**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради**

**«Про затвердження програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки»**

1. **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва**

Київською міською радою протягом 2021-2024 років впроваджено ряд додаткових інструментів залучення громадян та громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні, зокрема:

* здійснено реформу системи створення та діяльності органів самоорганізації населення (рішення Київської міської ради від 13.07.2023 № 6900/6941);
* утворено Київську міську молодіжну раду при Київській міській раді (рішення Київської міської ради від 16.12.2021 № 4010/4051);
* започатковано реалізацію проєкту Освітнього центру в рамках реалізації Грантової угоди з Офісом Ради Європи в Україні щодо проекту Ради Європи «Посилення багаторівневого врядування, демократії та прав людини на місцевому рівні в Україні» для втілення проекту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»;
* впроваджено програми стажування студентів та молоді у Київській міській раді та її органах (рішення Київської міської ради ввід 16.12.2021 № 4016/4057);
* запроваджено механізми публічних консультацій (рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3136/3177).

Впровадження вказаних інструментів покликане, перш за все, на залучення різних груп міського населення до формування та реалізації міських політик, забезпечення реального впливу громади на прийняття рішень та відповідало очікуванням суспільства. Зокрема, понад 70% респондентів та респонденток прагнуть бути залученими до прийняття рішень на місцевому рівні[[1]](#footnote-1), визначаючи у майже однакових пропорціях усі інструменти такого залучення. Слід зазначити, що цей показник майже не змінюється із 2016 року для міста Києва.

Разом із цим, протягом 2024 року збільшилась кількість містян та містянок, які не є поінформованими про діяльність київської міської влади. Зокрема, у 2024 році 41% опитаних вказували, що вони поінформовані та дещо поінформовані про діяльність київської міської влади на противагу 52% опитаних у 2023 році[[2]](#footnote-2). При цьому, причинами непоінформованості про діяльність київської міської влади 47% респондентів та респонденток вказали безініціативність влади, а 41% - відсутність інтересу з боку громадян.

Крім того, у рамках реалізації Меморандуму між Київською міською радою та громадською організацією «Свідомі» протягом вересня-листопада 2024 року проведено ряд заходів щодо визначення проблемних питань у діяльності органів самоорганізації населення міста Києва. Зокрема, у рамках проведення фокус-груп за допомоги Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва виявлено ряд моментів, які можуть покращити діяльність органів самоорганізації населення та забезпечити виконання ними власних та делегованих повноважень на належному рівні.

Відтак, посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування в місті Києві та залучення громадян і громадянок до прийняття рішень на місцевому рівні є проблемою, на розв’язання якої спрямована ця програма.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)**

Проєкт рішення Київської міської ради передбачається ухвалити у відповідності до пункту 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 16 Закону України «Про органи самоорганізації населення», Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки, затвердженої Указом Президента України від 7 вересня 2021 року № 487/2021, Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638), Стратегії міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 06 липня 2017 року № 724/2886).

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради**

Метою прийняття рішення Київської міської ради є створення умов для самоорганізації населення, вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування із органами самоорганізації населення міста Києва та інститутами громадянського суспільства у місті Києві, зміцнення організаційно-правових та фінансово-економічних засад місцевого самоврядування, створення сприятливих умов для участі містян та містянок у вирішенні питань місцевого значення.

Вказана мета реалізується через виконання ряду завдань, зокрема:

затвердження Програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки, якою передбачено:

забезпечення проведення міського конкурсу проєктів та програм розвитку місцевого самоврядування;

здійснення фінансової підтримки діяльності органів самоорганізації населення міста Києва;

здійснення відшкодування витрат на розміщення органів самоорганізації населення міста Києва відповідно до укладених договорів за площу не більше ніж 50 кв. м.;

забезпечення фінансування органів самоорганізації населення міста Києва для здійснення капітальних видатків;

розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо сприяння виконанню органами самоорганізації населення міста Києва ефективного виконання власних та делегованих повноважень;

виплата щомісячної стипендії відібраним учасникам програми стажування студентів а молоді у Київській міській раді та її органах у розмірі двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 01 січня та 01 липня відповідного року;

підтримка діяльності Київської міської молодіжної ради при Київській міській раді, створення належних умов для її роботи;

розробка інформаційно-методичних матеріалів щодо залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві;

проведення навчально-просвітницьких заходів щодо діяльності Київської міської ради та її органів, залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні у місті Києві із урахуванням їх інформаційної доступності та інклюзивності;

забезпечення діяльності Освітнього центру Київської міської ради (продовження реалізації проекту Київської міської ради у сфері відкритого врядування та прав людини на місцевому рівні в Україні «Створення Центру залучення місцевої демократії як постійно діючого органу»);

затвердження Порядку використання коштів програми посилення інституційної спроможності місцевого самоврядування та залучення громади до прийняття рішень в місті Києві на 2025 – 2027 роки органами самоорганізації населення;

встановлення, що за рахунок бюджету міста Києва фінансуються витрати на заходи Програми, зокрема забезпечення діяльності органів самоорганізації населення міста Києва: орендна плата, комунальні та експлуатаційні послуги, прибирання, оргтехніка, придбання оргтехніки, зв'язок, заробітна плата керівників та секретарів, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, бухгалтерів та юрисконсультів (за потреби), залучених на договірних засадах, інші обґрунтовані видатки, підтверджені документами таких органів самоорганізації населення міста Києва (наприклад, придбання канцелярських товарів і засобів криптографічного захисту інформації, потрібних для належного функціонування та ведення дистанційного обслуговування в органах Державної казначейської служби України тощо);

встановлення, що відшкодування витрат орендної плати за розміщення органів самоорганізації населення міста Києва, а також відшкодування витрат по комунальних та експлуатаційних послугах здійснюється відповідно до укладених договорів за площу, визначену у додатку 2 до Програми, відповідно до вимог законодавства України;

Рекомендацією органам самоорганізації населення, зареєстрованим у місті Києві визначати в планах використання бюджетних коштів з 01 січня 2025 року керівникам та секретарям, що за щорічним рішенням зборів (конференцій) жителів за місцем проживання працюють на постійній основі, посадовий оклад відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати; залучати на договірних засадах бухгалтера та юрисконсульта (за потреби) із визначенням їм оплати праці на рівні посадового окладу відповідно до додатку 1 до Програми, але не нижче мінімальної заробітної плати.

Відтак, мета прийняття проєкту рішення дозволяє реалізувати поставлені завдання.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат**

Реалізація проєкту розпорядження потребує матеріальних і фінансових ресурсів у загальному обсязі:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, тис. грн | Всього | у тому числі за роками |
| 2025 | 2026 | 2027 |
| у тому числі за джерелами: |
| 1.1. | державний бюджет | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.2. | бюджет міста Києва | 252 511,76 | 77 735,38 | 85 949,29 | 88 827,09 |
| 1.3. | інші джерела | 3 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |

Кінцевий обсяг фінансування визначатиметься рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний фінансовий рік.

**5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради**

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради
Бондаренко В.В.

**Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.**

**Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

**Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».**

Заступник міського голови –

секретар Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО

1. Дослідження участі громадськості у процесах прийняття владних рішень у партнерських громадах Проєкту USAID «ГОВЕРЛА», 2024 рік [↑](#footnote-ref-1)
2. Всеукраїнське муніципальне опитування (2023 та 2024 роки), проведене Соціологічною групою «Рейтинг» від імені Центру аналізу та соціологічних досліджень Міжнародного республіканського інституту. Вибірка складалася з 16 800 постійних жителів 21 міст віком від 18 років і старше і є репрезентативною для населення по віку та статі. [↑](#footnote-ref-2)