



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

25.07.2016 № 08/230-1457

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту
та депутатської етики
Макарову О. А.

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради

“Про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки виникнення заборгованості комунального підприємства “Київський метрополітен” за лізинговими контрактами, укладеними між комунальним підприємством “Київський метрополітен” та товариством з обмеженою відповідальністю “Укррослізинг”

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення пропонується взяти до відома висновки і пропозиції, викладені у звіті тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки виникнення заборгованості комунального підприємства “Київський метрополітен” за лізинговими контрактами, укладеними між комунальним підприємством “Київський метрополітен” та товариством з обмеженою відповідальністю “Укррослізинг” (далі — Звіт).

Організаційно-правові питання діяльності тимчасових контрольних комісій Київської міської ради врегульовано статтею 48 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” та статтею 8 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12.11.2014 № 351/351. Відповідно до цих правових актів тимчасові контрольні комісії Київської міської ради є органами Київської міської ради, які обираються з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених Київською міською радою питань, що належать до повноважень органів місцевого самоврядування.

Рішення про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, її назву та завдання, термін діяльності, персональний склад комісії, голову комісії, а також зміни та доповнення до рішення про створення і припинення повноважень

тимчасової контрольної комісії Київської міської ради вважається прийнятим, якщо за це проголосувало не менше однієї третини депутатів від загального складу Київської міської ради.

Строк діяльності тимчасової контрольної комісії не може перевищувати шести місяців з дня її утворення.

Засідання тимчасових контрольних комісій проводяться не рідше ніж один раз на місяць і є правомочними, якщо в ньому бере участь не менше як половина депутатів від загального складу комісії.

Рішення на засіданні тимчасової контрольної комісії приймаються більшістю голосів від загального складу комісії.

Про час та місце проведення засідання тимчасової контрольної комісії завчасно повідомляються всі члени тимчасової контрольної комісії за допомогою електронної пошти та телефонного зв'язку. Результати своєї роботи тимчасова контрольна комісія викладає в письмовому звіті, який оформляється як проект рішення Київської міської ради та розглядається на пленарному засіданні Київської міської ради.

Тимчасова контрольна комісія Київської міської ради з питань перевірки виникнення заборгованості комунального підприємства “Київський метрополітен” за лізинговими контрактами, укладеними між комунальним підприємством “Київський метрополітен” та товариством з обмеженою відповідальністю “Укррослізинг”, утворена рішенням Київської міської ради від 17.12.2015 №22/22, згідно з яким обрано її персональний склад, визначені основні завдання та визначено термін діяльності тимчасової контрольної комісії - три місяці (тобто до 17.03.2016).

Рішень про продовження терміну діяльності тимчасової контрольної комісії до управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради не надано.

Звіт тимчасової контрольної комісії, що пропонується на розгляд Київській міській раді згідно з проектом рішення, датовано 2 червня 2016 року.

Отже сумнівним з правового погляду є легітимність діяльності цієї тимчасової контрольної комісії після спливу трьохмісячного строку її діяльності, встановленого рішенням Київської міської ради та відповідно прийнятих нею рішень.

Також до проекту рішення не додано жодних документів (протоколів), з оформлення засідань тимчасової контрольної комісії, зокрема й засідання, на якому розглядалося питання щодо Звіту. Не має посилення на відповідний протокол засідання тимчасової контрольної комісії, на якому розглянуто Звіт, і в поданому проекті рішення. А тому не можливо встановити правомірність проведених засідань тимчасової контрольної комісії та прийнятих нею рішень, в тому числі і щодо Звіту.

Викликають зауваження і окремі положення змісту Звіту, що пропонується до розгляду Київській міській раді.

Зокрема, у розділі 6 Звіту “Діяльність підрозділів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації), щодо врегулювання спірної ситуації” зазначено, що: “Представники Метрополітену, Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради погано орієнтуються в питаннях, що пов'язані з виникненням заборгованості Метрополітену за договором, укладеним між Метрополітеном та Товариством і не володіють ні деталями справи, ні професійною ініціативою їх врегульовувати в інтересах міста”.

Отже у Звіті дано оцінку роботи управлінню правового забезпечення діяльності Київської міської ради як одному із структурних підрозділів виконавчого органу

Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у зв'язку з цим звертаємо увагу на таке.

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради створено та діє в структурі секретаріату Київської міської ради, основними завданнями якого є забезпечення правильного застосування, неухильного дотримання та виконання вимог актів законодавства, інших нормативних документів у Київській міській раді, у постійних комісіях Київської міської ради, секретаріаті Київської міської ради.

Комунальне підприємство "Київський метрополітен" відповідно до положень Статуту комунального підприємства "Київський метрополітен", затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 15.02.99 № 204 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 20.05.2011 № 788), підпорядковано (з урахуванням змін у структурі виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до рішення Київської міської ради від 25.12.2014 № 741/741 "Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)" є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 № 1810, правове забезпечення діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) здійснює апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

В структурі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), з метою правового забезпечення діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) створено та діє юридичне управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Юридичне управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Положення про юридичне управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03.09.2014 №980 та Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1040, спрямовує, координує правову роботу, здійснює методичне керівництво, перевіряє її проведення у структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

У межах цих повноважень, під час перевірки правової роботи у структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації), юридичне управління перевіряє здійснення юридичною службою структурного підрозділу проведення перевірок правової роботи на підприємствах, підпорядкованих структурному підрозділу, в тому числі і в частині ведення договірної роботи.

Також, відповідно до пункту 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.11.2008 № 1040, юридичне управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) має проводити разом із заінтересованими структурними підрозділами аналіз результатів господарської діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), вивчати умови і причини виникнення непродуктивних витрат, порушення договірних зобов'язань, а також стан дебіторської та кредиторської заборгованості тощо.

З огляду на зазначене, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради не входить до структури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та до компетенції останнього не віднесені питання правового забезпечення діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), її структурних підрозділів та комунальних підприємств, що їм підпорядковані, а тому зазначення управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради у розділі 6 Звіту "Діяльність підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), щодо врегулювання спірної ситуації" серед структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є безпідставним та таким, що не відповідає вимогам законодавства, свідчить про необізнаність авторів Звіту щодо побудови системи місцевого самоврядування у місті Києві та акти, що регулюють питання діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Також незрозумілим є і зроблений у Звіті висновок про те, що перш за все заступники Київського міського голови є персонально відповідальні за виконання рішення Київської міської ради від 28.05.09 № 546/1602 "Про придбання вагонів метрополітену" та за контроль за виконанням Договору. Оскільки відповідно до Закону України "Про столицю України місто-герой - Київ" передбачені посади заступників голови Київської міської державної адміністрації та посада заступника міського голови - секретаря Київської міської ради, такі посади як заступники Київського міського голови не передбачені законодавством.

Враховуючи вищенаведене управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради повертає проект рішення без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



В. Слончак