**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства** **«Київська міська дитяча клінічна інфекційна лікарня»»**

1. **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва:**

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Згідно з ч. 1 ст. 4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», у межах програми медичних гарантій держава гарантує громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов’язаних з наданням: медичної допомоги у зв’язку з вагітністю та пологами.

Згідно з ч. 1 ст. 8 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій укладається між Уповноваженим органом та закладом охорони здоров’я незалежно від форми власності чи фізичною особою - підприємцем, яка в установленому законом порядку одержала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що відповідають встановленим Кабінетом Міністрів України вимогам до надавача медичних послуг за програмою медичних гарантій, та має відповідати умовам закупівлі, специфікаціям до медичних послуг, а також враховувати визначений у програмі медичних гарантій обсяг забезпечення медичними послугами відповідно до потреб у межах кожного госпітального округу.

Наразі, внаслідок реформування галузі охорони здоров’я, впливу зовнішніх факторів, які вплинули на зменшення кількісті дітей у комунальному некомерційному підприємстві «Київська міська дитяча клінічна інфекційна лікарня» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі -КНП «КМДКІЛ») зменшився дохід від Національної служби здоров’я України.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сума доходу за договором з НСЗУ | **2022 рік** | **2023 рік** |
| 47 125 264 | 22 524 352 |

При цьому вимоги Національної служб здоров’я України, щодо якості надання медичних послуг, а також соціальні гарантії працівникам, які щорічно збільшується, при такій тенденції в подальшому можуть не забезпечуватися.

Видатки на виплату заробітної плати складають:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рік | Оплата праці | Нарахування на заробітну плату | Разом фонд заробітної плати, тис. гривень |
| 2022 | 29 805 819 | 6 275 690 | 36 081 509 |
| 2023 | 31 296 803 | 6 639 162 | 37 935 965 |

Розмір нарахованої заробітної плати у 2023 році перевищує обсяг отриманих коштів за договором укладеним з НСЗУ у 2023 році на 15,4 млн грн., при цьому з метою забезпечення населення якісною спеціалізованою медичною допомогою в необхідних обсягах та з урахуванням наявного обсягу фінансових ресурсів, загальні витрати такого закладу на оплату праці з нарахуваннями у поточному місяці не повинні перевищувати 85 відсотків отриманих у поточному місяці коштів з урахуванням накопичених залишків (постанова КМУ від 28 лютого 2023 р. № 174).

За таких умов видатки на харчування, лікарські засоби та медичні вироби є мізерними, на розвиток та належне утримання коштів не вистачає.

Середня заробітна плата працівників КНП «КМДКІЛ»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категорії персоналу | 2022 | 2023 |
| Керівник підприємства | 75 549 | 35 608 |
| Лікарі | 18 587 | 22 528 |
| Фахівці з базовою та неповною вищою освітою | 16 981 | 19 272 |
| Молодший медперсонал | 9 860 | 10 396 |
| Спеціалісти з вищою немедичною освітою | 13 498 | 16 012 |
| Інші | 9 325 | 11 412 |

Такий стан справ призвів до наявної кредиторської заборгованості на кінець поточного року, станом на 08.02.2024 розмір кредиторської заборгованості становить 7 006,4 тис гривень, з неї по заробітній платі 5 606,9 тис гривень.

На сьогодні Підприємство, не має можливості забезпечити свій подальший розвиток, не забезпечується якість надання медичних послуг, і як наслідок це призводить до звільнення працівників.

Проаналізувавши тенденції подальшого розвитку Підприємства колективом КНП «КМДКІЛ» було проведено загальні збори трудового колективу та спрямовано протокол зборів від 25.01.2024 року з пропозицією вирішення питання щодо реорганізації (приєднання) закладу до комунального некомерційного підприємства «Київський міський центр репродуктивної та пренатальної медицини» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі-КНП «КМЦРПМ»).

КНП «КМЦРПМ» розглянуто питання приєднання КНП «КМДКІЛ» на загальних зборах трудового колективу 01.02.2024 року та прийнято відповідне позитивне рішення (вх. лист від 02.02.2024 № 061-1344/1 протокол зборів трудового колективу).

Таким чином, КНП «КМДКІЛ» ставши відокремленим структурним підрозділом КНП «КМЦРПМ» матиме змогу надавати медичну допомогу пацієнтам дитячого та їх батькам належної якості використовуючи при цьому обладнання та кадровий потенціал обох Закладів.

Внаслідок приєднання КНП «КМДКІЛ» до КНП «КМЦРПМ» вдасться зменшити витрати на утримання адміністративного управлінського персоналу, лабораторні послуги, прання білизни, програмне забезпечення.

Як наслідок, об’єднання двох лікарень дозволить за рахунок ефективного використання медичного персоналу, яке наразі знаходиться на консервації, впровадити платні медичні послуги для надання їх іншим юридичним особам, створити єдину бухгалтерсько -економічну службу, розвинути амбулаторну допомогу матерям та дітям на базі КНП «КМДКІЛ» , надання стаціонарної допомоги матерям та дітям з інфекційною та акушерсько -гінекологічною патологією.

Таким чином, консолідація ресурсів та оптимізація витрат дасть змогу досягнути найкращих результатів, зокрема забезпечити високий рівень надання спеціалізованої медичної допомоги, а також можливість укладення з Національною службою здоров’я України договору про медичне обслуговування населення та фінансування закладу з Державного бюджету та, відповідно, зменшення навантаження на місцевий бюджет.

З огляду на зазначене виникає необхідність у прийнятті даного рішення.

Одночасно, слід звернути увагу, що прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров’я.

**2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради):**

Статті 104-107 Цивільного кодексу України, стаття 59 Господарського кодексу України, Основи законодавства України про охорону здоров’я, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**3.** **Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії.**

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме вплив на життєдіяльність цієї категорії.

**4. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради**

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення якісною спеціалізованою допомогою населення міста Києва, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров’я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги та підвищення ефективності діяльності галузі.

Відповідно до проєкту рішення комунальне некомерційне підприємство «Київська міська дитяча клінічна інфекційна лікарня» (ідентифікаційний код 01993664) припиняється шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 02124976).

Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати на утримання закладів охорони здоров’я та забезпечити ефективне та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, забезпечити збереження робочих місць та надання безперервної та доступної спеціалізованої медичної допомоги населенню, покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат**.

Реалізація даного проєкту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету міста Києва.

Прийняття проєкту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської фінансової автономії управлінської гнучкості закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

Наявна модель існування та штатна чисельність потребують оптимізації, за рахунок чого з’явиться додаткова можливість перерозподілу ресурсів.

Прийняття рішення дозволить створити єдиний спеціалізований заклад з можливістю здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного кошторису.

**6. Відповідність проєкту рішення до Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**7. Позиція заінтересованих органів.**

Вказаний проєкт рішення не стосується інтересів інших органів.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить підвищити рівень медичного обслуговування населення, сприятиме створенню спеціалізованої лікарні в столиці з новітнім обладнанням, що дозволить провести повний спектр обстежень населенню міста Києва в замкнутому циклі та сприятиме ефективному використанню матеріальних, трудових і фінансових ресурсів, використання бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення системи охорони здоровʼя міста Києва.

**9. Прізвище або назва суб’єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради**

Суб’єктом подання проєкту рішення є структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Департамент охорони здоров’я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради та відповідальною особою за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров’я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ГІНЗБУРГ (м Київ, вул. Прорізна, 19, тел. 284-08-75).

Директор Департаменту

охорони здоров’я міста Києва Валентина ГІНЗБУРГ