**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради** **«Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

14 вересня 2022 року за вхідним № 08/14681 до Київської міської ради надійшло клопотання щодо погодження надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва.

Механізм надання спеціальних дозволів на користування надрами визначений у Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року №615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України   
від 19 лютого 2020 року №124), зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2022 року №836 (далі за текстом – Порядок).

Відповідно до пункту 9 Порядку передбачено, що для здійснення погодження орган з питань надання дозволу не пізніше ніж протягом семи робочих днів з дати реєстрації заяви надсилає її копію у паперовому або електронному вигляді органам, зазначеним в абзацах другому та третьому цього пункту, та встановлює строк розгляду зазначених документів. Абзацом другим пункту 9 Порядку визначено, що органами погодження є відповідні районними, міськими, селищними, сільськими радами і радами об’єднаних територіальних громад.

Проаналізувавши подані документи Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління), керуючись пунктом 4.94 Положення про Управління, яке затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11 грудня 2017 року № 1599 (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)   
від 05 лютого 2021 року №167), пропонує ухвалити рішення Київської міської ради, яким відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803), виходячи із наступного.

Відповідно до картографічних матеріалів Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень   
в центральній частині міста, затвердженої рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 (із змінами та доповненнями), та Плану місцезнаходження островів Козачий і Ольжин, прилеглого узбережжя Дніпра, Харківський район, загальзоологічний заказник, ділянки піску «Заплава»,   
в межах якої ТОВ «АРЕС ІНВЕСТ» планує отримати дозвіл на користування надрами, з північної та західної сторони потрапляє в межі загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий, оголошеного рішенням Київської міської ради   
від 02 грудня 1999 року № 147/649.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»:

- на територіях заказників забороняються рубки головного користування, суцільні, прохідні, лісовідновні та поступові рубки, видалення захаращеності, а також полювання **та інша діяльність, що суперечить цілям і завданням, передбаченим положенням про заказник;**

- господарська, наукова та інша діяльність, що не суперечить цілям   
і завданням заказника, проводиться з додержанням загальних вимог охорони навколишнього природного середовища;

- власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів, оголошених заказником, беруть на себе зобов'язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.

Пунктом 2.2. Положення про загальнозоологічний заказник місцевого значення «Острова Козачий та Ольгин» (далі – Положення), затвердженого   
15 січня 2004 року начальником Держуправління екології та природних ресурсів, зазначено наступне – «Основними завданнями заказника   
є збереження цінних представників місцевої фауни, серед яких зустрічаються види, занесені до Червоної Книги України. До них належать представники ентомофауни: бабка Дозорець-імператор, Сколіа-гігант, ляра анафемська, сфекс рудуватий, джміль вірменський, метелик мнемозина. Характерним для даної місцевості є відсутність достатніх місць для нересту риб, тому гирло   
р. Віта використовується саме для цих цілей і чисельність молодих риб-фітофілів у три рази перевищує такі показники для Канівського водосховища. Острови Козачий та Ольгин використовуються для відпочинку мігруючих птахів. У південній частині острова Козачий є колонія чапель з 100 гнізд. Прямі спостереження та вивчення слідів життєдіяльності дозволяє константувати про наявність червонокнижних представників ссавців, таких як горностай, видра. Виявлені також лось, дикий кабан, козуля, сірий заєць, білка, бобер, ласка, тощо.

Також, одним із завдань Заказника є збереження існуючого ландшафту, місць гніздування птахів, помешкань тварин, а також сприяння розвитку екологічної освіти серед населення».

Крім того, згідно з пунктом 3.1 Положення на території заказника забороняється діяльність, що суперечить його цільовому призначенню   
і загрожує збереженню природних комплексів, а саме:

- меліоративні та **будь-які роботи, що можуть призвести до зміни гідрологічного та гідрохімічного режимів території заказника;**

- будь-яке будівництво не пов’язане з охороною його території;

- рубки догляду, суцільні санітарні та лісовідновні рубки;

- розвідувальні, підривні роботи, розробка всіх видів корисних копалин,   
будь-яке порушення грунтового покриву та форм рельєфу тощо;

- **турбування, знищення** та відлов **всіх видів тварин**, що мешкають   
у заказнику, пошкодження їхніх жител, нір, гнізд інших сховищ та домівок;

- усі види полювання, а також знаходження на території заказника   
з будь- якими видами вогнепальної зброї та знаряддями ловлі тварин, недозволеними до використання знаряддями вилову риб (або інших об’єктів водного промислу), а також промисловий лов риби;

- будь-яке забруднення та засмічення території заказника, або його водник об'єктів;

- збір рідкісних видів рослин. їх квітів та плодів;

- організація таборів, місць відпочинку та купання, стоянок автотранспорту, розведення вогнищ поза межами місць спеціально відведених для цього:

- **інші види робіт, що можуть призвести до порушення природних зв’язків та ходу природних процесів, втрати природоохоронної, наукової, естетичної т; іншої цінності заказника, що охороняється.**

Водночас, заповідним режимом охоронного зобов’язання № 4-2-10 від   
17 листопада 2003 року, виданого Державним управлінням екології та природних ресурсів у м. Києві Київському еколого-культурному центру, на території заказника забороняється проведення такої господарської діяльності, яка може спричинити шкоду заповідному об’єкту та порушити екологічну рівновагу.

Здійснення заходів з користування надрами в межах загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий суперечить цілям і завданням, передбаченим положенням про заказник та заповідним режимом охоронного зобов’язання   
№ 4-2-10 від 17 листопада 2003 року.

Враховуючи вищевикладене, не вбачається за можливе оцінити вплив та наслідки від реалізації діяльності з геологічного вивчення на стан компонентів навколишнього середовища.

Зокрема не приводиться обґрунтування щодо зазначеної відсутності заподіяння наднормативної шкоди природному середовищу при експлуатації ділянки видобування піску «Заплава». Проте, діяльність матиме прямий та опосередкований вплив на загальнозоологічний заказник, а також важливе значення матиме сукупний вплив від інших суб’єктів господарювання розташованих поруч.

У зв’язку з військовою агресією Російської Федерації проти України   
та введенням на території України воєнного стану згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану   
в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про ведення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, на період дії воєнного стану відкритий доступ   
до інформаційних, інформаційно-комунікаційних та електронних комунікаційних систем, а також публічних електронних реєстрів обмежений. Зокрема відповідно до підпункту 4 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 12 березня 2022 року № 263 «Деякі питання забезпечення функціонування інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів в умовах воєнного стану» станом на даний час закриті доступи до Публічної кадастрової карти України, Смарагдової мережі, інформації щодо виданих спецдозволів та угод на користування надрами, оглядових матеріалів, розміщених на офіційному сайті Державної служби геології та надр України. Тому в Управлінні відсутня можливість повноцінного вивчення порушеного питання. Згідно зі статтею   
95 Водного кодексу України, усі води (водні об’єкти) підлягають охороні від забруднення, засмічення, вичерпання та інших дій, які можуть погіршити умови водопостачання, завдавати шкоди здоров’ю людей, спричинити зменшення рибних запасів та інших об’єктів водного промислу, погіршення умов існування диких тварин, зниження родючості земель та інші несприятливі явища внаслідок зміни фізичних і хімічних властивостей вод, зниження їх здатності до природного очищення, порушення гідрологічного   
і гідрогеологічного режиму вод. Обґрунтуванням відповідності планованої діяльності ТОВ «АРЕС ІНВЕСТ» на ділянці видобування піску «Заплава» цим вимогам не наводяться.

На підставі зазначеного, доцільно відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

У зв’язку із цим розроблено даний проєкт рішення Київської міської ради «Про відмову у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава» (далі – Проєкт рішення).

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Проєкт рішення має на меті охорону загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий та недопущення порушень основних вимоги щодо режиму заказників.

Зазначеної цілі можливо досягти шляхом ухвалення Проєкту рішення, яким відмовити у погодженні надання спеціального дозволу на користування надрами з метою геологічного вивчення піску ділянки «Заплава», що знаходиться в адміністративних межах міста Києва, за заявою товариства   
з обмеженою відповідальністю «АРЕС ІНВЕСТ» (код ЄДРПОУ 44858803).

**3. Правові аспекти**

Проєкт рішення Київської міської ради розроблено відповідно до статей   
26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 10, 14 Кодексу України про надра, пункту 9 Порядку надання дозволів на спеціальне користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 699).

**4. Фінансово – економічне обґрунтування**

Реалізація рішення не передбачає фінансування та не впливає на показники бюджету міста Києва бюджету міста Києва.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт рішення не стосується інтересів інших органів і не потребує додаткового узгодження.

1. **Регіональний аспект**

Положення проєкту рішення не впливають на розвиток адміністративно – територіальних одиниць.

1. **Громадське обговорення**

Проєкт рішення не потребує громадського обговорення.

1. **Прогноз результатів**

Прийняття запропонованого проєкту рішення сприятиме охороні загальнозоологічного заказника місцевого значення гирлової системи р. Віта, островів Ольгин та Козачий.

**9. Суб’єкт подання проєкту рішення та доповідач на пленарному засіданні**

Суб’єктом подання проєкту рішення та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є начальник Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Возний Олександр Іванович.

Начальник Управління екології

та природних ресурсів виконавчого органу

Київської міської ради

(Київської міської державної адміністрації) Олександр ВОЗНИЙ