімей з дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Програма спрямована на вирішення соціальних проблем обох статей та забезпечує однакове фінансування потреб і пріоритетів жінок та чоловіків, хлопців та дівчат, осіб з інвалідністю, а також інших вразливих груп населення.

**VІ. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ,**

**РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ ПРОГРАМИ**

Перелік завдань і заходів програми, результативні показники програми наведено в таблиці 1, яка є додатком до програми.

**VІІ. ІНДИКАТОРИ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Назва індикатора | Одиниця виміру | Значення індикатора за роками | | |
| 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Питома вага дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які виховуються в сімейних формах виховання | % | 93 | 94 | 95 |
| 2. | Частка дітей, відносно яких прийнято рішення щодо позбавлення їх батьків батьківських прав, до дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах | % | 95 | 90 | 85 |
| 3. | Кількість охоплених методичними заходами надавачів соціальних послуг | % | 55 | 70 | 80 |

**VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Координацію та контроль за ходом виконанням програми здійснює заступник голови Київської міської державної адміністрації, який згідно з розподілом обов'язків забезпечує здійснення повноважень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань дітей та сімей з дітьми.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів програми здійснює Служба у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а за цільовим та ефективним використанням коштів - головні розпорядники бюджетних коштів, які є співвиконавцями заходів програми та яким передбачені бюджетні призначення на виконання заходів програми.

Співвиконавці заходів програми, зазначені в графі «Виконавці заходу» розділу «Перелік завдань та заходів міської цільової програми «Діти. Сім’я. Столиця на 2022-2024 роки», щоквартально до 12 числа наступного місяця, що настає за звітним періодом, надають Службі у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) узагальнені відомості про результати виконання програми з визначенням динаміки цільових показників.

Служба у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надає Київській міській раді, Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні та річний звіти про виконання завдань і заходів програми – до 01 травня ,01 серпня,01 листопада; річний звіт до 01 березня року, наступного за звітним.

заключний та уточнений річні звіти про виконання завдань і заходів програми (в разі необхідності) – до 01 квітня року, наступного за звітним.

З урахуванням реалізації заходів програми та виділених в кожному поточному році фінансових ресурсів, співвиконавці програми надають свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням до Служби у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Служба у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення результативних показників та індикаторів програми, обсягів і джерел фінансування, переліку співвиконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

За ініціативою Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Служби у справах дітей та сім’ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розгляд проміжного звіту про хід виконання програми, ефективність реалізації її завдань і заходів, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на сесіях Київської міської ради та на засіданнях відповідних постійних комісій Київської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО